

Антикоррупционные барьеры от адвокатуры

Катерина Беляева,
«Судебно-юридическая газета»

В последнее время проблема борьбы с коррупцией прочно завладела умами украинских граждан. Над ней упорно размышляют чиновники всех рангов, правоохранители, юристы, правозащитники и все, кто хоть как-то сталкивался с этим негативным явлением. Не остались в стороне от антикоррупционного марафона и адвокаты, которые 16 октября с. г. изложили свою точку зрения по этому вопросу на экспертном круглом столе «Новые требования общества к профессиональной этике адвоката и качеству его услуг».

В ходе дискуссии участники заседания пришли к выводу о незавидной роли адвоката на антикоррупционном фронте. Можно ли в корне изменить эту ситуацию, адвокаты ответить не смогли. Очевидно, ответ на этот вопрос должен быть дан служителями Фемиды, правоохранителями и, прежде всего, государством. Со своей стороны, заявили спикеры, адвокатура может только выявлять факты коррупции и уведомлять о них соответствующие органы адвокатского самоуправления.

Борьба с коррупцией внутри адвокатуры

Кроме абстрактных ситуационных моделей, в ходе круглого стола были приведены конкретные примеры. Так, по завершению участников мероприятия, в адвокатском сообществе встречаются вопиющие случаи нарушения адвокатами всех этических принципов. Приглашенные рассказали о том, что некоторые их коллеги сами требуют от клиентов определенные суммы якобы для передачи их правоохранителям или служителям Фемиды. Однако, получив от клиента деньги, адвокаты просто оставляют их себе, чем дискредитируют названные институты.

Борьба с «нечистыми на руку» адвокатами председатель Высшей квалификационной дисциплинарной комиссии адвокатуры Валентин Загария призвал путем уведомления о подобных фактах как адвокатами, так и их клиентами. Правда, тут же было отмечено, что ВКДКА все же старается не вмешиваться в вопросы оплаты адвокатского труда, поскольку, даже если результат не удовлетворяет клиента, адвокат затратил на его достижение свое время и интеллектуальные ресурсы. Тезис о том, что труд адвоката должен быть оплачен в любом случае, нашел горячий отклик у участников мероприятия.

«Карманные» адвокаты

С этим тезисом не могли не согласиться представители Координационного центра по предоставлению правовой помощи, которые рассказали о своих предложениях законодателю относительно гонорара за успех для адвокатов, предоставляющих правовую помощь на безоплатной основе. Так, в случае удачного для клиента исхода судебного разбирательства адвокат, оказывающий бесплатную правовую помощь (БПП), сможет получить дополнительное вознаграждение.

Информация об адвокатах, предоставляющих БПП, будет собрана в едином реестре. Право исключить информацию об адвокате из этого реестра передается Координационному центру по предоставлению правовой помощи

Речь идет об увеличении вознаграждения на 10 новых коэффициентов, начиная с 24 октября 2014 г.

Однако эта идея не вызвала восторга у коллег докладчиков, поскольку они усмотрели в таком предложении коррупционные риски. «Судьи, особенно в небольших городах, смогут предлагать адвокатам сделки: оправдательный приговор в обмен на часть гонорара», – предположили спикеры. Это утверждение тут же было опровергнуто адвокатами, которые получают оплату за свои «безоплатные» труды. Они отметили, что суммы такого вознаграждения будут ничтожными, а его выплата будет происходить не сразу, а по истечению какого-то времени. Поэтому, уверены адвокаты, смысла договариваться с адвокатами при таких условиях у судей нет.

