



ЖУРНАЛ
ПАРТА #5

**ЕДИНАЯ
РОССИЯ**

**ВЫСШАЯ
ПАРТИЙНАЯ
ШКОЛА**

2001



2021



**БОРИС ГРЫЗЛОВ
В ОТЛИЧНОЙ
ФОРМЕ**

4



**ЗА 20 ЛЕТ
«НААРХИВИРОВАЛИ»**

12



**КАНДИДАТСКАЯ
РЕФЛЕКСИЯ**

26



**ПЕНЕК
ПРОТИВ
БАСЕЙНА**

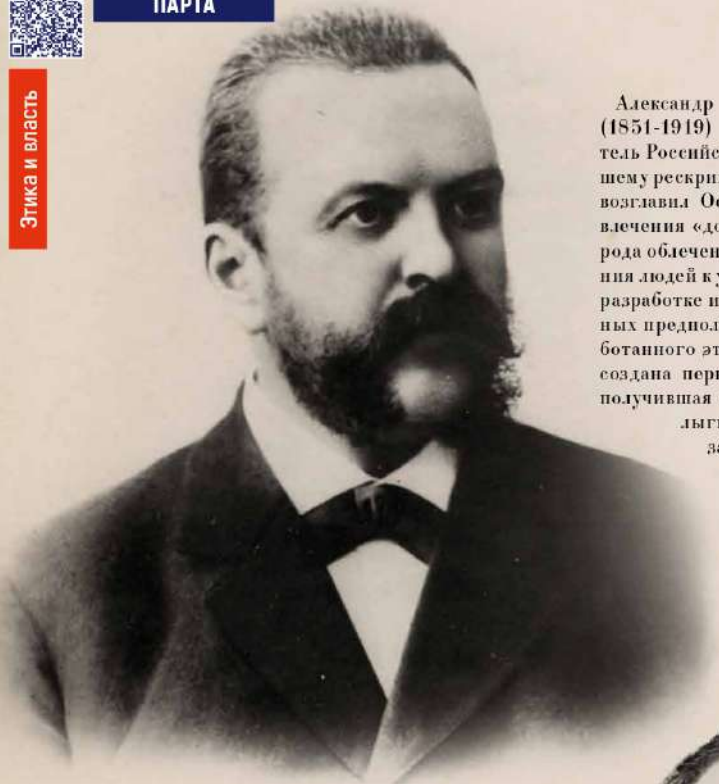
40



**НОВЫЙ
«ПОЛИТИЧЕСКИЙ»
СЕЗОН**

82





Александр Григорьевич Булыгин (1851-1919) — государственный деятель Российской империи. По Высочайшему рескрипту Императора Николая II возглавил Особое совещание для привлечения «достоинейших, доверием народа облеченных, избранных от населения людей к участию в предварительной разработке и обсуждении законодательных предположений». На основе разработанного этим совещанием Указа была создана первая Государственная Дума, получившая в обществе название «Булыгинской». Расстрелян Яранской ГубЧК в 1919 году «за реакционную политику в 1905 г.».

Василий Алексеевич Маклаков (1869—1957) — российский адвокат, политический деятель. Член Государственной Думы II, III и IV созывов от Москвы, один из популярнейших думских ораторов. Из выступлений В.А. Маклакова наибольшую известность получили его речи, посвященные внутренней политике правительства. В 1907 году издал «Наказ Государственной Думы», где были среди прочего заложены и основы парламентской этики.



ЭНЦИКЛОПЕДИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЭТИКИ В РОССИЙСКОЙ ИСТОРИИ

«Преемственно продолжая царственное дело венценосных предков моих — собиране и устройство земли Русской, я вознамерился отныне, с Божьей помощью, привлечь достоинейших, доверием народа облеченных, избранных от населения людей к участию в предварительной разработке и обсуждении законодательных предположений».

