



МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ КАДРОВ
МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Развитие системы
военной подготовки студентов**

(2013 – 2021 гг.)

МОСКВА
2021

Под общей редакцией
генерал-полковника В.П.Горемыкина,
начальника Главного управления кадров
Министерства обороны Российской Федерации

**Авторский коллектив Главного управления кадров
Министерства обороны Российской Федерации:**
генерал-майор Р.А.Васильев (руководитель), полковник П.Н.Пономарев,
полковник И.С.Науменко, полковник Р.А.Миляев, полковник Д.И.Смирнов,
подполковник И.А.Смолев, полковник Ю.Н.Колычев (РТУ МИРЭА)

Развитие системы военной подготовки студентов (2013 – 2021 гг.)
под общ. ред. В.П.Горемыкина; – М.: Главное управление кадров Министерства
обороны Российской Федерации, 2021 г.

Рассмотрен современный этап в развитии системы военной подготовки граждан в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования – организация обучения по программам военной подготовки сержантов, старшин запаса и солдат, матросов запаса, а также создание военных учебных центров как единой структуры военной подготовки.

Перечислены основные события, предворяющие и сопровождающие создание новых программ обучения, в том числе их правовое обеспечение, при этом подчеркнуты роль и место Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации в решении поставленных задач.

Предназначено для абитуриентов, студентов и их родителей, преподавателей образовательных организаций высшего образования, а также для всех тех, кто интересуется современным состоянием системы военной подготовки студентов и динамикой ее поступательного развития и совершенствования.

© Главное управление кадров
Министерства обороны
Российской Федерации, 2021 г.



«Не отказываясь от отсрочек для студентов, предлагаю изменить саму систему военной подготовки в вузах; дать возможность всем студентам пройти в ходе учебы и последующих военных сборов воинскую подготовку и получить военную специальность».

Из послания Президента Российской Федерации
В.В.Путина Федеральному Собранию
Российской Федерации 12 декабря 2013 г.

Военная подготовка в гражданских вузах является важным элементом системы подготовки и накопления профессионального и хорошо обученного мобилизационного людского ресурса. Иными словами – запаса Вооруженных Сил. Наличие такого запаса – одно из важнейших условий поддержания обороноспособности государства.

В ходе военных реформ в 20-е годы XX века для подготовки командных и инженерно-технических кадров на основе предложения, подготовленного М.В.Фрунзе, постановлением ЦИК и СНК от 20 августа 1926 г. в вузах и техникумах введена «высшая допризывная военная подготовка студентов».

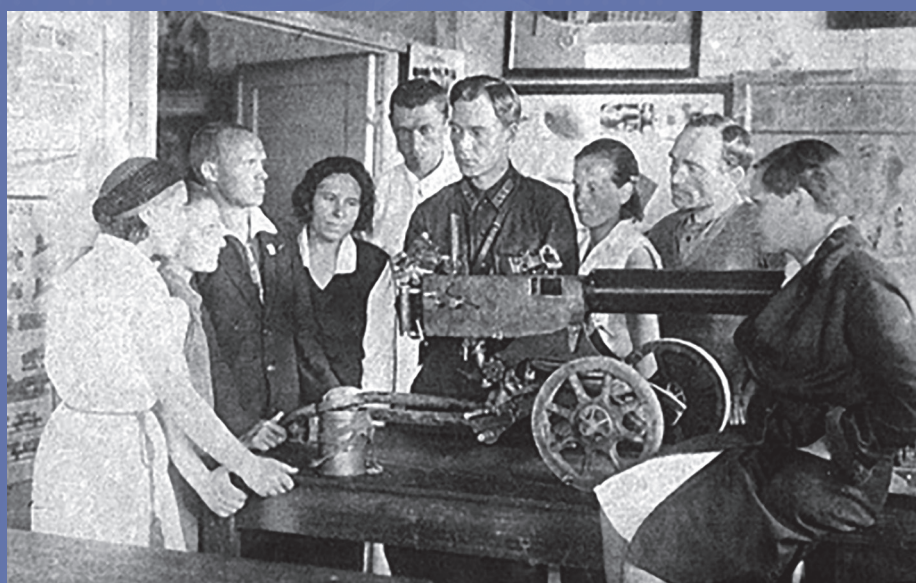


*Занятия по военной подготовке студентов в военном кабинете.
Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова*

