

Материалы заседания Комиссии по контролю за реализацией  
Предвыборной программы Всероссийской политической  
партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**  
на выборах депутатов Государственной Думы Федерального  
Собрания Российской Федерации седьмого созыва

на тему:

**«О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ РАЗДЕЛА «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА:  
ВЛОЖЕНИЯ В КАЖДОГО ЧЕЛОВЕКА — ОСНОВА ОБЩЕГО  
БУДУЩЕГО»**

г. Москва, 10 мая 2017 года





## ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

- |  |   |                |
|--|---|----------------|
| <b>1. МЕДВЕДЕВ<br/>ДМИТРИЙ АНАТОЛЬЕВИЧ</b> | Председатель Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»,<br>Председатель Правительства Российской Федерации  | <b>СТР. 06</b> |
| <b>2. ГРЫЗЛОВ<br/>БОРИС ВЯЧЕСЛАВОВИЧ</b>   | Председатель Высшего совета Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»,<br>Председатель Совета директоров корпорации «Тактическое ракетное вооружение»                   | <b>СТР. 10</b> |
| <b>3. НЕВЕРОВ<br/>СЕРГЕЙ ИВАНОВИЧ</b>      | Секретарь Генерального совета Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»,<br>Заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания<br>Российской Федерации | <b>СТР. 11</b> |

## I. РАЗДЕЛ: «СОХРАНЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ»

- |  |  |                |
|--|--|----------------|
| <b>1. БАТАЛИНА<br/>ОЛЬГА ЮРЬЕВНА</b>     | Ответственный секретарь Комиссии, Заместитель Секретаря Генерального совета<br>Партии, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации | <b>СТР. 14</b> |
| <b>2. ИНФОРМАЦИЯ О СТАДИИ РЕАЛИЗАЦИИ</b> |  | <b>СТР. 20</b> |
| <b>3. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ</b>            |  | <b>СТР. 37</b> |



<b>4. ОВЧАРОВА Лилия Николаевна</b>	Директор по социальным исследованиям Высшей школы экономики	<b>СТР. 47</b>
<b>5. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ</b>		<b>СТР. 51</b>
<b>II. РАЗДЕЛ: «ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ САМОРЕАЛИЗАЦИЯ ДЛЯ ВСЕХ»</b>		
<b>1. ТАРАСЕНКО Михаил Васильевич</b>	Координатор федерального партийного проекта «Достойный труд», Первый заместитель Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов	<b>СТР. 59</b>
<b>2. ИНФОРМАЦИЯ О СТАДИИ РЕАЛИЗАЦИИ</b>		<b>СТР. 62</b>
<b>3. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ</b>		<b>СТР. 75</b>
<b>4. КАЛМЫКОВ Николай Николаевич</b>	Директор Экспертно-аналитического центра Российской академии народного хозяйства и государственной службы	<b>СТР. 77</b>
<b>5. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ</b>		<b>СТР. 80</b>



## III. РАЗДЕЛ: «СБЕРЕЖЕНИЕ И ПРИУМНОЖЕНИЕ НАРОДА»

<b>1. ОКУНЕВА Ольга Владимировна</b>	Член Генерального совета Партии, Координатор федерального партийного проекта «Крепкая семья», Первый заместитель Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей	<b>СТР. 86</b>
<b>2. ИНФОРМАЦИЯ О СТАДИИ РЕАЛИЗАЦИИ</b>		<b>СТР. 90</b>
<b>3. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ</b>		<b>СТР. 97</b>
<b>4. ПОНОМАРЕВ Илья Вадимович</b>	Руководитель Комиссии по вопросам реализации внедрения концепции технологического и ценового аудита Общественного совета при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	<b>СТР. 103</b>
<b>5. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ</b>		<b>СТР. 106</b>
<b>6. КАРЕЛОВА Галина Николаевна</b>	Член Президиума Генерального совета Партии, Координатор федерального партийного проекта «Старшее поколение», Заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Комиссии Президиума Генерального совета Партии по работе с обращениями граждан к Председателю Партии	<b>СТР. 112</b>
<b>7. ИНФОРМАЦИЯ О СТАДИИ РЕАЛИЗАЦИИ</b>		<b>СТР. 114</b>
<b>8. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ</b>		<b>СТР. 127</b>



## IV. РАЗДЕЛ: «РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ ДЛЯ ВСЕХ»

- |  |  |                 |
|--|--|-----------------|
| <b>1. ТЕРЕНТЬЕВ<br/>МИХАИЛ БОРИСОВИЧ</b> | Член Генерального совета Партии, Координатор федерального партийного проекта «Единая страна – доступная среда», заместитель Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов, Чемпион Паралимпийских игр, Председатель Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» | <b>СТР. 136</b> |
| <b>2. ИНФОРМАЦИЯ О СТАДИИ РЕАЛИЗАЦИИ</b> |  | <b>СТР. 140</b> |
| <b>3. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ</b>            |  | <b>СТР. 151</b> |

## V. РАЗДЕЛ: «РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ ДЛЯ ВСЕХ»

- |  |   |                 |
|--|---|-----------------|
| <b>1. ФЕОКТИСТОВА<br/>ЕЛЕНА НИКОЛАЕВНА</b> | Управляющий директор по корпоративной ответственности, устойчивому развитию и социальному предпринимательству Российского союза промышленников и предпринимателей | <b>СТР. 167</b> |
| <b>2. ИНФОРМАЦИЯ О СТАДИИ РЕАЛИЗАЦИИ</b>   |   | <b>СТР. 172</b> |
| <b>3. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ</b>              |   | <b>СТР. 183</b> |



**МЕДВЕДЕВ  
ДМИТРИЙ АНАТОЛЬЕВИЧ**

Председатель Всероссийской политической партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**,  
Председатель Правительства Российской Федерации

Сегодня важное партийное мероприятие – заседание Комиссии по контролю за реализацией Предвыборной программы. Нам надо обсудить дальнейшие планы, как нам дальше работать: и по партийной линии, и, чтобы претворять в жизнь нашу партийную программу, по государственной линии.

Мы все вместе с вами занимались подготовкой программы. Я лично возглавлял Комиссию по подготовке документа. Считаю, что это было очень полезно, потому что работа весьма серьезная, творческая. Многие из вас непосредственно принимали участие в написании текста программы, представляли позицию на встречах в рамках платформ Партии, во время экспертных мероприятий. В результате программа содержит решения именно тех вопросов, которые волнуют абсолютное большинство граждан России.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** должна продемонстрировать, что эта программа не является сугубо предвыборным документом, а, как мы с вами и договаривались, будет работать весь период, пока работает Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, поскольку это была программа, с которой мы выходили на выборы, и она подлежит исполнению в текущий период.

Основная задача – исполнить те положения программы, которые были сформулированы и приняты, и, соответственно, оправдать доверие людей, которые в эту программу поверили. Поэтому есть предложение – и я его поддерживаю, решение это было принято, – реорганизовать Комиссию по подготовке программного документа в Комиссию по контролю за его исполнением. Думаю, что это правильно, я и сам буду



этим заниматься, и просил бы всех присутствующих здесь так же активно работать, как это происходило в период подготовки программы. Будем встречаться регулярно, обсуждать разделы программы, а если потребуются, будем актуализировать и программные решения, потому что жизнь меняется, и, естественно, те государственные, в том числе правительственные решения, которые были приняты нами для исполнения программы.

Такая работа не может ограничиваться сугубо партийными рамками, поэтому мы будем обязательно привлекать экспертное сообщество. По сути, и здесь у нас коллеги представляют экспертизу высокого уровня для того, чтобы предлагать эффективные решения задач, которыми мы занимаемся.

Первые итоги выполнения программы были подведены на Съезде Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** в январе, с тех пор уже кое-что удалось сделать.

Предложения программы стали основой законодательной работы фракции **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Многие

предложения были учтены при подготовке бюджета на период 2017 – 2019 годов, обсуждались они и при корректировке государственных программ.

Я напомню, наша Партия начала такие проекты, как «Городская среда», «Парки малых городов», «Местный дом культуры», «Театры малых городов». Совсем недавно, во время поездки в Омск, мы по линии Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** обсуждали вопросы именно этих проектов в сфере культуры. Все эти проекты получили поддержку руководства страны и, что не менее важно, закрепились в бюджете. Более того, мы еще и стараемся изыскать дополнительное финансирование под эти проекты.

Сегодня мы подробно поговорим о том, что мы планируем сделать в социальной сфере, какие задачи перед нами стоят. От того, насколько мы с этими задачами справимся, будет, конечно, зависеть и развитие страны, об эффективности нашей работы будет судить большое количество людей. И в этом направлении мы с вами предпринимаем целый ряд шагов. Какие это шаги, напомню.



Во-первых, для формирования максимально сбалансированного рынка труда принимаются решения, чтобы каждый мог найти работу, получать за эту работу достойные деньги.

Поэтапно увеличивается минимальный размер оплаты труда до прожиточного минимума работающего человека. Напомню, что с 01 июля он вырастет до 7800 рублей.

И у нас есть планы (я их озвучил во время отчета Правительства Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации), чтобы минимальный размер оплаты труда сравнялся с прожиточным минимумом в ближайшие два года.

Принимаем меры, чтобы выровнять дисбаланс между зарплатами руководителей и подчиненных. Здесь тоже есть, что контролировать, равно как необходимо контролировать, чтобы не было задолженности по зарплатам. Это ситуация меняющаяся – где-то она улучшается, где-то, наоборот, возникают проблемы. Нужно мониторить её. Главное на ближайшее время – сохранить достигнутый реальный уровень оплаты труда.

Мы договаривались со следующего года обеспечить его повышение в соответствии с темпами роста экономики. Я рассчитываю услышать ваши предложения, как эту задачу решать.

Что еще хотел бы отметить? Мы выстраиваем эффективную систему поддержки тех, кто нуждается в помощи государства, – это пенсионеры, дети-сироты, многодетные семьи. В этом году также происходит индексация пенсии неработающих пенсионеров. С 01 февраля, напомню, мы перешли на индексацию по фактической инфляции всех федеральных социальных выплат. Во многих регионах семьи с детьми получают различные выплаты, льготы и компенсации, но это зависит от региональных возможностей.

Рассчитываю также услышать, какие еще меры можно было бы принять, чтобы обеспечить нормальный уровень жизни тем, кто находится в социально сложной ситуации и у кого не всегда есть возможность найти дополнительные источники дохода. И конечно, очень важно, о чем мы говорили неоднократно, делать социальную поддержку более адресной.



И третье, о чем хотел бы сказать, это продолжение работы по созданию в стране безбарьерной среды. Люди, у которых есть проблемы с передвижением, со слухом или зрением, не должны чувствовать себя беспомощными ни в государственных структурах, ни на улице. В рамках программы «Доступная среда», которая рассчитана на период до 2020 года, появляются различные решения, которые существенно облегчают жизнь людям с проблемами в области здоровья. Но это действительно должно работать (я имею в виду все приспособления, которые создаются в муниципалитетах), а не устанавливаться просто для галочки. В целом мы можем совершенствовать и эту работу, создать условия для того, чтобы инвалиды имели возможность лучше реализовывать свои способности в жизни, заниматься творчеством, спортом и, самое главное, работать по призванию, а не там, куда возьмут.

Давайте обсудим названные мной темы, затронем некоторые другие.

Как я уже сказал, это у нас первая встреча. В рамках Комиссии по контролю за реализацией Предвыборной программы

мы будем регулярно встречаться – я думаю, что на нашей партийной площадке, это правильное место. Давайте обсудим эти вопросы. ■



**ГРЫЗЛОВ  
БОРИС ВЯЧЕСЛАВОВИЧ**

Председатель Высшего совета Всероссийской политической партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**, Председатель Совета директоров корпорации «Тактическое ракетное вооружение»

Сегодня первое заседание Комиссии по контролю за реализацией Предвыборной программы Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** – той программы, которая была принята накануне выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и поддержана нашими избирателями. Как по-другому нам оценить тот результат, который Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** получила на выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации? Сейчас фракция насчитывает 343 депутата.

Понятно, что программа Партии – это не догма. Программа Партии – это живой организм. Этот организм необходимо не только контролировать, но и развивать.

Поэтому Высший совет Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** как орган, который по уставу обязан заниматься в том числе стратегическим развитием и программными продуктами, создал три группы. Одна из этих групп под руководством члена

Высшего совета Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** Олега Михайловича Бударгина называется «Благосостояние и социально-экономическое развитие». В эту группу входит большое количество руководителей субъектов Российской Федерации, министров, руководителей государственных корпораций. Мы уже провели заседание этой рабочей группы, целью которой как раз является анализ хода реализации программы.

Мы, Дмитрий Анатольевич, хотели бы к следующему заседанию нашей Комиссии дать предложения от этой группы – группы по вопросам социальной политики.

Также в Высшем совете Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** есть группа по внешней политике и по государственному и партийному строительству.

Думаю, что работу, которую будет проводить эта группа, можно оформить в виде доклада, в котором будут идеи, предложения по наполнению программы какими-то дополнительными идеями и дополнительными источниками для реализации этих идей. ■



**НЕВЕРОВ  
СЕРГЕЙ ИВАНОВИЧ**

Секретарь Генерального совета Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**,  
Заместитель Председателя Государственной Думы Федерального  
Собрания Российской Федерации

Конечно, реализация программы, с которой Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** шла на выборы и которую поддержали наши граждане, требует достаточно серьезной, слаженной работы как законодательной, так и исполнительной власти на всех уровнях, и предложенный Дмитрием Анатольевичем формат работы программной Комиссии сегодня позволяет это сделать. Новый формат, который был выбран, работы фракции в тесном контакте с Правительством, тоже говорит о том, что мы достаточно плотно ежемесячно обсуждаем те программные направления, с которыми мы шли на выборы.

Сразу же после выборов мы приступили к работе по реализации нашей программы. Первое такое заседание фракции было посвящено бюджету, и вы уже об этом сказали, как раз документу, в котором заложены все основные меры социальной поддержки тех категорий граждан, которые в этом действительно

нуждаются. Подчеркну, что в принятом бюджете все социальные меры поддержки были сохранены.

У нас 28 мая, как вы знаете, пройдет предварительное голосование в регионах, где будут избирать губернаторов, представителей законодательной власти. Сейчас активно проходят дебаты, на этих дебатах поднимается очень много вопросов по программе, с которой мы шли на выборы. И каждый месяц депутаты фракции **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** отчитываются перед людьми о проделанной работе. В небольших поселках, в деревнях, в крупных промышленных центрах уже прошло 11 942 встречи. Такого после выборов никогда не было, чтобы такое количество встреч провели наши депутаты и отчитались о проделанной работе.

Еще одно направление нашей работы, которое было задано



Дмитрием Анатольевичем Медведевым, и которое дает огромный стимул для развития конкретных отраслей, позволяет вносить коррективы в уже принятые решения, потому что жизнь не стоит на месте. Я имею в виду работу на форумах, которые проводит Партия. Прошедший форум в Омске, который был посвящен вопросам поддержки культуры, как раз является примером таких конкретных решений. Уверен, что и предстоящие мероприятия, одно из которых перекликается с темой нашего сегодняшнего заседания (это поддержка социально ориентированных НКО, пройдет в Ярославле), будут столь же продуктивными. Конечно, говоря о реализации программы, нельзя не отметить важность предстоящего форума, посвященного благоустройству наших городов, которое реализуется совместно с нашими гражданами: сейчас как раз обсуждается, каким будет двор, город в том или ином населенном пункте.

Подход, когда депутаты нашей фракции, члены Правительства в первую очередь опираются на мнение людей, позволяет нам не отступать от главного принципа нашей программы – слышать голос каждого и действовать в интересах наших людей.

Я думаю, что мои коллеги более подробно остановятся на тех пунктах программы, которые удалось реализовать буквально за 41 пленарное заседание. Достаточно серьезные инициативы были приняты в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. ■

# СОХРАНЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ





**БАТАЛИНА  
ОЛЬГА ЮРЬЕВНА**

Ответственный секретарь Комиссии, Заместитель Секретаря Генерального совета Партии, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

В разделе «Социальная политика» пять основных тематических блоков: сохранение и повышение уровня благосостояния; достойная работа и профессиональная самореализация для всех; сбережение и приумножение народа; равные возможности и качество жизни для всех; гражданская активность и общественные инициативы – основа социального развития. Вместе с экспертами мы подвели предварительные итоги реализации всех пунктов программы, которые входят в эти тематические разделы.

Я остановлюсь подробнее на первом тематическом разделе – сохранение и повышение уровня благосостояния. Одна из ключевых задач, которую Партия ставила перед собой в этом разделе, – сохранить достигнутый реальный уровень оплаты труда, а с 2018 года обеспечить его повышение в соответствии с темпами роста экономики. Понятно, что рост реальной заработной платы напрямую связан с ситуацией в экономике,

с инвестиционной активностью. Здесь ситуация постепенно улучшается. По оценке Росстата, в январе – феврале 2017 года рост реальной заработной платы составил 102,3% к январю – февралю 2016 года. Но при этом надо отметить, что ситуация в экономике неоднородная. Этот показатель, безусловно, средний по экономике, он не характеризует состояние отдельных отраслей, улучшение отмечается пока только в ряде отраслей.

На особом контроле у Партии – повышение заработной платы работникам бюджетной сферы. Основой для этого являются майские указы Президента.

В целом «дорожные карты» выполняются. Если происходят сбои, Партия вмешивается, как это было в начале текущего года, когда из ряда регионов пошли сигналы о задержках выплаты зарплаты и уменьшении стимулирующих выплат воспитателям детских садов. В результате проведенного мониторинга удалось



урегулировать эту проблему, решить проблему с задержкой оплаты труда воспитателям в ряде субъектов Российской Федерации, в частности в Крыму, Дагестане, Карелии, Псковской, Ивановской и Иркутской областях.

Если говорить о дополнительном внимании Партии, дополнительных мероприятиях, то представляется важным обратить внимание сейчас на тех работников бюджетных учреждений, которые не попадают под нормы указов, (учитывая, что в майских указах указаны отдельные категории работников таких учреждений), рассмотреть возможность провести индексацию заработной платы этим категориям. Уже четыре года индексация заработной платы не проводилась. Разумеется, это влияет в целом на фонд оплаты труда, в том числе на выполнение обязательств по выплате и повышению заработной платы в соответствии с «дорожными картами» указов.

Безусловно, влияет на ситуацию с оплатой труда и повышение минимального размера оплаты труда. С 01 июля 2017 года МРОТ будет повышен до 7800 рублей. Конечно, знаковым решением в этой части стало решение, принятое Дмитрием

Анатольевичем Медведевым по итогам социального форума в Санкт-Петербурге, когда одновременно с 01 июля 2016 года минимальный размер оплаты труда был повышен до 7500 рублей. По предварительным экспертным оценкам, в текущем году соотношение МРОТ и прожиточного минимума составит порядка 70%. Учитывая принятое решение по повышению минимального размера в течение двух лет, считаем важным отвязать страховые платежи индивидуальных предпринимателей в социальный фонд от минимального размера оплаты труда. Если мы этого не сделаем, то необходима будет дополнительная экономическая экспертиза: насколько индивидуальные предприниматели справятся с этой возрастающей нагрузкой. Возможно, для них, если говорить о росте страховых взносов (в которых они тоже заинтересованы, потому что это будущие платежи, которые будут направлены в адрес этих же индивидуальных предпринимателей), «дорожная карта» должна быть чуть более плавной, чтобы, принимая совершенно правильные и справедливые решения, выполняя нормы Трудового кодекса, мы болезненно не ударили по индивидуальным предпринимателям.



Важный пункт программы и задача, которую поставила перед собой Партия, – сохранить уровень жизни пенсионеров, а с 2017 года обеспечить его повышение в соответствии с темпами роста цен. Обязательства, которые Партия принимала на себя, – по безусловному выполнению норм федеральных законов, касающихся индексации пенсий в 2017 году, – выполнены. Мы вновь вернулись к полноценной индексации страховых пенсий в соответствии с темпами роста цен за предыдущий год. 01 февраля страховые пенсии неработающим пенсионерам были индексированы, исходя из фактической инфляции прошлого года на 5,4% и с 01 апреля доиндексированы до 5,8%.

В этом году, в начале года, напомню, все пенсионеры получили единовременную выплату в размере 5 тыс. рублей – как работающие, так и неработающие, гражданские и военные.

С учетом проведенных индексаций и фиксированных выплат среднегодовой размер страховой пенсии по старости в 2017 году составит 13 655 рублей. Это практически 160% прожиточного минимума пенсионера. И всем неработающим пенсионерам,

у которых общая сумма материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума, сохраняется федеральная или региональная социальная доплата.

Разумеется, на уровень жизни пенсионера влияет как темп роста доходов, так, собственно, и темп роста расходов пенсионера. Поэтому на отдельном контроле у Партии мониторинг всех тех значимых экономических величин, которые влияют на потребительскую корзину пенсионера, в том числе тарифов на коммунальные услуги, цен на лекарственные препараты и многих других.

Обязательства Партии в этой части программы касались также восстановления с 2017 года индексации всех социальных выплат, пособий, компенсаций в соответствии с нормами действующего законодательства. Напомню, что был закреплен и новый порядок индексации: мы перешли на индексацию социальных выплат по фактическому уровню инфляции за прошлый год, и теперь это делается с 01 февраля текущего года.

Но здесь есть проблема. Если на федеральном уровне обязательства по индексации всех социальных выплат



выполняются (кроме редких случаев – например, принято решение о неиндексации материнского капитала, в остальной части все социальные федеральные выплаты индексируются каждый год в соответствии с федеральными законами), то на региональном уровне это не так. В большинстве регионов, к сожалению, свои социальные выплаты субъекты Российской Федерации не индексируют. Многие не индексируются уже четыре, и пять лет подряд.

Мы считаем, что такие обязательства должны быть по аналогии с федеральными законами заложены в региональных законах. И, оценивая свои возможности, субъекты Российской Федерации должны понимать, что важно не только установить социальную выплату, но и взять обязательство по тому, чтобы эта социальная выплата в дальнейшем не съедалась инфляционными издержками.

Еще одно обязательство, которое было принято нами в программе, – совершенствовать адресные программы социальной поддержки населения и расширять практику их применения.

Разумеется, речь шла и идет о повышении эффективности социальной политики, о повышении эффективности мер социальной поддержки, с тем чтобы они направлялись в адрес наиболее нуждающихся в этом граждан. Однако, как показывает мониторинг, тоже, к сожалению, это не всегда происходит так. Учитывая сложное положение региональных бюджетов, в большинстве случаев идет простое сокращение объема обязательств. То есть, речь идет преимущественно о сокращении бюджетных расходов, а не о повышении эффективности механизмов социальной поддержки. При этом, напомню, принимая необходимое федеральное законодательство, мы предусматривали, что высвобождающиеся вследствие оптимизации отдельных социальных выплат средства субъекты Российской Федерации могут направлять на поддержку других социально незащищенных категорий населения.

Есть, к сожалению, проблемы с применением критериев нуждаемости. В разных регионах – разные подходы. Где-то учитывается только доход, где-то учитывается имущество, а оно не всегда приносит доход, поэтому мы считаем, что это, конечно, полномочия регионов, но важен взвешенный подход.



И главное, любые изменения должны проходить общественные обсуждения, чтобы люди понимали, на что направлены те или иные изменения в социальной политике на региональном уровне, и кто является выгодоприобретателем принимаемых решений. Если эти решения будут приниматься ровно так, если мы будем видеть, что высвобождающиеся средства направляются на увеличение объемов отдельных выплат или на повышение эффективности социальных выплат, на поддержку отдельных категорий, которые в этом нуждаются, я думаю, что и общественная поддержка принимаемых решений будет выше.

Одна из эффективных мер поддержки на региональном уровне, введенная федеральным законом в 2013 году, – это социальный контракт. Здесь применяются и критерии адресности, и критерии нуждаемости, и мы реально видим эффективность этой меры поддержки. Объем этой меры поддержки растет, а это тоже обязательство, которое мы предусмотрели в нашей Предвыборной программе, – развивать такие программы, и именно программы социальной помощи на основании социального контракта.

В прошлом году общая сумма социальных контрактов, реализованных по стране в целом, составила порядка 2,4 млрд рублей. Эффективность этой меры поддержки в том, что она позволяет людям справляться с трудной жизненной ситуацией, потому что внутри семьи формируется новый источник дохода: люди получают новую профессию, проходят переобучение, начинают вести домашнее подсобное хозяйство, если говорить о сельской местности, или у них появляется небольшой семейный бизнес, и они в дальнейшем справляются со своими трудностями уже без социальной поддержки государства.

На социальном форуме в Санкт-Петербурге мы предлагали ввести софинансирование из федерального бюджета региональных программ государственной социальной помощи на основании социального контракта.

С точки зрения поддержки регионов в этом направлении это сегодня один из самых эффективных инструментов софинансирования таких обязательств, и мы уверены, это станет хорошим стимулом для увеличения объемов поддержки на региональном уровне и для их расширения.

## I РАЗДЕЛ: «СОХРАНЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ». ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ. БАТАЛИНА О.Ю.



И две позиции в этом блоке программы касались справедливости в вопросах оплаты труда. Один из пунктов – установить зависимость размера заработной платы топ-менеджмента государственных корпораций и хозяйственных обществ, в уставном капитале которых более 50% акций находятся в собственности Российской Федерации, от показателей эффективности и прибыли указанных организаций. В настоящий момент – это реализовано, Минэкономразвития совместно с Росимуществом разработаны методические указания по применению ключевых показателей эффективности для таких компаний. Наименования этих показателей и их целевые значения будут утверждаться организацией, и таким образом уровень вознаграждений и заработной платы топ-менеджмента будет увязан с ключевым показателем эффективности. Мы со своей стороны, как Партия обеспечим контроль за тем, как это реализуется, и оценим, насколько эффективны были данные принятые решения.

И второе мероприятие было предусмотрено – ввести ограничения соотношения зарплат руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных муниципальных учреждений и унитарных предприятий

со средней заработной платой в этих учреждениях. Мы нередко видели ситуации, когда руководитель учреждения получает несоразмерно высокую заработную плату, несопоставимую с положением дел в конкретном учреждении. Это мероприятие программы также выполнено. Был принят Федеральный закон, который затрагивает и государственные (муниципальные) учреждения, унитарные предприятия, и государственные внебюджетные фонды, и территориальные фонды обязательного медицинского страхования, и в настоящий момент такие предельные размеры установлены в таком типе государственных учреждений. Соответствующие федеральные и региональные нормативные акты приняты, и Партия осуществляет контроль за тем, как они будут реализованы на местах. ■



**СОХРАНИТЬ ДОСТИГНУТЫЙ РЕАЛЬНЫЙ  
УРОВЕНЬ ОПЛАТЫ ТРУДА, А С 2018  
ГОДА ОБЕСПЕЧИТЬ ЕГО ПОВЫШЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ТЕМПАМИ РОСТА  
ЭКОНОМИКИ.**

По данным Росстата, реальная заработная плата в 2016 году составила 100,7% к 2015 году. В январе-феврале 2017 г., по оценке Росстата, она составила 102,3% к январю-февралю 2016 г.

Рост реальной заработной платы работников зависит от индекса потребительских цен, развития экономики, инвестиционной активности, внедрения инновационных технологий и иных факторов, направленных на повышение производительности труда. По оценке Минэкономразвития России, в 2016 году рост производительности труда составил 99,4% к 2015 году, в 2017 году – 101,0% к 2016 году.

Повышению номинальной заработной платы способствует осуществление мероприятий по увеличению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

По среднесрочному прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2019 года (подготовлен Минэкономразвития России) реальная заработная плата работников в 2017 году составит 100,4%, в 2018 году – 102%.



**СОХРАНИТЬ УРОВЕНЬ ЖИЗНИ  
ПЕНСИОНЕРОВ, А С 2017 ГОДА  
ОБЕСПЕЧИТЬ ЕГО ПОВЫШЕНИЕ В  
СООТВЕТСТВИИ С ТЕМПАМИ РОСТА ЦЕН.**

В конце 2016 года приняты важные решения, касающиеся механизма индексации пенсий. С 2017 года осуществлен возврат к механизму индексации по фактической инфляции предшествующего года. Это обеспечит учет влияния инфляционных процессов на размеры выплат и позволит сохранить их покупательную способность. 1 февраля 2017 года страховые пенсии неработающих пенсионеров проиндексированы, исходя из индекса роста потребительских цен за 2016 год (на 5,4%).

1 апреля 2017 года, исходя из Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», обеспечена доиндексация страховых пенсий до 5,8%, до уровня ранее заявленного прогнозного уровня инфляции, то есть, еще дополнительно на 0,38%.

На ежегодный рост страховых пенсий не ниже инфляции в 2017-2019 годах предусмотрено выделение ассигнований из федерального бюджета.

Индексация пенсий по государственному пенсионному обеспечению, включая социальные пенсии, с 1 апреля 2017 года проведена с учетом индекса роста прожиточного минимума пенсионера за 2016 год – на 1,5%.

В январе 2017 года пенсионеры получили единовременную выплату в размере 5 тыс. рублей. Эту выплату получили абсолютно все пенсионеры, проживающие в России: как гражданские, так и военные.

С учетом проведенных в феврале увеличений страховых пенсий и фиксированных выплат к ним, а также увеличений страховых пенсий в апреле, по оценкам, среднегодовой размер страховой пенсии по старости в 2017 году составит 13 655



рублей (159,8% ПМП).

В целом, страховая пенсия по старости и единовременная денежная выплата в совокупности позволяют достичь в 2017 году роста реального среднегодового размера страховой пенсии по старости – 102,2% по сравнению с 2016 годом (по оценкам, совокупный среднегодовой размер страховой пенсии по старости в 2017 году составит 14 072 рубля (164,8% ПМП).