Николай II
Высочайший рескрипт, данный на имя министра внутренних дел А.Г. Булыгина
18/02/1905
Царское Село

ТОРЖЕСТВЕННОЕ ОБЕЩАНИЕ ЧЛЕНА ДУМЫ

«Мы, нижеподписавшиеся, обещаем пред Всемогущим Богом исполнять возложенные на нас обязанности Членов Государственной Думы по крайшему нашему разумению и силам, храня верность Его Императорскому Величеству Государю Императору и Самодержцу Всероссийскому и памятя лишь о благе и пользе России, в удостоверение чего своеручно подписуемся».

Александр



6 августа 1905 года было издано «Положение о Государственной Думе», на основании которого и начала создаваться одна из двух палат российского парламента. Однако, этот орган задумывался не как законодательный, не парламент в европейском смысле, а законосовещательное учреждение с весьма ограниченными правами, избираемое ограниченными категориями лиц: крупных собственников недвижимых имуществ, крупных плательщиков промыслового и квартирного налога и на особых основаниях крестьян.

Закон о Думе 6 августа вызвал во всей стране сильное недовольство, вылившееся в многочисленные митинги протеста против искажения ожидавшейся коренной реформы государственного строя и завершившееся в октябре 1905 года грандиозной забастовкой всей железнодорожной сети в Европейской России и Сибири, фабрик и заводов, промышленных и торговых заведений, банков и других акционерных предприятий и даже многих служащих в государственных, земских и городских учреждениях.

17 октября 1905 года появился манифест «Об усовершенствовании государственного порядка», в котором были намечены основы новой конституционной формы управления Россией:

1) населению дарованы незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов;

2) установлено как незыблемое правило, чтобы никакой закон не мог воспринять силу без одобрения Государственной Думы;

3) обещано привлечь теперь же по мере возможности к участию в выборах в Государственную Думу те классы, которые лишены были вовсе избирательных прав.

В развитие начал манифеста 17 октября были изданы 11 декабря 1905 года дополнительные правила о выборах, понизившие имущественный избирательный ценз и предоставившие избирательные права чиновникам и рабочим.

Однако, преобразование 20 февраля 1906 года Государственного совета в верхнюю законодательную палату и издание 8 марта 1906 года Правил о порядке рассмотрения государственной росписи доходов и расходов (сужавших контроль Государственной Думы над бюджетом) и Основных законов (23 апреля 1906 года) сократили круг вопросов, находившихся в ведении Государственной Думы.

Первая Государственная Дума проработала очень короткий срок, 27 апреля 1906 г. – 8 июля 1906 г. Указом от 8 июля 1906 года она была распущена. Ее судь-

ба была predeterminedena рядом революционно-строенных депутатов, которые выступали с резкой критикой правительства, что и привело к конфликту с властью.

Основными проблемами первого парламента было отсутствие политической культуры парламентариев, четкой этико-правовой базы, что негативно влияло на дисциплину, а следовательно, и на результативность работы депутатов. Все эти факторы провоцировали конфликты, которые возникали как с исполнительной властью, так и между партиями и между депутатами – членами одной фракции. Несмотря на это, Государственная Дума, в первую очередь, в лице представителей конституционно-демократической партии, предпринимала попытки воплотить на практике идеи этического либерализма, что, в частности, нашло свое выражение в нормотворчестве по упорядочиванию парламентской деятельности.

При создании Думы предполагалось, что собственные правила парламентской процедуры она примет самостоятельно в процессе работы. В результате Дума была вынуждена много времени уделять этим вопросам, что замедляло и усложняло ее работу. На одном из первых заседаний Думы было принято решение о создании особой комиссии по разработке «Наказа Государственной Думы». Примерно через месяц, в конце мая, комиссия внесла в Думу первую часть Наказа, затем рассмотренную и принятую Думой. Кроме того, по определенным процедурным вопросам Дума принимала отдельные постановления. Основную роль при создании этого документа сыграла конституционно-демократическая партия. Этим объясняется либерально-правовая направленность в данном этико-нормативном документе.