При учебных заведениях были сформированы так называемые «военные кабинеты». Первые военные кабинеты созданы при Московском государственном университете имени М.В.Ломоносова и Московском государственном техническом университете имени Н.Э.Баумана в октябре 1926 г.



В дальнейшем система военной подготовки в гражданских вузах формировалась с учетом условий военной обстановки, взглядов на применение Вооруженных Сил, способов ведения вооруженной борьбы, а также необходимости качественного комплектования Вооруженных Сил военнообученными гражданами запаса.



*Огневая подготовка в военном кабинете со студентами
Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова*

На современном этапе новым импульсом к развитию системы военной подготовки стало Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 г., в котором он предложил изменить систему военной подготовки в образовательных организациях высшего образования, не отказываясь при этом от отсрочек по призыву для студентов.

Минобороны России незамедлительно включилось в работу по реализации предложения Президента Российской Федерации В.В.Путина и уже 16 декабря 2013 г. в ходе совещания под руководством Министра обороны Российской Федерации генерала армии С.К.Шойгу были поставлены предметные задачи по совершенствованию системы военной подготовки в гражданских вузах и военной службы граждан по призыву.

«Основная цель новой системы военной подготовки – обеспечить накопление в запасе военнообученного резерва, а также предоставить молодым людям, получающим высшее образование в вузах страны, право самостоятельно выбрать один из способов исполнения конституционного долга по защите Отечества».

Из материалов совещания Минобороны России
от 16 декабря 2013 г.





*Совещание у Министра обороны Российской Федерации генерала армии С.К.Шойгу
(г. Москва, 16 декабря 2013 г.)*



Данный вопрос стал одним из основных на заседании Коллегии Министерства обороны Российской Федерации 21 января 2014 г., по результатам которого были выработаны основные концептуальные подходы по формированию новой системы военной подготовки студентов вузов – подготовки по программам сержантов, старшин запаса и солдат, матросов запаса.



Выступление президента Российского союза ректоров вузов, ректора Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова В.А.Садовниченко на заседании Коллегии Министерства обороны Российской Федерации (г. Москва, 21 января 2014 г.)

«Университеты должны получить госзаказ на возрастающий коллектив студентов».

Из выступления ректора МГУ В.А.Садовниченко на заседании Коллегии Министерства обороны Российской Федерации 21 января 2014 г.



В соответствии с поручением Президента Российской Федерации, отданным 22 января 2014 г., в стенах Национального исследовательского ядерного университета «МИФИ» (г. Москва) Минобороны России были проведены мероприятия по организации новой системы военной подготовки граждан (поручение Президента Российской Федерации от 13 февраля 2014 г. № Пр-349).

Ее основу составили существовавшие на тот период времени военные кафедры при гражданских вузах.



*Встреча Президента Российской Федерации со студентами
Национального исследовательского ядерного университета «МИФИ»
(г. Москва, 22 января 2014 г.)*

Военная подготовка по возможности осуществляется по военно-учетным специальностям, родственным гражданским специальностям, по которым студенты проходят обучение в рамках освоения ими образовательной программы высшего образования – программы бакалавриата или программы специалитета.

При этом допуск магистрантов к обучению по программам подготовки сержантов и солдат запаса не рассматривается.

Студентам, которые успешно завершат обучение в рамках новой системы военной подготовки, после окончания вуза будет присвоено воинское звание в соответствии с освоенной программой военной подготовки с одновременным зачислением в запас Вооруженных Сил Российской Федерации.



Выпускнику могут быть присвоены следующие воинские звания:

- рядовой;
- сержант;
- матрос;
- старшина 1 статьи

Как показала практика, данная система оптимально адаптирована как к задачам Минобороны России, так и к потребностям вузов и самих студентов.

