

Горячая линия для задержанных

Диана ОЛЬШАНСКАЯ

Как правильно вести себя при задержании с учетом нового Закона «О прокуратуре», вступившего в силу 25 октября. Теперь не только следователь, а и сам задержанный может вызвать себе бесплатного адвоката, позвонив на круглосуточно работающую телефонную линию Координационного центра по оказанию правовой помощи Министерства юстиции Украины — 0 800 213 103.

Об изменениях, упрощающих доступ к системе бесплатной правовой помощи, рассказал «Данкору» директор Координационного центра по оказанию правовой помощи Министерства юстиции Украины Андрей Вишневецкий, посетивший Сумы 3 ноября.

«Незаконопослушная милиция — оксюморон, тем не менее...»

— Многие рассуждают примерно так: «Раз я законопослушный гражданин, меня это не касается». Это весьма наивное заблуждение, — считает Андрей Вишневецкий. — К сожалению, задержат могут каждого, причём независимо от того, виновен он или нет. Поэтому очень важно знать свои права и вести себя правильно.

Правило №1 — ничего не говорить и не подписывать без адвоката. Правило №2 — знать о своем праве на защитника, которого можно привлечь самостоятельно, оплатив его услуги либо воспользовавшись бесплатной качественной (!) правовой защитой, гарантированной государством. Даже если впоследствии вы решите сменить адвоката, не стоит отказываться от защитника, который прибывает сразу после задержания, поскольку именно в эти часы происходят все ключевые моменты.

— В чем суть новшеств, связанных с принятием Закона «О прокуратуре»?

— Изменения расширяют круг наших субъектов и упрощают доступ к правовой помощи.

Как известно, с 1 января 2013 года бесплатная правовая помощь профессиональных адвокатов предоставляется всем задержанным. Т.е. любое лицо, задержанное по подозрению в совершении уголовного правонарушения (или это может быть админзадержание), в течение двух часов с момента задержания получает возможность защиты со стороны адвоката.

До сегодняшнего дня о факте задержания мы могли узнать только от милиции. По закону милиционер, задержавший человека, обязан немедленно уведомить Центр по оказанию бесплатной правовой помощи, который в течение двух часов направляет адвоката. Далеко не всегда эта обязанность исполняется. Незаконопослушная милиция — оксюморон, тем не менее это наша реальность, к большому сожалению. Поэтому после внесения изменений с 25 октября основанием для назначения адвоката является обращение лица, которому такая помощь нужна, либо его близких родственников. Теперь мы назначаем адвоката по звонку на единую телефонную линию, которая работает круглосуточно, — 0 800 213 103. Звонок со стационарного телефона и телефонов большинства операторов мобильной связи бесплатны.

Кроме того, с 25 октября право на бесплатную правовую помощь получают осужденные, которые

уже отбывают наказание, связанное с лишением или ограничением свободы. Эта категория лиц, как бы мы к ним ни относились, по сути находится в ситуации бесправия. Их права систематически нарушаются.

Пока сохраняется обвинительный уклон системы правосудия, велика вероятность того, что доволно-таки ощутимый процент людей, находящихся сегодня за решеткой, — невинные люди. Подтверждением моего предположения служит и цифра оправдательных приговоров в уголовных делах, которые ввели адвокаты системы бесплатной правовой помощи в первом полугодии 2014 года. Примерно на 40 тысяч уголовных дел 58 оправдательных приговоров. Примерно такое же соотношение и в целом по Украине. Ничтожно малый процент, но все же. Это значит, как минимум 58 человек, которые подверглись уголовному преследованию и которым предъявлялось обвинение в совершении каких-либо преступлений, судом были признаны невинными и не понесли незаслуженного наказания. Очень важно понимать, что это может коснуться каждого.

— Как действует ваша система, когда поступает звонок на всеукраинскую линию?

— Все происходит автоматическим. Звонок поступает в определенный областной Центр, который работает именно на той территории. Звонок принимается, регистрируется и тут же запускается механизм привлечения адвоката.

— Есть ли какая-либо специфика во взаимодействии адвокатов Центра и милиции в Сумской области?

— К сожалению, милиция ищет уловки, каким образом избавиться от адвоката, осуществляющего активную, качественную защиту. Практика так называемых скрытых задержаний характерна для всех регионов, в том числе и для Сумской области.