«Наказ Государственной Думы» – регламент, регулирующий деятельность парламентариев. Существование «Наказа» было предусмотрено «Учреждением Государственной Думы». Несмотря на то, что некоторые аспекты регулирования депутатской деятельности оговаривались в «Учреждении Думы», принятом в 1906 году, депутаты при составлении «Наказа» уточнили и дополнили их.

В «Наказе Государственной Думы» были тем или иным способом описаны следующие принципы парламентской этики:

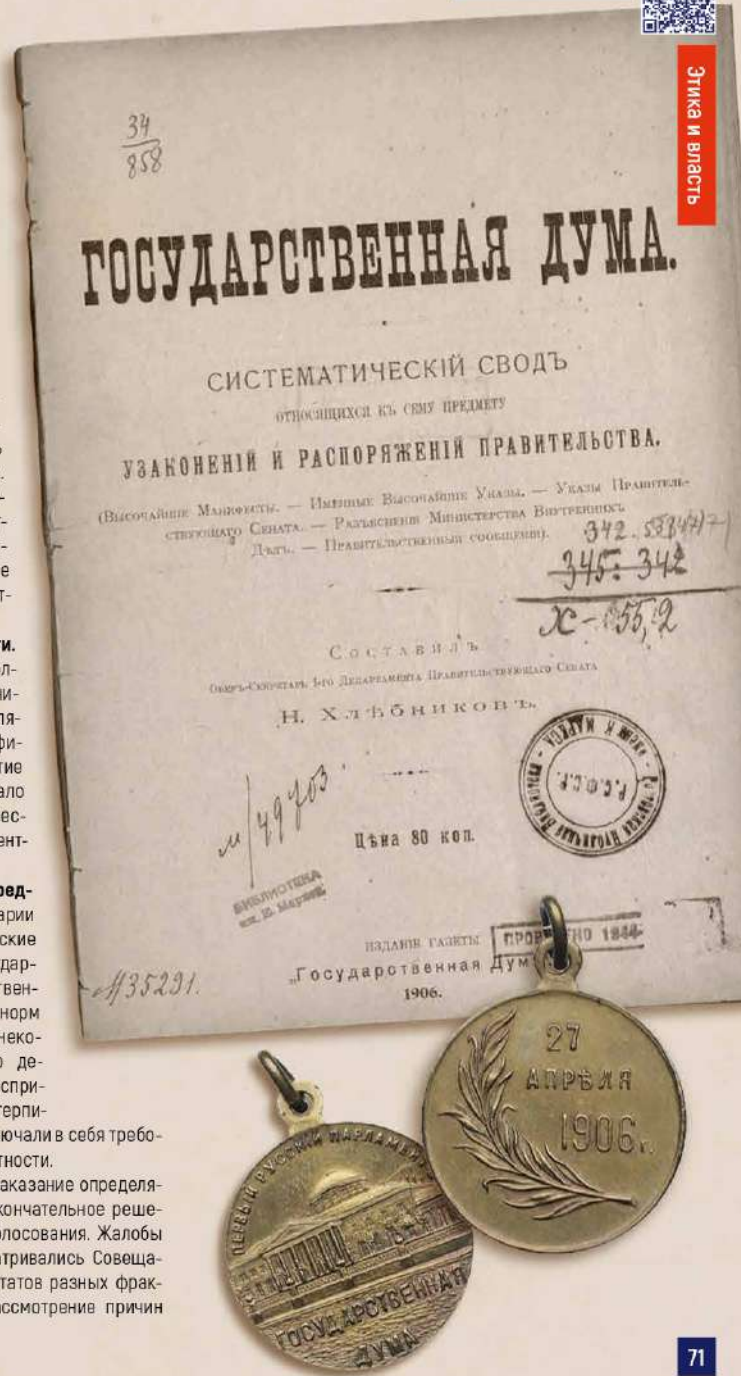
1) **Принципы блага и пользы.** Эти принципы, согласующиеся с принципом стремления к всеобщему благополучию, который является фундаментальным принципом политической этики, упомянуты в «Торжественном обещании члена Думы», произнесение которого являлось первой процедурой при вступлении депутата в должность.