Она позволяет Вооруженным Силам Российской Федерации расширить возможности в подготовке специалистов по наиболее сложным и востребованным военно-учетным специальностям, одновременно повышая привлекательность вуза, при котором создано структурное подразделение военной подготовки, для абитуриентов и их родителей.



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Глава 3. Правовое положение (статус) гражданского служащего

Статья 16. Ограничения, связанные с гражданской службой

1. Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:

...

11) признания его не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии (за исключением граждан, прошедших военную службу по контракту)...

Из Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»



Студентам такая система дает возможность приобрести военно-учетную специальность, родственную, как правило, будущей гражданской профессии, без отрыва от обучения.

Учитывая, что с 2014 года законодательством введено ограничение на замещение должностей государственной и муниципальной гражданской службы лицами, не проходившими военную службу без законных оснований, возможности молодых людей по трудоустройству по окончании обучения в вузе значительно расширились: теперь они могут планировать поступление на государственную гражданскую или муниципальную службу.



Не исключаются также возможности поступления на военную службу по контракту, в том числе и в качестве офицера, – при наличии потребности Вооруженных Сил Российской Федерации в специалистах соответствующего профиля подготовки в порядке реализации статьи 21 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237.



Воинское звание лейтенанта присваивается:
гражданину (военнослужащему), не имеющему воинского звания офицера, имеющему высшее образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и поступившему на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, – при назначении на соответствующую воинскую должность;
военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, проходящему военную службу по контракту, имеющему высшее образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и назначенному на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, – при назначении на соответствующую воинскую должность.

Из пункта 2 статьи 21 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237

Важно отметить, что при выработке замысла создания новой системы военной подготовки студентов руководством Минобороны России в различных форматах по всей стране проводились встречи с ректорским сообществом, представителями структурных подразделений военной подготовки и студентами вузов.



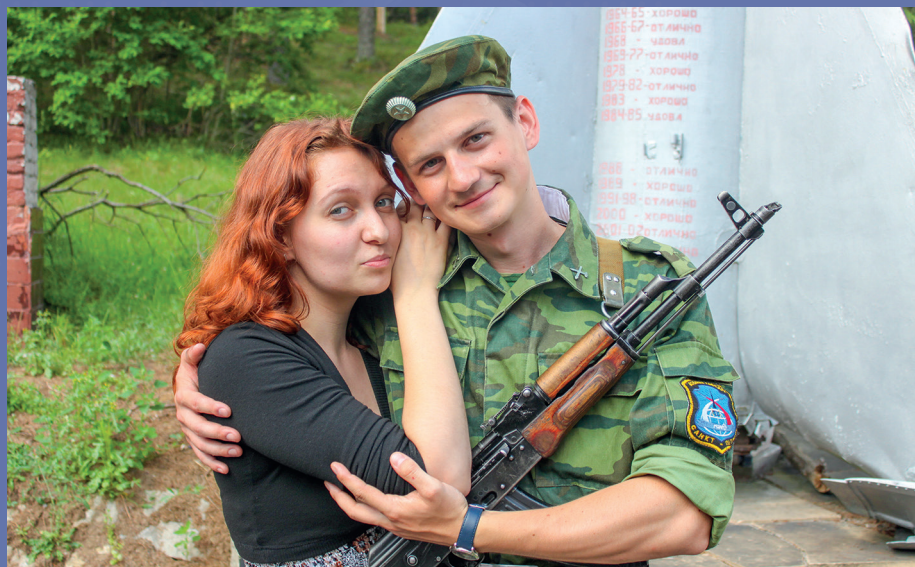


Встреча Министра обороны Российской Федерации генерала армии С.К.Шойгу с ректорами ведущих вузов г. Москвы на базе Российского государственного университет нефти и газа имени И.М.Губкина (г. Москва, 20 ноября 2015 г.)