Человека фактически задерживают (иногда это может происходить в достаточно грубой форме — могут схватить прямо дома, привезти в райотдел), но при этом процессуально не оформляют как задержанного, не составляют протокол, а записывают в журнал посетителей. Он лишен права на защиту. В то же время то ли как с посетителем, то ли как с свидетелем могут проводиться фактические следственные действия. Следователи получают всю необходимую информацию. И, когда человек уже «готов», его уведомляют о подозрении и предъявляют обвинение.

На самом деле здесь многое зависит от позиции судов. Судьи должны реагировать — они же видят эти нарушения. Чем чаще дела следователей, ведущиеся с серьезными процессуальными нарушениями, станут распадаться в суде, тем меньше будет таких нарушений. Пока что я не могу сказать: появилась какая-то позитивная тенденция. Более того, к сожалению, ситуация ухудшилась за последний год.

Год назад мы проводили опрос наших адвокатов по всей Украине (в том числе и в Сумской области), в котором приняло участие более 600 адвокатов. Опрос касался именно нарушений прав человека, с которыми сталкивался адвокат во время предоставления бесплатной правовой помощи. В сентябре этого года мы провели повторный опрос по тем же вопросам.

Наблюдается ухудшение по всем направлениям.

— Откуда у милиции берутся «свои» адвокаты? И насколько они законны?

— Проблемы эти есть, и Сумская область, к сожалению, не исключение. Милиция пытается создать параллельно системе бесплатной правовой помощи т.н. «антисистемную» — систему симуляции, профанации защиты. К сожалению, в адвокатуре все еще достаточно «карманных», или «милицейских», адвокатов, которые идут на незаконное сотрудничество со следователями.

Как мне ни совестно об этом говорить, являясь адвокатом, но нужно признать: это явление есть. Мы замечаем, что очень часто следователи заводят адвокатов в дело вне системы, ползузаконным или совсем незаконным способом.



«К сожалению, милиция ищет уловки, каким образом избавиться от адвоката, осуществляющего активную, качественную защиту. Практика так называемых скрытых задержаний характерна для всех регионов, в том числе и для Сумской области»

Андрей Вишневецкий,
директор Координационного центра по оказанию правовой помощи Минюста Украины

Опять-таки здесь очень важна реакция судов. Уголовный процессуальный кодекс однозначно говорит: единственный способ привлечь адвоката в случае, если клиент не нанял его самостоятельно по договору, — через Центр по оказанию бесплатной правовой помощи.

Центр — это барьер между следователем и адвокатом, который делает процесс назначения адвоката независимым от следствия, прокуратуры и суда.

«Весь цвет сумской адвокатуры»

— Как Вы оцениваете работу Сумского центра по предоставлению бесплатной правовой помощи?

— К счастью, ни одного проблемного Центра у нас нет. Одинаково высокое качество работы на территории всей Украины и в Сумской области в том числе.

Вначале нам было достаточно трудно убедить адвокатов в том, что имеет смысл в этом принимать участие, в том, что можно доверять государству как партнеру, в том, что из этого будет толк вообще. Сначала система привлекла в основном молодых активных адвокатов, в какой-то степени романтиков, которые еще не стали настолько циничными, чтобы не верить в справедливость правосудия. Адвокаты со стажем шли осторожно. Были проблемы в отдаленных районах Сумской области, где адвокатов либо в принципе нет, либо их мало.

— Сегодня Вы проводили собеседования по отбору адвокатов

в Сумской центре по оказанию бесплатной правовой помощи. Каковы впечатления?

— Можно сказать без преувеличения: на конкурс пришел весь цвет сумской адвокатуры. В конкурсе принимали участие председатель Совета адвокатов Сумской области Александра Михайловна Ковалева, председатель квалификационно-дисциплинарной комиссии Светлана Юрьевна Кондратенко, около десятка адвокатов со стажем адвокатской деятельности 20-30 лет, причём не только из Сум, а и из райцентров (Глухова, Недригайлова, Ромен). Это говорит о признании государственной системы бесплатной правовой помощи адвокатским профессиональным сообществом.

Сейчас отечественная практика усиливается прецедентным правом Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ). Каждое решение Европейского суда по правам человека по закону Украины является источником права. Оно может и должно использоваться для доказательства в судебном процессе. Но, к сожалению, суды сторонятся этого, и мы совершенно сознательно через сторону защиты, организованную государством, продвигаем практику ЕСПЧ. Это очень важно для того, чтобы Украина не выплачивала ежегодно сотни миллионов евро в качестве компенсации по решениям ЕСПЧ.