В 2017 году среднегодовой размер социальной пенсии составит 8 742 рубля (102,4% к прожиточному минимуму пенсионера). С учетом единовременной выплаты в 5 тыс. рублей этот размер составит 9 159 рублей.

Среднегодовой размер социальной пенсии детям-инвалидам и инвалидам с детства I группы составит 13 241 рубль.

Всем неработающим пенсионерам, у которых общая сумма материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера (ПМП) в регионе его проживания, устанавливается федеральная или региональная социальная доплата к пенсии до величины ПМП, установленного в регионе проживания пенсионера.

**ОБЕСПЕЧИТЬ ДО 2020 ГОДА ПОЭТАПНОЕ  
ПОВЫШЕНИЕ МИНИМАЛЬНОГО РАЗМЕРА  
ОПЛАТЫ ТРУДА ДО ВЕЛИЧИНЫ**

В 2016 году приняты решения о повышении минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) с 1 июля 2016 г. до 7500 рублей, с 1 июля 2017 г. до 7800 рублей. В общей сложности в 2016-2017 годах МРОТ повысится на 25,7% (с 6204 до 7800



**ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА  
ТРУДОСПОСОБНОГО НАСЕЛЕНИЯ.**

рублей). По предварительной оценке, в 2017 году соотношение МРОТ с прожиточным минимумом трудоспособного населения составит 69,6%.

В целях дальнейшего повышения МРОТ Государственной Думой сформирована межфракционная рабочая группа с участием представителей фракций, руководителей федеральных министерств, которая разработает к осенней сессии соответствующий законопроект (постановление Государственной Думы от 7.12.2016 г. № 390-7ГД). Указанной рабочей группой разработаны три варианта решений по достижению МРОТ уровня прожиточного минимума трудоспособного населения. Данные варианты направлены в субъекты Российской Федерации для представления позиции соответствующего субъекта Российской Федерации.

В Минтруд России по указанному вопросу поступили письма из 82 субъектов Российской Федерации, из них:

– 23 субъекта Российской Федерации (28%), в том числе 7 субъектов Российской Федерации, в которых применяется районный коэффициент к заработной плате, поддержали первый вариант, предполагающий установление единого МРОТ на уровне прожиточного минимума трудоспособного населения (далее – ПМтр) в целом по Российской Федерации (выплаты по районному регулированию начисляются на МРОТ, то есть, МРОТ в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях будет исчисляться по формуле: установленный МРОТ, умноженный на районный коэффициент).

– 55 субъектов Российской Федерации (67%), в том числе 27 субъектов Российской Федерации, в которых применяется районный коэффициент к заработной плате,



поддержали второй вариант, предполагающий установление МРОТ на уровне ПМтр в каждом субъекте Российской Федерации (в этом случае выплаты по районному регулированию включены в МРОТ).

– 3 субъекта Российской Федерации (3,7%) не поддержали ни один из предложенных вариантов.

Анализ показывает, что повышение МРОТ до уровня прожиточного минимума в целом по Российской Федерации (ПМтр) возможно осуществить за два года, причем, в 2018 г. достичь значения МРОТ – 90% от ПМтр, а в 2019 г. – 100% от ПМтр. По расчетам Министерства труда и социальной защиты, это потребует расходов бюджетов всех уровней в 2018 г. в размере 124,2 млрд рублей, а в 2019 г. – в размере 120,3 млрд рублей.

**УСТАНОВИТЬ ЗАВИСИМОСТЬ РАЗМЕРА  
ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ ТОП-МЕНЕДЖМЕНТА  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОРПОРАЦИЙ,  
КОМПАНИЙ И ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОБЩЕСТВ,  
В УСТАВНОМ КАПИТАЛЕ КОТОРЫХ  
БОЛЕЕ 50% АКЦИЙ (ДОЛЕЙ) НАХОДИТСЯ**

Минэкономразвития России совместно с Росимуществом разработаны и размещены на официальных сайтах (<http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depre-al/201404221>, <http://www.rosim.ru/documents/143749>) Методические указания по применению ключевых показателей эффективности государственными корпорациями, государственными компаниями, государственными унитарными предприятиями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых



**В СОБСТВЕННОСТИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ, ОТ ПОКАЗАТЕЛЕЙ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ И ПРИБЫЛИ УКАЗАННЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ.**

доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в совокупности превышает 50% (далее – Методические указания).

Методическими указаниями устанавливаются основы системы ключевых показателей эффективности (далее – КПЭ), определяются её цели, задачи и предъявляемые к ней требования; определяются: перечень основных КПЭ для различных госкомпаний, с учетом сегментации, а также особенности применения КПЭ; алгоритм утверждения КПЭ, алгоритм мониторинга и контроля за исполнением КПЭ, а также основные положения о взаимосвязи КПЭ с мотивацией членов органов управления компаний с государственным участием. Под системой ключевых показателей эффективности понимается совокупность взаимосвязанных индивидуальных численных показателей, сформированных на основе стратегии развития госкомпании, с помощью которых оценивается эффективность деятельности менеджмента госкомпании.

В целях внедрения системы мотивации на достижение установленных стратегических целей, поставленных перед конкретной организацией, устанавливается взаимосвязь размеров вознаграждений руководителей организаций с достижением целевых значений КПЭ.

В соответствии с п. 5.3. Методических указаний организациями в связи с особенностью регулирования их деятельности используются индивидуальные подходы к определению перечня КПЭ с учетом норм федеральных законов о создании организаций и решений их органов управления. Вид, наименование, вес, целевые показатели и значения КПЭ утверждаются организациями.



Таким образом, уровень вознаграждения и заработной платы топ-менеджмента организаций определяется во взаимосвязке с выполнением КПЭ на основе нормативных правовых актов по каждой организации, с учетом специфики хозяйственной деятельности и поставленных задач перед конкретной организацией.

**ВВЕСТИ ОГРАНИЧЕНИЯ СООТНОШЕНИЙ  
ЗАРПЛАТ РУКОВОДИТЕЛЕЙ, ИХ  
ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ И ГЛАВНЫХ БУХГАЛТЕРОВ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ)  
УЧРЕЖДЕНИЙ И УНИТАРНЫХ  
ПРЕДПРИЯТИЙ СО СРЕДНЕЙ ЗАРАБОТНОЙ  
ПЛАТОЙ В ЭТИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ  
(ПРЕДПРИЯТИЯХ).**

Принят Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 347-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) об обязательности установления предельных размеров соотношений между среднемесячной заработной платой руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров (далее – руководители) и среднемесячной заработной платой работников следующих организаций:

- государственных и муниципальных учреждений и унитарных предприятий (в том числе казенных);
  - государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;
  - территориальных фондов обязательного медицинского страхования.
- Федеральный закон ввел обязательность установления соотношения заработных плат учредителями предприятий и учреждений в рамках размеров, которые устанавливаются:
- по федеральным организациям – Правительством Российской Федерации;
  - по организациям субъектов Российской Федерации и муниципальным организациям



– нормативными правовыми актами соответственно субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В настоящее время такие предельные размеры установлены:

– для руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров федеральных государственных учреждений и предприятий в кратности от 1 до 8 (постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2016 г. № 1339, изменения в постановления Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 и от 2 января 2015 г. № 2);

– для председателей государственных внебюджетных фондов в кратности до 10, для их заместителей, главных бухгалтеров в кратности до 8 (постановление Правительства Российской Федерации 29 ноября 2016 г. № 1259).

Для того, чтобы единообразно рассчитывались соотношения в оплате работников учреждений и предприятий как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях, порядок расчета утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2016 г. № 1339 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Соответствующие дополнения внесены в порядок исчисления средней заработной платы, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. №922.

В соответствии с ч. 3 ст. 145 ТК РФ без учета предельного соотношения могут быть установлены условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров фондов, учреждений, предприятий, включенных в перечни, утвержденные



соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Министерством здравоохранения Российской Федерации принят приказ от 6 февраля 2017 г. № 40н «Об установлении предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров федеральных государственных бюджетных, автономных, казенных учреждений, федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации, и среднемесячной заработной платы работников этих учреждений и предприятий (без учета руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера)», вступивший в силу 14 марта 2017 года.

**Восстановить с 2017 года  
ИНДЕКСАЦИЮ СОЦИАЛЬНЫХ  
ВЫПЛАТ, ПОСОБИЙ, КОМПЕНСАЦИЙ  
В СООТВЕТСТВИИ С НОРМАМИ  
ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА  
УРОВЕНЬ ИНФЛЯЦИИ.**

С 1 января 2018 года Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» закрепляется единый порядок индексации социальных выплат – один раз в год с 1 февраля текущего года, исходя из коэффициента индексации, определяемого Правительством Российской Федерации



в соответствии с фактическим индексом потребительских цен за предыдущий год. Данный закон позволяет учитывать влияние инфляционных процессов на размеры выплат и сохранение их покупательной способности. С 1 февраля 2017 года индексация выплат, пособий и компенсаций, предусмотренных отдельным категориям граждан, в том числе гражданам, имеющим детей, осуществлена, исходя из фактического индекса роста потребительских цен за 2016 год на 5,4%.

**СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ АДРЕСНЫЕ  
ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ  
НАСЕЛЕНИЯ И РАСШИРЯТЬ ПРАКТИКУ ИХ  
ПРИМЕНЕНИЯ.**

Органами государственной власти субъектов Российской Федерации вводятся критерии нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости». В соответствии с указанным Федеральным законом субъекты Российской Федерации могут направлять средства, высвободившиеся в связи с установлением критериев нуждаемости, на цели региональной социальной политики. Это позволяет регионам перераспределять высвободившиеся средства на социальную поддержку наиболее уязвимых категорий граждан, реально нуждающихся в такой поддержке.



В большинстве регионов с учетом принципа нуждаемости гражданам предоставляются: пособие на ребенка, ежемесячная денежная выплата семьям на третьего и последующих детей, государственная социальная помощь, в том числе на основании социального контракта, субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Также в субъектах Российской Федерации вводятся критерии нуждаемости при предоставлении регионального материнского капитала (Воронежская, Псковская, Сахалинская области, Республика Марий Эл).

В отдельных регионах введены меры государственной поддержки, предусматривающие учет величины среднедушевого дохода семьи при определении размера оплаты путевок в оздоровительные учреждения для детей. При этом для детей из малоимущих семей путевки предоставляются бесплатно (Пермский край, Ивановская область).

В Ивановской области в 2016 году с учетом нуждаемости предоставляется компенсация на бесплатное питание детям в возрасте до трех лет, не посещающим дошкольные образовательные организации. В 2017 году предусмотрена компенсация малообеспеченным гражданам на замену газового оборудования. Кроме того, с 1 июля 2017 г. в области планируется введение дополнительных мер государственной поддержки семей с детьми с учетом критерия нуждаемости (среднедушевой денежный доход) для женщин, родивших детей в возрасте до 24 лет.

В Воронежской области с учетом критерия нуждаемости обучающимся предоставляются льготы в размере 50% на оплату проезда по территории области



на железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении. В г. Москве с 1 января 2017 г. введен дополнительный критерий нуждаемости семьи в целях предоставления пособия на ребенка – уровень имущественной обеспеченности, сведения о котором проверяются с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия.

В Ненецком автономном округе разработан проект нормативного правового акта, предусматривающий учет имущества, находящегося в собственности граждан, при определении нуждаемости гражданина в предоставлении дополнительных мер социальной поддержки и государственной социальной помощи.

В целях поддержки семей с детьми, прежде всего, многодетных семей, проектом закона Республики Саха (Якутия) «О ежемесячном пособии на ребенка» предусмотрено установить критерии нуждаемости с учетом имущественного положения семей, что позволит уменьшить численность получателей пособия и увеличить его размеры.

В Ярославской области при оказании адресной социальной помощи введен критерий нуждаемости – отсутствие в составе семьи трудоспособных граждан в трудоспособном возрасте, не имеющих работы (доходного занятия), не зарегистрированных в качестве безработных в органах государственной службы занятости и не имеющих объективных причин невозможности ведения трудовой деятельности (перечень причин установлен региональным нормативным правовым актом).

Законодательством Архангельской области введен критерий нуждаемости (среднедушевой доход семьи, не превышающий полуторную величину прожиточного



минимума на душу) при предоставлении многодетным семьям, имеющим в своем составе обучающихся в общеобразовательных организациях либо образовательных организациях высшего образования, ежемесячной денежной выплаты на проезд, ежемесячной денежной выплаты на питание, ежегодной выплаты на приобретение одежды.

В Республике Калмыкия дополнительно установлен критерий нуждаемости при предоставлении компенсации родителям расходов на воспитание и обучение детей в дошкольных образовательных организациях.

С 1 января 2017 г. в Алтайском крае и Республике Бурятия с применением критериев нуждаемости предоставляется компенсация части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования.

В ряде регионов введена новая мера поддержки граждан, достигших возраста 70 и 80 лет (одиноко проживающих или в семье, состоящей из неработающих граждан пенсионного возраста), в виде компенсации расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах (Оренбургская область, Ямало-Ненецкий АО).

В рамках реализации государственной программы Красноярского края «Развитие социальной поддержки граждан» в 2016 г. введено новое мероприятие, предусматривающее приобретение дымовых извещателей для многодетных семей в целях обеспечения профилактики и предупреждения бытовых пожаров.

Учитывая востребованность данного мероприятия, принято решение о продолжении



его реализации в 2017-2019 годах.

В Саратовской области подготовлено 5 законопроектов, направленных на оптимизацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан с применением критерия нуждаемости.

Работа по введению органами государственной власти субъектов Российской Федерации критериев нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан продолжается.

Минтруд России по запросам органов государственной власти субъектов Российской Федерации дает разъяснения по оценке нуждаемости и установлению критериев нуждаемости при предоставлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления мер социальной поддержки в соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки, исходя из обязанности соблюдения принципов адресности и применения критериев нуждаемости».



**РАЗВИВАТЬ ПРОГРАММЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ НА ОСНОВАНИИ СОЦИАЛЬНОГО КОНТРАКТА, РАСШИРЯТЬ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ УКАЗАННЫХ ПРОГРАММ, А ТАКЖЕ УВЕЛИЧИВАТЬ ОХВАТ ДАННЫМИ ПРОГРАММАМИ НУЖДАЮЩИХСЯ ГРУПП ГРАЖДАН.**

Сфера применения государственной социальной помощи на основании социального контракта расширяется. По предварительным данным, поступившим из органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за 2016 год в целом по Российской Федерации с гражданами было заключено 65,4 тысячи социальных контрактов или на 73% больше, чем в 2013 году, когда была введена эта мера социальной поддержки граждан. С учетом всех членов семей социальным контрактом было охвачено 230,7 тыс. человек или в 2,4 раза больше, чем в 2013 году.

С малообеспеченными семьями, имеющими детей в возрасте до 16 лет, заключено 47,0 тысяч соцконтрактов, что составило 72% от общего числа соцконтрактов в целом по Российской Федерации.

Средний размер единовременной денежной выплаты семьям с детьми в рамках социального контракта в среднем по субъектам Российской Федерации в 2016 году составил 36,8 тыс. рублей (в 2013 году – 34,0 тыс. рублей). В ряде регионов средний размер единовременной выплаты семьям с детьми существенно выше: в Сахалинской области – 210,6 тыс. рублей, Республике Саха (Якутия) – 149,9 тыс. рублей, Республике Коми – 120,8 тыс. рублей, Калининградской области – 73,6 тыс. рублей, Краснодарском крае – 82,8 тыс. рублей.

В рамках социального контракта в 2016 году 74,7 тыс. человек из малообеспеченных семей с детьми вели личное подсобное хозяйство, 30,8 тыс. человек получили социальные услуги, 3,9 тыс. гражданам органами службы занятости населения оказано содействие в поиске работы, 1,8 тыс. семей занимались индивидуальной трудовой



деятельностью, 0,7 тыс. человек прошли профессиональное обучение. Государственная социальная помощь на основании социального контракта является эффективной формой социальной поддержки нуждающихся семей. В 2016 году среднедушевой доход в семьях, имеющих детей, по окончании соцконтракта в целом по Российской Федерации увеличился, как и в 2013 году, в 1,4 раза. В Тульской области увеличение дохода составило 3,4 раза, Краснодарском крае – 3,2 раза, Орловской области – 2,8 раза, Кабардино-Балкарской Республике – 2,6 раза. Из общего числа получателей государственной социальной помощи на основании соцконтракта в целом по Российской Федерации в 2016 году 46,7% преодолели трудную жизненную ситуацию (в 2013 году – 33%). Наиболее высокие значения данного показателя в Орловской, Самарской, республиках Марий Эл и Хакасия, Чукотском автономном округе, Тюменской области – 100%. По завершении социального контракта 44,7% малообеспеченных семей с детьми, улучшив свое материальное положение, преодолели бедность, 41,8% вышли из трудной жизненной ситуации. Применение технологии социального контракта способствует трудоустройству незанятых трудоспособных членов нуждающихся семей, повышает социальную ответственность граждан при выполнении ими обязанностей по содержанию и воспитанию детей. Доля трудоустроенных граждан трудоспособного возраста из числа малообеспеченных семей с детьми в общей численности граждан трудоспособного возраста, получивших

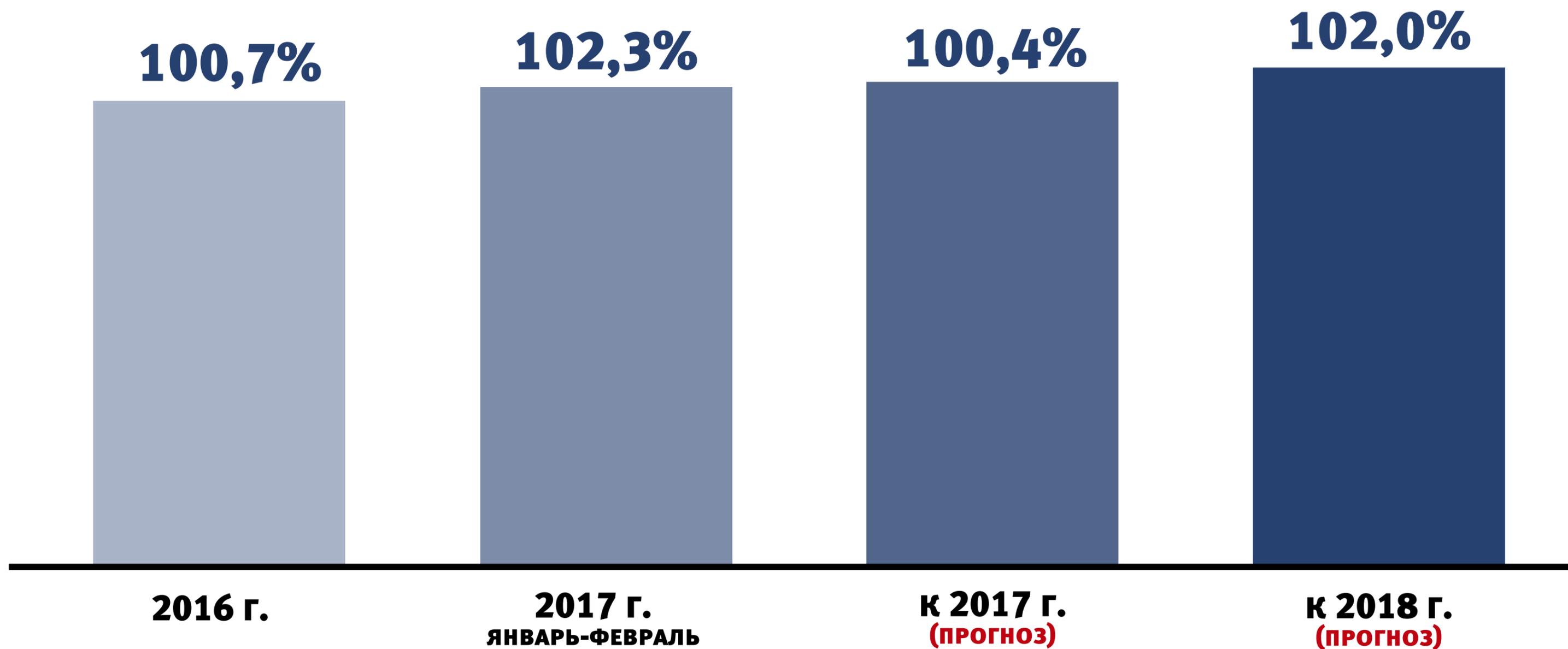


государственную социальную помощь на основании соцконтракта, составила в Республике Коми – 100%, Тульской области – 62,5%, Мурманской области – 43,4%, Липецкой области – 42,2%.

Органы государственной власти ряда субъектов Российской Федерации в 2016 году увеличивали расходы бюджетов субъектов Российской Федерации на данный вид помощи.



## РЕАЛЬНАЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА





**1 АПРЕЛЯ 2017 Г.**  
ДОИНДЕКСАЦИЯ СТРАХОВЫХ  
ПЕНСИЙ  
до **5,8%**

**ЯНВАРЬ 2017 Г.**  
ПЕНСИОНЕРЫ ПОЛУЧИЛИ  
ЕДИНОВРЕМЕННУЮ ВЫПЛАТУ  
до **5 000 РУБ.**

СРЕДНЕГОДОВОЙ РАЗМЕР  
СТРАХОВОЙ ПЕНСИИ  
**13 655 РУБ.**  
в 2017 году

СРЕДНЕГОДОВОЙ РАЗМЕР  
СОЦИАЛЬНОЙ ПЕНСИИ  
**9 159 РУБ.**  
в 2017 году

СРЕДНЕГОДОВОЙ РАЗМЕР  
СОЦИАЛЬНОЙ ПЕНСИИ  
ДЕТЯМ-ИНВАЛИДАМ  
И ИНВАЛИДАМ  
С ДЕТСТВА I ГРУППЫ  
**13 241 РУБ.**  
в 2017 году



**МРОТ**

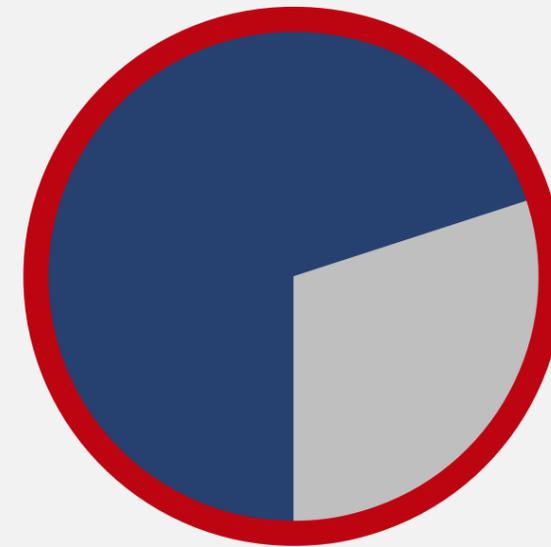
ПОВЫШЕНИЕ НА **25,7%**  
с **6204** до **7800** РУБ.

с 1 июля 2016 г.

до **7 500** РУБ.

с 1 июля 2017 г.

до **7 800** РУБ.



**69,6%** — **(100%)**  
**МРОТ 2017 г.**      **ПРОЖИТОЧНЫЙ**  
**МИНИМУМ**



**УРОВЕНЬ ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ  
И ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ ТОП-МЕНЕДЖМЕНТА  
ОРГАНИЗАЦИЙ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ  
ВО ВЗАИМОУВЯЗКЕ С ВЫПОЛНЕНИЕМ  
КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ**



## УСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕДЕЛЬНЫХ РАЗМЕРОВ СООТНОШЕНИЙ

**ДЛЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ  
ФЕДЕРАЛЬНЫХ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
УЧРЕЖДЕНИЙ  
И ПРЕДПРИЯТИЙ В КРАТНОСТИ  
ОТ 1 ДО 8**



**Единый порядок  
индексации социальных  
выплат **один раз в год**  
с 1 февраля текущего года  
в соответствии с фактическим  
индексом потребительских цен  
за предыдущий год.**

**1 февраля 2017 г.**  
**5,4%**



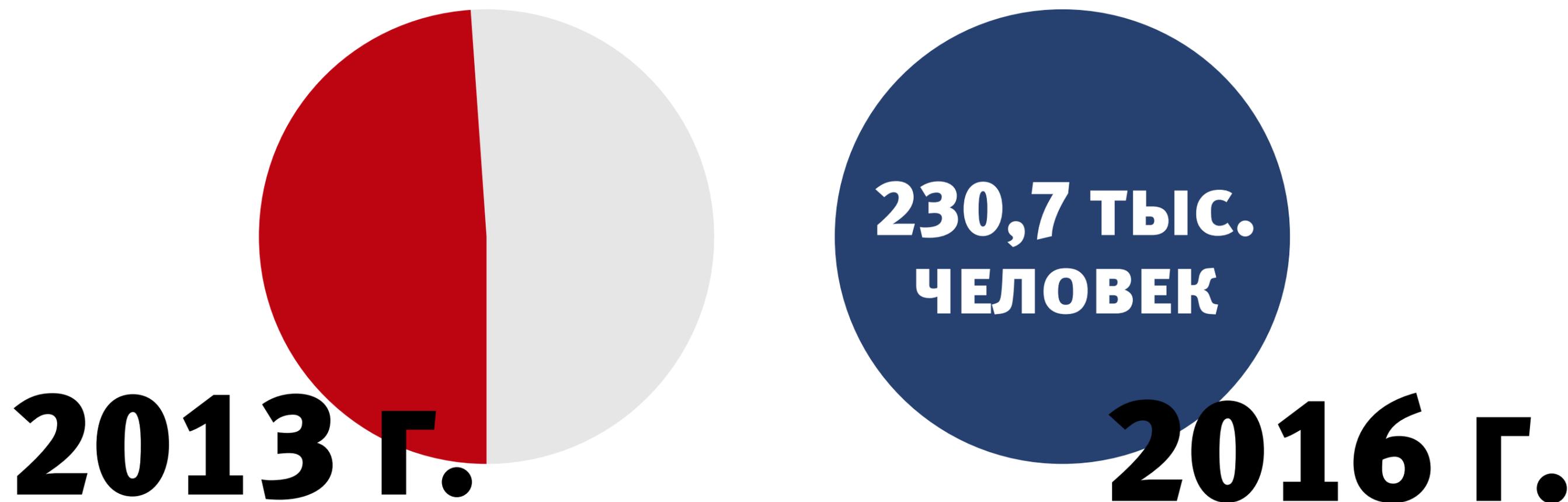
## СОЦИАЛЬНЫЕ КОНТРАКТЫ

НА **73%**  
БОЛЬШЕ





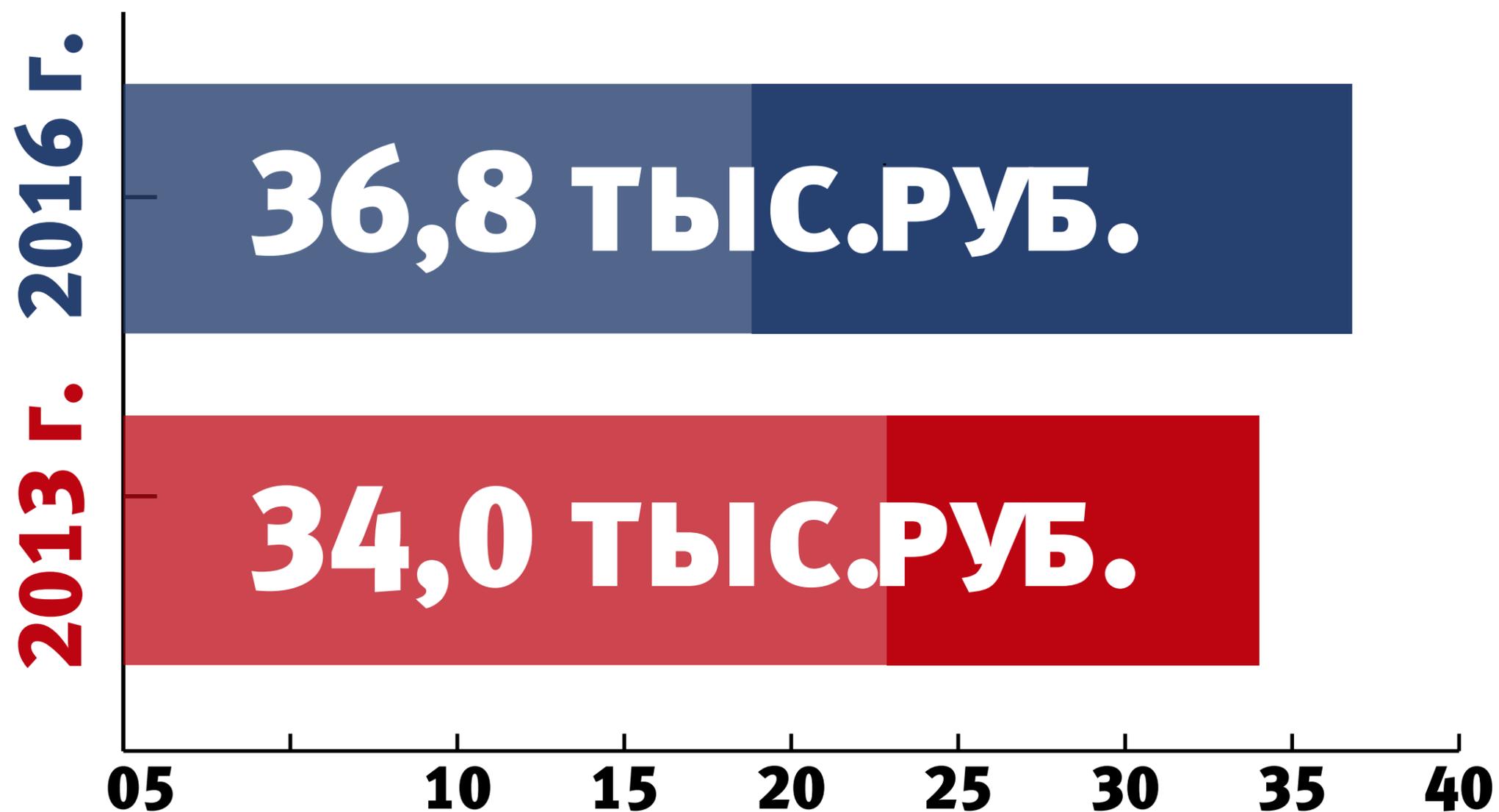
## СОЦИАЛЬНЫЕ КОНТРАКТЫ



ОХВАЧЕНО В **2,4** РАЗА БОЛЬШЕ



## СОЦИАЛЬНЫЕ КОНТРАКТЫ СРЕДНИЙ РАЗМЕР ВЫПЛАТЫ СЕМЬЯМ



**46,7%**

**ПРЕОДОЛЕЛИ  
ТРУДНУЮ  
ЖИЗНЕННУЮ  
СИТУАЦИЮ**

**33%**



## **СОЦИАЛЬНЫЕ КОНТРАКТЫ**

### **СРЕДНИЙ РАЗМЕР ВЫПЛАТЫ СЕМЬЯМ**

**В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**210,6 ТЫС. РУБ.**

**В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ**  
**82,8 ТЫС. РУБ.**

**В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)**  
**149,9 ТЫС. РУБ.**

**В РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**  
**120,8 ТЫС. РУБ.**

**В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**73,6 ТЫС. РУБ.**

## I РАЗДЕЛ: «СОХРАНЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ». ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ. ОВЧАРОВА Л.Н.