Эта уверенность, однако, передалась не всем, поскольку уже сейчас есть адвокаты, которые занимают, прямо скажем, нелюбимую позицию. Такие «карманные» адвокаты появляются по первому зову правоохранителей, и их появление увенчивается признательными показаниями лиц, нуждающихся в БПП. В качестве примера один из адвокатов рассказал, что недавно видел 3 протокола о проведении следственных действий за подписью своего коллеги. Примечательным было то, что все 3 следственных действия проводились в одно время в трех разных местах. Заканчивая эту историю, адвокат пригрозил, что при встрече он будет силой отбирать у таких «коллег» удостоверения и передавать их в ВКДКА. Правда, В. Загария тут же одернул решительно настроенного адвоката, заявив, что заявления (без применения силовых методов)

Появление отдельных «бесплатных» адвокатов увенчается признательными показаниями лиц, нуждающихся в правовой помощи

о подобных фактах будет вполне достаточно.

Стандарты качества

Присматривать за сотрудниками, предоставляющими бесплатную правовую помощь гражданам (поскольку речь шла именно о «безоплатном» адвокате) пообещал и директор Координационного центра по предоставлению правовой помощи Андрей Вишневецкий.

Отныне БПП будет предоставляться задержанным и подозреваемым лицам не только в течение 72 часов с момента задержания, но и беспрепятственно до момента завершения уголовного производства

По его словам, этот Центр первым поставил вопрос о необходимости независимого мониторинга деятельности системы бесплатной правовой помощи на регулярной основе с целью предотвращения использования адвокатов в коррупционных целях должно внедрение четких стандартов профессионального поведения и качества. На деле проверка «бесплатных» адвокатов будет выглядеть следующим образом. Согласно с изменениями, внесенным в Закон №3460-VI «О бесплатной правовой помощи» с принятием Закона «О прокуратуре» (законопроект №3542), внедряется 2-уровневая система центров по предоставлению

БПП – региональные и местные (всего 25 центров). В каждом центре будет работать менеджер по качеству, в полномочия которого входит контроль за деятельностью адвокатов. Если адвокат не будет справляться со своими обязанностями, ему будут предоставлены методические рекомендации. Если это не возымеет действия, адвоката исключат из единого реестра адвокатов, предоставляющих БПП, вводимого указанными выше изменениями вместо 54 локальных реестров, администратором которых



БПП – региональные и местные (всего 25 центров). В каждом центре будет работать менеджер по качеству, в полномочия которого входит контроль за деятельностью адвокатов. Если адвокат не будет справляться со своими обязанностями, ему будут предоставлены методические рекомендации. Если это не возымеет действия, адвоката исключат из единого реестра адвокатов, предоставляющих БПП, вводимого указанными выше изменениями вместо 54 локальных реестров, администратором которых

Право на обращение за БПП получат и лица, осужденные к лишению свободы, желающие обжаловать приговор суда. В полном объеме перечисленные изменения вступят в силу с 1 июля 2015 г.

Сюрприз от Кабмина

В 2015 г. должны вступить в силу и иные положения Закона №3460-VI, значительно расширяющие круг лиц, имеющих право на БПП. Однако это произойдет при условии, что парламентарии не проголосуют за законодательную инициативу Кабмина №5185 «О внесении изменений в Закон Украины «О бесплатной правовой помощи» относительно отсрочки вступления в силу некоторых положений». Его авторы признают важность инноваций в сфере БПП, однако указывают, что отсутствие надлежащего финансирования из государственного бюджета делает невозможной их реализацию. Такая возможность, считают разработчики акта, появиться не ранее 1 января 2017 г.

Кроме отсрочки, в этом же законопроекте предлагается дополнить ст. 27 Закона №3460-VI, отнеся установление методики исчисления размера, порядка и условий оплаты деятельности субъектов предоставления бесплатной вторичной правовой помощи к полномочиям КМУ. Примечательно, что авторы документа, зарегистрировав его в ВР и предварительно проконсультировавшись с Минэкономразвития и Минфином, не пожелали утруждать себя предоставлением акта на суд общественности. А ведь именно прав и интересов рядовых граждан и касается данный законопроект. Есть надежда, что он не будет вноситься повторно в ВР нового созыва ■