Указанные встречи проводились, в том числе и на площадке Общественной палаты Российской Федерации.

Это свидетельствует об информационной открытости Минобороны России и о готовности всесторонне обсуждать с обществом все предлагаемые новации.



Родители и родственники студентов Санкт-Петербургского государственного университета аэрокосмического приборостроения на церемонии приведения к Военной присяге (г. Зеленогорск, 2015 г.)



Предложения Минобороны России по изменению системы военной подготовки в вузах были поддержаны как руководителями вузов, так и представителями студенческого сообщества, а также их родителями, представляющими различные слои гражданского общества.



Ректор МГУ им. М.В.Ломоносова В.А.Садовничий и начальник 2 управления Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации генерал-майор Ю.П.Бобров на торжественном мероприятии, посвященном 90-летию военной подготовки в университете, 2016 г.



Проректор по летной подготовке А.А.Потапов (на фото справа), начальник военной кафедры полковник И.М.Хаертдинов (на фото слева) и выпускник Ульяновского высшего авиационного училища гражданской авиации (института). Первый выпуск сержантов запаса, 2016 г.

Обучение по программам подготовки сержантов, старшин запаса и солдат, матросов запаса условно можно разделить на два этапа.

Продолжительность подготовки сержантов, старшин запаса и солдат, матросов запаса составляет от 1,5 до 2 лет:

- по программе подготовки солдат, матросов запаса – до 1,5 лет (270 часов в течение 3 семестров);
- по программе подготовки сержантов, старшин запаса – до 2 лет (360 часов в течение 4 семестров).

На завершающем этапе военной подготовки для всех категорий обучаемых предусмотрено прохождение учебных сборов в течение одного месяца (144 часа).

Первый этап – это теоретический курс, который проводится непосредственно в военном учебном центре при вузе. Его основу составляют занятия, направленные на начальную, в первую очередь, теоретическую подготовку по военно-учетной специальности.

Как правило, все занятия проводятся так называемым методом «военного дня» – один раз в неделю.



В ходе теоретического курса военной подготовки студенты изучают различные специальные дисциплины. Это тактическая подготовка, огневая подготовка, инженерная подготовка, военно-медицинская подготовка, строевая подготовка и др.



Второй этап – это практический курс, который проводится в ходе учебных сборов в воинских частях.

Основу обучения в ходе второго этапа составляет общевойсковая подготовка, после которой осуществляется приведение студентов к Военной присяге.

Направление граждан на учебные сборы производится военным комиссариатом по месту расположения вуза на основании плана проведения учебных сборов.

Там же организуется и медицинское освидетельствование граждан, подлежащих направлению на учебные сборы (по представлению вуза).

Граждане, не прошедшие медицинское освидетельствование или признанные не годными по состоянию здоровья к прохождению учебных сборов, на учебные сборы не направляются.



При планировании учебных сборов обеспечивается максимальное приближение мест их проведения к местам расположения вузов.

По прибытии студентов на учебный сбор осуществляется их распределение по учебным ротам, взводам и отделениям, размещение, экипировка и постановка на необходимые виды довольствия.

Размещение граждан на учебных сборах осуществляется в полевых лагерях или пунктах постоянной дислокации воинских частей, учебных центров, военных образовательных организаций высшего образования.

Началом учебных сборов считается день прибытия студентов в воинскую часть, на базе которой проводится учебный сбор, а окончанием – день убытия из воинской части. При этом время следования граждан на учебные сборы и обратно в продолжительность учебных сборов не засчитывается.

В ходе второго этапа со студентами также проводятся занятия, направленные на основную, в первую очередь практическую, подготовку по специальности.

После этого следует комплексное тактическое (тактико-специальное) занятие в форме тактического учения.





Практический курс завершается сдачей квалификационных экзаменов по военно-учетной специальности, по результатам которых комиссией принимается решение о зачислении студента в запас и присвоении ему соответствующего воинского звания.

На граждан, направленных на учебный сбор, распространяются права и обязанности призванных на военные сборы граждан, пребывающих в запасе.