**ОВЧАРОВА**  
**Лилия Николаевна**

Директор по социальным исследованиям Высшей школы экономики

Уважаемые участники совещания. Продолжая тему анализа благосостояния населения, я бы хотела обратить внимание на то, что мы обсуждаем эту тему в условиях, когда три года подряд у нас падают реальные денежные доходы населения. Но Ольга Юрьевна Баталина говорила о том, что заработная плата взяла тренд на рост, и это в значительной степени является результатом той политики, которую проводило государство, в частности в разделении негативных эффектов влияния на заработную плату, на пенсию. И в первую очередь я бы хотела обратить внимание, что в Предвыборной программе Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** впервые за годы постсоветского развития сформулирована системная точка зрения на регулирование денежных доходов населения, в частности заработной платы. Это не пафосные слова, а это действительно целый набор мер. В частности, речь идет о трех сегментах: низкооплачиваемом сегменте, где эта политика регулируется минимальной заработной платой, высокооплачиваемом сегменте, о котором

рассказывала Ольга Юрьевна Баталина, и третье – это средний класс, миссия по урегулированию заработной платы которого была возложена на Указы Президента, и в первую очередь речь идет о заработной плате врачей и учителей, потому что эти профессиональные отряды составляют основу среднего класса всех государств. Если семьи врачей и учителей имеют такой уровень потребления, когда на базовое потребление тратится больше 50% расходов таких семей, в таких странах среднего класса не бывает.

Поэтому это системное воздействие на три направления – высокий, низкооплачиваемый и среднеоплачиваемый сегмент, – это та политика, которую нужно удерживать. Если мы её не сможем удерживать – а мы знаем, что есть очень много оппонентов и по повышению минимальной заработной платы, и по поводу заработной платы учителей и врачей, – то мы не сможем тогда выйти на тот этап развития, когда население, домашние

## I РАЗДЕЛ: «СОХРАНЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ». ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ. ОВЧАРОВА Л.Н.

хозяйства финансируют, в частности, социальную сферу, когда граждане платят отчисления и в Пенсионный фонд, и в обязательное медицинское страхование, и так далее. Эту политику очень важно сохранить и удержать.

Сегодня я бы хотела поговорить о благосостоянии населения в контексте связи с рынком труда. Особенность нашего рынка труда заключается в том, что мы его балансируем через заработную плату, а не через занятость.

Когда мы попадаем в сложные экономические ситуации, мы всегда снижаем заработную плату, но сохраняем занятость, что создает стабильность нашему государству. Не оспаривая эту историю, хочу сказать о том, что все страны регулируют кризисы, в том числе циклические, наоборот, повышением заработной платы и повышением производительности труда. А если мы ставим перед собой целью повышение производительности труда – а мы ставим перед собой, как я поняла, такую цель, – то здесь придется переходить на другие механизмы регулирования рынка труда.

Очень часто говорят о том, что ценой такого перехода может стать рост безработицы. Но я бы хотела сказать о том, что у нас сейчас есть уникальная возможность в связи с неблагоприятной демографической ситуацией, но из любой ситуации нужно извлекать пользу, когда мы можем сделать как раз-таки этот маневр, когда мы можем сделать выбор в пользу мер, которые повышают производительность труда, понимая, что у нас будет существенное сокращение населения в возрасте от 20 до 38 лет среди занятых. Остановившись на этой истории, я бы хотела еще раз обратить внимание на то, насколько в ближайшее время до 2030 года у нас сократится численность населения среди занятых в этой возрастной группе, как можно преодолеть это ограничение. В первую очередь это должно быть связано с развитием непрерывного образования. Мы в пятерке стран, где самая высокая доля среди работающего населения с высшим образованием, но мы находимся в числе аутсайдеров среди стран, которые вкладывают в повышение своей квалификации после завершения высшего образования.

История развития непрерывного образования – это то, над чем нам придется работать в ближайшее время, потому что, если

не будут приходить молодые работники с новыми знаниями, значит, мы должны будем переобучить тех работников, которые у нас есть. Особенно, если основу нашего экономического роста будет составлять технологическое развитие нашей страны.

Два последних вопроса, на которых я бы хотела остановиться, и вы на них тоже обращали внимание – это тема социальной поддержки нуждающихся семей. Я бы тоже эту тему хотела рассмотреть в связке с рынком труда, потому что в настоящее время самые высокие риски бедности у нас среди семей с детьми. В частности, мы видим, что дети чаще попадают в число бедных, чем в среднем любой российский гражданин в 1,4 раза. Почему так происходит? Это связано, во-первых, с низкооплачиваемой занятостью наших родителей. Во-вторых, это связано с тем, что в 5 млн бедных семей с детьми 1,7 млн родителей не работают в настоящее время. У них нет работы.

Возвращаясь к тому, о чем говорила Ольга Юрьевна Баталина, я бы хотела обратить внимание на то, что здесь как раз хорошая возможность для того, чтобы объединить усилия служб занятости и служб социальной защиты по той программе, о которой уже говорилось – это программа социального контракта. Если мы

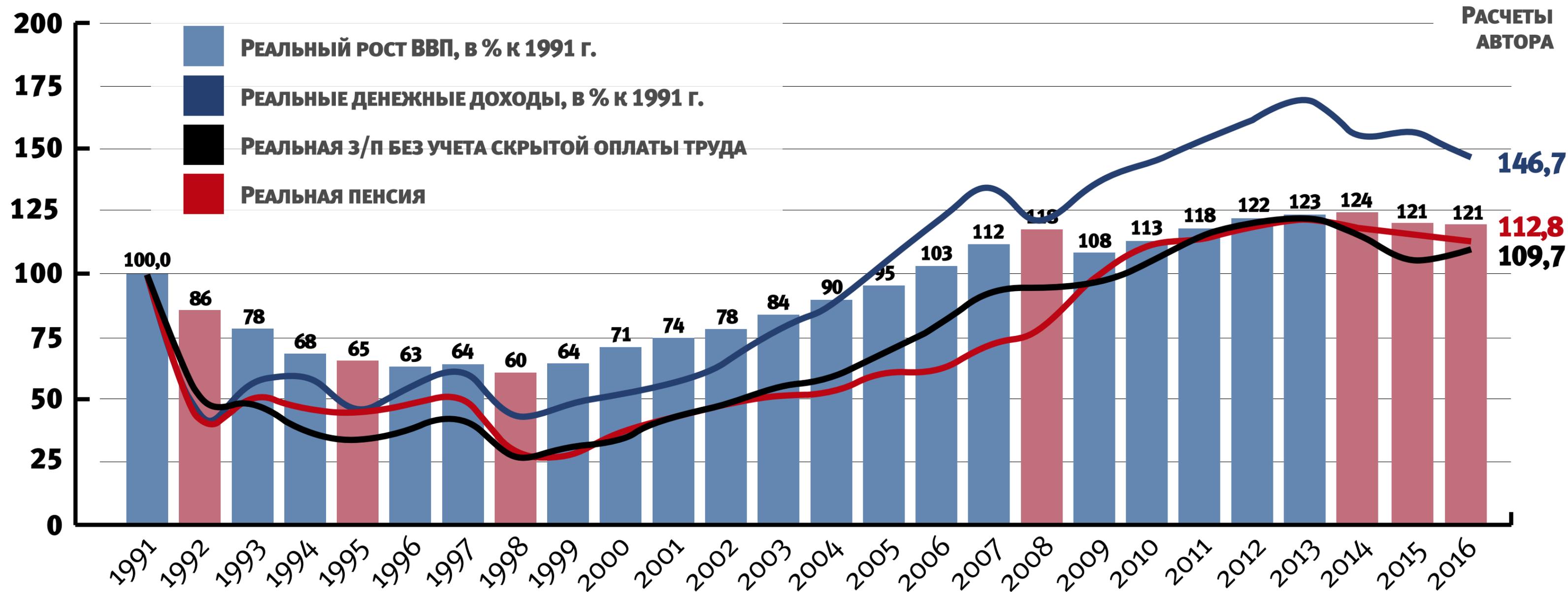
сконцентрируем усилия двух наших социальных ведомств на содействии в поиске работы для родителей несовершеннолетних детей, то таким образом мы решаем и проблему занятости, и проблему сокращения бедности среди семей с детьми.

Хотела обратить внимание на то, что ценой нашей стабильной занятости является то, что у нас растут рабочие места в непроизводительном сегменте экономики. Мы видим, как у нас сокращается корпоративный сегмент экономики, и мы видим, как при стабильной занятости нарастает число рабочих мест, где низкая производительность труда. Учитывая уникальную ситуацию, которая есть в демографии, понимая, что развивается история социального контракта в системе социальной защиты, у нас есть сейчас уникальный шанс по созданию тех рабочих мест, которые помогут вывести из бедности семьи с детьми. Но здесь нам потребуются определенные усилия со стороны губернаторов.

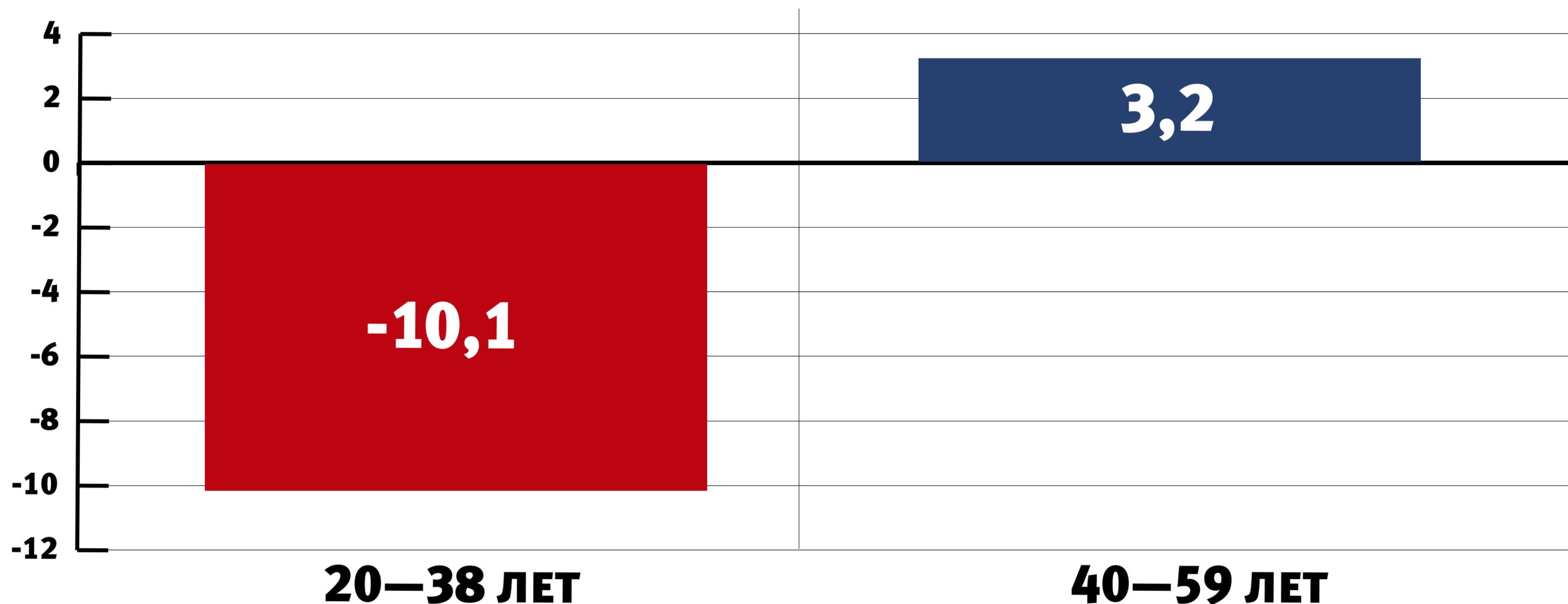
Что в настоящее время используется в качестве главного критерия успешности губернаторов относительно рынка

труда? Регистрируемая безработица. Вот все службы занятости и работают на то, чтобы она была низкая. А на самом деле главным критерием должен стать критерий по соотношению числа ликвидированных и вновь созданных рабочих мест. Тогда этот тренд создания новых высокоэффективных рабочих мест будет еще поддержан на региональном уровне. Поэтому предлагаю вернуться к этому вопросу и рассмотреть перечень показателей, который используется в настоящее время для оценки эффективности работы губернаторов. ■

## Динамика ВВП (среднегодовые данные) и реальных денежных доходов населения, заработной платы и пенсий (декабрьские данные), 1991 г. = 100%

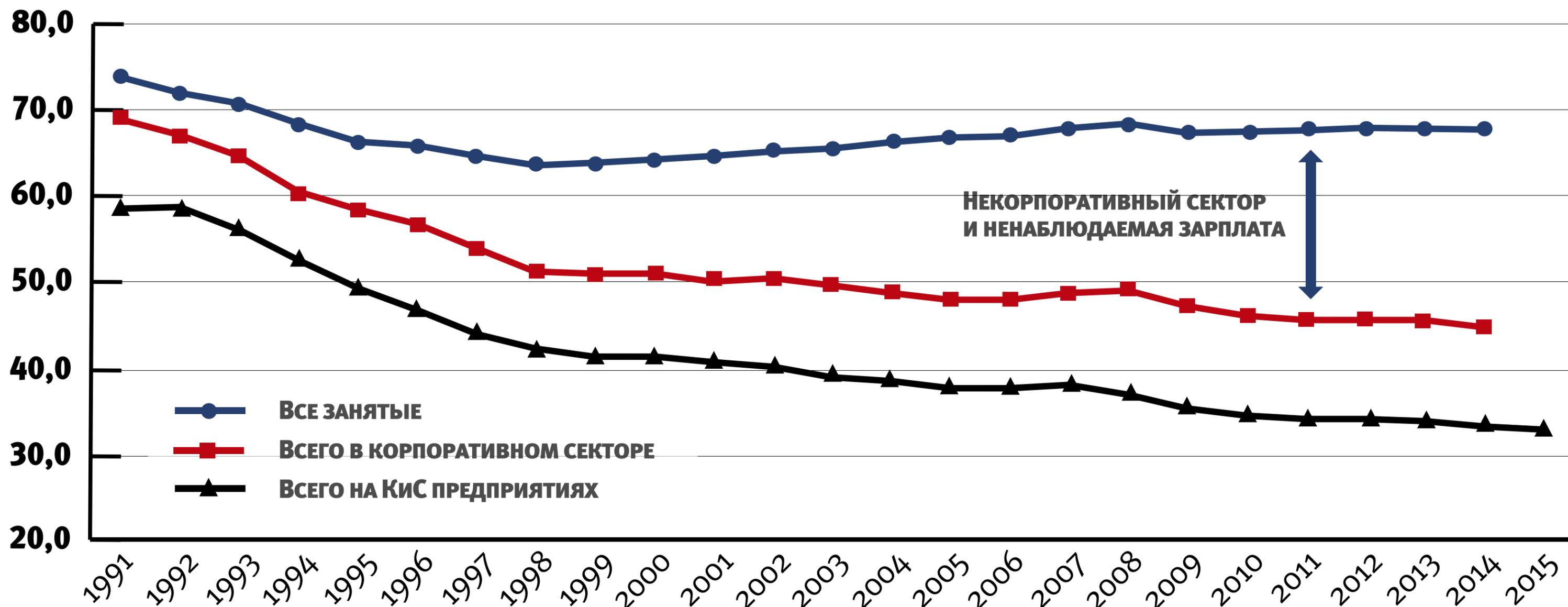


## ИЗМЕНЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ ПО ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ В 2030 Г. ПО СРАВНЕНИЮ С 2015 Г., МЛН ЧЕЛОВЕК



**I РАЗДЕЛ: «СОХРАНЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ».**  
**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ. ОВЧАРОВА Л.Н.**

**ЧИСЛЕННОСТЬ ЗАНЯТЫХ НА КРУПНЫХ И СРЕДНИХ ПРЕДПРИЯТИЯХ, В КОРПОРАТИВНОМ СЕКТОРЕ И ОБЩАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ ЗАНЯТЫХ 1991–2015 ГГ., МЛН ЧЕЛ.**



Источник: данные Гимпельсона В.Е., директор Центра трудовых исследований НИУ ВШЭ

## Динамика уровня и глубины бедности



**Проблема бедности обострилась в последние 3 года**

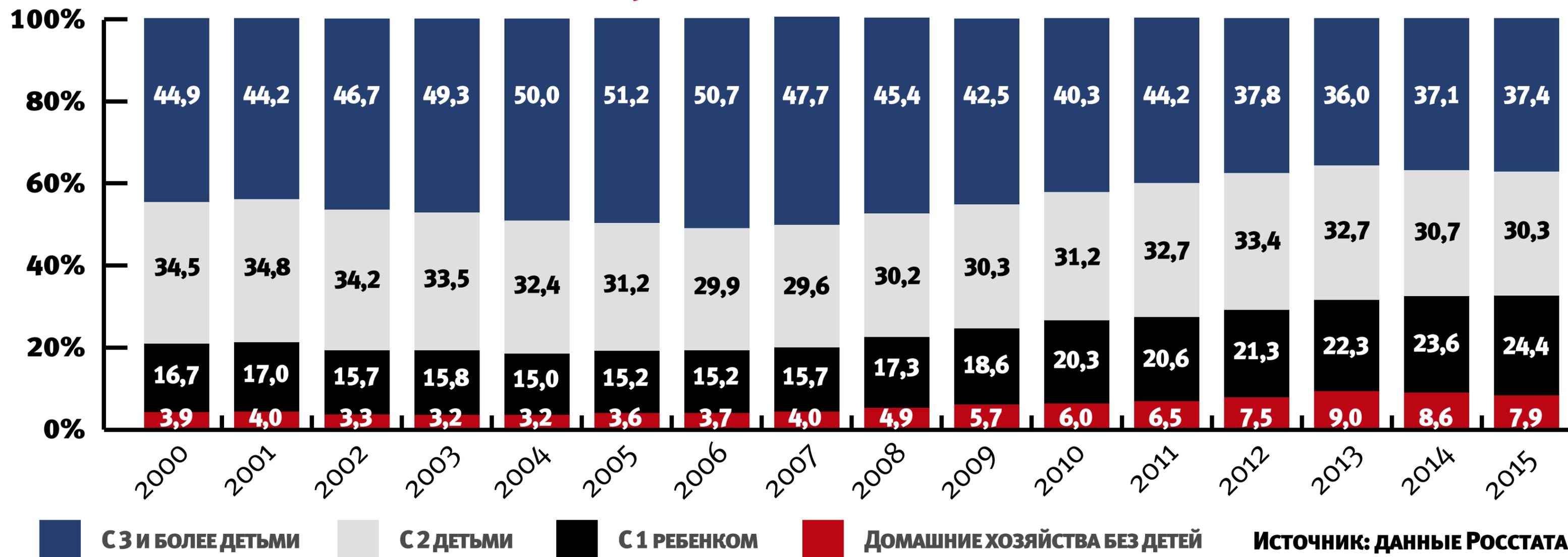
## СОСТАВ БЕДНОГО НАСЕЛЕНИЯ ПО ДАННЫМ РОССТАТА В 2015 Г. ПРИ УРОВНЕ БЕДНОСТИ (ДОЛЯ НАСЕЛЕНИЯ С ДОХОДАМИ НИЖЕ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА) В 13,3%

Риски бедности различных групп по отношению к средним по населению, 2015 г.



## СОСТАВ БЕДНОГО НАСЕЛЕНИЯ ПО ДАННЫМ РОССТАТА В 2015 Г. ПРИ УРОВНЕ БЕДНОСТИ (ДОЛЯ НАСЕЛЕНИЯ С ДОХОДАМИ НИЖЕ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА) В 13,3%

### Состав малоимущих домохозяйств, 2000—2015 гг.



## СОСТАВ БЕДНОГО НАСЕЛЕНИЯ ПО ДАННЫМ РОССТАТА В 2015 Г. ПРИ УРОВНЕ БЕДНОСТИ (ДОЛЯ НАСЕЛЕНИЯ С ДОХОДАМИ НИЖЕ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА) В 13,3%

РИСК БЕДНОСТИ ДЛЯ **ДЕТЕЙ**  
**В ВОЗРАСТЕ ДО 16 ЛЕТ**  
**В 1,4 РАЗА ПРЕВЫШАЕТ**  
СРЕДНИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ ПО НАСЕЛЕНИЮ,  
И ЭТО МАКСИМАЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ  
СРЕДИ ВСЕХ ГРУПП

НА НИХ ПРИХОДИТСЯ  
**78% ОБЩЕГО**  
**ДЕФИЦИТА ДОХОДОВ**  
**НАСЕЛЕНИЯ** (ДОХОД, КОТОРОГО  
НЕ ХВАТАЕТ ДЛЯ ПРЕОДОЛЕНИЯ БЕДНОСТИ)

В СТРУКТУРЕ МАЛОИМУЩИХ ДОМОХОЗЯЙСТВ С 2011 Г.  
**СЕМЬИ С ДЕТЬМИ СОСТАВЛЯЮТ**  
**БОЛЕЕ 60%**

Дети и семьи с детьми **ДОЛЖНЫ СТАТЬ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ГРУППОЙ** для политики преодоления бедности

# ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ САМОРЕАЛИЗАЦИЯ ДЛЯ ВСЕХ





**ТАРАСЕНКО  
МИХАИЛ ВАСИЛЬЕВИЧ**

Координатор федерального партийного проекта «Достойный труд», Первый Заместитель Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов

Уважаемые коллеги, рассматриваемые направления в программе Партии призваны обеспечить создание условий для высокопроизводительного современного труда. В этом контексте вопросы занятости, борьбы с безработицей, вопросы мобильности рабочей силы имеют такое же важное значение, как достойная заработная плата, условия и безопасность труда.

Я не буду фиксировать внимание всех на том, что уже сделано. Это есть в справке. Хотел остановиться на проблемах занятости, безработицы. На мой взгляд, положение дел в этом вопросе не дает оснований к оптимизму.

Размер пособия по безработице в последний раз был увеличен в 2009 году, и колеблется в диапазоне от 850 до 4900 руб. в месяц. Его максимальный размер составляет в настоящее

время 46% от прожиточного минимума. Конечно же, очень многие претенденты на 850 руб. в месяц чаще всего игнорируют такое пособие, тем самым способствуют созданию в общественном сознании иллюзии о низком уровне безработицы, а получателей максимального пособия действующая система поощряет на теневую занятость. На 4 900 руб. прожить очень тяжело, но и лишиться их не хочется, а заработная плата в конверте позволяет сводить концы с концами. Идет невольное поощрение нелегальной занятости. На мой взгляд, аналогичная ситуация в вопросах отказа от индексации трудовых пенсий работающим пенсионерам. Поскольку эти пособия выплачиваются из федерального бюджета, на этапе экономического роста их не повышают, якобы рабочие места ждут, не следует поощрять нежелающих работать. А когда начинается кризис,



и рады бы повысить, но где взять средства, от какого социального направления отрезать? Решение лежит на поверхности – это обязательное государственное социальное страхование, успешно применяемое во многих странах мира. Оно позволяет независимо от бюджетного процесса социально ответственно решать проблемы трудоспособных людей, потерявших работу. Более того, в условиях экономического кризиса страхование будет демпфером, в определенной мере хранителем покупательной способности этой категории наших граждан, а страховые взносы на порядок меньше, чем в других социальных фондах, и практически не должны осложнить жизнь нашему бизнесу.

Содействие занятости гражданам, наименее конкурентоспособных на рынке труда – это также важный аспект социальной политики. Конечно же, поддержка людей с ограниченными возможностями – это отдельный раздел партийной программы, и о нем будет говорить мой коллега Михаил Борисович Терентьев, но на одном моменте я, все же, остановлюсь.

Иной раз людям с ограниченными возможностями не нужно квотирование рабочих мест, они сами их создают, делают востребованную продукцию, и государство на всех уровнях должно поощрять и поддерживать тех, кто не ждет милостей, а сам пробивается и реализует себя. Но предприятия, организации инвалидов не могут в равной степени тягаться с обычными предприятиями, у них объективно более низкая производительность труда, они имеют ряд льгот, установленных законодательством. И когда их предложения выставляются на тендер, они, естественно, проигрывают.

Депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации разработан законопроект, который предлагает в значительной мере решение этой проблемы через государственную поддержку организаций инвалидов при закупке у них продукции для государственных и муниципальных нужд. Причем там есть ряд реперных точек, исключающих возможность для злоупотреблений. Однако некоторые чиновники увидели в законопроекте коррупционную составляющую. Но сейчас не 1990-е годы, когда недобросовестные представители бизнеса через собранные

## II РАЗДЕЛ: «ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ САМОРЕАЛИЗАЦИЯ ДЛЯ ВСЕХ». ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ. ТАРАСЕНКО М.В.



трудовые книжки инвалидов уходили от налогов. У нас уже другая эпоха, и государство сегодня способно отделить махинаторов от людей, в непростых условиях реализующих свой потенциал.

В этом плане я бы хотел особо подчеркнуть: думаю, что поддержка этих инициатив позволит без дополнительных затрат сохранить очень много рабочих мест.

Говоря о мобильности рабочей силы, хочу подчеркнуть проблемы обеспечения работников жильем, и здесь вопросы развития арендного жилья разного качества – от общежитий до апартаментов, – это то магистральное направление, которое будет способствовать решению проблем мобильности. Необходимо поощрять тех инвесторов, которые берутся за решение этих вопросов. Неслучайно в большинстве стран мира доминирует аренда жилья, а не собственность. И в России в начале XX века также был позитивный опыт доходных домов, которые приносили солидную прибыль владельцам, но были доступны различным категориям населения.

Естественно, проблема задержек заработной платы. О каком достойном труде можно вести речь, если труд своевременно не оплачивается? Особая тема – это предприятия, находящиеся в стадии банкротства. Принимаемые в последнее время меры – а их много, – они эффективны, и носят в основном санкционный характер по отношению к недобросовестным работодателям. Но ведь есть и причины, которые не всегда зависят от работодателей. В том числе на эти случаи существует Конвенция № 173 Международной организации труда о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя, в которой подчеркивается приоритет требований трудящихся перед требованиями государства, читай, перед налогами и системой социальных взносов. Эту конвенцию Россия ратифицировала в 2012 году. Для реализации положений этой конвенции подготовлен законопроект, принятие которого будет способствовать значительному снижению задержек и невыплат заработной платы в нашей стране. Спасибо за внимание. ■



**РАЗРАБОТАТЬ МЕРЫ, СТИМУЛИРУЮЩИЕ  
ТРУДОУСТРОЙСТВО МОЛОДЕЖИ, ВПЕРВЫЕ  
ВЫШЕДШЕЙ НА РЫНОК ТРУДА.**

В 2016 году в рамках антикризисного плана Правительства Российской Федерации из федерального бюджета на условиях софинансирования были выделены финансовые средства на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 155), предусматривающих, в том числе мероприятия по возмещению работодателям, реализующим программы развития организации (в том числе программы, направленные на импортозамещение, инновации, развитие персонала), расходов на частичную оплату труда выпускников профессиональных образовательных организаций.

Разработка и реализация региональной программы по реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, осуществлялась органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Целью мероприятия являлось стимулирование работодателей на создание постоянных и временных рабочих мест, в том числе для выпускников образовательных организаций, посредством возмещения затрат работодателю на частичную оплату труда трудоустроенных работников.

В 2016 году в рамках указанного мероприятия были трудоустроены 3 968 человек, в том числе 2 506 человек на постоянную работу.

Указанные региональные программы на условиях софинансирования



из средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации реализовывались в 34 субъектах Российской Федерации. В соответствии с Законом о занятости (статья 7.1-1.) органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе разрабатывать соответствующие дополнительные мероприятия за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В этой связи в 2017 году реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, включая меры, стимулирующие трудоустройство молодежи, в субъектах Российской Федерации может осуществляться за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

**СОДЕЙСТВОВАТЬ ЗАНЯТОСТИ ГРАЖДАН, НАИМЕНЕЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ НА РЫНКЕ ТРУДА, В ТОМ ЧИСЛЕ ИНВАЛИДОВ, ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ, РОДИТЕЛЕЙ С МАЛОЛЕТНИМИ ДЕТЬМИ; КОНСОЛИДИРОВАТЬ РЕСУРСЫ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И СЛУЖБ ЗАНЯТОСТИ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ НА РЫНКЕ ТРУДА ТАКИХ КАТЕГОРИЙ РАБОТНИКОВ.**

В 2016 году в целях недопущения социальной напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 155 «О предоставлении и распределении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации», в соответствии с которым предусмотрено мероприятие по возмещению работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество.



