

# COMMENT LA RÉOLUTION

## «METTRE FIN À LA POLLUTION PLASTIQUE : VERS UN INSTRUMENT INTERNATIONAL JURIDIQUEMENT CONTRAIGNANT»

### SE RAPPORTE AUX PRODUITS CHIMIQUES

En mars 2002, l'Assemblée des Nations Unies pour l'environnement (ANUE) a **approuvé un mandat étendu** pour entamer des pourparlers sur un traité international visant à faire face aux menaces croissantes de la pollution plastique. Le champ d'application du Traité sur les matières plastiques vise à inclure tous les impacts des plastiques tout au long de leur cycle de vie, y compris les effets des produits chimiques toxiques contenus dans les plastiques sur la santé humaine et l'environnement. Le futur traité sera un accord juridiquement contraignant de grande importance qui fera avancer le monde vers un avenir sans toxiques.

Dans l'analyse de l'IPEN, en s'appuyant sur le mandat ainsi donné, le traité final doit aborder les impacts sur la santé des plastiques et des produits chimiques qu'ils contiennent de quatre manières:

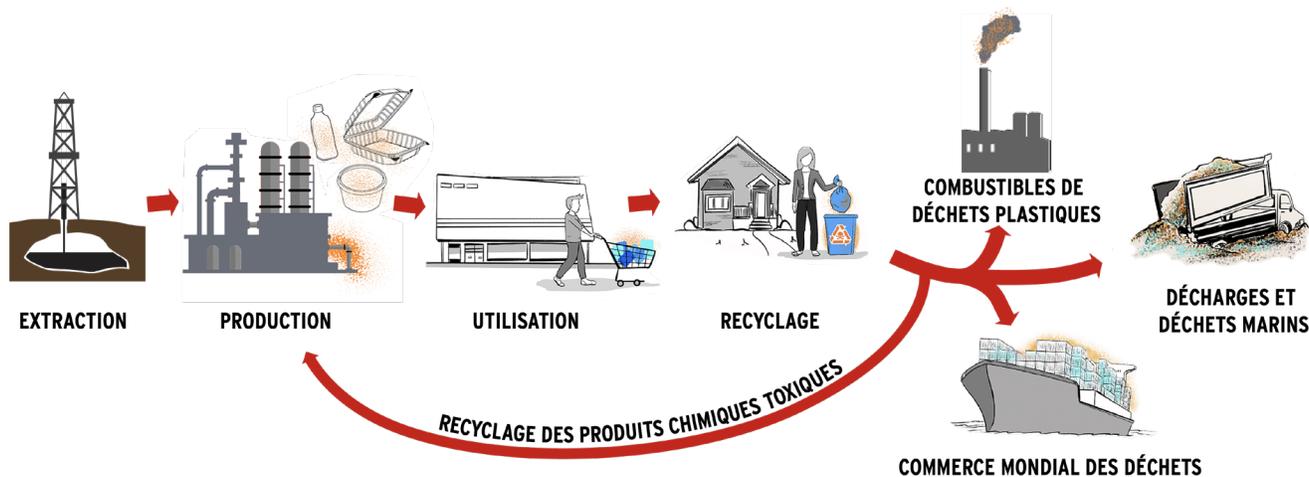
**Approche basée sur le cycle de vie:** l'utilisation, le rejet des et les dommages causés par les produits chimiques toxiques provenant des plastiques doivent être traités avec minutie tout au long des phases de production, de conception, de consommation et de gestion des déchets.

**Conception et économie circulaire:** Les produits chimiques contenus dans les plastiques en font des matériaux non durables et impropres à une économie circulaire. Comme le mandat souligne l'importance de promouvoir la conception durable, le traité doit veiller à ce que les produits chimiques dangereux soient éliminés de la production de plastique et que les plastiques contenant des produits chimiques dangereux ne soient pas recyclés.

#### La santé et les Accords multilatéraux sur l'environnement:

La résolution souligne l'importance de prévenir les menaces que les plastiques toxiques font peser sur la santé humaine et l'environnement et appelle à une coordination avec les Conventions de Bâle, de Rotterdam et de Stockholm et l'Approche stratégique de la gestion internationale des produits chimiques (SAICM). Le traité doit tenir compte des impacts sur la santé et l'environnement dus à l'exposition à des produits chimiques dangereux et à des émissions toxiques tout au long du cycle de vie des plastiques.

