

Финансовая оценка затрат на выполнение Тринадцатой общей программы работы (2019-2023 гг.)

Май 2018 г.

1. В своей Тринадцатой общей программе работы (ОПР 13) Всемирная организация здравоохранения выдвигает амбициозную повестку дня с поддающимися количественной оценке целями и стратегией, направленной на достижение связанных со здоровьем Целей в области устойчивого развития во всем мире намеченными темпами.
2. Мир уже отстает от графика выполнения многих задач, поставленных в рамках ЦУР, конкретным примером которых может служить обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения (ВОУЗ). ВОЗ будет делать все возможное для оказания странам содействия в достижении ЦУР. ОПР 13 призвана помочь в этом.
3. В ответ на просьбу государств-членов о предоставлении информации Секретариат подготовил общую финансовую оценку затрат в отношении проекта ОПР 13 для рассмотрения на Сто сорок второй сессии Исполкома. Государства-члены обсудили представленную информацию и предложили Секретариату завершить работу по составлению сметы расходов¹. Исходя из текущих показателей, объем базового бюджета на пятилетний период выполнения ОПР мог бы составить 8,8 млрд. долл. США. Согласно финансовой оценке, представленной на Сто сорок второй сессии Исполкома, он составлял 10,8 млрд. долл. США. Как указано ниже, расчетный объем базового бюджета был сокращен до 10 млрд. долл. США.
4. Представленная ниже уточненная финансовая оценка составляет 14 млрд. долл. США на пятилетний период (10 млрд. долл. США для базового сегмента бюджета, а не 10,8 млрд. долл. США, как было представлено на Сто сорок второй сессии Исполкома). Исходя из утвержденного Программного бюджета на 2018-2019 гг., это представляет собой увеличение расходов на 1,2 млрд. долл. США за пятилетний период, или примерно на 240 млн. долл. США в год (увеличение на 14% по сравнению с текущим базовым сегментом бюджета). В историческом плане Двенадцатая общая

¹ EB142.R2.

программа работы на 2014-2019 гг.¹ была первой общей программой работы за всю историю Организацию, которая предусматривала пакет финансовых ресурсов на весь рассматриваемый период. Однако более подробная информация, помимо ориентировочной цифры, не приводилась.

5. Финансовые потребности на пятилетний период выполнения ОПР 13 для базового сегмента приводятся ниже:



6. Имеется три основных фактора, требующих увеличения базового сегмента: (i) переход функций борьбы с полиомиелитом в рамки базового сегмента (667 млн. долл. США за 5 лет)², (ii) постепенное наращивание странового потенциала (397 млн. долл. США) для выполнения приоритетных задач ОПР 13 и (iii) усиление

¹ «Общая программа работы предусматривает более или менее постоянные рамки финансирования на период действия общей программы работы, объем которого в целом составляет примерно 12 млрд. долл. США. Этот общий объем средств будет распределяться более или менее равномерно по каждому из трех двухгодичных периодов; это означает, что на каждый двухгодичный период будет приходиться примерно по 4 млрд. долл. США». (Двенадцатая общая программа работы, стр. 59).

² Это увеличение соответствует принятому на Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения решению WHA70(9) «Полиомиелит: планирование переходного периода после ликвидации полиомиелита», в котором Генеральному директору было, в частности, предложено к концу 2017 г. разработать и представить на рассмотрение Семьдесят первой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через Исполнительный комитет на его Сто сорок второй сессии стратегический план действий в отношении переходного периода после ликвидации полиомиелита. Было предложено, чтобы этот план содержал четкое указание на потенциал и активы, особенно на страновом уровне, которые необходимы для обеспечения прогресса в других программных областях и поддержания свободного от полиомиелита мира после ликвидации этой болезни. (WHA71/9)

некоторых основных нормативных функций, особенно в области данных и инноваций (296 млн. долл. США).

7. Кроме того, финансовая оценка ОПР 13 также предусматривает обязательство повысить эффективность и экономичность деятельности на 5% (в последний год, с постепенным наращиванием темпов), что обеспечит экономию средств в размере 253 млн. долл. США. Секретариат уже приступил к осуществлению мер, направленных на выполнение этой задачи¹, а также добился прогресса в осуществлении стратегии рационального использования средств (см. Приложение). Одновременно Секретариат также пересматривает свою деятельность по мобилизации ресурсов и в этом году уже начинает видеть определенные результаты этой работы (A71/30).