По состоянию на декабрь 2016 года, реализация мероприятия по возмещению работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, проводилась в рамках региональных программ 34 субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 31 декабря 2016 года в рамках реализации дополнительных мероприятий оказано содействие в трудоустройстве 994 инвалидам с привлечением 521 наставника или 174,9% от запланированной численности участников данного мероприятия.

**ОСУЩЕСТВЛЯТЬ МЕРОПРИЯТИЯ ПО  
ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ЗАДОЛЖЕННОСТЕЙ ПО  
ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЕ.**

В 2016 году внесены изменения в законодательство по предупреждению образования задолженности по оплате труда. Так, 3 октября 2016 г. вступил в силу Федеральный закон № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда», которым внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, а также в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации.

Внесены следующие изменения:

– нарушения по выплате заработной платы и установление заработной платы ниже минимального размера оплаты труда выделены в отдельный состав административных правонарушений;



- увеличен размер административного штрафа при выявлении такого нарушения впервые на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;
  - увеличен верхний предел административного штрафа за повторные правонарушения на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификация на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей;
  - с 1/300 ставки рефинансирования Банка России до 1/150 ключевой ставки Банка России за каждый день просрочки увеличен размер компенсации, выплачиваемой работнику за несвоевременную выплату заработной платы;
  - с трех месяцев до одного года увеличен срок обращения работника в суд по вопросам невыплаты или неполной выплаты заработной платы и других выплат, причитающихся работнику;
  - предоставлено право работникам подавать иск по трудовым спорам как по месту нахождения работодателя, так и по месту жительства работника.
- Кроме того, статья 142 Трудового кодекса Российской Федерации дополнена нормой, согласно которой за работником сохраняется средний заработок на весь период



приостановки работником работы в связи с задержкой заработной платы более 15 дней.

Рострудом на постоянной основе проводится системная работа по надзору за своевременной выплатой заработной платы работникам организаций всех форм собственности, а также принимаются все меры инспекторского реагирования по её погашению и привлечению к ответственности виновных должностных и юридических лиц.

Так, за январь-февраль 2017 г. количество проверок, по итогам которых выявлены нарушения по оплате труда, составило 5,8 тыс.

По результатам проведенных проверок просроченная задолженность по заработной плате выплачена более чем 126 тыс. работникам, в общей сумме около 2,1 млрд рублей.

По результатам надзорно-контрольных мероприятий за задержку выплаты заработной платы виновные лица были привлечены к административной ответственности в виде штрафа на сумму 98,5 млн рублей.

В следственные органы за истекший период направлено 1055 материалов для решения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к уголовной ответственности по признакам преступления, предусмотренного статьей 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Во исполнение пункта 2 Плана федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской



Федерации обеспечивается ведомственный финансовый контроль внутренних стандартов и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета, как меры внутреннего контроля за своевременной и в полном объеме выплатой заработной платы работникам государственных и муниципальных учреждений и унитарных предприятий.

Органами исполнительной власти на постоянной основе ведется мониторинг ситуации по выплате заработной платы и погашению задолженности по заработной плате, в том числе в региональных и муниципальных учреждениях и унитарных предприятиях, организована работа межведомственных комиссий по вопросам оплаты труда. Данные мониторинга анализируются и направляются в установленном порядке в Роструд для принятия мер реагирования в рамках предоставленных полномочий и компетенции.

**РАЗВИВАТЬ ДОСТУПНЫЕ СЕГМЕНТЫ  
АРЕНДНОГО ЖИЛЬЯ РАЗНОГО КАЧЕСТВА,  
СПОСОБСТВОВАТЬ ЛЕГАЛИЗАЦИИ РЫНКА  
АРЕНДЫ ЖИЛЬЯ ПУТЕМ СОЗДАНИЯ  
СТИМУЛОВ К ЭТОМУ КАК СО СТОРОНЫ  
АРЕНДАТОРА, ТАК И ПРЕЖДЕ ВСЕГО  
АРЕНДОДАТЕЛЯ.**

17.05.2016 на заседании Государственного совета Российской Федерации по градостроительству (протокол от 17.05.2016 № ПР-1138ГС) АО «АИЖК» дано поручение «обеспечить реализацию пилотных проектов по строительству жилья, включая апартаменты для коммерческого найма, в том числе с привлечением частных инвестиций». Развитие арендного жилья было признано одним из основных направлений стратегического развития Российской Федерации «Ипотека и арендное жилье» (протокол заседания Совета при Президенте Российской Федерации от 13.07.2016 № 1).



В соответствии со Стратегией развития единого института развития в жилищной сфере на период 2016-2020 годов, утвержденной решением Наблюдательного совета АО «АИЖК» (протокол от 26.02.2016 № 1/14), создание рынка арендного жилья с использованием механизмов коллективных инвестиций является одним из основных направлений бизнеса АО «АИЖК». Долгосрочной программой развития единого института развития в жилищной сфере на период 2016-2020 годов предусмотрен целевой объем финансирования арендного жилья и (или) апартаментов в размере 100 млрд рублей.

14.07.2016 Правление АО «АИЖК» утвердило Программу развития арендного жилищного фонда (протокол от 14.07.2016 № 6/22), рекомендованную Наблюдательным советом АО «АИЖК» (протокол от 14.07.2016 № 1/1), в которой установлены ключевые критерии отбора проектов для организации арендных домов. В качестве пилотных проектов по созданию арендного жилья рассматриваются объекты, отвечающие современным стандартам для удовлетворения спроса арендаторов: расположенные в центрах деловой активности с развитой инфраструктурой (школы, детские сады, торговые и развлекательные центры, спортивные объекты), имеющие удобную транспортную доступность, обладающие возможностью организации собственной территории для отдыха, включающие нежилые помещения для размещения инфраструктуры и парковочные места. Основным механизмом финансирования проектов по созданию арендного жилья и апартаментов является Закрытый паевой инвестиционный фонд недвижимости



«Кутузовский» (далее – Фонд) под управлением дочернего общества – ООО «УК АИЖК». На текущий момент АО «АИЖК» является владельцем 100% инвестиционных паев Фонда. Разрабатывается программа по привлечению широкого круга инвесторов: продажа инвестиционных паев Фонда частным и институциональным российским и международным инвесторам. Программа по привлечению коллективных инвестиций будет запущена во второй половине 2017 года, при этом АО «АИЖК» выступает якорным инвестором Фонда.

За время действия Программы развития арендного жилищного фонда к ней был проявлен интерес крупных производственных компаний, с которыми АО «АИЖК» реализует проекты по созданию корпоративного арендного жилья в регионах Российской Федерации для сотрудников значимых промышленных предприятий. В рамках таких проектов предусматриваются и иные механизмы инвестирования, в том числе заемное финансирование, рефинансирование ипотечных кредитов юридических лиц, обеспеченных залогом арендного жилья.

По состоянию на 07.04.2017 единый институт развития в жилищной сфере приобрел через Фонд права на объекты недвижимого имущества для организации арендного жилья и апартаментов в городе Москве общей площадью около 85 тыс. кв. метров, в том числе:

в многофункциональном комплексе «Матч пойнт», расположенном по адресу: г. Москва, ул. Василисы Кожинной, вл. 13, 900 юнитов общей площадью 46 тыс. кв. метров; в жилом комплексе МФК «Лайнер», расположенном по адресу: г. Москва, Хорошевское



шоссе, вл. 38А, 280 юнитов общей площадью 10 тыс. кв. метров;  
в жилом комплексе «Символ», расположенном по адресу: г. Москва,  
ул. Золоторожский Вал, д. 11, 380 юнитов общей площадью 26 тыс. кв. метров.  
Запуск МФК «Лайнер» в коммерческую эксплуатацию планируется уже летом 2017 года.  
Наблюдательным советом АО «АИЖК» в декабре 2016 г. (протокол от 22.12.2016 № 1/8)  
одобрено финансирование организации арендного жилищного фонда  
в проекте «Звезда»: финансирование строительства 5 725 квартир для сотрудников  
судостроительного комплекса «Звезда» на территории городского округа Большой  
Камень Приморского края (пункт 8 поручения Президента Российской Федерации В.В.  
Путина от 21.09.2015 № Пр-1919).

**РАЗВИВАТЬ ТРАНСПОРТНУЮ  
ИНФРАСТРУКТУРУ, ПРЕЖДЕ ВСЕГО, В СФЕРЕ  
ВНУТРИРЕГИОНАЛЬНЫХ ПАССАЖИРСКИХ  
ПЕРЕВОЗОК (ЭЛЕКТРОПОЕЗДА,  
АВТОБУСНЫЕ МАРШРУТЫ),  
ПОДДЕРЖИВАТЬ ДОСТУПНЫЕ ТАРИФЫ  
НА ЭТИ ВИДЫ ТРАНСПОРТА, А ТАКЖЕ  
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ  
ТРАНСПОРТНЫХ ПАССАЖИРСКИХ  
ПЕРЕВОЗОК.**

В 2016 году транспортные компании работали в условиях нестабильной экономической ситуации, однако по году пассажирооборот снизился только у воздушного транспорта примерно на 3% к уровню 2015 года, по остальным видам транспорта он имел тенденцию к росту, за исключением водного транспорта. Цены на услуги пассажирского транспорта в 2016 году в среднем выросли на 8,5%. На воздушном транспорте их рост составил 7,5%, железнодорожном транспорте – 7,1%. Тарифы на автомобильный транспорт за отчетный период увеличились на 5,3%. Рост цен и тарифов на пассажирские перевозки вызывает снижение их объема. Для уменьшения степени негативного влияния экономической нестабильности



на перевозки Российскими железными дорогами успешно практикуется динамическое образование цен на поезда дальнего следования, в результате которого цены на билеты подвержены изменениям. В зависимости от даты и сроков покупки билетов цена может как повыситься, так и понизиться.

Отмечалось также в 2016 году снижение цен и тарифов на услуги железнодорожного транспорта по окончании сезона отпусков. Так, на 12,3-13,4% дешевле стал проезд в плацкартных и купейных вагонах поездов дальнего следования, на 1,9% – услуги воздушного транспорта.

**РАЗВИВАТЬ РАЗЛИЧНЫЕ ФОРМЫ  
ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ -  
ВАХТОВЫЕ ФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТ.**

Действующее законодательство предусматривает несколько механизмов, направленных на стимулирование трудовой миграции:

- оказание со стороны государства поддержки гражданам, готовым осуществлять трудовую деятельность за пределами места постоянного проживания (оказание государственной услуги по содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости;
- содействие работодателям, привлекающим работников из других субъектов Российской Федерации (реализация региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов).



В первом случае граждане, зарегистрированные в установленном порядке в качестве безработных, могут обратиться в органы службы занятости с заявлением о предоставлении государственной услуги.

При этом оказание государственной услуги предусматривает как содействие безработным гражданам в переезде в другую местность для временного трудоустройства, так и содействие безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность на новое место жительства для трудоустройства. В качестве мер поддержки в рамках региональных программ работникам предоставляются, в том числе оплата проезда и провоза багажа, оплата расходов по найму и аренде помещения и другие.

Регионы, из которых привлекались работники в рамках региональных программ в 2016 году: Астраханская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Воронежская, Ивановская, Иркутская, Кемеровская, Кировская, Курганская, Ленинградская, Московская, Нижегородская, Омская, Оренбургская, Ростовская, Самарская, Саратовская, Свердловская, Тамбовская, Томская, Тульская, Челябинская области, Алтайский, Забайкальский, Краснодарский, Ставропольский края, Байконур, города федерального значения Санкт-Петербург и Севастополь, Республики Алтай, Башкортостан, Бурятия, Карелия, Крым, Марий Эл, Саха (Якутия), Татарстан, Хакасия, Удмуртская Республика, Еврейская автономная область.

Анализ правоприменительной практики реализации региональных программ выявил проблемные моменты данного механизма, требующие доработки, в том числе



невозможность привлекать в рамках реализации региональных программ граждан Российской Федерации, проживающих на территории города Байконур (в том числе для строительства и работы на космодроме «Восточный»), а также необходимость содействия привлечению работников, в том числе на территории опережающего развития. В связи с этим в действующее законодательство в 2016 году уже были внесены изменения в части реализации региональных программ.

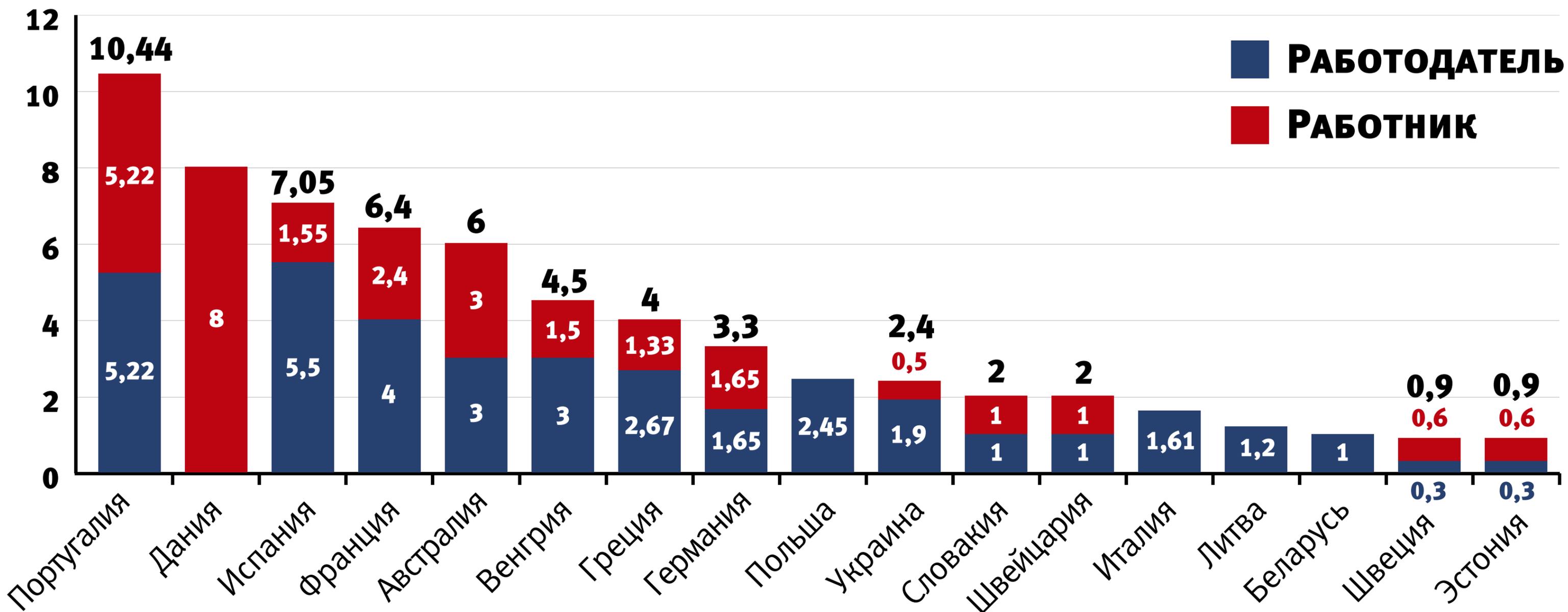
Так, с 1 января 2016 года вступили в силу изменения в статью 222 Закона о занятости, согласно которым в целях реализации региональных программ под гражданами, привлекаемыми для трудоустройства из другого субъекта Российской Федерации, понимаются также граждане Российской Федерации, проживающие на территории города Байконура. Изменения также предусматривают право Правительства Российской Федерации утверждать перечень работодателей – юридических лиц, созданных на основании федерального закона, решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, уполномоченного федерального органа исполнительной власти или государственной корпорации, в отношении которых не применяется требование об обязательстве работодателя, участвующего в региональной программе, не осуществлять сокращение численности или штата работников в период получения и использования финансовой поддержки. Перечень таких организаций утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2016 г. № 264-р.

Данные изменения способствовали привлечению в 2016 году в рамках региональной



программы Амурской области работников на космодром «Восточный».  
Внесены изменения, направленные на снятие ограничений для включения в региональную программу инвестиционных проектов, реализуемых юридическими лицами, осуществляющими деятельность на территориях опережающего развития. Кроме того, в целях дальнейшего совершенствования механизма реализации региональных программ Минтрудом России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части совершенствования механизма повышения мобильности трудовых ресурсов». ■

## ТАРИФЫ ВЗНОСОВ НА СТРАХОВАНИЕ ОТ БЕЗРАБОТИЦЫ (% ОТ НАЧИСЛЕННОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ)





## КОНВЕНЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА №173

### «О ЗАЩИТЕ ТРЕБОВАНИЙ ТРУДЯЩИХСЯ В СЛУЧАЕ НЕПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ»

#### ОЧЕРЕДНОСТЬ ПРИВИЛЕГИРОВАННЫХ ТРЕБОВАНИЙ

#### СТАТЬЯ 8

1. Национальное законодательство или регламенты предоставляют требованиям трудящихся более высокий приоритет по сравнению с большинством других привилегированных требований и, в частности, с требованиями государства и системы социального обеспечения

## II РАЗДЕЛ: «ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ САМОРЕАЛИЗАЦИЯ ДЛЯ ВСЕХ». ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ. КАЛМЫКОВ Н.Н.

**КАЛМЫКОВ  
НИКОЛАЙ НИКОЛАЕВИЧ**

Директор Экспертно-аналитического центра Российской академии народного хозяйства и государственной службы

Продолжая тему труда и занятости, скажу о молодежи. Отмечу, что за последние несколько лет мы подготовили более сотни докладов для Правительства по самым разным тематикам. Это позволяет мне говорить, основываясь на конкретных твердых цифрах. Хотелось бы остановиться на проблемах, связанных с первым рабочим местом, с вопросами профориентации, социальными лифтами, наставничеством, вопросами самозанятости и предпринимательства. Так, на первом рабочем месте более трети молодых людей работают неофициально. Помимо этого, они еще получают зарплату зачастую не каждые две недели, а значительно реже. Проблемой также является то, что молодежь уходит в первые полгода – год с первого места занятости. При этом наши опросы показывают, что они удовлетворены первым рабочим местом. Прошу обратить внимание на эти вопросы и поручить разработать комплекс мер поддержки именно по первой занятости молодежи.

Другая проблема – социальные лифты для выпускников. Основным препятствием является отсутствие опыта у молодых сотрудников. В то же время именно работодатели, которых мы опрашивали, подчёркивают, что самым лучшим способом знакомства является именно стажировка. При этом в большей степени к привлечению стажеров, практикантов отношение имеют крупные корпорации, либо же игроки бюджетного сектора.

По результатам наших исследований, также проведенных в прошлом году, очень важный момент, что среди населения очень большая поддержка той меры, что необходимо поддерживать обязательства ВУЗов, колледжей после завершения учебы оказывать содействие в трудоустройстве. Конечно же, без гарантии трудоустройства, но помощи. В связи с этим прошу рассмотреть возможность обязать реализовать такую меру, в том числе по организации

постдипломных стажировок и практик, когда человек уже завершил учебу, чтобы он мог дальше впоследствии обратиться к своей альма-матер за поддержкой.

Прошу также рассмотреть возможность создания интегрированной биржи практик, что позволит обеспечить равный доступ к практикантам, с одной стороны, предприятиям, с другой стороны, повысит конкуренцию самих работодателей в борьбе за хорошие кадры.

Наставничество. Большая проблема связана с тем, что отсутствуют полноценно работающие социальные лифты. Мною с инициативной группой была создана общественная организация по объединению наставников, и мы сейчас считаем, что именно Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** могла бы сыграть ведущую роль в формировании общероссийской системы наставничества. Если каждый представитель Партии в рамках своей хозяйственной, а не только партийной деятельности, хотя бы раз проведет консультацию с инициаторами значимых общественных, социальных, экономических, предпринимательских проектов, то это даст колоссальный результат.

Профессиональная ориентация. Центры профориентации сейчас, к сожалению, не пользуются той популярностью, которая могла бы быть у них. Лишь единицы обращаются к ним и получают реальную поддержку. Особое внимание стоит уделить вопросу профориентации тех, кто завершил срочную службу в армии. По нашему опросу большинство из них не получали профориентационную поддержку либо консультации, а те, кто получал, не получили от этого какой-то значимый результат, и имели впоследствии проблемы с трудоустройством.

Предпринимательство и самозанятые. Сегодня большинство молодежи, практически половина, хотели бы заниматься своим собственным бизнесом. В разном возрасте, конечно, разные цифры. Многие из них хотели бы заниматься не только предпринимательством, но и быть фрилансерами, самозанятыми. Но зачастую молодежь не может себя реализовать не только из-за того, что у них нет компетенций, денег, но и из-за того, что не хватает инфраструктуры. В связи с этим прошу рассмотреть несколько возможных вариантов решения.

Во-первых, признание бирж фриланса для самозанятых, кто занимается удаленной занятостью, агентами, которые могли бы отчислять какие-то скромные проценты, но, в первую очередь, с точки зрения защиты именно трудовых прав участников данных сделок.

Во-вторых, рассмотреть возможность выработки мер по предоставлению инфраструктуры, которая сейчас в полной мере не задействована, в том числе на базе бюджетных муниципальных учреждений, которые вряд ли могут быть сразу востребованы всем бизнесом, но были бы интересны для молодежных предпринимателей, которые готовы ютиться, может быть, в менее комфортных условиях.

Третье. По результатам наших опросов многие молодые люди, которые хотят в том числе открывать свой бизнес, рассматривали бы возможность создания на базе общежитий – не просто общежитий, а мест, где можно творить, создавать, инициировать новый бизнес. И главное, прошу привлекать к выработке рекомендаций и экспертизе новых и молодых экспертов. ■

# 1. ОСОБЕННОСТИ ПЕРВОЙ РАБОТЫ

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ТРУДОВЫХ ДОГОВОРНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ВОЗРАСТА РАБОТНИКА, (в %).



### ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Разработка комплекса мер поддержки первой занятости молодежи. Внедрение системы, когда вузы и колледжи будут оказывать содействие и поддержку при первом трудоустройстве по завершении обучения

## ВИДЫ ВЫПЛАТ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ, (в %).



## ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ СРОЧНОГО ТРУДОВОГО ДОГОВОРА С ПЕРВЫМ РАБОТОДАТЕЛЕМ, (%).



## 2. ПОЛУЧЕНИЕ ОПЫТА И СОЦИАЛЬНЫЕ ЛИФТЫ ДЛЯ ВЫПУСКНИКОВ

### ЧТО БЫЛО ОСНОВНЫМ ПРЕПЯТСТВИЕМ В ПОИСКАХ РАБОТЫ? % ОТ ВСЕХ ОПРОШЕННЫХ



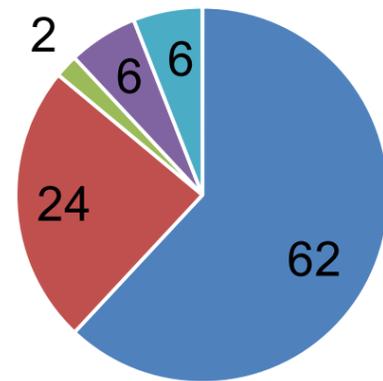
### ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

- Обеспечение организации собеседований с профильными работодателями (без гарантии трудоустройства), а также, по запросу выпускника, организации постдипломной практики по специальности.
- Направление ВУЗами запросов на предприятия относительно востребованности молодых специалистов отдельных специальностей за несколько месяцев до окончания ВУЗа.
- Создание интегрированной биржи практик. Включение членов Партии во **всероссийскую систему наставничества**, оказание консультационной поддержки молодым талантам.

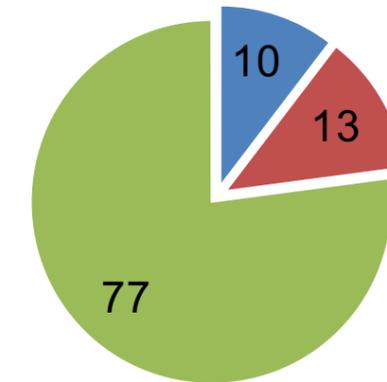


### 3. ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ОРИЕНТАЦИЯ МОЛОДЕЖИ

**ОБРАЩАЛИСЬ ЛИ ВЫ В ЦЕНТРЫ ПРОФОРИЕНТАЦИИ? (в%)**    **РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОТВЕТОВ НА ВОПРОС: «СТАЛКИВАЛИСЬ ЛИ ВЫ С ПРОБЛЕМАМИ ТРУДОУСТРОЙСТВА ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ СЛУЖБЫ В АРМИИ?» В РАЗРЕЗЕ ПРОВЕДЕНИЯ**



- Считаю, что нет необходимости для обращения
- Не знаю о существовании таких центров
- Да, обращался в коммерческую структуру
- Да, обращался в государственную структуру
- В округе нет доступных центров



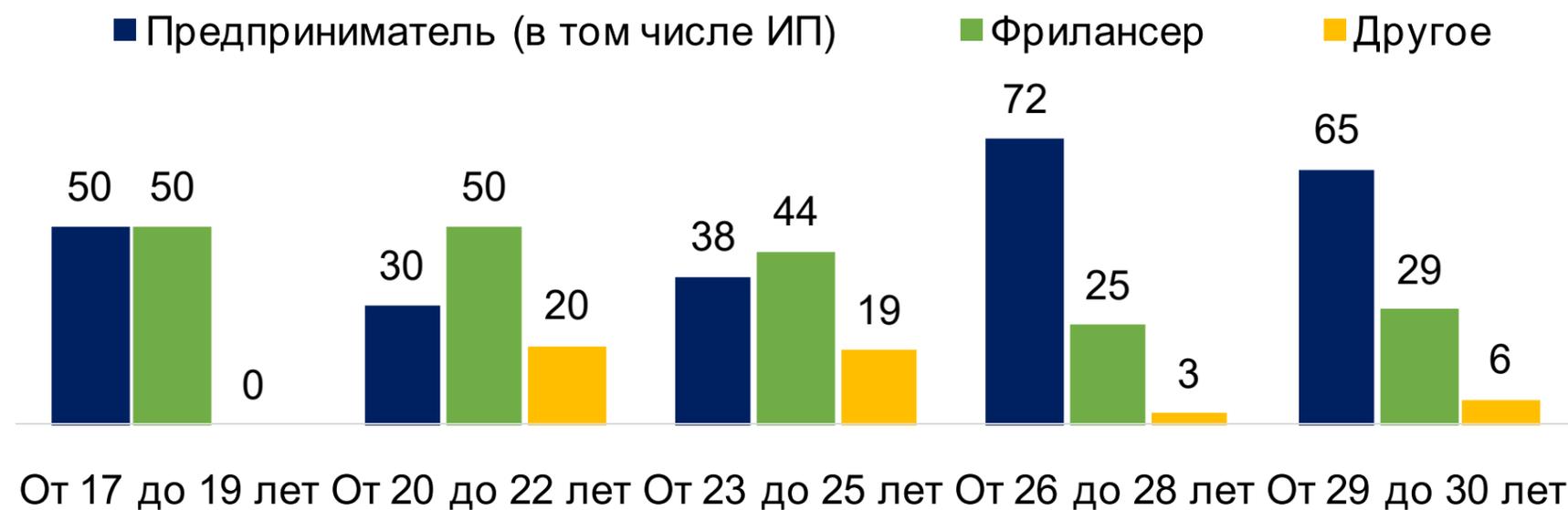
- да, проводилась, я смог определить свои проф. предпочтения
- да, проводилась, но я не смог определить свои проф. предпочтения
- нет, не проводилась

#### **Предложения:**

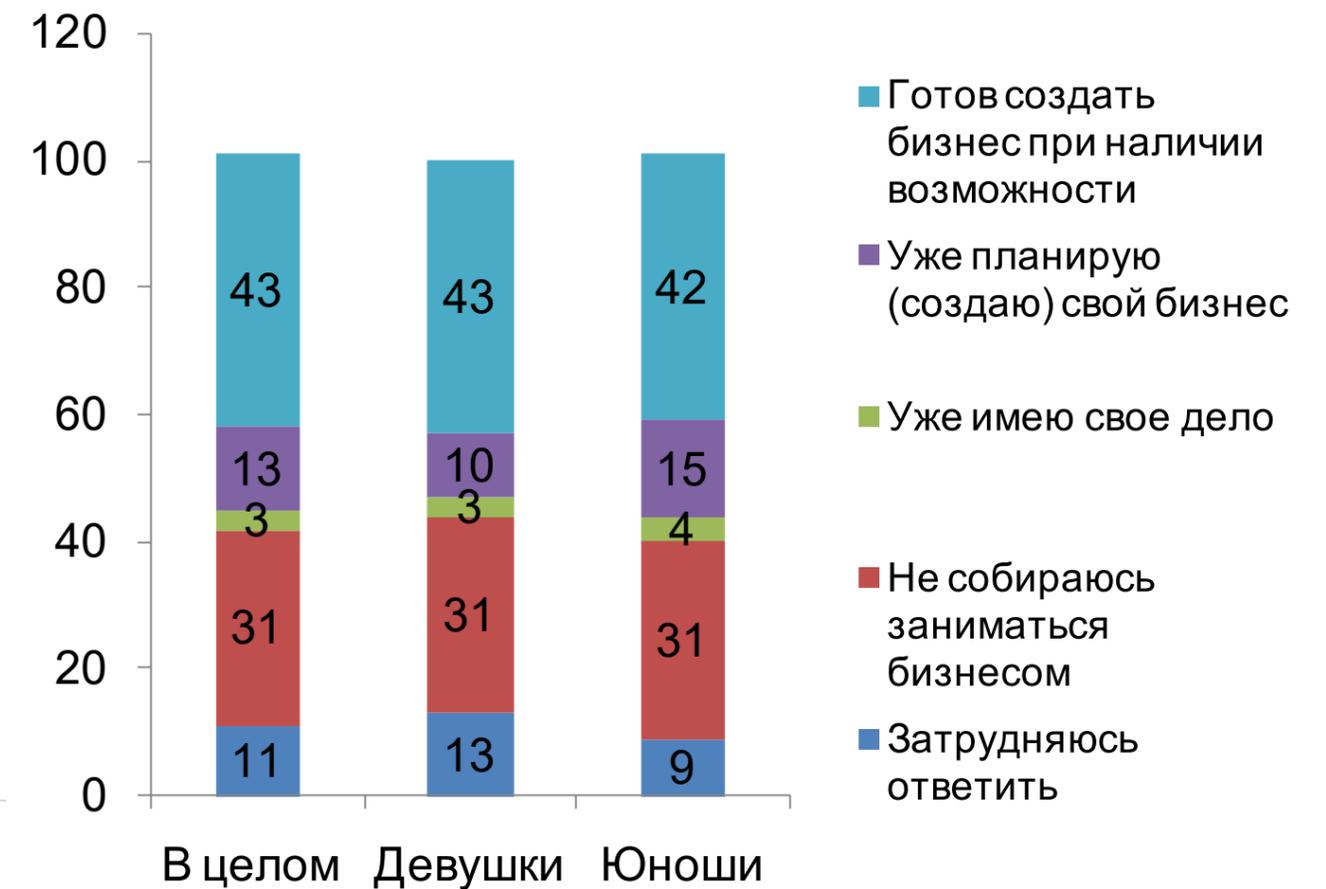
- Проведение открытых уроков, лекций для молодежи по профориентационной работе на постоянной основе.
- Разработка комплекса мер профориентационной поддержки молодых людей, прошедших срочную службу в армии.