**Microplastiques:** Partant du fait que la résolution reconnaît que les microplastiques font partie de la pollution plastique, les risques chimiques pour la santé et l'environnement liés aux microplastiques doivent également être pris en compte, y compris leur potentiel à servir comme vecteurs de contamination chimique.



La cinquième Assemblée des Nations Unies pour l'Environnement (UNEA5) a décidé que les négociations débiteront en 2022 en vue d'un accord juridiquement contraignant sur la pollution plastique. Le Comité international de négociation (CIN) aura un mandat élargi pour aborder la pollution plastique sous tous ses aspects et ayant un impact sur tous les milieux. Bien que les termes *produits chimiques*, *additifs*, *danger* ou *toxique* n'apparaissent pas dans le texte final, le contenu chimique et les effets toxiques des plastiques sur la santé humaine et sur l'environnement sont clairement inclus dans le mandat. Le futur traité sera un instrument clé pour faire avancer le monde vers un avenir sans produits toxiques.

## APPROCHE BASÉE SUR LE CYCLE DE VIE

La résolution reconnaît que la pollution par les plastiques doit être abordée à travers une approche basée sur le cycle de vie complet et le dispositif (partie opérationnelle) de la résolution exige spécifiquement que l'instrument juridiquement contraignant qui doit être élaboré devrait avoir une approche globale qui aborde le cycle de vie complet des plastiques. Cela signifie que l'utilisation et le rejet de substances nocives seront abordés à toutes les phases du cycle de vie des plastiques. Au minimum, les effets toxiques des plastiques pendant la production, la conception, la consommation et la gestion des déchets seront abordés dans les négociations du traité.

## CONCEPTION ET ÉCONOMIE CIRCULAIRE

La résolution souligne l'importance de promouvoir une conception durable des produits et des matériaux afin qu'ils puissent être réutilisés, re-fabriqués ou recyclés et donc maintenus dans l'économie le plus longtemps possible. Elle fait spécifiquement référence à l'objectif de «promouvoir la production et la consommation durables des matières plastiques, y compris, entre autres, la conception des produits et la gestion écologiquement rationnelle des déchets, notamment par des approches basées sur l'utilisation efficace des ressources et l'économie circulaire». La conception des plastiques, leur production et leur consommation durables signifient que le rôle des produits chimiques devra être abordé. [Les principes de l'économie circulaire](#) reconnaissent que les plastiques doivent être exempts de produits chimiques dangereux et [les principes de durabilité proposés](#) pour les plastiques suggèrent que l'utilisation de substances dangereuses soit réduite au minimum. Le traité devra garantir que les produits chimiques dangereux soient éliminés de la production de plastique et que les plastiques contaminés

par des produits chimiques dangereux ne puissent pas être recyclés.

## LA SANTÉ ET LES AME (ACCORDS MULTILATÉRAUX SUR L'ENVIRONNEMENT)

La résolution reconnaît l'importance de prévenir la pollution plastique et les risques qu'elle présente pour la santé humaine et les effets néfastes sur le bien-être humain et l'environnement. La résolution souligne que ces objectifs doivent être atteints à travers la coopération et la coordination avec d'autres instruments, notamment les conventions de Bâle, de Rotterdam et de Stockholm et l'approche stratégique de la gestion internationale des produits chimiques (SAICM). Cela signifie que les travaux futurs devront porter sur les effets des plastiques sur la santé, notamment les effets dus à l'exposition aux produits chimiques dangereux et aux émissions toxiques tout au long du cycle de vie. Cela permettra d'accélérer la mise en œuvre d'un accord international qui pourrait contribuer à prévenir les effets des plastiques et des déchets plastiques contaminés par des produits chimiques toxiques sur la santé.