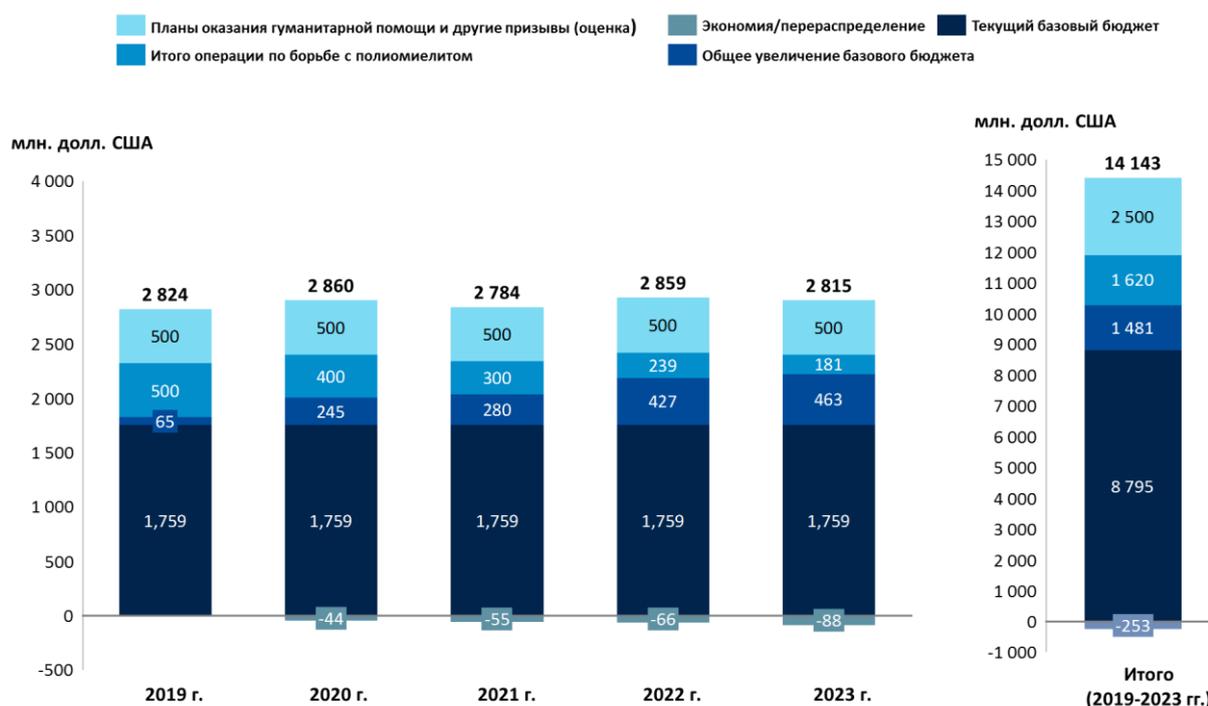
8. Секретариат уже отмечал, что он не предусматривает внесения каких-либо корректировок в Программный бюджет на 2018-2019 гг., который был утвержден и в настоящее время выполняется; любые возможные корректировки будут осуществляться в рамках существующих полномочий Генерального директора. Подготовка проекта Программного бюджета на 2020-2021 гг. начнется с ближайшее время: в рамках нового процесса планирования составления бюджета обсуждение бюджета стратегического уровня по основным бюро с указанием предварительных сумм выделяемых бюджетных средств будет проводиться на сессиях региональных комитетов в 2018 г., после чего окончательный проект Программного бюджета на 2020-2021 гг. будет представлен на Сто сорок четвертой сессии Исполнительного комитета в январе 2019 г. и на Семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2019 года. В резолюции по ОПР 13 сказано: «...утверждение Тринадцатой общей программы работы на 2019-2023 гг. не означает утверждения финансовой сметы...».