## 4. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ПОТЕНЦИАЛА МОЛОДЕЖИ И САМОЗАНЯТОСТЬ

**ФОРМЫ САМОЗАНЯТОСТИ  
В РАЗЛИЧНЫХ ВОЗРАСТНЫХ ГРУППАХ, (В %)**



**ОХАРАКТЕРИЗУЙТЕ ВАШУ  
БИЗНЕС-ПОЗИЦИЮ, %**



## 4. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ПОТЕНЦИАЛА МОЛОДЕЖИ И САМОЗАНЯТОСТЬ

### РАНЖИРОВАНИЕ ПРОБЛЕМ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ САМОЗАНЯТЫЕ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, %.



### ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

- Признание бирж фриланса официальными гарантами и агентами.
- Выработка мер по предоставлению инфраструктуры и площадей на свободных площадях муниципальных и бюджетных учреждений.
- Внедрение системы наставничества в предпринимательской деятельности.

# СБЕРЕЖЕНИЕ И ПРИУМНОЖЕНИЕ НАРОДА





**ОКУНЕВА**  
**Ольга Владимировна**

Член Генерального совета Партии, Координатор федерального партийного проекта «Крепкая семья», Первый заместитель Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей

Уважаемые коллеги, Президент Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации сказал о том, что смысл всей нашей политики – это сбережение людей, умножение человеческого капитала как главного богатства России. И успехи в демографии являются ценностью не только сами по себе, но и являются фактором отложенного экономического роста.

Выступая в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Дмитрий Анатольевич Медведев сказал о такой важной мере поддержки как материнский капитал, и о том, как она за 10 лет повлияла на улучшение демографической ситуации.

И сегодня уже 7 611 750 семей получили сертификаты, и 4 622 000

смогли ими воспользоваться. В основном используют материнский капитал на улучшение жилищных условий, и совершенствование законодательства в сфере использования материнского капитала позволяет делать эту выплату более понятной семье, и это очень хорошо принимается в обществе. Но в 2015 году размер материнского капитала составлял уже 453 тыс. руб., и сейчас равен этой сумме. Индексация материнского капитала не проводилась последние два года, и хотелось бы обратиться к вам с просьбой поддержать возвращение индексации материнского капитала. При этом следует справедливо отметить, что до 2015 года индексация проводилась, в темпах, которые несколько опережали инфляцию. Но хотелось, чтобы семьи все-таки рассчитывали на такую важную помощь государства, и индексация была возвращена.



Важной мерой для субъекта Российской Федерации с неблагоприятной демографической ситуацией для семей, для региона, где суммарная рождаемость ниже средней по России, стала ежемесячная денежная выплата в связи с рождением третьего ребенка. 446 тыс. третьих и последующих детей – а это 77% от численности рожденных в 2013 – 2016 годах – третьих и последующих детей израсходовано более 36 млрд руб. средств бюджета. Из них 17,8 млрд руб. – за счет федерального бюджета. Очень важно, что регионы, получая эту поддержку из федерального бюджета, знают, что даже при изменении демографической ситуации, улучшении демографической ситуации в регионах, за счет средств федерального бюджета еще в течение пяти лет сохраняется эта выплата.

Хотелось бы также отметить, что очень важной мерой поддержки является выделение земельных участков для многодетных семей. И здесь есть достаточно большие проблемы. Проблемы в том, что регионы вблизи городов (областных центров) уже не имеют земель, которые могли бы быть распределены многодетным семьям, хотя уже сейчас бесплатно многодетным семьям выделено более 92 тыс. земельных участков.

Там, где участки получают семьи, отсутствует и не сформирована инфраструктура, поэтому семьи не могут пользоваться и отказываются от этих земельных участков. Мы просим вас поддержать наше предложение и ужесточить контроль за предоставлением земельных участков многодетным семьям, а в случае отсутствия земельных участков побуждать регионы принимать иные мероприятия, региональные законы об альтернативных формах поддержки семей, как это делают отдельные регионы. В рамках федерального партийного проекта «Крепкая семья» мы планируем в текущем году провести мониторинг выделения земельных участков в регионах, потому что очень большой остается нуждаемость семей, и только 2 тыс. семей получили земли по договорам социального найма.

Один из важных разделов программы Партии – это повышение доступности социальных услуг для семей с детьми, в том числе путем стимулирования, развития и поддержки некоммерческих организаций. Сергей Иванович сказал о том, что будет форум, где будут подводиться итоги работы, и обсуждаться вопросы совершенствования возможностей деятельности НКО в социальной сфере. При этом отмечается рост численности



некоммерческих организаций, и значительные изменения отмечаются в девяти регионах: это Смоленская область, Ленинградская область, Санкт-Петербург, Республика Башкортостан, Нижегородская область, Новосибирская область, более чем в два раза увеличилось число организаций в Липецкой области и в Ханты-Мансийском автономном округе. 442-й закон, который позволяет некоммерческим общественным организациям участвовать в оказании социальных услуг, в том числе позволяет и регионам совершенствовать свое законодательство в этой сфере, и определять перечни тех услуг, которые оказываются. Но неохотно еще идут в социальную сферу некоммерческие организации, и в 20 регионах не представлено ни одной негосударственной организации.

Хотелось сказать о такой сфере социальных услуг как дошкольное воспитание. Дмитрий Анатольевич, мы бы хотели вас попросить в связи с тем, что у нас еще остается очередность детей от 1,5 до 3 лет в ДДУ, и это звучало на социальном форуме в Санкт-Петербурге – ввести сертификацию нянь, которые оказывают услуги по уходу за детьми.

Хотелось бы сказать еще об одном пункте программы, где речь идет о детском отдыхе. В декабре прошлого года был принят федеральный закон, и законодательно возложены обязанности по обеспечению необходимых условий безопасного отдыха детей. В федеральном законе также отдельно прописано право на отдых детей, которые оказались в трудной жизненной ситуации, и в 2016 году в антикризисных мерах было принято, и регионам было выделено 4,6 млрд руб. на развитие системы детского отдыха. Регионы из года в год, имея недостаточность финансирования, сохраняют эти направления в своих бюджетах по развитию системы детского отдыха, но все-таки, было бы лучше, если бы федеральный бюджет направил средства, в том числе была бы разработана государственная программа отдыха детей и оздоровления в Российской Федерации, или это было бы частью национального плана действий в развитии сферы детского организованного отдыха и оздоровления, в том числе семейного отдыха и детского туризма, в которых было бы предусмотрено строительство новых организаций отдыха для детей. Если посмотреть систему детского отдыха, то в основном это лагеря с дневным пребыванием на базе школ. Фактически дети отдыхают там, где они проводили весь учебный год.



В 2003 году 832 тыс. детей отдыхали в лагерях с дневным пребыванием, а уже в 2016 – 3 638 000 детей. В текущем году запланирована работа более чем 44 тыс. учреждений, и увеличивается численность детей, которые отдохнут в том числе во всероссийских детских центрах.

Очень хороший отклик получило выполнение вашего поручения. С 3 апреля предоставляется скидка на проезд в железнодорожном транспорте, и в прошлом году более 2,5 млн детей воспользовались этой услугой – столько было перевезено пассажиров в возрасте от 10 до 17 лет. ■



**Продолжить после 1 января 2018 года государственную поддержку в форме материнского (семейного) капитала и ежемесячную денежную выплату семьям при рождении третьего ребенка и последующих детей, с учетом критериев адресности и нуждаемости.**

В настоящее время прорабатывается вопрос о продлении срока действия программы материнского (семейного) капитала после 2018 года. Ежемесячная денежная выплата в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей предоставляется нуждающимся семьям в случае рождения после 31.12.2012 третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Средний размер ежемесячной выплаты в 2016 году составил около 10 тыс. рублей. Исходя из этого размера за весь период получения таких выплат (3 года), совокупно семья получает поддержку, сопоставимую с размером материнского капитала. Субъектам Российской Федерации с неблагоприятной демографической ситуацией, где величина суммарного коэффициента рождаемости ниже средней по Российской Федерации, предусматривается софинансирование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации по данной выплате. В случае улучшения демографической ситуации поддержка субъекта Российской Федерации за счет средств федерального бюджета сохраняется еще в течение 5 лет.

В настоящее время финансирование расходных обязательств по предоставлению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей обеспечивается 50 субъектам Российской Федерации. По состоянию на 1 января 2017 г. ежемесячная денежная выплата назначена на 446,3



тыс. третьих и последующих детей (или 77% от численности рожденных в 2013-2016 гг. третьих и последующих детей), израсходовано 36,3 мм рублей, из них 17,8 млрд рублей за счет средств федерального бюджета.

Сумма средств федерального бюджета на эти цели составляет в 2017 году 15,8 млрд рублей, в 2018 г. – 15,9 млрд рублей, в 2019 году – 16,1 млрд рублей.

Вопрос о ее продлении после 1 января 2018 года прорабатывается.

**В ТЕЧЕНИЕ ТРЕХ ЛЕТ УСТРАНИТЬ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ С ПОДВЕДЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПУТЕМ ОКАЗАНИЯ ТАКИМ СЕМЬЯМ ИНЫХ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ ВЗАМЕН ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИМ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО.**

В соответствии с информацией, представленной субъектами за 2016 год, в Российской Федерации проживает более 1,4 млн семей, имеющих трех и более детей. Заявления на предоставление земельного участка подали 320 тыс. семей (для сравнения в 2015 г. – 470 тыс., в 2014 г. – 442 тыс. семей).

За 2016 год органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления предоставлено бесплатно 92,3 тысячи земельных участков многодетным семьям.

145,1 тыс. семей, имеющих трех и более детей (в 2015 г. их было 150,7 тысяч), состоят на учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. Органами местного самоуправления 2 тыс. семей, имеющих трех и более детей, предоставлены жилые помещения по договору социального найма.

В некоторых регионах существует дефицит земельных участков, пригодных для строительства и свободных от обременений, и, в связи с этим, не представляется



возможным удовлетворить потребности всех заявленных семей (например, Москва, Санкт-Петербург).

Существует и другая проблема, с которой сталкиваются семьи. В нарушение требований п. 6 ст. 11.9 Земельного кодекса Российской Федерации часть земельных участков, сформированных для предоставления гражданам, расположены либо на заболоченных землях, либо по ним проходят дороги общего пользования, линии электропередач. Участки непригодны для индивидуального жилищного строительства, не обеспечены объектами инженерной и транспортной инфраструктуры.

АО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» осуществляет передачу органам государственной власти субъектов Российской Федерации на четыре года полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в федеральной собственности, для дальнейшего предоставления их гражданам, имеющим трех и более детей, в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».

В целях бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, 43 субъектам Российской Федерации переданы полномочия Российской Федерации по управлению и распоряжению 280 земельными участками общей площадью 10 285 гектаров, что позволит обеспечить жильем не менее 78 тыс. семей. Органами государственной власти 30 субъектов Российской Федерации выполнены мероприятия по образованию 25 347 земельных участков, из них, в соответствии



с пунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, в 19 субъектах Российской Федерации 15 534 земельных участка предоставлены гражданам, имеющим трех и более детей.

В ряде субъектов Российской Федерации в качестве альтернативной меры предоставляется единовременная социальная выплата на приобретение (строительство) жилого помещения взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно. В некоторых субъектах реализуются такие меры поддержки многодетных семей, как социальная выплата для уплаты первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту и социальная выплата на погашение ипотечного кредита полностью.

**Повышать доступность социальных услуг для семей с детьми, в том числе путем стимулирования развития и поддержки некоммерческих организаций.**

На местах велась работа по расширению возможностей для включения НКО в реестр поставщиков социальных услуг. За последний год общая численность организаций социального обслуживания, зафиксированная в реестрах, выросла с 5496 до 5644 организаций. Только в 19 регионах РФ численность организаций социального обслуживания не изменилась. При этом число негосударственных организаций возросло почти в 2 раза – с 295 до 478 организаций, из них: коммерческих организаций – с 141 до 187, а НКО – с 134 до 248, предпринимателей – с 20 до 39. В то же время на сегодняшний день в 20 регионах не представлено ни одной негосударственной организации.



Значительные изменения отмечены в 9 регионах РФ. Существенный прирост наблюдается в Смоленской области (14), Ленинградской области (13), Санкт-Петербурге (22), Башкортостане (10), Нижегородской (12) и Новосибирской областях (21). Более, чем в два раза увеличилось число организаций в Липецкой области (23) и Ханты-Мансийском АО (49).

**РАЗВИВАТЬ СИСТЕМУ ДЕТСКОГО  
ОЗДОРОВИТЕЛЬНОГО ОТДЫХА,  
УДЕЛЯЯ ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ ДЕТЯМ,  
НАХОДЯЩИМСЯ В ТРУДНОЙ ЖИЗНЕННОЙ  
СИТУАЦИИ.**

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 06.07.2016 № Пр-1300 принят Федеральный закон от 28.12.2016 № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей».

Указанным федеральным законом внесены изменения в ряд федеральных законов, конкретизированы полномочия органов власти и органов местного самоуправления в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Законодательно на организации отдыха детей и их оздоровления возложены обязанности по обеспечению необходимых условий для безопасного пребывания детей, в том числе по соблюдению требований антитеррористической защищенности, наличию охраны или службы безопасности, спасательных постов в местах купания детей; по обеспечению соответствия работников таких организаций установленным квалификационным требованиям и (или) профессиональным стандартам.



В целях обеспечения права на безопасный отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, органами государственной власти и органами местного самоуправления предоставляются путевки в организации отдыха детей и их оздоровления с оплатой проезда к месту отдыха и обратно (при этом детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа путевки в организации, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления должны предоставляться в первоочередном порядке). В случае самостоятельного приобретения путевок законными представителями детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, или лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлена возможность предоставления им компенсации стоимости путевки и оплаты проезда в размере и порядке, предусмотренными нормативными актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

По поручению Председателя Правительства Российской Федерации Медведева Д.А. главе ОАО «РЖД» Белозерову О.В. с 3 апреля текущего года компания приняла на себя обязательства осуществлять продажи билетов для детей, отправляющихся на отдых, с 50% скидкой.

Также указанным Федеральным законом конкретизируются полномочия уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере туризма по установлению общих требований к туристским маршрутам (другим маршрутам передвижения) для прохождения организованными группами детей и порядку



организации их прохождения детьми, находящимися в организациях отдыха детей и их оздоровления либо являющимися членами организованной группы несовершеннолетних туристов, а также к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов.

Вместе с тем, до настоящего времени в Российской Федерации отсутствует единый стратегический документ, в котором были бы отражены концептуальные подходы государства к вопросу совершенствования системы отдыха детей и их оздоровления. Кроме того, у регионов недостаточно собственных средств на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Софинансирование указанных мероприятий за счет средств федерального бюджета прекращено в 2015 году. В 2016 году в рамках антикризисных мер Правительством Российской Федерации было выделено 4,6 млрд руб. на указанные цели. На 2017 год соответствующие ассигнования не предусмотрены. ■



## МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ ЗА 10 ЛЕТ

СЕМЕЙ

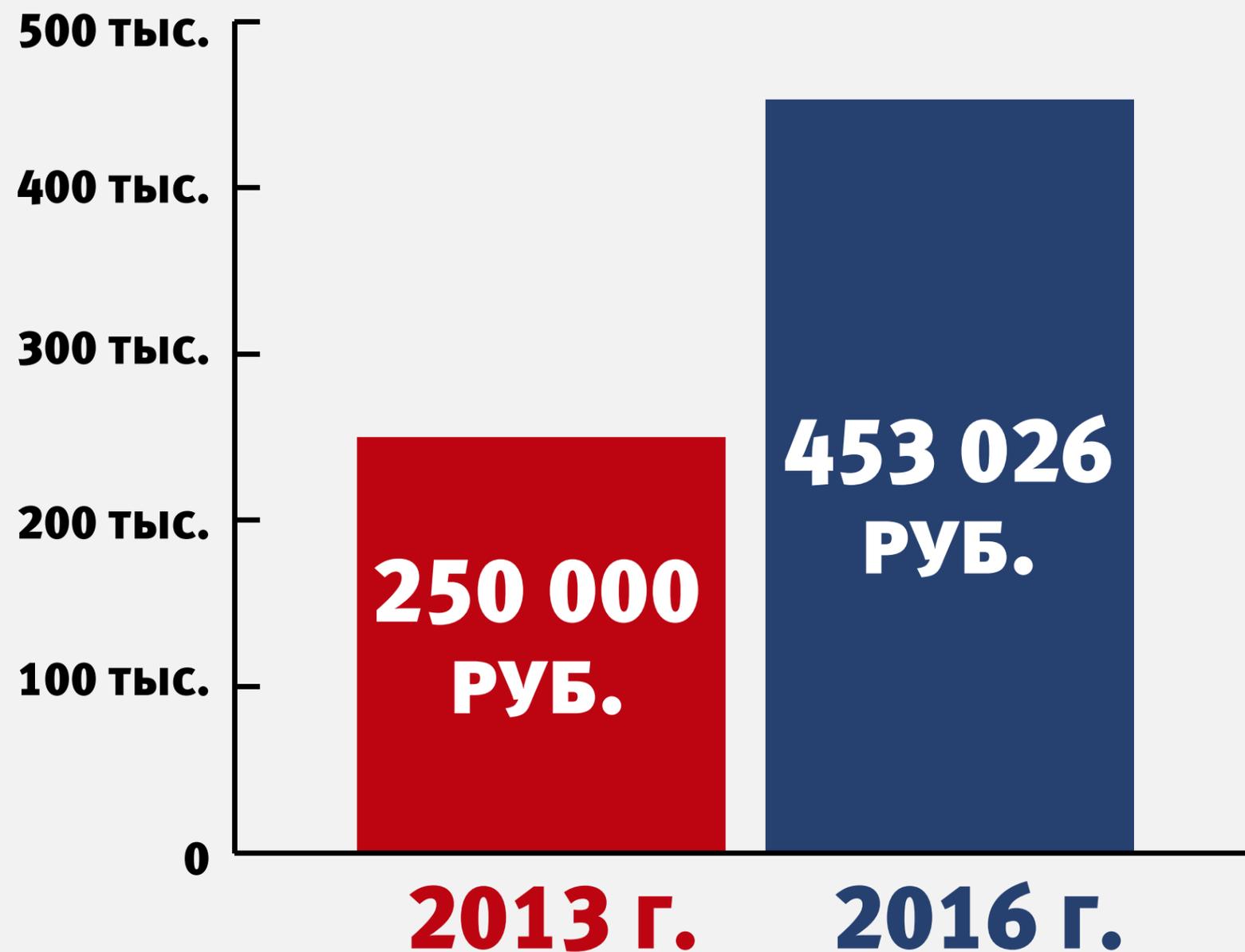
**4 622 106**

**7 611 750**

**СЕРТИФИКАТОВ**

БОЛЕЕ

**1,5 ТРИЛЛИОНА РУБ.**





## ЕЖЕМЕСЯЧНАЯ ДЕНЕЖНАЯ ВЫПЛАТА В СВЯЗИ С РОЖДЕНИЕМ ТРЕТЬЕГО РЕБЕНКА

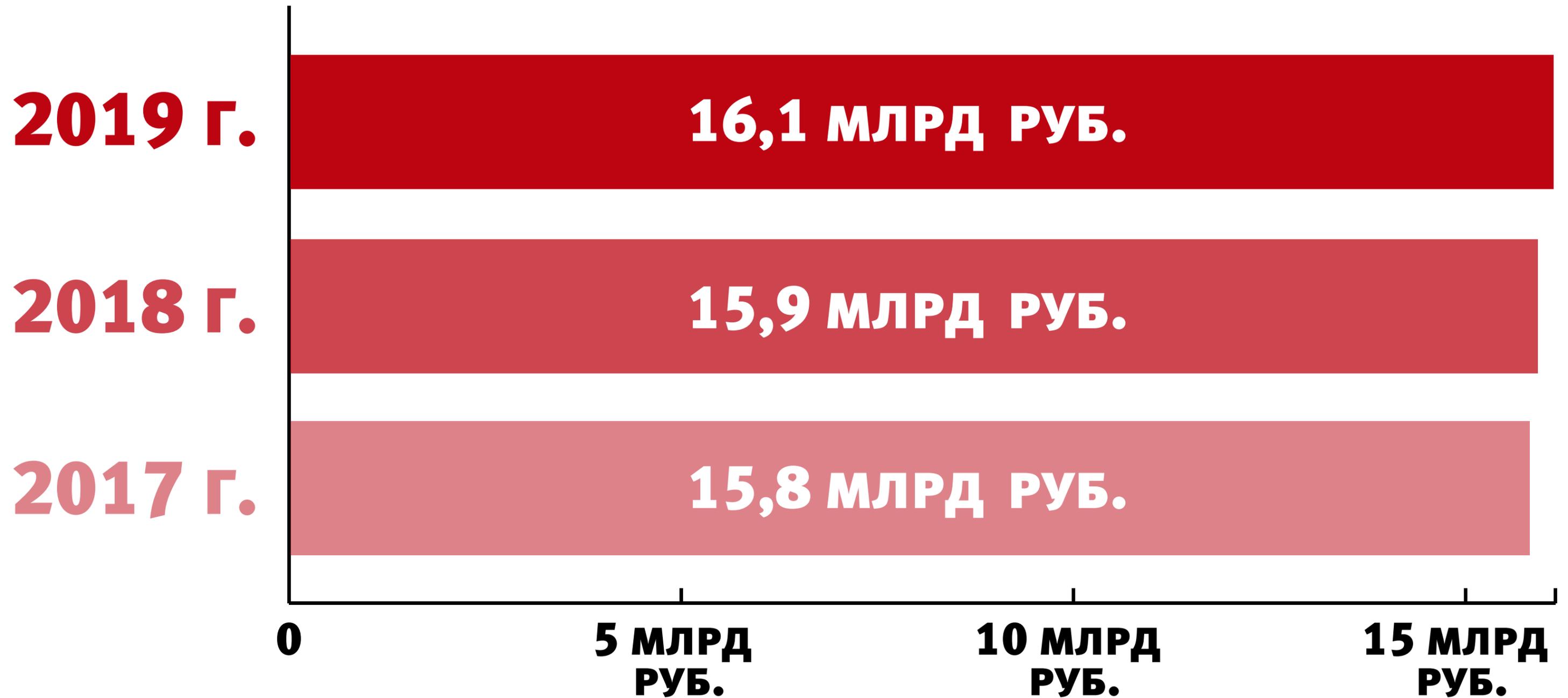
**10 ТЫС. РУБ.**  
СРЕДНИЙ РАЗМЕР  
ВЫПЛАТ В 2016 Г.

**50 СУБЪЕКТОВ РФ**  
ПОЛУЧАЮТ СУБСИДИИ  
ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

ОХВАТ:  
**446,3 ТЫС.**  
ТРЕТЬИХ  
И ПОСЛЕДУЮЩИХ  
ДЕТЕЙ

ИЗРАСХОДОВАНО  
**36,3 МЛРД РУБ.**  
ИЗ НИХ **17,8 МЛРД РУБ.**  
ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА







**2016 г.** В России более **1,4 млн семей**, имеющих **трех и более детей**

**выдано**

**92,3 тыс.**

**земельных участков**

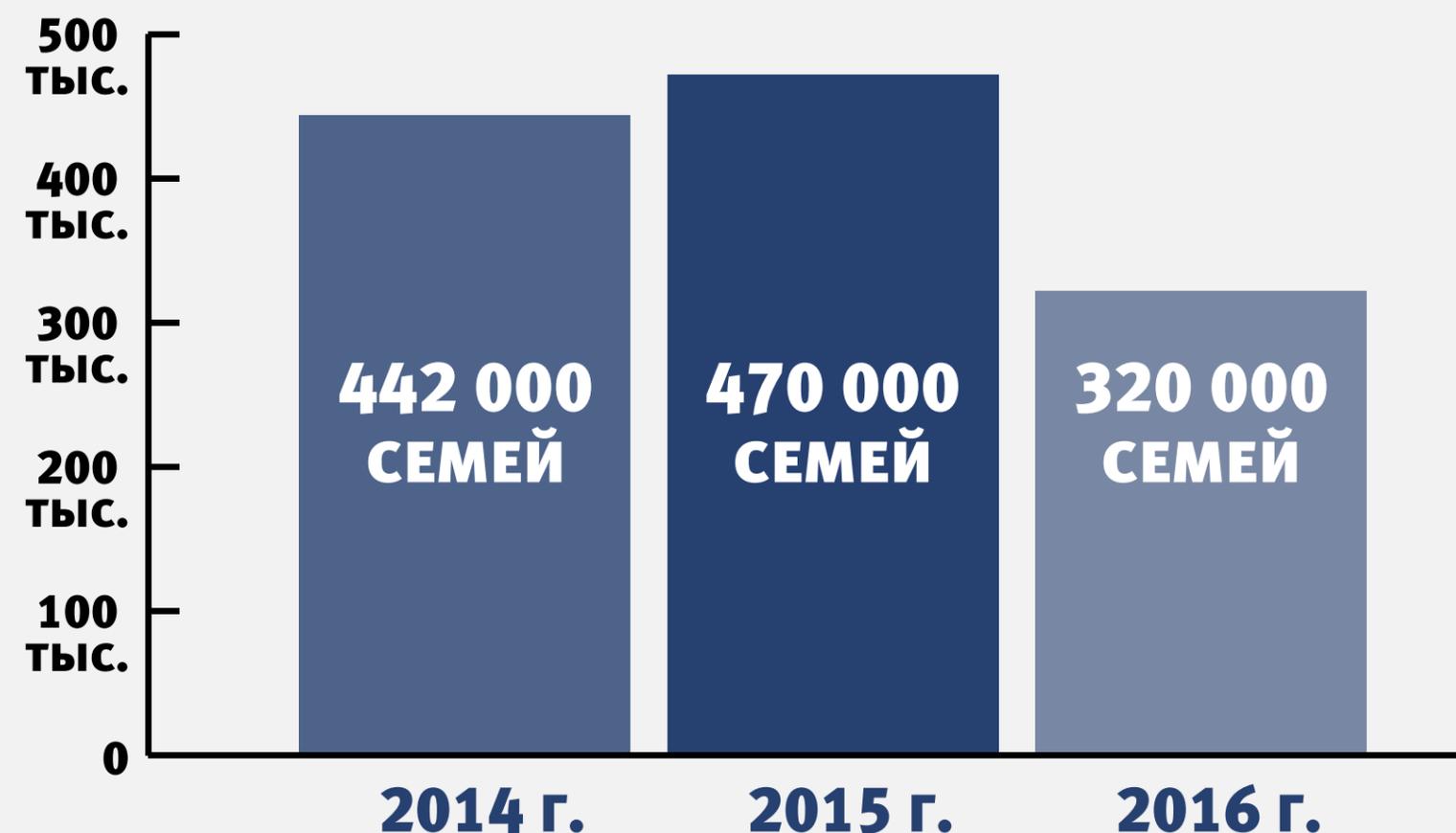
**получили жилье**

**2 тыс. семей**

**по договору**

**социального найма**

### Подали заявления на участки



**145,1 тыс. семей еще нуждаются** в улучшении жилищных условий



## РОСТ ЧИСЛЕННОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЗА 2016 Г. с **5496** до **5644**

**В 20 РЕГИОНАХ РФ  
НЕ ПРЕДСТАВЛЕНО НИ ОДНОЙ  
НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ОРГАНИЗАЦИИ**

### РОСТ ЧИСЛЕННОСТИ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЗА 2016 Г.



**В 19 РЕГИОНАХ РФ ЧИСЛО ОРГАНИЗАЦИЙ НЕ ИЗМЕНИЛОСЬ**



**4,6 МЛРД РУБ.**  
**ВЫДЕЛЕНО НА РАЗВИТИЕ**  
**СИСТЕМЫ ДЕТСКОГО**  
**ОЗДОРОВИТЕЛЬНОГО**  
**ОТДЫХА НА 2016 Г.**

**НА 2017 Г.**  
**СООТВЕТСТВУЮЩИЕ**  
**АССИГНОВАНИЯ**  
**НЕ ПРЕДУСМОТРЕНЫ**

**С 3 АПРЕЛЯ 2017 Г. ОАО «РЖД» ПРЕДОСТАВЛЯЕТ**  
**50% СКИДКУ**  
**НА ПРОДАЖУ БИЛЕТОВ ДЛЯ ДЕТЕЙ,**  
**ОТПРАВЛЯЮЩИХСЯ НА ОТДЫХ**

**ПОНОМАРЕВ**  
**Илья Вадимович**

Руководитель Комиссии по вопросам реализации внедрения концепции технологического и ценового аудита Общественного совета при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

Добрый день, уважаемые коллеги. Достаточно кратко хотел остановиться на таком аспекте, содержащемся в программных документах Партии, как создание цивилизованного рынка арендного жилья. Я считаю, что в части современных механизмов аренды достигнуты серьезные успехи, но нашим институтом развития те проекты, которые развиваются в Москве, показывают, что инвестиции в арендное жилье привлечь можно, что это не тупиковая ветвь развития. Но хотелось бы акцентироваться на другом аспекте.