## MICROPLASTIQUES

La résolution reconnaît que la pollution par les plastiques inclut les microplastiques. Cela signifie qu'il est reconnu que la question de la pollution par les plastiques est plus large que ses impacts physiques dus aux déchets plastiques et que la question des microplastiques devra également être abordée, y compris sa dimension chimique. La résolution fait également référence à la nécessité d'un mécanisme science-politique (de la science à la politique) pour mieux comprendre les impacts de la pollution plastique, qui sera un outil pour inclure les impacts chimiques encore non reconnus des plastiques et des microplastiques. En plus, [la résolution 2/11](#) de l'ANUE stipulait déjà que «des recherches supplémentaires sont nécessaires sur les débris plastiques et les microplastiques marins, y compris les produits chimiques associés, et en particulier sur les impacts environnementaux et sociaux — y compris sur la santé humaine — et sur les voies de pénétration, les flux et le devenir, y compris les taux de fragmentation et de dégradation, dans tous les compartiments marins et en particulier dans les masses d'eau et les dépôts de sédiments des côtes et de la haute mer, ainsi que les impacts sur la pêche, l'aquaculture et l'économie ». Cela signifie que le Traité pourrait reconnaître les risques émergents des microplastiques, y compris leur potentiel à être des vecteurs de contaminants chimiques.

## Résolution adoptée par l'Assemblée des Nations Unies pour l'environnement le 2 mars 2022

### 5/14. Mettre fin à la pollution plastique : vers un instrument international juridiquement contraignant

*L'Assemblée des Nations Unies pour l'Environnement,*

*Notant avec préoccupation* que les niveaux élevés et en augmentation rapide de la pollution par les plastiques représentent un grave problème environnemental à l'échelle mondiale et ont une incidence négative sur les dimensions environnementale, sociale et économique du développement durable,

*Considérant* que la pollution plastique englobe la pollution par les microplastiques,,

*Constatant avec préoccupation* les impacts spécifiques de la pollution plastique sur le milieu marin,

*Notant* que la pollution plastique, dans le milieu marin et les autres milieux, peut avoir un caractère transfrontière et doit être combattue, conjointement avec ses impacts, au moyen d'une approche fondée sur l'ensemble du cycle de vie, en tenant compte des circonstances et des capacités nationales,

*Réaffirmant* la résolution 70/1 de l'Assemblée générale, du 25 septembre 2015, par laquelle l'Assemblée a adopté le Programme de développement durable à l'horizon 2030,

*Réaffirmant également* les principes que renferme la Déclaration de Rio sur l'environnement et le développement, adoptée à Rio de Janeiro (Brésil) en 1992,

*Soulignant* qu'il faut d'urgence renforcer l'interface science-politiques à tous les niveaux, améliorer la compréhension des effets à l'échelle mondiale de la pollution par les plastiques sur l'environnement et promouvoir des mesures efficaces et progressives aux niveaux local, régional et mondial, tout en reconnaissant le rôle important des plastiques dans la société,

*Rappelant* ses résolutions 1/6, 2/11, 3/7, 4/6, 4/7 et 4/9\* et affirmant qu'il est urgent de renforcer la coordination, la coopération et la gouvernance mondiales pour prendre des mesures immédiates afin d'éliminer sur le long terme la pollution par les plastiques dans le milieu marin et les autres milieux et d'éviter que la pollution par les plastiques ne porte préjudice aux écosystèmes et aux activités humaines qui en dépendent,

*Reconnaissant* le vaste éventail d'approches, de solutions de substitution et de technologies durables disponibles pour faire face à l'ensemble du cycle de vie des plastiques, soulignant encore la nécessité d'une collaboration internationale renforcée pour faciliter l'accès à la technologie, au renforcement des capacités et à la coopération scientifique et technique et soulignant que la panacée n'existe pas,

\* Sur les déchets plastiques et les microplastiques dans le milieu marin (1/6, 2/11 et 4/6), les déchets et les microplastiques dans le milieu marin (3/7), la gestion écologiquement rationnelle des déchets (4/7) et la lutte contre la pollution par les produits en plastique à usage unique (4/9).