9. В отношении Программного бюджета на 2020-2021 гг. и на последующие периоды предлагается, чтобы программный бюджет состоял из трех сегментов: базовый сегмент; операции по борьбе против полиомиелита и планы оказания гуманитарной помощи; и чрезвычайные призывы. Последний сегмент заменяет сегмент реагирования на вспышки и кризисные ситуации; выполнение Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита будет продолжаться до сертификации ликвидации этой болезни². Для целей настоящего документа в таблицах финансирования приводятся размеры затрат в пост-сертификационный период в 2022 и 2023 гг. на запасы вакцин и дополнительные мероприятия по иммунизации для поддержания мира, свободного от полиомиелита.

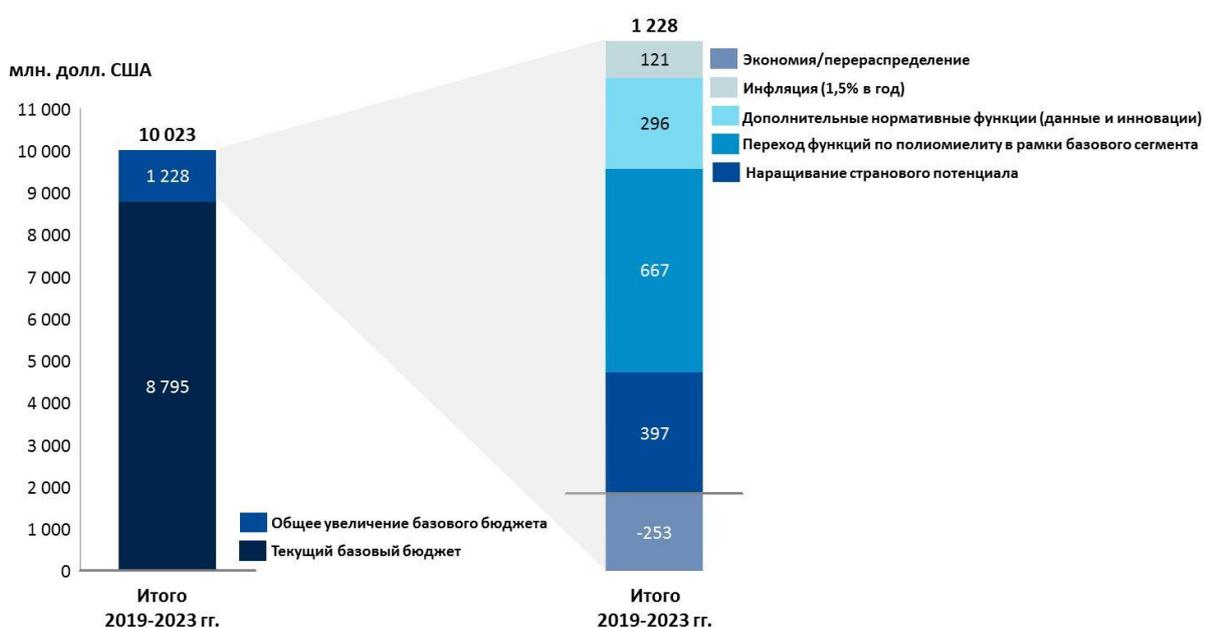
¹ Несколько конкретных примеров: была принята новая, более ограничительная политика в отношении служебных поездок; проводится работа по проведению более тщательного анализа и обеспечению лучшей координации в отношении совещаний ВОЗ; проведен пересмотр вакансий в штаб-квартире в целях усиления, при необходимости, странового потенциала.

² Оценки, касающиеся борьбы с полиомиелитом, в настоящем документе могут быть пересмотрены с учетом обстоятельств.

10. Расчетный объем общих финансовых потребностей на данный пятилетний период составляет 14,14 млрд. долл. США, а размер базового бюджета - 10,02 млрд. долл. США. Дополнительно требуются 2,5 млрд. долл. США на страновом уровне для выполнения планов оказания гуманитарной помощи и других призывов, а также 1,62 млрд. долл. США на операции по борьбе против полиомиелита (как показано на Рисунке 2 ниже).



Для чего потребуются дополнительные инвестиции?