На сегодняшний день все меры государственной поддержки, которые существуют у нас в рамках федеральных целевых программ и так далее, стимулируют граждан на приобретение жилья в собственность. Это либо субсидирование ипотечной ставки, либо единовременные выплаты, которые частично или полностью закрывают эту сделку. И при очень большом

объеме государственных затрат на эту задачу жилищные условия при помощи государства улучшает все-таки достаточно маленькое количество тех, кто в этом нуждается. Надо отметить, что в принципе не более 30 – 40% населения у нас на сегодняшний день может приобрести жилье за счет собственных или заемных средств. Соответственно, из сферы поддержки выпадает как раз та часть населения, которая наибольшим образом в этом нуждается. В мировой практике такие вещи решаются не через предоставление жилья в собственность, а все-таки через субсидирование наемного жилья. Механизмы, которые создала АИЖК на рыночных основах при условии субсидирования, могут быть направлены на решение и этой проблемы. Прежде всего, если мы тарифицируем наем. У нас на сегодняшний день есть законодательство, принят Закон «О некоммерческом найме», но он до сих пор не работает, потому что сложно сформировать достаточный объем спроса,

гарантирующий предпринимателю, который инвестирует в такие дома, 100% загрузку. Если бы было принято решение, что хотя бы частично государственные социальные обязательства в части жилищного обеспечения будут реализовываться через субсидирование найма, это дало бы серьезный толчок для развития такого вида жилья, потому что есть законодательство, спрос на субсидированный наем тоже будет. И хотя бы в части выбора – необязательно это может быть императивно, – но человек должен иметь право выбора: либо долгие годы находиться в очереди и дожидаться той выплаты, которая будет ему полагаться, как бюджет позволит, либо на достаточно коротком плече сможет поселиться в жилье с субсидированным наймом, как в большинстве цивилизованных стран мира это и происходит. Напомню, что даже в Лондоне каждая четвертая семья стоит в очереди на жилье такого типа, просто в силу того, что это тарифицированная услуга, которая очень выгодна для семей с небольшим доходом. Но, понимая бюджетные ограничения, предполагается, что источниками финансирования могли бы быть схемы, по сути, близкие к концессионной. Может быть, и нужно рассмотреть, как концессионную, если жилье некоммерческого найма

включить в перечень объектов, которые могут возводиться по концессии. Тогда тот платеж, который граждане либо целиком, либо с субсидией государства платят за наемное жилье, будет обеспечением доходности по финансовым инструментам, которые в обеспечение такого механизма будут выпущены, и можно привлечь рыночные деньги, тем самым, на наш взгляд, во-первых, увеличив охват граждан мерами господдержки, с другой стороны, не нагружая бюджет дополнительными издержками, учитывая всю сложность сегодняшней бюджетной ситуации.

Из серьезных решений, которые могли бы помочь продвинуть этот проект вперед, на наш взгляд, является включение жилья некоммерческого найма в перечень объектов, которые могут возводиться в рамках концессионных соглашений. Этот вопрос несколько раз дискутировался. На мой взгляд, достаточно объективно возможное решение.

Второе – это вопрос с отнесением затрат на такой тарифицированный наем на себестоимость работодателями. Почему этот вопрос озвучиваю? В зонах опережающего

### III РАЗДЕЛ: «СБЕРЕЖЕНИЕ И ПРИУМНОЖЕНИЕ НАРОДА». ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ. ПОНОМАРЕВ И.В.

развития, в зонах будущих серьезных технологических наших больших проектов рынок не существует. Привлечь туда инвестора на строительство жилья, даже арендного, на сегодняшний день почти невозможно. Если будет возможность гарантировать загрузку такого жилья работодателем на этих больших проектах, я считаю, что это создало бы возможность строительства такого жилья. У АИЖК, по-моему, один такой проект запускается в рамках нашей оборонной инициативы, но для всех территорий опережающего развития вопрос жилья стоит очень остро.

Следующее. Это можно сделать на базе региональных пилотных проектов, если дать такую возможность. Я знаю, что, допустим, Ханты-Мансийский автономный округ утвердил ставки некоммерческого найма, но на сегодняшний день проекты по реализации таких домов так и не осуществляются именно в связи с тем, что социальные обязательства реализовывать через такую форму предоставления жилья на сегодняшний день пока невозможно.

Последний пункт – проработать механизм формирования профильных финансовых инструментов. Почему? Потому что сегодняшние банковские ставки не позволяют инвестировать в стройку в тех случаях, когда доходность обеспечена только

наемными платежами за исключением крупных, крупнейших городов. Если бы этот проект был реализован, то облигации, например, с обеспеченной доходностью за счет арендных платежей, могли бы быть достаточно интересным инструментом для широкого круга инвесторов, в том числе даже, может быть, и для физических лиц, потому что могли бы иметь очень длительную срочность, то есть, это и 15, и 20 лет, достаточно приемлемую доходность, и объяснимую природу этой доходности. То есть, по сути, это формализованные квадратные метры, в которые человек размещает свои сбережения, или какой-то другой консервативный инвестор, и это те самые длинные деньги, о которых так тоскует наша строительная отрасль.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

**ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА  
«СЕКЬЮРИТИЗАЦИЯ  
ПЛАТЕЖЕЙ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ —  
НАНИМАТЕЛЕЙ ЖИЛЬЯ ПУТЕМ  
ВЫПУСКА ОБЛИГАЦИЙ  
С ЗАЛОГОВЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ»»**

## ЦЕЛЬ ПРОЕКТА

- 1.** В целях улучшения жилищных условий льготных категорий граждан РФ предлагается использовать **СУБСИДИРУЕМЫЙ НЕКОММЕРЧЕСКИЙ НАЙМ ЖИЛЬЯ**
- 2.** Получаемые арендные платежи могут быть использованы для **ФИНАНСИРОВАНИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА НОВОГО ЖИЛЬЯ ЧЕРЕЗ МЕХАНИЗМ НЕИПОТЕЧНОЙ СЕКЬЮРИТИЗАЦИИ** (выпуска облигаций с залоговым обеспечением)
- 3.** Дополнительным способом обеспечения арендных платежей граждан-нанимателей жилья является **ГОСУДАРСТВЕННАЯ СУБСИДИЯ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ МИНИМАЛЬНЫЙ АРЕНДНЫЙ ПЛАТЕЖ** (до 50% от суммы платежа)

## СТРУКТУРА ВЫПУСКА ОБЛИГАЦИЙ

СУММАРНЫЙ ДИСКОНТИРОВАННЫЙ  
ДЕНЕЖНЫЙ ПОТОК АРЕНДНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ  
ЗА ЦЕЛЕВОЙ СРОК ЖИЗНИ ОБЛИГАЦИЙ



**СТАРШИЙ ТРАНШ ОБЛИГАЦИЙ РАЗМЕЩАЕТСЯ ШИРОКОМУ КРУГУ ИНВЕСТОРОВ (В Т.Ч. ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ), ЦЕЛЕВАЯ ДОХОДНОСТЬ — СТАВКА ПО ДЕПОЗИТАМ + 2% ГОДОВЫХ**

СРЕДНИЙ (МЕЗОНИННЫЙ) ТРАНШ ВЫКУПАЮТ РЫНОЧНЫЕ УЧАСТНИКИ (В Т.Ч. БАНКИ), ЦЕЛЕВАЯ ДОХОДНОСТЬ – 11–12% ГОДОВЫХ

**МЛАДШИЙ ТРАНШ ВЫКУПАЕТ ИНИЦИАТОР СДЕЛКИ**

## ПРИМЕР СТРУКТУРЫ ВЫПУСКА



**1. ПРЕДУСМОТРЕТЬ** включение жилых домов некоммуercialческого найма в перечень возможных объектов концессионных соглашений

**2. ПРОРАБОТАТЬ ВОПРОС** о возможности отнесения тарифицированных затрат на наем жилья на затраты работодателя, прежде всего, на территориях опережающего развития и в местах реализации крупных инвестиционных проектов

**3. ПРЕДЛОЖИТЬ** субъектам РФ реализовать пилотные проекты по строительству жилья на принципах концессии, лизинга, аренды с выкупом с целью повышения эффективности мер государственной поддержки граждан

**4. ПРОРАБОТАТЬ** механизм создания профильных долгосрочных инструментов финансирования строительства и эксплуатации наемного жилья, ориентированных на широкий круг консервативных инвесторов



**КАРЕЛОВА  
ГАЛИНА НИКОЛАЕВНА**

Член Президиума Генерального совета Партии, Заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Комиссии Президиума Генерального совета Партии по работе с обращениями граждан к Председателю Партии

Уважаемые коллеги, я бы хотела затронуть вопрос, который в программе четко выделен в особый подраздел, и касается мер, направленных на увеличение продолжительности жизни и поддержку людей старшего возраста. В этой связи первое, с чего мы начали после Съезда работу – это подкорректировали федеральный партийный проект «Старшее поколение». Если вы помните, то партийный проект «Старшее поколение» предполагал на первом этапе – он реализуется с 2013 года – меры, которые направлены на поддержку граждан, которые оказались в трудной жизненной ситуации. Как правило, речь идет о гражданах, которые требуют постоянного постороннего ухода. Тем не менее, на Съезде было обозначено, что необходимо включить и в партийные проекты, в программу в целом меры, которые будут направлены на создание условий по активному долголетию. В этой части была проведена

соответствующая работа, и 74 субъекта в нее включились. Но при всем этом основная тема, над которой мы работаем – тема создания достойных условий жизни проживающих в стационарных учреждениях. И по инициативе Партии в этом году был заложен в федеральном бюджете 1 млрд руб., и уже с сентября по май удалось провести соответствующую работу с тем, чтобы улучшить условия жизни достаточно большого количества пенсионеров. При этом, Дмитрий Анатольевич, по вашему поручению проведен мониторинг состояния стационарных учреждений социального обслуживания для пожилых людей. Ситуация несколько улучшилась, но остается достаточно сложной. Если в целом посмотреть, то 65 зданий организаций стационарного социального обслуживания нуждаются либо в новых постройках, либо в капитальных ремонтах, либо в реконструкции. В этой связи – у нас это



записано в программе Партии – проведена большая работа по подготовке проекта программы по созданию новых мест в стационарных организациях. Такой проект разработан, однако он сейчас проходит согласование. И наша просьба, во-первых, ко всем министерствам, которые участвуют в доработке этого документа, и в проведении всех согласовательных процедур, ускорить эту работу, принять максимально быстро эту программу, и включить необходимые средства в федеральный бюджет, бюджет Пенсионного фонда, и бюджеты субъектов Российской Федерации.

Мы также видим, что решение этой проблемы в развитии и не стационарных форм. Однако я тоже готова поддержать своих коллег, что для того, чтобы развивать рынок социальных услуг, необходимо активное включение в решение этой проблемы и бизнеса, и социально ориентированных НКО. В этой связи нам еще необходимо принять соответствующие условия, в том числе по стимулированию их прихода в эту нишу создания или оказания услуг для пожилых людей.

И мы еще не все сделали по формированию системы гериатрической службы, хорошая такая служба сформирована.

И мы надеемся, что Минздрав в этой части при поддержке регионов эту работу завершит.

И серьезная работа идет по включению пожилых людей в пользование порталом соцслужб, и в этой связи проводится большая работа по компьютерной грамотности пенсионеров. Нам надо её завершить. Мы заинтересованы, чтобы и Министерство образования, и регионы активно участвовали в этой работе.

В заключение хотела показать, с какими проблемами приходят пожилые люди в приемную. Задач еще у нас много для того, чтобы решить проблемы пожилых людей.



**СПОСОБСТВОВАТЬ СОЗДАНИЮ УСЛОВИЙ ДЛЯ АКТИВНОГО ДОЛГОЛЕТИЯ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН, ПОВЫШЕНИЮ ИХ ВКЛЮЧЕННОСТИ В ЖИЗНЬ ОБЩЕСТВА; ПРОДОЛЖИТЬ РЕАЛИЗАЦИЮ ПРОЕКТА «СТАРШЕЕ ПОКОЛЕНИЕ» С УЧЕТОМ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ГРАЖДАН СТАРШЕГО ПОКОЛЕНИЯ И РАССМОТРЕТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ УВЕЛИЧЕНИЯ ОБЪЕМА ЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ.**

Проект «Старшее поколение» предусматривает финансовую поддержку субъектов Российской Федерации на укрепление материально-технической базы стационарных организаций социального обслуживания граждан, которая осуществляется за счет бюджетных ассигнований, выделяемых Пенсионному фонду Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. № 456 «О порядке финансового обеспечения социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров».

По информации Пенсионного фонда Российской Федерации, на выполнение мероприятий социальных программ субъектов Российской Федерации в 2016 году предоставлены субсидии из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на общую сумму 1 111,8 млн рублей, в том числе на укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания населения – 1 038,8 млн рублей, из них:

– на ремонт организаций социального обслуживания населения – 380,6 млн рублей;



- на приобретение технологического оборудования и предметов длительного пользования – 62,5 млн рублей;
- на приобретение автотранспорта – 32,1 млн рублей;
- на строительство (реконструкцию) – 563,6 млн рублей.

Мероприятия по укреплению материально-технической базы организаций социального обслуживания населения в рамках реализации социальных программ проводились в 79 субъектах Российской Федерации. Осуществлялось строительство организаций социального обслуживания в 7 субъектах Российской Федерации (Воронежская, Тамбовская, Ярославская, Мурманская, Псковская, Волгоградская области, Чеченская Республика), проводилась реконструкция организаций социального обслуживания в 4 субъектах Российской Федерации (Владимирская, Липецкая, Ульяновская области, Удмуртская Республика).

С участием средств Фонда в 196 организациях социального обслуживания населения 69 субъектов Российской Федерации проведен ремонт фасадов и крыш зданий, жилых помещений, помещений общего пользования, приемно-карантинных отделений, пищеблоков, банно-прачечных комплексов, санитарно-гигиенических помещений, внутренних и наружных инженерных сетей, осуществлены работы по обеспечению пожарной безопасности.

Для оснащения 77 организаций социального обслуживания населения в 24 субъектах Российской Федерации было приобретено технологическое оборудование и предметы длительного пользования: мебель для жилых комнат и помещений общего



пользования, кухонное оборудование, оборудование для прачечных, телевизоры, холодильники и др.

В результате проведения перечисленных мероприятий улучшены условия проживания и обслуживания в организациях социального обслуживания более 43 тыс. пожилых граждан и инвалидов, увеличена вместимость данных организаций на 767 мест.

В ходе реализации региональных социальных программ в 11 субъектах Российской Федерации приобретено 39 единиц автотранспорта для оснащения мобильных бригад 38 организаций социального обслуживания населения.

В 2017 году на строительство зданий учреждений социального обслуживания планируется выделить свыше 500,0 млн рублей, в том числе Чеченской Республике, Республике Мордовия, Республике Крым, Республике Северная Осетия-Алания, Калининградской области, Мурманской области, Брянской области, Самарской области, Ростовской области.

**ОБЕСПЕЧИТЬ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДОСТУПНОСТЬ И КАЧЕСТВО СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ГРАЖДАН СТАРШЕГО ПОКОЛЕНИЯ; РАЗРАБОТАТЬ И ПРИНЯТЬ НА 2017-2020 ГОДЫ**

Принят приказ Минтруда России от 13 апреля 2016 г. № 164 «О внесении изменений в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 282 «О плане мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013-2018 годы)» (далее соответственно – План мероприятий, приказ).

В целях мониторинга развития сети организаций социальной сферы, в том числе



**ПРОГРАММУ ПО СОЗДАНИЮ В СУБЪЕКТАХ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НОВЫХ  
МЕСТ В СТАЦИОНАРНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ  
СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ С  
ЦЕЛЮ ПРИВЕДЕНИЯ ИХ В НАДЛЕЖАЩЕЕ  
СОСТОЯНИЕ И ЛИКВИДАЦИИ В НИХ  
ОЧЕРЕДНОСТИ.**

в сельской местности, включая требования к кадровому обеспечению организаций социальной сферы, исходя из плотности населения и других факторов, влияющих на доступность для населения услуг социальной сферы в План мероприятий внесены следующие контрольные показатели:

- удельный вес получателей социальных услуг, проживающих в сельской местности, охваченных мобильными бригадами, от общего количества получателей социальных услуг, проживающих в сельской местности (%);
- доля получателей социальных услуг, проживающих в сельской местности, от общего количества получателей социальных услуг в субъекте Российской Федерации (%).

В целях обеспечения наилучшего (оптимального) состояния системы социального обслуживания в субъектах Российской Федерации, уменьшения очередности в стационарные организации социального обслуживания и организации социального обслуживания на дому, в План мероприятий внесены изменения, направленные на совершенствование деятельности организаций социального обслуживания в части внедрения новых технологий и методик работы в данной сфере, в том числе стационарозамещающих технологий, обязательного проведения в субъектах Российской Федерации мероприятий по кадровому планированию, по укреплению материально-технической базы действующих организаций социального обслуживания, созданию современных многопрофильных центров социального обслуживания, развитию негосударственного сектора предоставления социальных услуг.

В целях исключения опережающего сокращения в субъектах Российской Федерации



численности социальных работников План мероприятий дополнен мероприятиями, направленными на определение обоснованной оптимальной нагрузки на одного социального работника (числа обслуживаемых граждан) с учетом специфики субъекта Российской Федерации и нуждаемости граждан в социальных услугах. Кроме того, в 2016 году приказом Минтруда России от 5 мая 2016 г. № 219 утверждены методические рекомендации по развитию сети организаций социального обслуживания в субъектах Российской Федерации и обеспеченности социальным обслуживанием получателей социальных услуг, в том числе в сельской местности. Согласно указанным методическим рекомендациям оптимальный охват граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, социальным обслуживанием определяется с учетом оценки перспективных значений охвата граждан социальным обслуживанием в субъектах Российской Федерации и возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации. В настоящее время в Минтруде России завершается работа по внесению изменений в региональные планы мероприятий («дорожных карт») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013-2018 годы)». В ходе данных мероприятий у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации запрошена и анализируется развернутая информация о применении методических рекомендаций по развитию сети организаций социального обслуживания в субъектах Российской Федерации и обеспеченности социальным обслуживанием получателей социальных услуг, в том числе в сельской



местности, утвержденных приказом Минтруда России от 5 мая 2016 г. № 219, в части дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на данные цели.

В целях совершенствования социального обслуживания ветеранов Великой Отечественной войны, в соответствии с пунктом 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам 37-го заседания Российского организационного комитета «Победа» от 18 апреля 2016 г. № Пр-686 Минтрудом России совместно с Минздравом России разработан и принят приказ Минтруда России от 25 августа 2016 г. № 471 «Об утверждении рекомендаций по предоставлению социально-медицинских услуг в форме социального обслуживания на дому ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны» (далее – приказ Минтруда России № 471).

Данный приказ разработан в целях оказания методической помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при организации предоставления ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны социально-медицинских услуг в форме социального обслуживания на дому.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 19 декабря 2016 г. №ДМ-П12-7768 Минтрудом разработан проект программы на 2018-2022 годы по приведению в субъектах Российской Федерации стационарных организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них.



**АКТИВНО РАЗВИВАТЬ НАДОМНЫЕ ФОРМЫ  
СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ГРАЖДАН  
СТАРШЕГО ВОЗРАСТА, В ТОМ ЧИСЛЕ  
ИНСТИТУТ ПРИЕМНЫХ СЕМЕЙ.**

В целях развития стационарозамещающих форм социального обслуживания рядом субъектов Российской Федерации используется альтернативная форма жизнеустройства граждан, а именно «Приемная семья для пожилого человека», представляющая собой совместное проживание и ведение хозяйства пожилого гражданина с «помощником». Данная технология направлена на повышение качества жизни пожилых граждан и инвалидов, максимальное продление нахождения их в привычной социальной среде, укрепление традиций взаимопомощи, профилактику социального одиночества и является альтернативой помещения граждан пожилого возраста в отделения стационарного социального обслуживания. Данная технология применяется в Амурской, Ростовской, Вологодской, Волгоградской, Тульской, Томской, Тюменской, Архангельской, Астраханской, Владимирской, Воронежской, Костромской, Курской, Курганской, Кемеровской, Кировской, Магаданской, Орловской, Оренбургской, Омской, Смоленской, Сахалинской, Свердловской, Ульяновской, Иркутской, Ярославской, Челябинской, Новосибирской, Новгородской областях, Ханты-Мансийском, Ямало-Ненецком автономном округе, Удмуртской Республике, Республике Татарстан, Республике Дагестан, Республике Саха (Якутия), Республике Бурятия, Республике Тыва, Алтайском крае, Ставропольском крае, Краснодарском крае, Красноярском крае, Пермском крае, Ненецком автономном округе и других субъектах Российской Федерации.

Кроме того, Минтрудом России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации завершается работа по внесению изменений



в региональные планы мероприятий («дорожных карт») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013-2018 годы)», в которых предусматривается увеличение числа получателей социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, а также количества граждан, нуждающихся в предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, получающих социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания и форме социального обслуживания на дому с применением стационарозамещающих технологий.

**РАЗВИВАТЬ СИСТЕМУ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН СТАРШЕГО ПОКОЛЕНИЯ, СОЧЕТАЮЩУЮ МЕДИЦИНСКИЕ УСЛУГИ ДЛЯ ЛЮДЕЙ ВСЕХ ВОЗРАСТОВ, – ОТ ПРОФИЛАКТИКИ ДО ПАЛЛИАТИВНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ; ОРГАНИЗОВАТЬ КАЧЕСТВЕННУЮ РАБОТУ ГЕРИАТРИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ, ОБЕСПЕЧИТЬ ЕЕ ДОСТУПНОСТЬ.**

Для решения вопросов сохранения и улучшения здоровья, повышения продолжительности жизни, улучшения жизнеобеспечения граждан старшего поколения, защиты их прав и интересов, повышения благосостояния и социального благополучия, создания условий для активного участия в жизни общества принята необходимая нормативная правовая база: распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р утверждена Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года; распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2016 г. № 2539-р утвержден план мероприятий на 2016–2020 годы по реализации первого этапа Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации.



Федерации до 2025 года. Планом предусмотрены мероприятия, направленные на совершенствование системы охраны здоровья граждан старшего поколения, развитие медицинской помощи по профилю «гериатрия», включая подготовку соответствующих специалистов.

Министерством здравоохранения Российской Федерации изданы приказы: от 29 января 2016 г. № 38н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «гериатрия», которым регламентирована организация гериатрической службы как единой системы долговременной медицинской помощи за счет преемственности ведения пациента между различными уровнями системы здравоохранения;

от 21 апреля 2016 г. № 254н «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства здравоохранения Российской Федерации» (в части дальнейшего упрощения требований по выписыванию лекарственных препаратов, в том числе применяемых для обезболивания).

Создается необходимая инфраструктура для оказания медицинской помощи гражданам старшего поколения:

Впервые ФГБОУ ВО «РНИМУ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России создан «Российский геронтологический научно-клинический центр», который помимо лечебно-диагностической деятельности будет осуществлять функции координатора организационно-методической, образовательной, просветительской и научной работы. В субъектах Российской Федерации впервые созданы 20 региональных



гериатрических центров.

Функционирует 63 госпиталя ветеранов войн общей мощностью более 15,8 тыс. коек, кроме того медицинская помощь по профилю «гериатрия» оказывается на 1 936 геронтологических койках.

В соответствии с Порядком оказания медицинской помощи по профилю «гериатрия» потребность в гериатрических койках субъекта Российской Федерации определяется из расчета – 1 койка на 2 000 населения пожилого и старческого возраста.

Созданы условия для подготовки кадров гериатрической службы:

Базы для подготовки и повышения квалификации специалистов по профилю «Гериатрия» созданы в 19 образовательных учреждениях.

Более 6 тыс. врачей прошли подготовку по программам дополнительного профессионального образования по вопросам гериатрии.

Совершенствуется финансовое обеспечение медицинской помощи гражданам старшего поколения:

В системе обязательного медицинского страхования введен дополнительный поправочный коэффициент, позволяющий учесть более высокий уровень затрат на оказание стационарной медицинской помощи пациентам старше 75 лет.

Для терапевтических участков, где проживает более 40 % жителей пожилого и старческого возраста, введена дополнительная должность медицинской сестры участковой.



**РАЗРАБОТАТЬ И РЕАЛИЗОВАТЬ МЕРЫ ПО СТИМУЛИРОВАНИЮ ПРОИЗВОДСТВА ТОВАРОВ И УСЛУГ ДЛЯ ГРАЖДАН СТАРШЕГО ПОКОЛЕНИЯ; РАЗРАБОТАТЬ ЕДИНУЮ ПРОГРАММУ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОСОБИЯ ДЛЯ ОБУЧЕНИЯ КОМПЬЮТЕРНОЙ ГРАМОТНОСТИ, ОБРАТИВ ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ НА ОБУЧЕНИЕ ГРАЖДАН ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА РАБОТЕ С ИНФОРМАЦИОННЫМИ РЕСУРСАМИ ОРГАНОВ, ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УСЛУГИ.**

Министерством промышленности и торговли Российской Федерации совместно с заинтересованными ведомствами подготовлен проект Стратегии развития индустрии реабилитационных товаров до 2025 года. Потребителями продукции реабилитационной направленности являются не только инвалиды. У пожилых людей в возрасте до 70 лет потребность в ассистивных устройствах и технологиях после перенесенных заболеваний значительно выше – около 30%, а у лиц более старшего возраста достигает 70%.

На сегодняшний день одним из приоритетов в развитии промышленности в сфере производства товаров реабилитационной направленности является технологическая платформа «Системы коммуникации и информационного обмена, мониторингования и наблюдения за инвалидами, пожилыми людьми и детьми, управления и организации быта» В связи с этим Министерством направлено предложение об обсуждении вопроса разработки и создания единой модульной системы удаленного медицинского и социального наблюдения и помощи пожилым людям, а также организации быта для них в рамках работы межведомственной рабочей группы по проработке вопросов, связанных с оказанием помощи людям пожилого возраста при Минтруде России. ООО «Обсервер» прорабатывается проект по созданию в Калининградской области фабрики по производству современных электрических кресел-колясок. На реализацию проекта потребуется 135 млн рублей, 55 млн рублей на проектирование и строительство фабрики и 80 млн рублей на ее оснащение и запуск производства.



В целях рассмотрения вопроса закупки необходимого оборудования для запуска серийного производства ООО «Обсервер» подал заявку в установленном порядке в Фонд развития промышленности. Минтруд России подготовил проект распоряжения Правительства Российской Федерации об определении единственными поставщиками кресел-колясок для инвалидов на 2017 – 2019 годы, компания «Обсервер» включена в предполагаемый перечень как единственный поставщик электрических кресел-колясок.

В федеральном бюджете на трехлетний период предусмотрено 1,5 млрд рублей, Правительством утверждены правила предоставления субсидий на поддержку предприятий производителей технических средств реабилитации (Постановление Правительства РФ от 25 января 2017 года № 77 по субсидированию расходов на организацию новых производств — 100 млн руб. в год; и Постановление Правительства РФ от 25 января 2017 года № 76 по субсидированию расходов на НИОКР по разработке новых изделий для инвалидов — 400 млн руб. в год).

Указанные субсидии могут использоваться для поддержки проектов по разработке и серийному производству систем для локомоторной терапии для реабилитации пациентов с ограниченными возможностями передвижения. В настоящее время около 20 лечебных заведений России имеет роботизированные комплексы, реализующие принцип локомоторной терапии.

В настоящее время в стадии реализации находится проект, основанный на механизме специального инвестиционного контракта, утвержденном постановлением



Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 г. № 708, по организации выпуска систем кохлеарной имплантации последнего поколения на основе имплантата NeuroZTI и речевых процессоров Neuro группой компаний Исток-Аудио, совместно с холдинговой компанией William Demant S.A. (Дания). Научно-клиническим партнером проекта выступает ФГБУ «Научно-клинический центр оториноларингологии Федерального медико-биологического агентства России».