*Soulignant* qu'il importe de promouvoir la conception durable des produits et des matériaux de manière à ce qu'ils puissent être réutilisés, reconstruits ou recyclés et donc maintenus dans l'économie le plus longtemps possible, de même que des ressources à partir desquelles ils sont fabriqués et de réduire à un minimum la production de déchets, ce qui est à même de contribuer sensiblement à une production et à une consommation durables de plastiques,

*Se félicitant* des efforts déployés par les gouvernements et les organisations internationales, notamment au moyen de plans d'action, d'initiatives et d'instruments nationaux, régionaux et internationaux, y compris des accords multilatéraux pertinents tels que les initiatives du Groupe des Sept et du Groupe des Vingt (G20), y compris les plans d'action de 2015 et 2017 sur les déchets marins ; le cadre de mise en œuvre du G20 pour les actions sur les déchets plastiques marins ; la Vision d'Osaka pour un océan bleu ; la Charte sur les plastiques dans les océans ; le cadre d'action sur les déchets marins de l'Association des nations de l'Asie du Sud-Est (ASEAN) ; la Déclaration de Bangkok sur la lutte contre les déchets marins dans la région de l'ASEAN ; la feuille de route de l'Association de coopération économique Asie-Pacifique sur les déchets marins ; la Déclaration des dirigeants de l'Alliance des petits États insulaires, 2021 ; la Déclaration de Saint John's de la Communauté des Caraïbes ; la Convention de Bâle sur le contrôle des mouvements transfrontières de déchets dangereux et de leur élimination ; et les résultats de la Conférence ministérielle de 2021 sur les déchets marins et la pollution par les plastiques, et consciente de la nécessité de prendre des mesures complémentaires et d'avoir une vision mondiale sur le long terme qui soit cohérente et coordonnée,

*Prenant note avec satisfaction* des travaux importants menés par le Partenariat mondial sur les déchets marins et des mesures de lutte contre la pollution marine par les déchets et les plastiques appuyées et mises en œuvre par le Programme des Nations Unies pour l'environnement et tenant compte du résumé du Président du Groupe spécial d'experts à composition non limitée sur les déchets et les microplastiques dans le milieu marin, qui a présenté les options possibles pour la poursuite des travaux afin qu'elle les examine à sa cinquième session,

*Réaffirmant* l'importance d'une coopération, d'une coordination et d'une complémentarité entre les conventions et instruments régionaux et internationaux pertinents, en tenant dûment compte de leurs mandats respectifs, visant à prévenir la pollution par les plastiques et les risques que cette dernière présente pour la santé humaine et ses effets néfastes sur le bien-être humain et sur l'environnement, y compris la Convention internationale pour la prévention de la pollution par les navires de 1973, telle que modifiée par son Protocole de 1978 puis par son Protocole de 1997 ; la Convention de Bâle sur le contrôle des mouvements transfrontières de déchets dangereux et de leur élimination ; la Convention de Stockholm sur les polluants organiques persistants ; la Convention de Rotterdam sur la procédure de consentement préalable en connaissance de cause applicable à certains produits chimiques et pesticides dangereux qui font l'objet d'un commerce international ; la Convention des Nations Unies sur le droit de la mer ; la Convention sur la prévention de la pollution des mers résultant de l'immersion de déchets de 1972 et son Protocole ; l'Approche stratégique de la gestion internationale des produits chimiques ; la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques ; la Convention sur la diversité biologique ; et d'autres organisations internationales, instruments et programmes régionaux, et saluant les efforts déployés par les organisations non gouvernementales et le secteur privé,

*Consciente* que chaque pays est le mieux placé pour comprendre les circonstances nationales qui lui sont propres, y compris les activités de ses parties prenantes, dans le domaine de la lutte contre la pollution par les plastiques,

*Saluant* l'importante contribution que les travailleurs des secteurs informel et coopératif apportent à la collecte, au tri et au recyclage des plastiques dans de nombreux pays,

*Soulignant* qu'il importe de prendre de nouvelles mesures à l'échelle internationale en élaborant un instrument international juridiquement contraignant sur la pollution par les plastiques, notamment dans le milieu marin,