Привлечение граждан, направленных на учебные сборы, к исполнению иных, не связанных с прохождением учебных сборов обязанностей, запрещается.



Воинское звание сержанта (старшины 1 статьи) либо рядового (матроса) при зачислении в запас присваивается гражданам, успешно завершившим обучение по соответствующей программе военной подготовки, а также окончившим вуз.

Воинское звание присваивается приказом военного комиссара субъекта Российской Федерации по представлению военного комиссара муниципального образования по месту расположения вуза.

Основанием издания приказа является аттестационный материал, поступающий из вуза.

В случае отчисления из вуза или неудовлетворительных результатов при сдаче квалификационного экзамена по военно-учетной специальности гражданин будет подлежать призыву на военную службу на общих основаниях.

В 2016 году Минобороны России организованы и проведены первые учебные сборы со студентами вузов, которые начали обучение в рамках новой системы военной подготовки в 2014 году.





На сборы было направлено свыше 11,6 тыс. студентов из 65 вузов. Учебные сборы были организованы на базе 64 воинских частей и 8 высших военно-учебных заведений Минобороны России. География мест проведения сборов охватила 30 субъектов Российской Федерации.



Первыми учебные сборы успешно завершили 67 студентов Национального исследовательского ядерного университета «МИФИ», г. Москва. Вместе с дипломами об окончании университета 9 июля 2016 г. студентам были вручены и военные билеты.



Среди выпускников МИФИ, которые получили военные билеты:

- 4 студента окончили университет с отличием;
- 7 студентов изъявили желание, закончив программу магистратуры, стать профессиональными военными.



Минобороны России уделяет большое внимание организации проведения мероприятий, посвященных завершающему этапу военной подготовки сержантов и солдат запаса.



Заместитель Министра юстиции Российской Федерации А.Д.Алханов на церемонии вручения военных билетов выпускникам Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), г. Москва

В соответствии с решением Министра обороны Российской Федерации приведение граждан, прошедших учебные сборы, к Военной присяге, а также присвоение им воинских званий с вручением военных билетов проводится в торжественной обстановке.



Директор Хакасского технического института (г. Абакан) Е.А.Бабушкина на церемонии вручения военных билетов выпускникам Сибирского федерального университета, 2016 г.



Ректор Московского государственного института радиотехники, электроники и автоматики (технического университета) С.А.Кудж на церемонии вручения военных билетов, 2016 г.





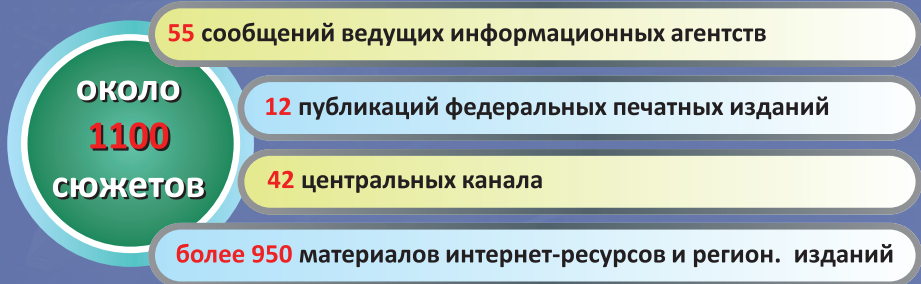
Заместитель Министра обороны Российской Федерации Т.В.Шевцова в ходе рабочей поездки в войска Западного военного округа на торжественном ритуале приведения к Военной присяге студентов Санкт-Петербургского государственного экономического университета, 2016 г.



Заместитель Министра обороны Российской Федерации А.И.Антонов на торжественном мероприятии, посвященном первому вручению погон сержантов, рядовых выпускникам Московского государственного института международных отношений (университета) МИД России (г. Москва, 2016 г.)