11. Переход основных функций борьбы с полиомиелитом в рамки базового сегмента. Для включения некоторых основных функций по борьбе с полиомиелитом в число первоочередных задач потребуются более половины суммы предполагаемого увеличения расходов. Большая часть расходов на сумму 667 млн. долл. США приходится на 19 стран Африки, Юго-Восточной Азии и Восточного Средиземноморья. Размеры финансирования в рамках Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита (ГИЛП) в отношении большинства стран, не являющихся эндемичными по полиомиелиту, в период с 2016 по 2019 год сократились. Поскольку возможности финансирования ГИЛП после 2019 г. являются неопределенными, представляется целесообразным, чтобы страны разрабатывали планы по поддержанию основных функций, которые поддерживались преимущественно ГИЛП. В этой связи был разработан проект стратегического плана действий в отношении переходного периода после ликвидации полиомиелита, содержащий подробную информацию обо всех странах, имеющих приоритетное значение для переходного периода после ликвидации полиомиелита, а также о странах, не входящих в число приоритетных, в отношении основных функций по борьбе с полиомиелитом, которые должны поддерживаться в период 2019-2023 гг., особенно в области эпиднадзора и лабораторных исследований, и основных возможностей для принятия ответных мер в случае возможных вспышек заболевания. Эти функции вносили значительный вклад в деятельность других программных областей в странах, в связи с чем инвестиции в поддержание этих основных функций имеют важное значение для: (а) поддержания свободного от полиомиелита мира после сертификации ликвидации этой болезни и закрытия ГИЛП, (b) укрепления систем иммунизации, включая эпиднадзор за болезнями, предупреждаемыми с помощью вакцин, и содействия в достижении целей ГПДВ, и (c) укрепления потенциала стран в области профилактики, выявления и борьбы с вспышками заболевания, включая осуществление ММСП. Значение поддержания этих основных функций выходит за рамки стран, непосредственно затронутых данной проблемой. На долю вспышек болезней, предупреждаемых с помощью вакцин, и других инфекционных болезней приходится подавляющее большинство чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, борьбой с которыми занимается Программа ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения.

12. Нарращивание странового потенциала. Процесс функциональных проверок страновых бюро уже проводится или будет начат во всех регионах. Исходя из предварительных результатов анализа потребностей, усиление потенциала страновых бюро необходимо для наращивания технического потенциала как в странах, так и на субрегиональном уровне. В число приоритетных областей, в которых нередко отмечается недостаточный уровень потенциала, входят: (i) усиление потенциала в области готовности к чрезвычайным ситуациям и вспышкам, включая многосекторальные инвестиции в меры предупреждения, обеспечения готовности и повышения жизнестойкости в отношении известных и потенциальных опасностей; (ii) стратегическое руководство здравоохранением, возможность многосекторальных действий и взаимодействия; (iii) усиление и создание потенциала в области регулирования; (iv) укрепление информационной основы и базы фактических данных

для разработки мер политики, стратегий и оценки эффективности деятельности, в частности в области достижения ЦУР. Кроме того, необходимо решить проблему недостаточного обеспечения безопасности страновых бюро, поскольку это снижает эффективность реагирования ВОЗ в целях удовлетворения чрезвычайных потребностей.

13. Инновации и данные. Инвестиции в области данных и инноваций обеспечат дальнейшее усиление потенциала стран в области сбора данных, уделяя особое внимание сбору первичных данных в рамках нового Всемирного обследования состояния здоровья, и использование более унифицированного и консолидированного подхода к использованию данных в рамках ВОЗ. В отношении инноваций, обеспечение финансирования будет способствовать созданию информационного центра, что позволит повысить уровень культуры инноваций на всех уровнях Организации, а также осуществлять сотрудничество с партнерами и странами в целях устойчивого расширения масштабов использования наиболее перспективных инноваций для ускоренного достижения целей ОПР 13.