1. *Prie* la Directrice exécutive de convoquer un comité intergouvernemental de négociation qui commencerait ses travaux au deuxième semestre de 2022 en visant à les achever d'ici la fin de 2024;
2. *Reconnaît* que certaines obligations juridiques découlant d'un nouvel instrument international juridiquement contraignant nécessiteront un renforcement des capacités et une assistance technique et financière pour que les pays en développement et en transition puissent les mettre en œuvre de manière effective;
3. *Décide* que le comité intergouvernemental de négociation devra élaborer un instrument international juridiquement contraignant sur la pollution plastique, notamment dans le milieu marin, ci-après dénommé « l'instrument », qui pourrait combiner des approches contraignantes et volontaires, fondé sur une approche globale couvrant l'ensemble du cycle de vie des plastiques et tenant compte, entre autres, des principes que

renferme la Déclaration de Rio sur l'environnement et le développement, ainsi que des circonstances et des capacités nationales, et comprenant des dispositions visant à :

- (a) Définir les objectifs de l'instrument ;
  - (b) Encourager une production et une consommation durables des matières plastiques, notamment au moyen de la conception des produits et de la gestion écologiquement rationnelle des déchets, y compris en recourant à des approches fondées sur l'utilisation rationnelle des ressources et l'économie circulaire ;
  - (c) Promouvoir des mesures de coopération aux niveaux national et international visant à réduire la pollution plastique du milieu marin, y compris la pollution plastique existante ;
  - (d) Élaborer, à mettre en œuvre et à actualiser des plans d'action nationaux qui tiennent compte d'approches impulsées par les pays, en vue de contribuer aux objectifs de l'instrument ;
  - (e) Promouvoir des plans d'action nationaux visant à œuvrer en faveur de la prévention, de la réduction et de l'élimination de la pollution plastique, et à soutenir la coopération régionale et internationale ;
  - (f) Prévoir l'établissement de rapports au niveau national, selon qu'il conviendra ;
  - (g) Évaluer périodiquement les progrès accomplis dans la mise en œuvre de l'instrument ;
  - (h) Évaluer périodiquement dans quelle mesure l'instrument est efficace pour atteindre ses objectifs ;
  - (i) Fournir des évaluations scientifiques et socioéconomiques de la pollution par les plastiques ;
  - (j) Améliorer l'état des connaissances par la sensibilisation, l'éducation et l'échange d'informations ;
  - (k) Promouvoir la coopération et la coordination avec les conventions, instruments et organisations régionaux et internationaux pertinents, tout en ayant conscience de leurs mandats respectifs, en évitant les doubles emplois et en encourageant la complémentarité des interventions ;
  - (l) Engager l'ensemble des parties prenantes, y compris le secteur privé, à prendre des mesures et à promouvoir la coopération aux niveaux local, national, régional et mondial ;
  - (m) Mettre en place un programme d'action multipartite ;
  - (n) Définir les modalités d'aide en matière de renforcement des capacités et d'assistance technique, de transfert de technologies dans des conditions arrêtées d'un commun accord, et d'assistance financière, reconnaissant que la mise en œuvre effective de certaines obligations juridiques découlant de l'instrument dépendra de la disponibilité du renforcement des capacités et d'une assistance financière et technique adéquate ;
  - (o) Promouvoir la recherche sur des approches qui soient durables, abordables, novatrices et efficaces par rapport au coût et le développement de ces approches ;
  - (p) Traiter les cas de non-respect ;
4. *Décide* que le comité intergouvernemental de négociation, dans le cadre de ses délibérations sur l'instrument, examinera les points suivants :
- (a) Les obligations, les mesures et les approches volontaires à l'appui de la réalisation des objectifs de l'instrument ;
  - (b) L'opportunité d'un mécanisme financier pour appuyer la mise en œuvre de l'instrument, y compris l'option d'un fonds multilatéral dédié à celui-ci ;
  - (c) La flexibilité de certaines dispositions pourrait laisser à des pays un pouvoir discrétionnaire dans la mise en œuvre de leurs engagements, en tenant compte de leurs circonstances nationales ;