Ход проведения сборов, а также торжественных мероприятий широко освещаются на телевидении, в печатных и электронных СМИ как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Так, только в 2016 году была организована работа 143 журналистов ведущих российских средств массовой информации. В общей сложности выход материалов в СМИ по данной тематике составил около 1100 сюжетов, что способствовало закреплению в обществе положительного образа Вооруженных Сил Российской Федерации.



Освещение в средствах массовой информации учебных сборов и торжественных мероприятий, посвященных первому выпуску сержантов и солдат запаса в 2016 г.

Всего в 2016 году воинские звания сержанта и рядового при зачислении в запас присвоены 4,9 тыс. выпускникам 37 вузов страны.

В период с 2014 по 2021 годы Минобороны России проведена большая работа по внесению необходимых изменений в нормативную правовую базу, благодаря которым на базе военных кафедр созданы военные учебные центры, получившие полномочия по реализации программ подготовки как офицеров запаса, так и сержантов и солдат запаса.

Внесены изменения в:

- **Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»;**
- **Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;**
- **Положение о порядке прохождения военной службы, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 «Вопросы прохождения военной службы»;**
- **Положение о военных учебных центрах при федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2019 г. № 848;**
- **Положение о военно-врачебной экспертизе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2013 г. № 565;**
- **Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 946 «О продовольственном обеспечении военнослужащих и некоторых других категорий лиц...».**

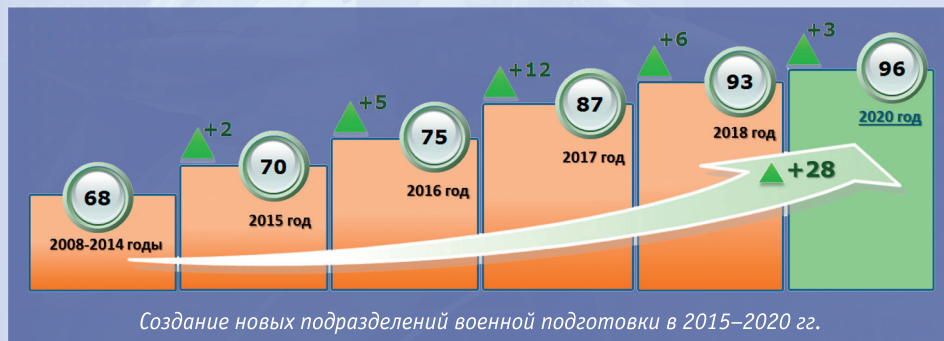
В целях отражения вопросов финансового обеспечения военной подготовки и приведения их в соответствие с требованиями Минфина России внесены дополнения в базовый перечень услуг Минобороны России в сфере деятельности «Национальная оборона» в части военной подготовки граждан, обучающихся в военных учебных центрах при гражданских вузах. Этот перечень работ включен в соответствующий раздел государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».



Минобороны России проводится работа по расширению географии военной подготовки студентов по программам сержантов, старшин запаса и солдат, матросов запаса путем охвата тех регионов страны, в которых военная подготовка не проводится.

Новые подразделения военной подготовки создаются на основе глубокого анализа потребности государства в специалистах того или иного профиля подготовки.

С 2015 года создано 28 новых подразделений военной подготовки, в том числе 12 – в регионах Сибири, Дальнего Востока и Севера России.



К настоящему времени количество подразделений военной подготовки достигло 96, а количество субъектов Российской Федерации, в которых проводится такое обучение студентов, доведено до 45. Работа Минобороны России по расширению географии военной подготовки продолжается.

Минобороны России также уделяет пристальное внимание инновациям, направленным на повышение эффективности военной подготовки студентов.

Так, в Сибирском федеральном университете в 2017 году состоялась первая Всероссийская научно-практическая конференция «Военная подготовка в гражданских вузах на современном этапе. Итоги и перспективы», в которой приняли участие более 150 представителей подразделений военной подготовки при гражданских вузах.



В ходе Конференции рассмотрены приоритетные вопросы развития системы военного обучения студентов, совершенствования организации учебных (полевых) сборов.