Для успешной организации импортозамещения систем кохлеарной имплантации было дополнено постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации». Кроме того, для поддержки спроса завершается процесс внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Для поддержки процесса организации производства предусмотрены субсидии из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на реализацию проектов по организации производства медицинских изделий, имплантируемых в организм человека в рамках подпрограммы «Развитие производства медицинских изделий». ■



**ПРОЕКТ  
СТАРШЕЕ  
ПОКОЛЕНИЕ**

**74**

**СУБЪЕКТА РФ**

**В ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2017 Г.  
ПРЕДУСМОТРЕН**

**1 МЛРД РУБ.**

**2**

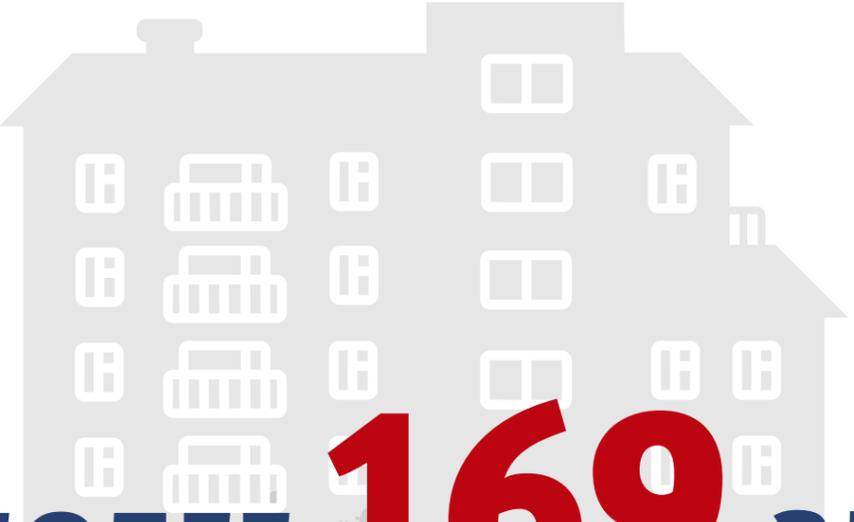
**НА ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ  
И КАЧЕСТВА СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ**



С СЕНТЯБРЯ **2016** г. по 1 мая **2017** г.:



**11** **ДОМОВ-ИНТЕРНАТОВ**  
ПОСТРОЕНО (РЕКОНСТРУИРОВАНО)  
ДЛЯ НУЖДАЮЩИХСЯ  
В СТАЦИОНАРНОМ ОБСЛУЖИВАНИИ



В **39** **РЕГИОНАХ**

ВЕДЕТСЯ СТРОИТЕЛЬСТВО ДОМОВ —  
ИНТЕРНАТОВ ДЛЯ НУЖДАЮЩИХСЯ  
В СТАЦИОНАРНОМ ОБСЛУЖИВАНИИ

БОЛЕЕ **169** **ЗДАНИЙ**  
В СТАЦИОНАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ  
СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ДЛЯ  
ПОЖИЛЫХ БЫЛО ОТРЕМОНТИРОВАНО



## РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА

1 ЯНВАРЯ **2016** г.

1 ЯНВАРЯ **2017** г.

**ЗДАНИЙ  
В АВАРИЙНОМ  
СОСТОЯНИИ**



**ЗДАНИЙ В ВЕТХОМ  
СОСТОЯНИИ**



**ТРЕБУЮЩИХ  
ПРОВЕДЕНИЯ  
РЕКОНСТРУКЦИИ**

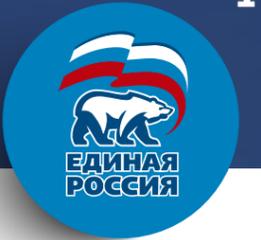




**ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ ПО СОЗДАНИЮ  
НОВЫХ МЕСТ В СТАЦИОНАРНЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЯХ РАЗРАБОТАН**

**1 НА 2018 – 2022 ГГ..**

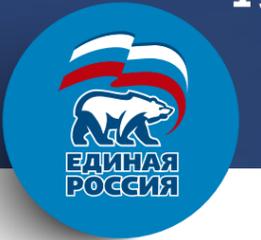
**2 ПРОЕКТ  
ПРОХОДИТ  
СОГЛАСОВАНИЕ**



**1** БОЛЕЕ **1,5 МЛН**  
ГРАЖДАН СТАРШЕГО  
ПОКОЛЕНИЯ  
ПОЛУЧАЮТ УСЛУГИ НА ДОМУ

**2** В **30** СУБЪЕКТАХ РФ  
РАЗВИВАЕТСЯ ОПЫТ ПРИЕМНЫХ СЕМЕЙ

**3** БОЛЕЕ **1 МЛН** МОЛОДЫХ ЛЮДЕЙ  
ПРИНИМАЮТ УЧАСТИЕ В ВОЛОНТЕРСКОМ ДВИЖЕНИИ  
«СТУДЕНТЫ – СТАРШЕМУ ПОКОЛЕНИЮ»



# 1 СФОРМИРОВАНА СИСТЕМА ГЕРИАТРИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ В РФ

## 2 ОРГАНИЗОВАНА РАБОТА ПО КАДРОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОДГОТОВКА КАДРОВ ПО ГЕРИАТРИИ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ НА **28** КАФЕДРАХ МЕДИЦИНСКИХ ВУЗОВ, ОБУЧЕНИЕ ПРОШЛИ БОЛЕЕ **7 000** ВРАЧЕЙ



## РАЗРАБОТАНЫ МЕРЫ ПО СТИМУЛИРОВАНИЮ ПРОИЗВОДСТВА ТОВАРОВ И УСЛУГ ДЛЯ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ:

**1** В РЕГИОНАХ РФ ПРОВОДЯТСЯ **ВЫСТАВКИ  
И КОНКУРСЫ ТОВАРОВ И УСЛУГ**

**2** РАЗРАБОТАНА ТИПОВАЯ ПРОГРАММА  
**ПО ОБУЧЕНИЮ КОМПЬЮТЕРНОЙ  
ГРАМОТНОСТИ ПЕНСИОНЕРОВ**  
ВО ВСЕХ РЕГИОНАХ РФ. ОБУЧЕНО  
**БОЛЕЕ 100 000 ЧЕЛОВЕК**

**3** ПРОВОДИТСЯ  
**МОНИТОРИНГ ЧИСЛЕННОСТИ  
ПЕНСИОНЕРОВ,**  
ПОЛЬЗУЮЩИХСЯ ПОРТАЛОМ Гос.Услуг



С сентября 2016 г. по май 2017 г. число **ГРАЖДАН ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА, ОБРАТИВШИХСЯ В ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРИЕМНЫЕ ПАРТИИ, СОСТАВИЛО 216 392**, это **46,32%** от общего числа заявителей

## ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ, ПО КОТОРЫМ ОБРАЩАЮТСЯ ГРАЖДАНЕ



# РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ ДЛЯ ВСЕХ





**ТЕРЕНТЬЕВ  
МИХАИЛ БОРИСОВИЧ**

Член Генерального совета Партии, Координатор федерального партийного проекта «Единая страна – доступная среда», Заместитель Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов, Чемпион Паралимпийских игр, Председатель Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»

Вполне логично, что, когда Партия инициировала разработку государственной программы «Доступная среда», мы в программу включили вопрос обеспечения целевых показателей реализации программы «Доступная среда». И на слайдах можно видеть, что этих показателей мы постепенно достигаем. И новая программа в 2016 году – также нами было инициировано продолжение – включает блок реабилитации. Итоги всей этой работы можно видеть прямо сейчас. Как раз наших паралимпийцев не пустили на Паралимпийские игры, и ребята ездили на такое лыжное мероприятие как RussiaOpen, участвовали в шести регионах. И там наши региональные отделения их встречали, организовывали и поддерживали. Я хочу всех поблагодарить, что складывается такое отношение.

Однако мы недавно на комитете обсуждали внесение изменений в государственную программу «Доступная среда». В 2015 году на софинансирование региональных программ по созданию безбарьерной среды было определено 6 млрд руб. В 2018 году мы видим уже 1,17 млрд руб. На следующем слайде видно, что Правительство вышло с предложением снизить плановый показатель создания доступных объектов. Может быть, это связано с тем, что мы определили другие приоритеты – на следующем слайде виден рост показателей в сфере реабилитации, – однако предлагаю все-таки в федеральном бюджете в 2018 – 2020 на софинансирование региональных программ в рамках государственной программы «Доступная среда» вернуться к уровню 2015 года. Потому что ведь это



не только создание доступной среды, а это налаживание коммуникации с общественными организациями инвалидов, потому что на региональном уровне каждая региональная программа очень детально обсуждается с общественными организациями инвалидов, которые восстанавливают приоритеты, что надо сделать в первую очередь. Ведь это может быть не только физическая доступность. К примеру, это может быть и организация социального такси, и софинансирование автошкол для обучения управления автомобилем с ручным управлением. Очень много мы обсуждаем механизмы обеспечения техническими средствами реабилитации. Необходимо подвинуться к теме внедрения системы электронного сертификата при обеспечении ТСП. Я знаю, что Правительство Российской Федерации разрабатывает такой законопроект, и осенью предлагает его внести. Надо этот механизм обязательно внедрять.

В рамках государственной программы «Доступная среда» необходимо развивать различные реабилитационные программы, которые в первую очередь направлены на обучение самостоятельного образа жизни человека с инвалидностью.

В дальнейшем я скажу, почему это важно.

Так как в программе Партии также у нас обозначен очень важный блок – разработать и реализовать меры по обеспечению профориентации и трудоустройства инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, и Правительство здесь продвинулось с точки зрения обсуждения этих мер. Я знаю, что вы на днях должны были подписать план дополнительных мер по трудоустройству людей с инвалидностью. Поэтому в рамках координационных советов при главах регионов нужно обсуждать все вопросы, связанные с занятостью людей с инвалидностью.

Также недавно Правительство Российской Федерации разработало проект федерального закона по организации сопровождаемого содействия занятости инвалидов. Это новый подход к активному содействию трудоустройству инвалидов. Это и организация взаимодействия органов и служб занятости. И Правительство Российской Федерации, и Партия перед собой поставили, считаю, амбициозную задачу, но, наверное, мы её выполним – ежегодно трудоустраивать порядка 200 тыс.



инвалидов, и чтобы этот показатель до 2020 года достиг 1,6 млн инвалидов, занятых в сферах рынка. Хотя, чтобы к этому продвигаться, нужны, наверное, неординарные механизмы, которые помогают достичь этого показателя. На следующем слайде есть такие предложения.

В регионах иногда устанавливают дополнительные меры поддержки в зависимости от того, занят человек с инвалидностью или нет. Об этом мы говорили на заседании Правительства где-то в конце марта. Необходимо, чтобы все-таки эти доплаты не были никак связаны с тем, работает инвалид или не работает.

О механизме наставничества для молодежи говорили. Также этот механизм очень важен и для людей с инвалидностью, поэтому его надо в комплексе решать: и для молодежи, и для людей с инвалидностью.

Очень важно изменять отношение бизнеса к вопросам занятости людей с инвалидностью, и в России на протяжении нескольких лет проходит так называемый конкурс профессионального

мастерства среди инвалидов «Абилимпикс» наподобие конкурса WorldSkills. Эту тему надо также поддерживать. Думаю, Партия активно должна участвовать в проведении этого конкурса. Очень важный здесь дополнительный механизм, знаю, что он в Правительстве Российской Федерации обсуждается – это специальный фонд занятости инвалидов, потому что квотирование работает не всегда хорошо. Почему? Потому что рабочие места создаются, а желающих на них работать инвалидов нет. Или места создаются не по тем профессиям, или нет инвалидов с таким уровнем компетенций, желающих работать на этих местах. Поэтому специальный Фонд занятости инвалидов мог бы аккумулировать средства от тех штрафов, которые собираются сейчас в рамках несоблюдения квотирования рабочих мест, и уже адресно направлять на вопросы занятости людей с инвалидностью.

Хотел обратиться с двумя очень важными предложениями, касающимися жилья людей с инвалидностью. Мы давно обсуждали вопросы, связанные с тем, чтобы взнос, собираемый на капитальный ремонт, можно было использовать на создание элементов доступной среды в многоквартирном доме.



Я знаю позицию Минтруда, Минстроя. Они положительные. Есть небольшие сомнения в позиции Минфина. Мы вместе с депутатами проработали законодательный механизм, как очень гибко обойти вопросы собственников жилья, кто за это несет ответственность. Надо здесь окончательно поставить точку. Хочу поблагодарить за то, что два года назад, когда я обратился к Дмитрию Анатольевичу Медведеву по поддержке создания я художественного фильма – «Со дна вершины», фильм направлен на то, что через спорт, через паралимпийский спорт человек с инвалидностью вернулся к активной жизни. Фильм этот снят, и я, Сергей Иванович, предлагаю этот фильм посмотреть в стенах Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, потому что он очень эмоциональный, хороший. ■



**ОБЕСПЕЧИТЬ ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «ДОСТУПНАЯ СРЕДА» ПО ФОРМИРОВАНИЮ УСЛОВИЙ ДОСТУПНОСТИ ОБЪЕКТОВ И УСЛУГ ДЛЯ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ.**

В 2016 году была продолжена реализация мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2015 № 1297 (далее – Госпрограмма).

Начиная с 2013 года, по Госпрограмме предоставлялись субсидии из федерального бюджета, направленные на софинансирование расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на:

- мероприятия, включенные в программу субъекта Российской Федерации, разработанную на основе примерной программы субъекта Российской Федерации по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;
  - мероприятия по созданию в общеобразовательных организациях условий для инклюзивного образования детей-инвалидов;
  - мероприятия по поддержке учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту (далее соответственно – Подпрограмма 1, субсидии).
- При государственной поддержке с активным участием общественных организаций инвалидов в субъектах Российской Федерации обеспечивается приспособление наиболее востребованных инвалидами и маломобильными группами населения объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности (здравоохранение, социальная защита, спорт и физическая культура, информация и связь, культура, транспортная инфраструктура, образование).



Объем средств из федерального бюджета, освоенный в 2016 году, составил 2,295 млрд рублей, при уровне софинансирования за счет средств федерального бюджета в объеме 70%, за счет бюджетов субъектов – 30% (за исключением высокодотационных субъектов, Республики Крым, г. Севастополя, субъектов Дальневосточного Федерального округа – 95%). По итогам 2016 года дооборудовано почти 18 тысяч приоритетных объектов, что составляет 53,5% доли приоритетных объектов доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения от общего их количества (в соответствии с данными отчетов субъектов Российской Федерации).

В 2016 году в соответствии с заключенными соглашениями в Госпрограмме приняли участие 771 образовательная организация, в которых проведены работы по созданию универсальной безбарьерной среды и оснащению общеобразовательных организаций специальным оборудованием, из них: 422 дошкольных образовательных организации (16,34%); 261 общеобразовательная организация (21,43%); 88 организаций дополнительного образования.

Средние по Российской Федерации показатели по услугам соответствуют показателям, предусмотренным Программой:

- доля детей-инвалидов в возрасте от 1,5 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, от общей численности детей-инвалидов данного возраста – 80,00% (плановый – 80,00%);
- доля детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования, от общей



численности детей-инвалидов школьного возраста – 96,00% (плановый – 96,00%);  
– доля детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, от общей численности детей-инвалидов данного возраста – 31,00% (плановый – 30,00%).

В 2016 году в рамках реализации Госпрограммы количество произведенных и транслированных субтитров для субтитрирования телевизионных программ общероссийских обязательных общедоступных каналов составило 15 000 часов. В рамках Госпрограммы предусмотрено мероприятие «Поддержка программ общественных организаций инвалидов по содействию трудоустройству инвалидов на рынке труда, в том числе созданию рабочих мест и обеспечению доступности рабочих мест». В 2016 году за счет средств федерального бюджета субсидия предоставлена 8 общественным организациям инвалидов в объеме 167,04 млн руб.

Одним из основных направлений повышения социального самочувствия инвалидов является создание условий, позволяющих инвалидам получить комплексную реабилитацию, как можно ближе к месту их непосредственного местожительства. С 1 января 2016 года начата реализация новой подпрограммы «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» Госпрограммы, направленной на формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов не только на уровне субъектов Российской Федерации, но и на уровне всей страны.

Разработаны проекты стандартов по основным направлениям реабилитации, таким,



как: социальная и профессиональная реабилитация инвалидов и детей-инвалидов, проект модели межведомственного взаимодействия организаций, оказывающих реабилитационные услуги инвалидам и детям-инвалидам, проект методики оценки региональной системы комплексной реабилитации, типовые штатные нормативы и примерные стандарты оснащения реабилитационных учреждений, нормативы обеспеченности реабилитационными организациями в регионе, примерные положения о многопрофильном реабилитационном центре.

В целях уменьшения рисков при внедрении данных документов в практическую деятельность регионов, в период 2017-2018 годов организована их апробация.

В настоящее время по результатам проведенного Минтрудом России конкурсного отбора определены два пилотных региона – Свердловская область и Пермский край, с которыми и будет продолжена работа в данном направлении в течение 2017-2018 годов.

Средние по Российской Федерации показатели соответствуют показателям, предусмотренным Программой:

- доля инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и/или абилитации в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые) – 48,4% (плановый – 45,5%);
- доля инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и/или абилитации в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети) – 64,0% (плановый – 55,6%).

В 2016 году впервые Правительством Российской Федерации утверждена Концепция



развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года (далее – Концепция), а также План по ее реализации.

В Концепции ранняя помощь определена как комплекс медицинских, социальных и психолого-педагогических услуг, оказываемых на межведомственной основе детям целевой группы и их семьям, направленных на раннее выявление детей целевой группы, содействие их оптимальному развитию, формированию физического и психического здоровья, включению в среду сверстников и интеграции в общество, а также на сопровождение и поддержку их семей и повышение компетентности родителей (законных представителей).

Реализация Концепции будет осуществляться в 3 этапа. В течение первого этапа, который начался в 2016 году, планируется разработать нормативные документы, необходимые для реализации Концепции, и с целью отработки единых подходов к организации ранней помощи в 2017 году начать их апробацию в двух пилотных регионах (Свердловская область, Пермский край).

На втором этапе в 2018 году пилотный проект будет продолжен, обобщены его результаты и предложена единая методология работы для всех регионов.

На третьем этапе с 2019 года планируется осуществить поддержку всех регионов, организующих раннюю помощь.

В целях соблюдения условий доступности для инвалидов объектов, услуг, требования по оказанию инвалидам помощи при предоставлении услуг в соответствии с



Федеральным законом 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с Ратификацией Конвенции о правах инвалидов» Министерством здравоохранения Российской Федерации:

Издан приказ от 12 ноября 2015 г. № 802н «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов инфраструктуры государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения и предоставляемых услуг в сфере охраны здоровья, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

Утвержден план мероприятий Министерства здравоохранения Российской Федерации («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг;

Утверждены изменения в административные регламенты в сфере полномочий Минздрава России, касающиеся обращения медицинских изделий и осуществления фармацевтической деятельности, в части включения требований к обеспечению условий доступности для инвалидов.

В 2016 году по высокотехнологичной медицинской помощи пролечено 962,6 тыс. пациентов, из них пролечено инвалидов – 141,7 тыс. человек, в том числе 30,2 тыс. детей. Проведено 1 136 операций по кохлеарной имплантации, из них 998 детям. Разработан комплекс мер, обеспечивающих эффективную реабилитацию пациентов после кохлеарной имплантации на среднесрочный период 2017-2020 гг., который направлен на формирование межведомственного взаимодействия при оказании пациентам



с нарушением слуха после кохлеарной имплантации комплексной реабилитации и внедрения единого подхода при реализации реабилитационных мероприятий для пациентов после кохлеарной имплантации.

Для совершенствования государственной системы медико-социальной экспертизы разработана модель информационного межведомственного взаимодействия при направлении на медико-социальную экспертизу и назначению и выполнению индивидуальной программы реабилитации/абилитации. Данная схема позволит комплексно мониторить и оценивать на всех этапах мероприятия, проводимые лицам с инвалидностью.

**РАЗРАБОТАТЬ И РЕАЛИЗОВАТЬ МЕРЫ  
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОФОРИЕНТАЦИИ  
И ТРУДОУСТРОЙСТВА ИНВАЛИДОВ И ЛИЦ  
С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ  
ЗДОРОВЬЯ.**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и в целях реализации на федеральном и региональном уровне мер, направленных на повышение уровня трудоустройства инвалидов, Минтрудом России подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении плана мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2017-2020 годы (далее – план мероприятий).

Основные направления плана мероприятий предусматривают совершенствование механизма контроля за трудоустройством инвалидов на квотируемые рабочие места,



повышение эффективности работы органов службы занятости и создание условий для расширения возможностей трудоустройства инвалидов.

В план мероприятий включены, в том числе следующие меры:

- разработка проекта федерального закона, предусматривающего: наделение инспекций труда правом проведения проверок соблюдения законодательства о квотировании приема на работу инвалидов; совершенствование механизма квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов; повышение административной ответственности работодателей за нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости;
- информирование работодателей о необходимости соблюдения требований по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов, а также о расширении возможностей трудоустройства инвалидов;
- организация работы по размещению в информационно-аналитической системе «Общероссийская база вакансий «Работа в России»» информации о квотируемых для инвалидов рабочих местах, а также о программах обучения в целях последующего трудоустройства инвалидов;
- внесение изменений в Реестр получателей государственных услуг (РПУ) в части включения информации о трудоустройстве инвалидов на квотируемые рабочие места;
- формирование в субъектах Российской Федерации советов (совещательных, координационных органов) при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации по делам инвалидов с участием представителей региональных отделений общественных организаций инвалидов и наделение их полномочиями по координации деятельности в части трудоустройства инвалидов;



- организация работы органов службы занятости, образовательных организаций, органов социальной защиты населения, учреждений медико-социальной экспертизы по персонифицированному учету инвалидов с целью стопроцентного охвата услугами, способствующими трудоустройству инвалидов;
  - разработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» по организации сопровождаемого содействия занятости инвалидов и т.п.
- Эффективность реализации предусмотренных мер будет оцениваться путем достижения соответствующих показателей, установленных планом мероприятий.
- Также планом мероприятий предусмотрен ряд мер, направленных на содействие трудоустройству отдельных категорий инвалидов, испытывающих наибольшие трудности на рынке труда.
- Так, в целях содействия трудоустройству инвалидов-выпускников предусмотрено:
- установление, в том числе при реализации программ по содействию трудоустройству инвалидов и дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения, приоритетных для трудоустройства групп инвалидов (выпускники, инвалиды, впервые поставленные на учет в учреждениях медико-социальной экспертизы, квалифицированные специалисты) и реализация адресных мероприятий по содействию их занятости;



– организация взаимодействия органов службы занятости населения с образовательными организациями профессионального образования и работодателями в целях проведения стажировки инвалидов, в том числе обучающихся на последних курсах, для последующего трудоустройства. Реализация указанных мер позволит ежегодно находить работу до 90% инвалидов из числа выпускников.

В целом, предусмотренные планом мероприятий меры позволят ежегодно трудоустраивать порядка 200 тыс. инвалидов. Таким образом, предполагается, что к 2020 году доля трудоустроенных инвалидов трудоспособного возраста составит не менее 50%.

Согласованный с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также общественными организациями план мероприятий в установленном порядке внесен в Правительство Российской Федерации.

**РАСШИРИТЬ ВОЗМОЖНОСТИ УЧАСТИЯ  
НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА И  
ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ,  
В ТОМ ЧИСЛЕ ОРГАНИЗАЦИЙ  
СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Правительством Российской Федерации принято постановление от 15 февраля 2017 г. № 193 «Об утверждении Правил предоставления и распределения из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания».



**В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ,  
МЕДИЦИНСКИХ И РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ  
УСЛУГ ЛЮДЯМ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ И  
ОГРАНИЧЕНИЯМИ ПО ЗДОРОВЬЮ.**

Постановление направлено на поддержку инвесторов и субъектов Российской Федерации при реализации инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания населения путем организации субсидирования процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях. ■



**ОБЕСПЕЧИТЬ ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ  
ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ПРОГРАММЫ «ДОСТУПНАЯ СРЕДА»  
ПО ФОРМИРОВАНИЮ УСЛОВИЙ  
ДОСТУПНОСТИ ОБЪЕКТОВ И УСЛУГ  
ДЛЯ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ**



Субсидии с **2013** г.

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ**

**ПРИОРИТЕТНЫХ ОБЪЕКТОВ И УСЛУГ**

**СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ**

**В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ**

**ПОДДЕРЖКА УЧРЕЖДЕНИЙ**

**СПОРТИВНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ**

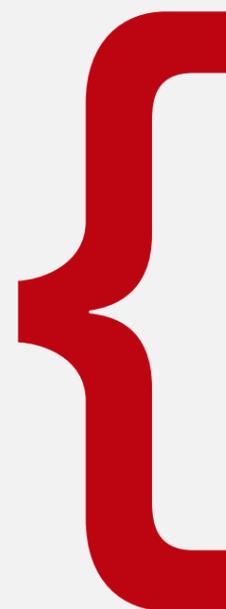


**В 2016 г. дооборудовано 18 тыс. приоритетных объектов**



**53,5% доля приоритетных объектов доступных для инвалидов**

**ПРИНЯЛО УЧАСТИЕ  
771  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ**



**422 ДЕТСАДА**

**261 ШКОЛА**

**88 ОРГАНИЗАЦИЙ  
ДОПОБРАЗОВАНИЯ**



## 2016 г. **Новая подпрограмма**

# «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И АБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ» НА УРОВНЕ ВСЕЙ СТРАНЫ

**ОПРЕДЕЛЕНА ДВА ПИЛОТНЫХ  
РЕГИОНА 2017—2018 гг..**

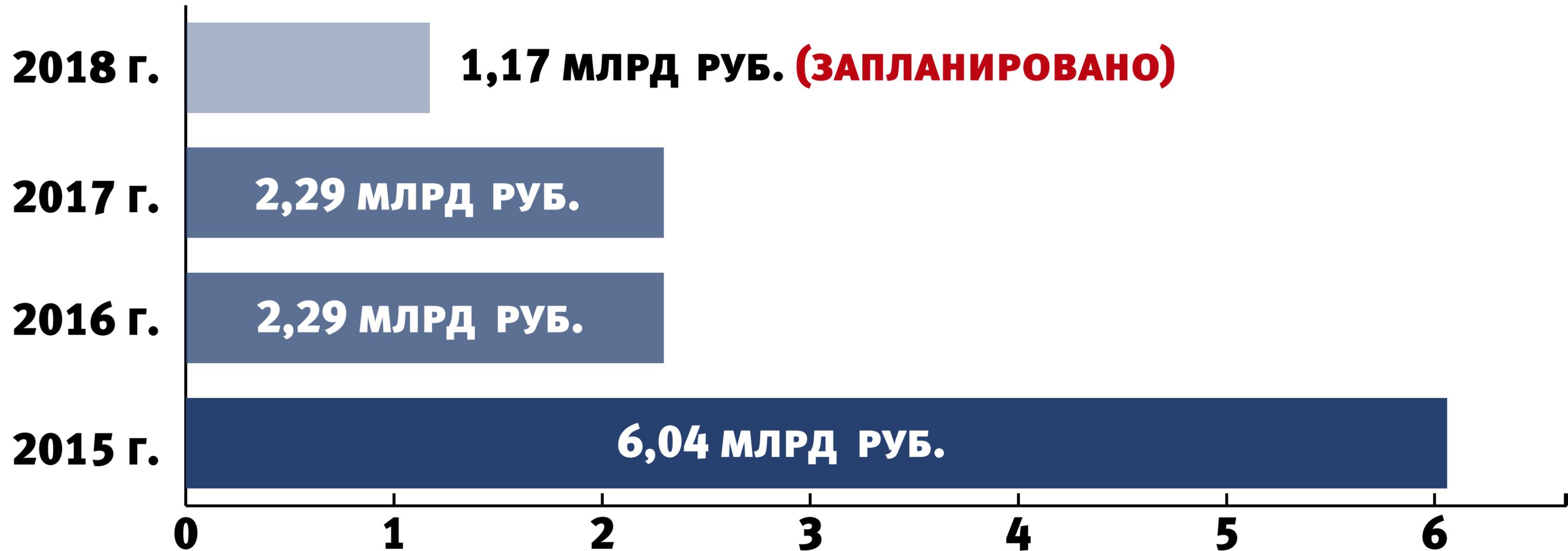
**СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
И ПЕРМСКИЙ КРАЙ**



**СНИЖЕНИЕ ПЛАНОВОГО ПОКАЗАТЕЛЯ «ДОЛЯ ДОСТУПНЫХ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ И ДРУГИХ МАЛОМОБИЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ ПРИОРИТЕТНЫХ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ, ТРАНСПОРТНОЙ, ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ ПРИОРИТЕТНЫХ ОБЪЕКТОВ»**



## НА ПОДДЕРЖКУ РЕГИОНОВ БЫЛО НАПРАВЛЕНО





## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА «ДОСТУПНАЯ СРЕДА НА 2011—2020 ГГ.»

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
<b>Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов</b>	<b>54,2/ ПРОЕКТ 52,9</b>	<b>64/ ПРОЕКТ 54</b>	<b>66,1/ ПРОЕКТ 54,5</b>	<b>68,2/ ПРОЕКТ 55</b>



## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА «ДОСТУПНАЯ СРЕДА НА 2011—2020 ГГ.»