- (d) Les meilleures données scientifiques disponibles, les connaissances traditionnelles, les savoirs des peuples autochtones et les systèmes de savoirs locaux ;
  - (e) Les enseignements tirés et les meilleures pratiques, y compris ceux provenant de contextes informels et coopératifs ;
  - (f) La possibilité de constituer un mécanisme visant à fournir des informations et des évaluations scientifiques et socioéconomiques ayant trait à la pollution plastique pertinentes pour les politiques ;
  - (g) L'organisation efficace et des arrangements de secrétariat rationalisés ;
  - (h) Tout autre aspect qu'il jugerait utile ;
5. *Demande* à la Directrice exécutive du Programme des Nations Unies pour l'environnement de convoquer un groupe de travail à composition non limitée, qui tiendra une réunion au cours du premier semestre de 2022 afin de préparer les travaux du comité intergouvernemental de négociation et de discuter en particulier du calendrier et de l'organisation des travaux du comité, en tenant compte des dispositions des paragraphes 3 et 4 de la présente résolution et des éléments qui y sont visés ;
  6. *Souligne* la nécessité d'assurer la participation la plus large et la plus effective possible aux travaux du groupe de travail à composition non limitée et du comité intergouvernemental de négociation ;
  7. *Prie* la Directrice exécutive, à titre prioritaire, de fournir l'appui nécessaire aux pays en développement et en transition pour permettre leur participation effective aux travaux du groupe de travail à composition non limitée et du comité intergouvernemental de négociation ;
  8. *Prie également* la Directrice exécutive de faire en sorte que le secrétariat du Programme des Nations Unies pour l'environnement fournisse l'appui nécessaire au groupe de travail à composition non limitée et au comité intergouvernemental de négociation ;
  9. *Décide* que le groupe de travail à composition non limitée et le comité intergouvernemental de négociation devraient être ouverts à tous les États Membres de l'Organisation des Nations Unies et de ses institutions spécialisées, aux organisations régionales d'intégration économique et aux parties prenantes intéressées, conformément aux règles de l'Organisation applicables en la matière ;
  10. *Invite* les gouvernements et les autres parties prenantes en mesure de le faire à fournir des ressources extrabudgétaires afin d'aider à appuyer la mise en œuvre de la présente résolution ;
  11. *Prie* la Directrice exécutive de faciliter la participation des initiatives et instruments régionaux et internationaux pertinents et de toutes les parties prenantes, ainsi que la coopération et la coordination étroites avec ceux-ci, dans le cadre du mandat du comité intergouvernemental de négociation ;
  12. *Prie également* la Directrice exécutive de convoquer une conférence diplomatique de plénipotentiaires à l'issue des négociations menées par le comité intergouvernemental de négociation aux fins de l'adoption de l'instrument et de l'ouverture de celui-ci à la signature ;
  13. *Prie en outre* la Directrice exécutive de lui rendre compte, à sa sixième session, de l'avancement des travaux du comité intergouvernemental de négociation ;
  14. *Prie* la Directrice exécutive de continuer à appuyer et à faire progresser les travaux du Partenariat mondial sur les déchets marins, tout en renforçant les connaissances scientifiques, techniques et technologiques en matière de pollution par les plastiques, notamment en ce qui concerne les méthodes de surveillance et l'échange des données et informations scientifiques et autres données pertinentes disponibles ;
  15. *Appelle* les États Membres à poursuivre les activités en les intensifiant et à adopter des mesures volontaires pour lutter contre la pollution par les plastiques, notamment des mesures touchant à la production et à la consom-

mation durables, ce qui peut inclure des approches de l'économie circulaire, et à élaborer et à appliquer des plans d'action nationaux tout en encourageant des interventions et des initiatives internationales au titre des cadres réglementaires nationaux et, sur une base volontaire, à fournir des informations statistiques sur la gestion écologiquement rationnelle des déchets plastiques, selon qu'il conviendra, en tenant compte de leurs circonstances nationales ;

16. *Prie* la Directrice exécutive, sous réserve de la disponibilité des ressources nécessaires, de convoquer, en même temps que la première session du comité intergouvernemental de négociation, en faisant fond sur les initiatives existantes, selon qu'il conviendra, un forum qui soit ouvert à toutes les parties prenantes aux fins de l'échange d'informations et d'activités touchant à la pollution par les plastiques.



**pour un avenir sans toxiques**

**[www.ipen.org](http://www.ipen.org)**

**[ipen@ipen.org](mailto:ipen@ipen.org)**

**[@ToxicsFree](https://www.instagram.com/ToxicsFree)**