В 2017 году скорректированы программы проведения учебных (полевых) сборов со студентами с учетом приоритета комплексности в привитии практических навыков. Впервые в истории практические занятия стали проводиться одновременно со всеми категориями студентов – с обучающимися как по военно-учетным специальностям офицеров, так и по военно-учетным специальностям сержантов и рядовых на фоне единой тактической обстановки.

В 2018 году на базе Хакасского государственного университета имени Н.Ф.Катанова (г. Абакан) состоялась встреча Министра обороны Российской Федерации с ректорами вузов по вопросу совершенствования военной подготовки студентов.



Встреча Министра обороны Российской Федерации генерала армии С.К.Шойгу с ректорами ведущих вузов (г. Абакан, Республика Хакасия, 2018 г.)

Основным вопросом в ходе встречи явилось создание на базе военных кафедр и учебных военных центров единой структуры военной подготовки – военных учебных центров. Идея нововведения – построение эффективной системы военной подготовки граждан, а также создание оптимальной системы управления обучением граждан в структурных подразделениях военной подготовки при вузах.

В ряде вузов одновременно действовали как военные кафедры, так и учебные военные центры, в которых велась подготовка офицеров кадра. При этом обучение осуществлялось, как правило, по родственным военно-учетным специальностям с использованием общей учебно-материальной базы, учебного вооружения и военной техники – то есть, по сути, в одном вузе действовали две параллельные структуры.

Создание военных учебных центров позволило, сохранив преемственность, оптимизировать систему военной подготовки. Такой подход обеспечил требуемые качественные и количественные параметры подготовки офицеров кадра и запаса, а также сержантов и солдат запаса.

В ходе встречи подписано первое в своем роде Соглашение о сотрудничестве между Минобороны России, Правительством Республики Хакасия, Сибирским федеральным университетом (г. Красноярск) и Хакасским государственным университетом имени Н.Ф.Катанова (г. Абакан), что стало новым шагом межвузовского взаимодействия. Была открыта возможность студентам обучаться на базе военных учебных центров других вузов.

В настоящее время в орбиту межвузовской подготовки включены девять вузов в городах Москве, Иркутске, Абакане, Красноярске, Саратове, Петропавловске-Камчатском и Иваново.

Эксперимент по организации межвузовской подготовки стартовал в 2015 году в Саратовском государственном техническом университете имени Гагарина Ю.А., где началось обучение студентов Саратовской государственной юридической академии по программам военной подготовки сержантов и солдат запаса.



Студенты Санкт-Петербургского государственного экономического университета на занятиях по военной подготовке в Военной академии материально-технического обеспечения имени генерала армии А.В.Хрулева (г. Санкт-Петербург)



Кроме того, в некоторых регионах страны возможна организация военной подготовки студентов на базе имеющихся военно-учебных заведений Минобороны России. Такая подготовка в настоящее время реализована на базе Военной академии материально-технического обеспечения имени генерала армии А.В.Хрулева (г. Санкт-Петербург).

В Военной академии материально-технического обеспечения имени генерала армии А.В.Хрулева подготовку по военно-учетным специальностям сержантов проходят свыше 200 студентов Санкт-Петербургского государственного экономического университета.

Формирование военнообученного людского ресурса, а также пополнение рядов Вооруженных Сил Российской Федерации профессиональными кадрами являются важной составляющей обеспечения безопасности нашей страны.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В.Путина от 12 марта 2021 г. Минобороны России приступило к новому этапу развития системы военной подготовки, которая должна охватить все федеральные государственные образовательные организации высшего образования.



ВСЕРОССИЙСКАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ



**ПАРК
ПАТРИОТ**

Во исполнение указанного поручения Президента Российской Федерации и в целях выработки подходов по его реализации Минобороны России организована 30 апреля 2021 г. Всероссийская научно-практическая конференция «Военная подготовка студентов – новые возможности и перспективы» с участием ректоров и студентов ведущих вузов страны, представителей Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, руководителей предприятий оборонно-промышленного комплекса, высших должностных лиц Российской Федерации.