14. Для эффективного выполнения ОПР 13 ВОЗ нуждается в надлежащих дополнительных инвестициях. По результатам анализа инвестиционных потребностей ВОЗ (который в настоящее время завершается в ожидании утверждения ОПР 13 Всемирной ассамблеей здравоохранения) целенаправленные инвестиции в 2019-2023 гг. могут спасти 29 миллионов жизней и обеспечить дополнительно более 100 миллионов здоровых лет жизни. Для достижения этих целей расчетные потребности ВОЗ в финансировании на эти пять лет должны возрасти до 14,14 млрд. долл. США, включая увеличение базового бюджета на 1,23 млрд. долл. США (на 14%). Это дает уникальные возможности получить отдачу от вложенных средств.

Приложение: Прогресс в осуществлении Стратегии рационального использования средств

Руководство ВОЗ разрабатывает план введения в действие механизма рационального использования средств (РИС), который был представлен на рассмотрение Исполкома в январе 2018 г. (ЕВ142/7: Повышение отдачи, укрепление здоровья: Стратегия и план осуществления мер по рациональному использованию средств в ВОЗ). В этом приложении приводится краткий обзор осуществляемых и планируемых инициатив.

1. Анализ инвестиционных потребностей ВОЗ завершается, и его результаты будут опубликованы после сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.
2. Веб-портал ВОЗ был существенно обновлен: теперь он не только показывает, как деньги были получены и израсходованы (с соблюдением стандартов МИТП), но также содержит краткое описание достигнутых результатов (как по программным областям, так и впервые по странам). Кроме того, приводятся результаты мониторинга и данные по 166 показателям конечных и промежуточных результатов, предусмотренным Программным бюджетом на 2016-2017 годы. Эти важные материалы и усовершенствования служат основой для обстоятельных обсуждений по вопросам использования РИС в ВОЗ.
3. ПФС (гранты государствам-членам по прямому финансовому сотрудничеству) и гранты, предоставляемые другим структурам, таким как НПО, были определены в качестве областей, где механизмы РИС должны быть более ясно документированы и подкреплены фактическими данными. В настоящее время формулируются новые требования политики, которые предусматривают, чтобы все предложения по ПФС и по грантам в обязательном порядке содержали обоснования того, что предлагаемый грант обеспечивает надлежащий механизм РИС. Разрабатывается стандартный типовой вопросник по РИС, который должен быть размещен в системе планирования ресурсов предприятия (ERP) при подготовке заявок на новые ПФС и гранты. Сроки: политика и СОП к концу июня 2018 года.
4. ВОЗ и Глобальный фонд проводят совместную работу по гармонизации подходов к РИС, включая общую терминологию и концепции. Проведение семинара по этому вопросу с участием ВОЗ, Глобального фонда, ГАВИ и Всемирного банка планируется в течение этого года.
5. Раздел по РИС, включая недавно разработанный инструментарий по РИС, в настоящее время вводится в новую учебную программу ВОЗ по вопросам закупок. Эта новая учебная программа по вопросам закупок будет введена в действие во второй половине 2018 г. и будет предусматривать получение сертификата после окончания учебного курса, что, в свою очередь, будет

являться обязательным требованием для предоставления сотрудникам права на осуществление закупок как товаров, так и услуг.

6. В рамках мер по управлению преобразованиями в настоящее время подготавливается ознакомительный видеоролик, демонстрирующий важное значение РИС для ВОЗ. Этот видеоролик будет связан с упомянутой выше учебной программой по вопросам закупок и будет также входить в программу вводного инструктажа для всех новых сотрудников ВОЗ. Этот видеоролик будет подготовлен во второй половине 2018 года.
7. В настоящее время для сотрудников ВОЗ по программам разрабатывается целевой двухдневный семинар/учебный курс по РИС. Этот семинар будет проводиться внешним инструктором, имеющим опыт в проведении учебных курсов для НПО, работающих в области международного развития и здравоохранения. Вначале участвовать в этом семинаре будет предложено сотрудникам ВСРБ/странового бюро в Сирии и некоторым сотрудникам штаб-квартиры, а первые занятия состоятся в августе-октябре 2018 года. Затем этот учебный курс будет предложен сотрудникам других подразделений Организации.
8. Рациональное использование средств предполагает экономическую эффективность, результативность и экономичность. Экономическая эффективность может быть определена только, если проводится оценка эффективности: оценка воздействия является важным элементом ОПР 13. Кроме того, результативность и экономичность впервые включены в финансовую оценку в качестве четко.

= = =