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
<b>Доля инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и/или абилитации (ВЗРОСЛЫЕ)</b>	<b>45,8/ 51,1</b>	<b>46/ 51,6</b>	<b>46,2/ 52,6</b>	<b>46,5/ 53,6</b>
<b>Доля инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и/или абилитации (ДЕТИ)</b>	<b>56/ 66,8</b>	<b>56,3/ 67,3</b>	<b>56,8/ 68,3</b>	<b>57/ 69,3</b>



**ПРЕДУСМОТРЕТЬ** В ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2018—2020 гг..  
**ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ**  
**НА УРОВНЕ 2015 г.**

**РАЗРАБОТАТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ  
МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТСР,  
УЧИТЫВАЮЩИЕ ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ  
ЧЕЛОВЕКА С ИНВАЛИДНОСТЬЮ**

**РАЗВИВАТЬ РАЗЛИЧНЫЕ  
РЕАБИЛИТАЦИОННЫЕ ПРОГРАММЫ,  
НАПРИМЕР, РЕАБИЛИТАЦИОННЫЕ КУРСЫ ПО ОБУЧЕНИЮ  
САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ОБРАЗУ ЖИЗНИ ЧЕЛОВЕКА  
С ИНВАЛИДНОСТЬЮ**



**РАЗРАБОТАТЬ И РЕАЛИЗОВАТЬ МЕРЫ  
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОФОРИЕНТАЦИИ  
И ТРУДОУСТРОЙСТВА ИНВАЛИДОВ И ЛИЦ  
С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ  
ЗДОРОВЬЯ**



**НАДЕЛЕНИЕ ИНСПЕКЦИЙ ТРУДА ПРАВОМ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК СОБЛЮДЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КВОТИРОВАНИИ**

**ПОВЫШЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РАБОТОДАТЕЛЕЙ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВ ИНВАЛИДОВ**

**ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО РАЗМЕЩЕНИЮ В ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ «ОБЩЕРОССИЙСКАЯ БАЗА ВАКАНСИЙ “РАБОТА В РОССИИ”» ИНФОРМАЦИИ О КВОТИРУЕМЫХ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ РАБОЧИХ МЕСТАХ**

**ФОРМИРОВАНИЕ В СУБЪЕКТАХ РФ СОВЕТОВ (СОВЕЩАТЕЛЬНЫХ, КООРДИНАЦИОННЫХ ОРГАНОВ) ПРИ ВЫСШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦАХ СУБЪЕКТОВ РФ ПО ДЕЛАМ ИНВАЛИДОВ**



## **РАЗРАБОТКА И ВНЕСЕНИЕ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ПО ОРГАНИЗАЦИИ СОПРОВОЖДАЕМОГО СОДЕЙСТВИЯ ЗАНЯТОСТИ ИНВАЛИДОВ**

## **УСТАНОВЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТНЫХ ДЛЯ ТРУДОУСТРОЙСТВА ГРУПП ИНВАЛИДОВ**

## **ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ С ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И РАБОТОДАТЕЛЯМИ В ЦЕЛЯХ ПРОВЕДЕНИЯ СТАЖИРОВКИ ИНВАЛИДОВ**



**ЕЖЕГОДНО ТРУДОУСТРАИВАТЬ  
ПОРЯДКА 200 ТЫС. ИНВАЛИДОВ**

**К 2020 г. ДОЛЯ ТРУДОУСТРОЕННЫХ  
ИНВАЛИДОВ ТРУДОСПОСОБНОГО ВОЗРАСТА СОСТАВИТ  
НЕ МЕНЕЕ 50%**



- 1. УБРАТЬ ЗАВИСИМОСТЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ДОПЛАТ К ПЕНСИИ ПО ИНВАЛИДНОСТИ ОТ ТРУДОВОЙ ЗАНЯТОСТИ ИНВАЛИДОВ**
- 2. ВНЕДРЕНИЕ МЕХАНИЗМА НАСТАВНИЧЕСТВА И СОПРОВОЖДАЕМОГО ТРУДОУСТРОЙСТВА**
- 3. РАЗВИТИЕ КОНКУРСОВ СПОРТИВНОГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО МАСТЕРСТВА СРЕДИ ИНВАЛИДОВ**
- 4. СОЗДАТЬ СПЕЦИАЛЬНЫЙ ФОНД ЗАНЯТОСТИ ИНВАЛИДОВ**



## **5. ПРЕДУСМОТРЕТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРЕФЕРЕНЦИИ ПРИ ГОСЗАКУПКАХ**

## **6. РАЗРЕШИТЬ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ЗАКУПКИ НА СУММУ, НЕ ПРЕВЫШАЮЩУЮ ОДИН МИЛЛИОН РУБЛЕЙ, В СООТВЕТСТВИИ С ПЕРЕЧНЕМ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ, УТВЕРЖДЕННЫМ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РФ, У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА**

В ЦЕЛЯХ ПОДДЕРЖКИ ЗАНЯТОСТИ ИНВАЛИДОВ И СОХРАНЕНИЯ РАБОЧИХ МЕСТ В УЧРЕЖДЕНИЯХ И НА ПРЕДПРИЯТИЯХ, ЕДИНСТВЕННЫМИ УЧРЕДИТЕЛЯМИ КОТОРЫХ ЯВЛЯЮТСЯ ОБЩЕРОССИЙСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ИНВАЛИДОВ, ПРЕДУСМОТРЕТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРЕФЕРЕНЦИИ ПРИ ЗАКУПКАХ ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД. **СЕГОДНЯ ДО 100 ТЫС. РУБ. ПРЕДЛАГАЕМ ДО 1 МЛН РУБ.**

# ГРАЖДАНСКАЯ АКТИВНОСТЬ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНИЦИАТИВА – ОСНОВА СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ



**ФЕОКТИСТОВА  
ЕЛЕНА НИКОЛАЕВНА**

Управляющий директор по корпоративной ответственности, устойчивому развитию и социальному предпринимательству Российского союза промышленников и предпринимателей

Уважаемые коллеги, я хотела остановиться на теме развития общественной активности и предпринимательской инициативы в социальной сфере как фактора снижения социальной напряженности. Это связано с теми вопросами, которые сегодня обсуждались и поднимались, и со многими поставленными задачами. Это касается снижения бедности, совершенствования занятости, поддержки отдельных категорий граждан, включая сюда и пожилых, и детей, и людей с ограниченными возможностями. На самом деле, все эти вопросы, о которых мы сегодня говорили, в значительной степени их решение может быть связано с расширением участия негосударственного сектора в социальной сфере. И здесь мне, казалось бы, важным обратить внимание на необходимость формирования конкурентной среды, и создание условий для притока частных инвестиций в эту сферу.

Опираясь на те шаги, которые уже сделаны за последние

несколько лет, важные шаги, прежде всего, связанные с созданием правового поля для активизации участия социально ориентированных некоммерческих организаций в этой сфере, было бы важно на этом не останавливаться, а активно продвигаться дальше, в том числе в части стимулирования поддержки деятельности предпринимателей, социальных предпринимателей, малого бизнеса в этой части, и в части создания условий для того, чтобы тот потенциал, который создается за счет принятия мер поддержки, был бы реализован не в единичных отдельных случаях, а достаточно массово, чтобы стимулировал приток сюда и новых субъектов, и новых инвестиций.

В этой связи я бы обратила внимание на несколько блоков вопросов. Первый из этих блоков связан с совершенствованием механизмов, расширением доступности мер поддержки, и это касается и совершенствования уже принятых норм,

и, может быть, новых законодательных инициатив, но тех, которые могли бы быть реализованы достаточно оперативно.

Внедрение длинных контрактов – мне кажется, что это очень важная мера, о ней мы много раз говорили, в том числе в рамках работы в рабочих группах Минэкономики по подготовке плана действий до 2025 года. Это действительно возможность создания определенной устойчивости, определенного горизонта для негосударственных организаций, приходящих в эту сферу. Это касается социально ориентированных организаций, исполнителей общественно полезных услуг, это касается социальных предпринимателей, малого бизнеса, оказывающих аналогичные услуги.

По-видимому, здесь речь должна стоять о принятии закона о госзаказе для финансирования услуг в социальной сфере. Я знаю, что подходы в этом вопросе тоже существуют. Мне кажется, даже Минфин не возражает против такой инициативы. И было бы важным ускорить решение этой задачи. Это действительно хороший стимулирующий момент.

Следующая мера, тоже которую мы в свои времена многие очень активно поддерживали – это введение возможности

получения нулевой ставки по налогу на прибыль для организаций, работающих в сфере социального обслуживания. Сейчас, уже по прошествии двух лет после того, как эта норма принята, можно говорить о том, что, по-видимому, условия получения этой нормы оказались слишком жесткими. Если к концу 2016 года налоговая зафиксировала порядка 750 случаев, когда этой нормой смогли воспользоваться субъекты, работающие в этой сфере социального обслуживания, это значит, что тот потенциал, который заложен в этой норме, исчерпан не полностью. Наверное, здесь можно было бы поработать, и понятно, как поработать для смягчения условий, и это было бы очень хорошим поводом для стимулирования негосударственных организаций в этой сфере.

То же самое касается совершенствования механизмов субсидирования процентных ставок по кредитам. Мне кажется, тоже очень важная мера была принята, и сейчас было бы важным, не останавливаясь на этом, во-первых, внедрять понятные, простые правила, которые предоставляли бы возможность воспользоваться этой мерой. И, что очень важно, и что касается поддержки, продвижения этой меры в регионах – введение мониторинга и контроля реализации, в частности, контроля деятельности банков, которым такие субсидии

предоставляются, потому что здесь тоже могут возникать неоправданные барьеры для тех, кто бы хотел воспользоваться этой нормой.

Второй блок вопросов – это расширение поддержки развития социального предпринимательства в социальной сфере. На самом деле, на мой взгляд, потенциал социального предпринимательства для решения острых общественных проблем пока остается недооцененным, и здесь регулятор от практики отстает, на самом деле.

Если рассматривать социальных предпринимателей как субъектов, которые готовы включиться в решение острых социальных проблем на условиях самокупаемости, то это вопросы занятости, снижения бедности, и расширение возможности предоставления различных социальных услуг, и тем самым снижение социальной напряженности. Здесь уже назрела и перезрела задача принятия закона, закрепляющего понятие социального предпринимательства, вводящего в правовое поле это понятие, как явление экономической жизни и фактор снижения социальной напряженности.

Мы знаем, что Министерством экономического развития проект закона подготовлен. Было бы очень важно не задерживать его продвижение и принятие даже при том условии, что там есть какие-то шероховатости, их можно снять. Но то, что это нужно сделать, и это было бы хорошим сигналом и для граждан, которые готовы в эту сферу включиться, для регионов, для которых появляется новый субъект деятельности – мне кажется, это очень важно.

И рядом с этим стоит задача мер поддержки социальным предпринимателям. В частности, это касается распространения тех мер, которые уже приняты для социально ориентированных некоммерческих организаций. Прежде всего, это возможность получения имущественной поддержки на период более одного года, как минимум, на двухлетний период. Возможно, здесь может рассматриваться вопрос субсидий для начала деятельности.

И задача внедрения ведения реестра социальных предпринимателей как правовой основы предоставления им поддержки на уровне регионов. Это все те меры, которые

не требуют больших усилий, могли бы быть реализованы достаточно оперативно. Но для продвижения, для ускорения процессов, связанных с развитием социального предпринимательства, это было бы очень важно.

Я хочу обратить внимание на то, что эти же процессы в мире сейчас активно развиваются в разных странах. В прошлом году был впервые сделан рейтинг крупнейших экономик мира на предмет создания благоприятных условий для развития социального предпринимательства. Агентство Reuters проводило такое исследование. 44 страны попали в это исследование, включая Россию, которая оказалась на 31 месте. На наш взгляд, здесь есть потенциал для улучшения условий, для создания возможностей развития этих процессов и в нашей стране тоже.

Наконец, третий блок вопросов, очень важный, на наш взгляд – это формирование инфраструктуры поддержки участия негосударственных организаций в социальной сфере. Это задача ничуть не менее важная, чем бюджетная, финансовая поддержка. И здесь тоже немало сделано, и было бы важно наращивать и темп, и усилия, тем более, что это не требует очень больших финансовых затрат.

Здесь просто нужны внимание и поддержка не только на федеральном, но и на региональном уровне.

Вот то, что касается улучшения условий предоставления субсидий из федерального бюджета для развития инфраструктурных организаций, таких, как центры социальных инноваций, как ресурсные центры. На мой взгляд, это было очень важное решение, что в числе направлений предоставления субсидий регионам на поддержку развития малого бизнеса выделено такое направление, как поддержка центров социальной инновации в социальной сфере. Сейчас анализ показывает, что регионы не очень активно используют эту меру. Есть же причины, почему это возникает, и они очень понятны. Снять эти барьеры несложно. В частности, например, из всех возможных направлений поддержки регион может выбрать только четыре, поскольку они обязаны субсидировать эти меры. Когда можно выбрать четыре, то очень часто ЦИС не попадают в число этих четырех. Возможно, можно было бы принять решение о том, что ЦИС были бы сверх четырех, и тогда я не исключаю, что и регионы более активно пошли в этом направлении. Но здесь очень важно участие,

мониторинг на региональном уровне, продвижение на региональном уровне. И стоит вопрос разработки стандарта деятельности ЦИСов с широким кругом полномочий, потому что сегодня в регионах очень по-разному: кто-то поддерживает только социально ориентированные некоммерческие организации, кто-то только малый бизнес. А при хорошей организации работы – а это и консультационные услуги, это и обучение, и обмен опытом, – это колоссальная поддержка для ускорения развития негосударственных организаций.

Что касается установления экономически обоснованных тарифов. Это с точки зрения условий деятельности для организаций, приходящих в сферу социального обслуживания. Это тоже очень важная задача.

Мы слышим, что обсуждается, в том числе Минэкономики выдвинуло предложение 2018 год объявить годом поддержки предпринимательской инициативы, предпринимательства вообще в экономике. Мне кажется, это хороший повод для того, чтобы усилить внимание к развитию предпринимательской инициативы в социальной сфере в широком плане, это,

собственно предпринимательская инициатива и некоммерческие организации. Но то, что здесь при не очень больших затратах усилий можно добиться очень больших эффектов – это очевидно. Поэтому, мне кажется, если в партийной программе этим вопросам будет уделено внимание, и если в регионах включатся в то, чтобы сопровождать эти процессы, то результат был бы очень хорошим. ■



**ОБЕСПЕЧИТЬ ПОЭТАПНЫЙ ДОСТУП СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ, К БЮДЖЕТНЫМ СРЕДСТВАМ, ВЫДЕЛЯЕМЫМ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ, ИСХОДЯ ИЗ ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ ДОВЕДЕНИЯ ЕГО ДО 10% СРЕДСТВ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ПРОГРАММ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.**

**ПОВЫШАТЬ ПОТЕНЦИАЛ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НАСЕЛЕНИЮ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ ПУТЕМ РАСШИРЕНИЯ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ; СОЗДАТЬ**

Возможность получить новый статус – исполнителя общественно полезных услуг появился у НКО с 1 января 2017 года (в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 г. №287-ФЗ). Для этого у НКО требуется наличие годового успешного опыта работы по оказанию гражданам общественно полезных услуг. Перечень таких направлений деятельности утвержден Указом Президента от 08.12.2016 г. №398 и детализирован Постановлением Правительства РФ от 27.10.2016 года №1096. Такие возможности созданы, например, в сфере социального обслуживания, где уже несколько лет действуют механизмы равноправного доступа к оказанию социальных услуг, как для государственных учреждений, так и для НКО. Опыт показывает, что пока незначительное количество НКО в целом по стране воспользовалось этой возможностью.

Этот статус НКО влечет за собой получение в приоритетном порядке дополнительных мер поддержки. Ключевой преференцией для многих НКО является особый, льготный порядок доступа к бюджетным средствам. Именно этот порядок заложен в законах от 19.12.2016 г. №449-ФЗ и от 28.12.2016 г. №466-ФЗ.

Для того чтобы получить статус некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг, НКО должна в течение года оказывать услуги по тем же правилам, что и государственные учреждения. В этом случае ей не надо будет каждый год перезаглашаться на бюджетные субсидии, а эта мера поддержки будет действовать в течение двух лет.



**ТАКИМ НКО условия для упрощенного доступа к предоставлению услуг в социальной сфере.**

**Запустить механизм государственного (муниципального) заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.**

**Ввести дополнительные меры налоговой, финансовой, имущественной поддержки некоммерческих организаций.**

В частности, для таких НКО предусмотрено предоставление государственными организациями телерадиовещания и печатных изданий бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади, а также введены в полномочия органов государственной власти и МСУ подготовка, дополнительное профессиональное образование работников и добровольцев НКО.

В целях приоритетного оказания поддержки некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг принят Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 449-ФЗ «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (далее – 449-ФЗ).

449-ФЗ предусматривается, что в случае принятия субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием решения об оказании некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг мер финансовой поддержки в форме субсидий либо имущественной поддержки, такие меры поддержки должны предоставляться на срок не менее, чем два года.

Кроме того, предусматриваются дополнительные меры информационной поддержки и поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников СОНКО.

Так, СОНКО может оказываться такая мера информационной поддержки, как бесплатное предоставление государственными и муниципальными организациями телерадиовещания и редакциями государственных и муниципальных печатных



изданий бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади таким некоммерческим организациям.

Также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев СОНКО может осуществляться органами государственной власти и органами местного самоуправления путем организации и содействия в организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев по запросам СОНКО.

В соответствии со статьей 58 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (далее – Федеральный закон № 212-ФЗ) пониженные тарифы страховых взносов применяются для некоммерческих организаций, благотворительных организаций (подпункты 11, 12 части 1); для организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий (подпункт 6 пункта 1).

Для указанных некоммерческих и благотворительных организаций тарифы страховых взносов в период 2012-2018 годов составляют: в Пенсионный фонд Российской Федерации – 20% вместо 26%; Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 0%.

Министерством экономического развития РФ разработан комплекс мер, направленный на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих



организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на 2016–2020 годы. Комплекс мер утвержден поручением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44 и представляет собой список мероприятий по следующим блокам: «Совершенствование нормативно-правовой базы в целях обеспечения доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к реализации социальных услуг за счет бюджетных средств», «Повышение потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций», «Отраслевые меры», «Координация деятельности органов власти по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 года № 1144-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», призванных расширить участие негосударственного сектора экономики в оказании услуг в социальной сфере. В соответствии с пунктом 34 Комплекса мер подготовлены методические материалы по разработке комплексных планов субъектов Российской Федерации по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.



Комплекс содержит такие меры, как планируемое принятие федерального закона о государственном социальном заказе, устанавливающего равные условия доступа на рынок социальных услуг организациям разных форм собственности; урегулирование имеющихся вопросов, связанных с правоприменением закона о социальном обслуживании граждан в части снятия барьеров по входу НКО на рынок социальных услуг; различные методические рекомендации субъектам Российской Федерации.

В ряде регионов 10% уровень доступа социально ориентированных организаций к бюджетным средствам, выделенным на оказание услуг, уже достигнут и даже превышен. В соответствии с пунктом 39 Комплекса мер Минэкономразвития России представило в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении перечня показателей, используемых для расчета рейтинга субъектов Российской Федерации по реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрению конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. Рейтинг позволит оценивать и сопоставлять достижения субъектов Российской Федерации по работе в рамках Комплекса мер и Дорожной карты.

74 субъекта Российской Федерации утвердили региональные комплексные планы.

76 субъектов Российской Федерации создали Координационные органы.



**ПОДДЕРЖИВАТЬ СОЦИАЛЬНО  
ОРИЕНТИРОВАННЫЕ НКО, РАБОТАЮЩИЕ  
В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ  
СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ.**

В целях реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2015 года государственная поддержка некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в малых городах и сельской местности, в 2016 г. предоставлялась Фондом поддержки гражданской активности в малых городах и сельских территориях «Перспектива» в рамках конкурса грантов Президента Российской Федерации (распоряжение Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 68-рп) по следующим направлениям:

- реализация социально значимых проектов, направленных на развитие институтов гражданского общества в малых городах и сельской местности;
- поддержка краеведческой работы;
- сохранение народных культурных традиций (в том числе народных промыслов и ремесел);
- профориентация молодежи в малых городах и сельской местности;
- развитие диалога между властью и обществом;
- развитие и укрепление институтов местного самоуправления.

Общий объем указанной финансовой поддержки некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в малых городах и сельской местности, в 2016 г. составил 480 млн рублей.

Начиная с 2017 г., оказание финансовой поддержки в форме предоставления грантов СОНКО, в том числе ведущих свою деятельность в муниципальных образованиях сельской местности, осуществляется Фондом – оператором президентских грантов



по развитию гражданского общества (далее – Фонд президентских грантов) (распоряжение Президента Российской Федерации от 3 апреля 2017 г. № 93-рп) по следующим направлениям:

- содействие повышению уровня занятости молодежи в небольших населенных пунктах и моногородах, развитие общедоступной инфраструктуры для молодежи в сельской местности;
- расширение практики взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления и некоммерческих неправительственных организаций;
- расширение практик посредничества, медиации и примирения в конфликтах разных групп в местных сообществах;
- расширение роли организаций культуры, библиотек и музеев как центров развития местных сообществ;
- поддержка краеведческой работы;
- оказание дополнительной поддержки молодым педагогическим работникам и ученым при переезде в отдаленные от крупных городов территории;
- содействие повышению качества образования учащихся из отдаленных малокомплектных школ.

**РАСШИРЯТЬ ПОДДЕРЖКУ РЕСУРСНЫХ ЦЕНТРОВ, ДОБРОВОЛЬЧЕСКИХ ЦЕНТРОВ И ЦЕНТРОВ ИННОВАЦИЙ В СОЦИАЛЬНОЙ**

В период 2012-2015 гг. Минэкономразвития России осуществлялась финансовая поддержка СОНКО в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713 «О предоставлении поддержки социально



**СФЕРЕ, ОКАЗЫВАЮЩИХ СОДЕЙСТВИЕ  
СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫМ  
НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ.**

ориентированным некоммерческим организациям» посредством предоставления на конкурсной основе субсидий из федерального бюджета:

- бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ поддержки СОНКО в части оказания финансовой поддержки СОНКО, осуществляющим мероприятия по приоритетным направлениям;
- СОНКО в целях реализации программ в области информационной, консультационной и методической поддержки деятельности других СОНКО по основным направлениям их деятельности, выявления, обобщения и распространения лучшей практики реализации проектов СОНКО, в том числе путем проведения конференций и семинаров, содействия привлечению СОНКО труда добровольцев.

В 2015 г. на цели оказания информационной, консультационной и методической поддержки других СОНКО представлены субсидии 38 некоммерческим организациям в размере 239,4 млн рублей (в 2014 г. – 49 организациям в размере 266 млн рублей). Предоставление финансовой поддержки в 2012-2015 гг., а также постоянное взаимодействие Минэкономразвития России с СОНКО – получателями поддержки позволило сформировать сеть из более чем 100 ресурсных центров, оказывающих поддержку деятельности других СОНКО.

В настоящее время финансовая поддержка ресурсных центров СОНКО на федеральном уровне осуществляется в рамках конкурсов грантов Президента Российской Федерации, направленных на государственную поддержку некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии



институтов гражданского общества и реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

Так, в 2017 г. оказание финансовой поддержки в форме предоставления грантов СОНКО, в том числе в рамках поддержки ресурсных и добровольческих центров, осуществляется Фондом президентских грантов (распоряжение Президента Российской Федерации от 3 апреля 2017 г. № 93-рп) по следующим направлениям:

- информационная, консультационная и методическая поддержка деятельности некоммерческих организаций;
- выявление, обобщение и распространение лучших практик деятельности некоммерческих организаций, популяризация такой деятельности, масштабирование успешных социальных технологий;
- развитие благотворительности и добровольчества;
- развитие некоммерческих неправительственных организаций, оказывающих финансовую, имущественную, информационную, консультационную, образовательную, методическую и иную поддержку деятельности других некоммерческих организаций.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 25 марта 2015 г. №167 «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»



предусмотрена поддержка СОНКО центрами инноваций в социальной сфере. Комплексная поддержка ресурсных центров, добровольческих центров и центров инноваций в социальной сфере, оказывающих поддержку СОНКО, осуществляется Минэкономразвития России в рамках реализации Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы, утвержденного Правительством Российской Федерации 23 мая 2016 г. № 3468п-П44 (далее – комплекс мер), а также плана мероприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р (далее – дорожная карта).

В рамках комплекса мер и дорожной карты в целях повышения потенциала негосударственных, прежде всего некоммерческих организаций – поставщиков услуг в социальной сфере, значительное внимание уделяется формированию и развитию инфраструктуры поддержки СОНКО.

В частности, Минэкономразвития России подготовлены и направлены в субъекты Российской Федерации:

– методические материалы по поддержке и формированию ресурсных центров поддержки СОНКО в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях (письмо Минэкономразвития России от 30 сентября 2016 г. № 29850-ОФ/До1), центров



инноваций в социальной сфере (письмо Минэкономразвития России от 27 декабря 2016 г. № 40265-ОФ/До4и), а также по поддержке и формированию добровольческих центров (письмо Минэкономразвития России от 13 декабря 2016 г. № 38314-ОФ/До1и); – методические рекомендации по механизмам координации деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, ресурсных центров поддержки СОНКО, добровольческих центров, центров инноваций в социальной сфере и других заинтересованных организаций (письмо Минэкономразвития России от 1 июля 2016 г. № 19657-ОФ/До1и).

В настоящее время Минэкономразвития России совместно с Общественной палатой Российской Федерации и автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» осуществляется работа по подготовке концепции развития добровольчества в социальной сфере до 2020 года и плана действий по её реализации, а также плана мероприятий по развитию волонтерского движения, в которых существенное место уделяется формированию инфраструктуры поддержки добровольчества. ■

**СТИМУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ  
НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ  
В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ –  
ФАКТОР ПОЗИТИВНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ  
ИЗМЕНЕНИЙ**

**МЕРЫ СОДЕЙСТВИЯ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ, РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ МЕР ПОДДЕРЖКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ (СОНКО, МСП И СОЦИАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ):**

## **ВНЕДРЕНИЕ «ДЛИННЫХ КОНТРАКТОВ»**

**ПО ГОСЗАКАЗУ, ВОЗМОЖНОСТЬ ПОЛУЧЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ НА ДВУХЛЕТНИЙ ПЕРИОД ДЛЯ СОНКО, ОКАЗЫВАЮЩИХ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛЕЗНЫЕ УСЛУГИ, А ТАКЖЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, МАЛОГО БИЗНЕСА, ОКАЗЫВАЮЩИХ АНАЛОГИЧНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ (ПРИНЯТИЕ ЗАКОНА О ГОСЗАКАЗЕ ДЛЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ)**

**1**

# СМЯГЧЕНИЕ УСЛОВИЙ ПОЛУЧЕНИЯ СТАВКИ **0 ПО НАЛОГУ** НА ПРИБЫЛЬ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОКАЗЫВАЮЩИХ УСЛУГИ ПО СОЦИАЛЬНОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ (УТОЧНЕНИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ НОРМЫ ЗАКОНА)

2

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА СУБСИДИРОВАНИЯ ПРОЦЕНТНЫХ СТАВОК** по кредитам, направленным на поддержку оказания услуг в социальной сфере негосударственными организациями (разработка и внедрение соответствующих правил, контроль деятельности банков, получающих субсидии из бюджета на эти цели)

3

**РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, НАПРАВЛЕННОЙ НА РЕШЕНИЕ/СМЯГЧЕНИЕ ОСТРЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ НА УСЛОВИЯХ САМООКУПАЕМОСТИ:**

**1 ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ СОЦИАЛЬНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО КАК ЯВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ И ФАКТОРА СНИЖЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ НАПРЯЖЕННОСТИ (УСКОРЕНИЕ ПРИНЯТИЯ ЗАКОНОПРОЕКТА, ПОДГОТОВЛЕННОГО Минэкономразвития России)**

**РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, НАПРАВЛЕННОЙ НА РЕШЕНИЕ/СМЯГЧЕНИЕ ОСТРЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ НА УСЛОВИЯХ САМООКУПАЕМОСТИ:**

## **РАСПРОСТРАНЕНИЕ МЕР ПОДДЕРЖКИ**

**ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ДЛЯ СОНКО – ИСПОЛНИТЕЛЕЙ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛЕЗНЫХ УСЛУГ, НА СОЦИАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, МАЛЫЙ БИЗНЕС, ОКАЗЫВАЮЩИХ АНАЛОГИЧНЫЕ УСЛУГИ:**

- **ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СУБСИДИЙ И ИМУЩЕСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НЕ МЕНЕЕ, ЧЕМ НА ДВУХЛЕТНИЙ ПЕРИОД**
- **ВЕДЕНИЕ РЕЕСТРА СОЦИАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ДЛЯ СОЗДАНИЯ ПРАВОВЫХ ОСНОВАНИЙ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИМ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕР ПОДДЕРЖКИ, В Т.Ч. НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

## **ФОРМИРОВАНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ И УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ СОНКО, СОЦИАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, МАЛОГО БИЗНЕСА**

### **СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ В РЕГИОНАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОДДЕРЖКИ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ:**

- **УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА И РАЗВИТИЕ МЕЖСЕКТОРНОГО  
ПАРТНЕРСТВА В ПОДДЕРЖКУ СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ЦЕНТРОВ ИННОВАЦИЙ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ (ЦИСС) (ДРУГИХ  
АНАЛОГИЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ)**
- **РАЗРАБОТКА СТАНДАРТА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦИССОВ С ШИРОКИМ  
КРУГОМ ПОЛНОМОЧИЙ**



## **ФОРМИРОВАНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ И УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ СОНКО, СОЦИАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, МАЛОГО БИЗНЕСА**

**УСТАНОВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИ  
ОБОСНОВАННЫХ ТАРИФОВ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ  
УСЛУГ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ,  
АДЕКВАТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ УСЛУГ, ОКАЗЫВАЕМЫХ  
НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ПРИ  
ФОРМИРОВАНИИ ГОСЗАКАЗА**

2



Управление проектной деятельности ЦИК  
Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»