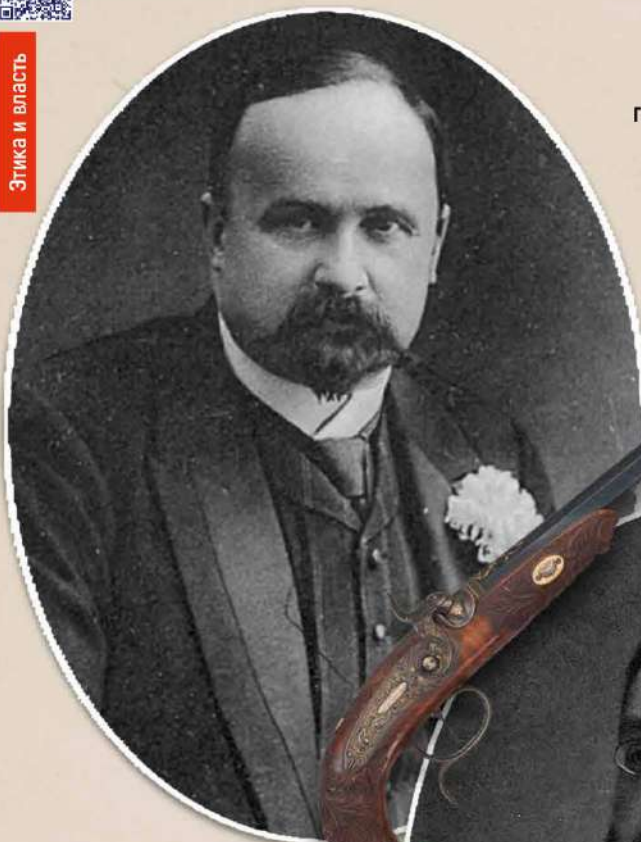
2) **Принцип соблюдения достоинства Государственной Думы.** Установлено, что упоминание об этом принципе встречается в «Наказе Государственной Думы», а также в дневниках и мемуарах современников Думы. Принцип соблюдения достоинства Государственной Думы удовлетворял требования честности, открытости и терпимости, реконструированные на основании косвенных источников. Эти требования были продиктованы историческими условиями, а также тем обстоятельством, что Дума являлась новым для страны институтом. Требования честности, открытости и терпимости прослеживаются в «Учреждении ГД», а в «Наказе» формируют принцип, прямое упоминание о котором встречается в §143.

3) **Принцип депутатской чести.** Принцип депутатской чести должен был отвечать тем требованиям, которые депутаты предъявляли друг другу с учетом специфики парламентского этоса. Понятие депутатской чести подразумевало требования политического профессионализма и честной парламентской игры.

4) **Принципы деятельности председателя Думы.** Парламентарии предъявляли повышенные этические требования к председателю Государственной Думы как к лицу, ответственному за соблюдение депутатами норм «Наказа». Также существовали неcodифицированные принципы его деятельности. Это принципы беспристрастности, справедливости и терпимости председателя, которые включали в себя требования объективности и компетентности.

Нарушение этических норм и наказание определялось председателем Думы, но окончательное решение выносили депутаты путем голосования. Жалобы на самого председателя рассматривались Советом Думы, состоявшим из депутатов разных фракций, которые брали на себя рассмотрение причин





Граф Алексей Алексеевич Уваров
(12 [24] ноября 1859, Неаполь – 8 [21] октября 1913, Черкасское, Вольский уезд, Саратовская губерния, Российская империя) – русский общественный деятель и политик, член III Государственной Думы от Саратовской губернии.