«Бесплатный сыр бывает только в мышеловке? Это не тот случай»

— Расскажите об оплате работы «бесплатных» адвокатов.

— Оплата зависит от сложности уголовного дела. Учитываются объективные факторы: тяжесть преступления, количество эпизодов, соучастников, заседаний суда и т.д. Гонорары рассчитываются по единым формулам. А с 24 октября вводятся еще и коэффициенты за качество защиты.

Адвокат, который большую часть своего рабочего времени уделяет работе с Центром, может зарабатывать около 10 тыс. грн. в месяц. А может — 100 грн. в месяц, если выехал только на одно задержание.

Адвокаты, работающие по контракту с Центром, — это те же адвокаты, которые предоставляют правовую помощь, в том числе и по договору. Их нельзя назвать государственными. Они абсолютно независимы. Объем работы — это предмет переговоров между адвокатом и Центром.

— Плата в Центре выше или ниже той, что обычно адвокаты оговаривают с клиентом, работая в частном порядке?

— Бывает по-разному. Сейчас экономическая ситуация такова, что платежеспособных клиентов у адвокатов не так много. Наверное, в каких-то случаях плата за частную практику может быть и выше. Но, если дело касается сельских районов, где платежеспособных клиентов практически нет, там, возможно, клиент курицу или мешок картошки адвокату принесет. А в Центре государство небольшую, но стабильную плату все-таки гарантирует.

За три года госбюджет на оплату услуг адвокатов увеличился в 38 раз и составил почти 66 млн. грн. в 2014 году. Это ощутимо. Я не могу сказать, что это баснословные гонорары, но достаточный мотив и компенсация для адвоката. Тем более что это же социальный проект для граждан,

которые не могут самостоятельно заплатить, а не коммерческий проект для адвокатов.

— Какой конкурс на одно место в Сумском центре?

— Количества мест нет. Мы открыты постоянно. Конкурсы проводятся два раза в год. На этот конкурс пришло 14 адвокатов. Чем больше адвокатов будет в нашем Реестре, тем лучше. К примеру, с адвокатами, которые в течение года не пришли ни на один тренинг, мы не будем заключать договор на следующий год. Если на адвоката поступают регулярные жалобы — тоже не будем продолжать сотрудничество. Поэтому пополнение всегда нужно. Конкурс — это первичный отбор. Главный отбор происходит уже в процессе работы на основе мониторинга соблюдения адвокатами стандартов качества бесплатной правовой помощи.

Важный момент: бесплатной помощью является для того, кто ее получает, а адвокат получает гонорар от государства. Поэтому не следует руководствоваться стереотипом о том, что бесплатный сыр бывает только в мышеловке. Это не тот случай. Для налогоплательщика эта помощь не является бесплатной — она достаточно дорогая. Именно поэтому качество помощи для нас — это приоритет №1. С июля этого года мы внедрили стандарты качества бесплатной правовой помощи.

— Каковы перспективы предоставления бесплатной адвокатской помощи в гражданских и административных судебных спорах?

— По гражданским и административным делам бесплатная правовая помощь будет предоставляться с 1 июля 2015 года — так говорит Закон. Таким образом, функция представительства интересов граждан передается от прокуратуры (в связи с ее реформированием) системе бесплатной правовой помощи.

Для того чтобы эту функцию реализовать, нам нужно создать около 100 межрайонных центров. Сейчас созданы только областные, и этого достаточно, поскольку, чтобы получить помощь в уголовном процессе, человеку не нужно непосредственно приходить в Центр. Что же касается гражданских и административных дел, то здесь требуется максимально приблизить место предоставления помощи к нашим клиентам. На цифру 100 мы вышли исходя из расчета: один Центр на 600 тыс.-1 млн. населения. Расстояние от места проживания потенциального клиента до Центра не должно превышать 40-50 км.

Мы очень надеемся, что правительство и парламент выделит достаточно ресурсов в бюджете 2015 года, чтобы эту функцию реализовать. А организационно, с точки зрения человеческого потенциала — как адвокатов, так и административного персонала, мы готовы до 1 июля эту систему развернуть в полном объеме.

В гражданских и административных делах бесплатная защита будет предоставляться только определенным социально не защищенным категориям. Их перечень определен в 14-ой статье Закона «О бесплатной правовой помощи».

Больше информации о работе Координационного и Сумского областного центров по оказанию бесплатной правовой помощи можно найти на официальных сайтах: <http://www.legalaid.gov.ua>, <http://sumy.legalaid.gov.ua>