Александр Иванович Гучков
(14 [26] октября 1862 года, Москва – 14 февраля 1936 года, Париж) – российский политический и государственный деятель, лидер партии «Союз 17 октября» и с лета 1917 года – Либеральной республиканской партии России. Председатель III Государственной думы (1910–1911), член Государственного совета, Председатель Центрального военно-промышленного комитета (1915–1917). Военный и временно морской министр Временного правительства (1917).



«Одним из способов разрешения конфликтов в Российской империи были дуэли, которые строго регламентировались Дуэльным кодексом. Государственная власть строго боролась с ними со времен Петра I. При нем наказанием для обоих участников было повешение, даже если один из участников погибал. Впоследствии наказание смягчилось, и дуэль стала привычным явлением русской жизни. В конце XIX – начале XX веков в России состоялось 322 дуэли, большинство из них – среди офицеров Императорской армии. Дуэли среди депутатов были редкостью. Одна из них произошла в 1909 году, когда стрелялись будущий председатель Государственной Думы А.И. Гучков и граф А.А. Уваров.

Поводом для дуэли стала публикация 20 октября 1909 г. двух газетных заметок, рассказывающих о посещении в годовщину издания Манифеста 17 октября саратовским депутатом графом А.А. Уваровым бывшего саратовского губернатора, а на тот момент – председателя Совета министров, П.А. Столыпина. Одна из газет, «Новая Русь», ссылаясь на информацию, полученную от графа А.А. Уварова, утверждала, что П.А. Столыпин назвал действия партии октябристов, возглавляемой А.И. Гучковым, «политиканством, и притом невысокого качества, недостойным серьезных государственных людей». На следующий день, в той же газете Уваров опубликовал свой комментарий о том, что он не несет ответственности за выводы, сделанные изданием, и что он этого не говорил.

Однако, интервью графа Уварова взбесило А.И. Гучкова. Он стал допускать довольно резкие и даже оскорбительные отзывы о своем коллеге. Вечером 23 октября 1909 года Гучков объяснился с Уваровым, причем сделал это в вызывающей форме. Он заявил, что «все сказанное Вами – наглая ложь». Это было прямым оскорблением. Граф Уваров старался сгладить ситуацию и избежать смертельного поединка. Он потребовал обратиться к третейскому суду, так как помимо дуэли «существуют и нравственные удовлетворения». Гучков категорически от этого отказался.

Вскоре после этого были назначены уполномоченные. Со стороны графа Уварова это были член Государственного совета граф Д.А. Олсуфьев и депутат Государственной Думы Н.Н. Львов. Со стороны Гучкова – депутаты Государственной Думы – барон А.Ф. Мейендорф и П.Н. Крупенский. Уполномоченные собрали совещание, на котором были рассмотрены все обстоятельства дела. По его ито-

гам было составлено примирительное письмо, но А.И. Гучков не согласился с его формулировками. В результате оскорбление графа Уварова было признано.

Дуэль состоялась 17 ноября 1909 года на краю Старой Деревни, в историческом районе Санкт-Петербурга, на берегу Старой Невки. Гучков стрелял первым и ранил графа Уварова в плечо. Уваров же демонстративно выстрелил в воздух.

После дуэли было возбуждено судебное преследование. Так как стороны были действующими парламентариями, дело постоянно затягивалось. Лишь 4 мая 1910 состоялся суд, который приговорил А.И. Гучкова к четырехнедельному заключению, а графа Уварова – к двум неделям ареста на военной гауптвахте. Однако было одно обстоятельство: в феврале 1910 года А.И. Гучков был избран председателем Государственной Думы, и наказания по закону отбывать не мог. Тогда 20 июля 1910 года Гучков, сложив с себя полномочия спикера, лично прибыл отбывать наказание в Трубецкой бастион Петропавловской крепости, откуда и был отпущен спустя неделю по милости Императора Николая II. После этого он был вновь избран Председателем Государственной Думы.

Эта дуэль не поспособствовала примирению двух парламентариев. Всю оставшуюся жизнь они относились друг к другу с неприязнью.

