

**БЕЗОПЛАТНА  
ПРАВОВА  
ДОПОМОГА**

**РЕЗУЛЬТАТИ, ВИКЛИКИ, СВІЖІ ІДЕЇ**

© Координаційний центр з надання правової допомоги, 2015

[www.legalaid.gov.ua](http://www.legalaid.gov.ua)

[andriy.vyshnevsky@legalaid.gov.ua](mailto:andriy.vyshnevsky@legalaid.gov.ua)

# ПРАВОВІ ОСНОВИ



- Конституція України (ст. 59);
- Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод (ст. 6, п.3 с);
- Резолюція Парламентської Асамблеї Ради Європи від 05.10.2005 № 1466 (2005) «Про виконання обов'язків та зобов'язань Україною» (п.13.13);
- Концепція формування системи безоплатної правової допомоги в Україні, схвалена Указом Президента України від 09.06.2006 р. № 509;
- Закон України від 02.06.2011 № 3460-VI «Про безоплатну правову допомогу»;
- Закон України від 05.07.2012 № 5076-VI «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» (ст. 25);
- Кримінальний процесуальний кодекс України від 13.04.2012 № 4651-VI (ст. 49, 52, 53);
- Закон України від 14.10.2014 № 1697-VII «Про прокуратуру»

# ПОЛІТИЧНИЙ КОНТЕКСТ

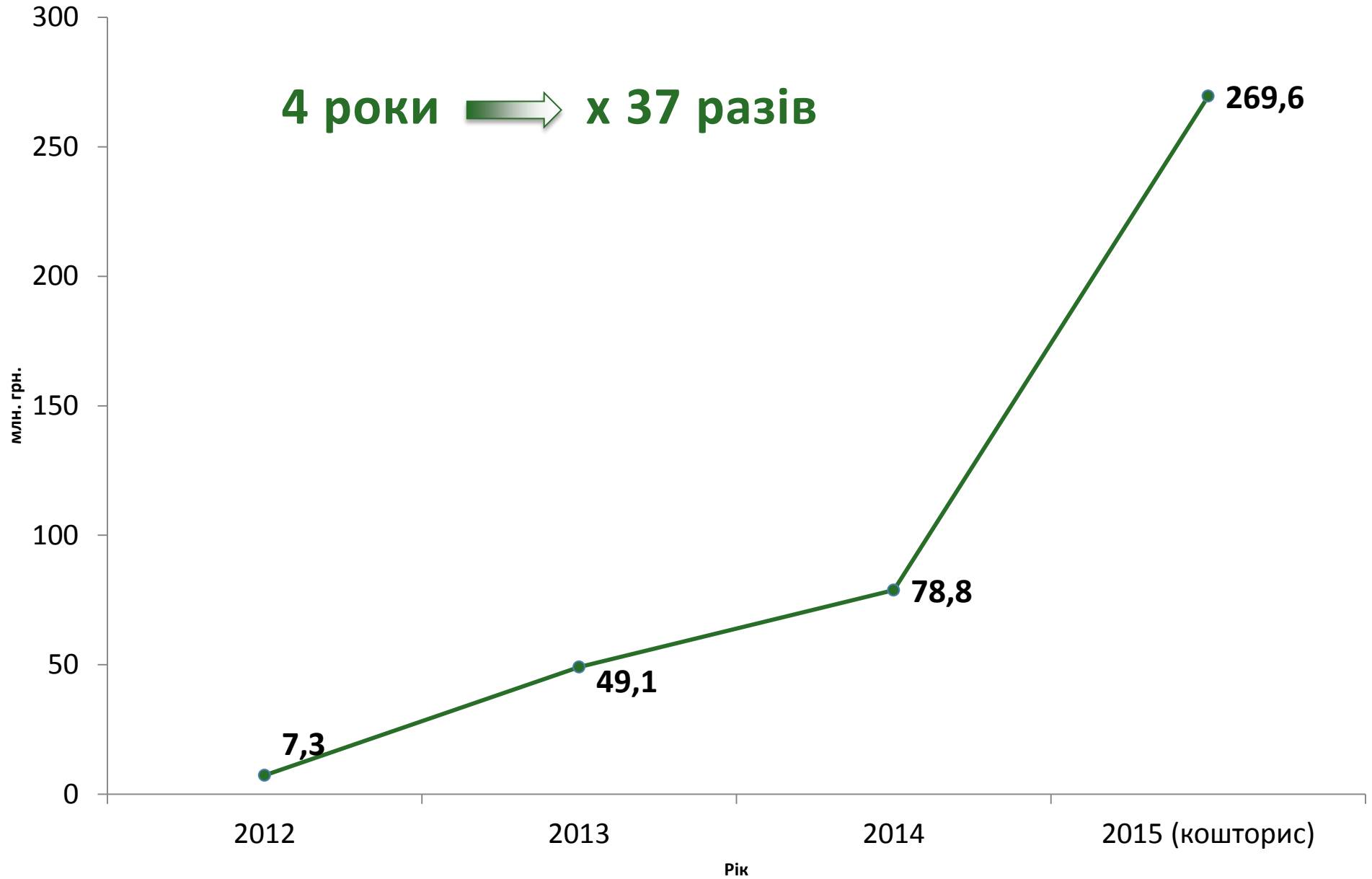


- «Буде забезпечений інституційний розвиток системи надання правової допомоги у кримінальному, цивільному і адміністративному судочинстві, посилення правової обізнаності населення». **[Коаліційна угода між фракціями Парламенту VII скликання – Блоку Петра Порошенка, ВО «Батьківщина», «Народний фронт», Радикальної партії Олега Ляшка та об'єднання «Самопоміч», п.7.5, розділ «Судова реформа»]**
- Подальший розвиток системи безоплатної правової допомоги розглядається як невід'ємна складова судової реформи у **Стратегії реформування судоустрою та судочинства, інших суміжних правових інститутів**, яка попередньо схвалена Радою з питань судової реформи 18 листопада 2014 року і презентована Адміністрацією Президента України міжнародним донорам 3 грудня 2014 року
- «Обопільні зусилля будуть додатково спрямовані на підвищення якості правової допомоги та підтримку реалізації нового Закону України "Про прокуратуру" та Закону України "Про безоплатну правову допомогу"» **[План дій Ради Європи для України на 2015-2017 роки, схвалений 21 січня 2015 року Комітетом міністрів Ради Європи]**
- Оцінка заходів, необхідних для встановлення миру Сході України, в тому числі щодо надання правової допомоги населенню, зокрема, внутрішньо переміщеним особам **[Проект звіту оцінювання шляхів відновлення та розбудови миру в Східній Україні, що готується ЄС, ООН та Світовим банком під керівництвом та за участі Уряду України]**

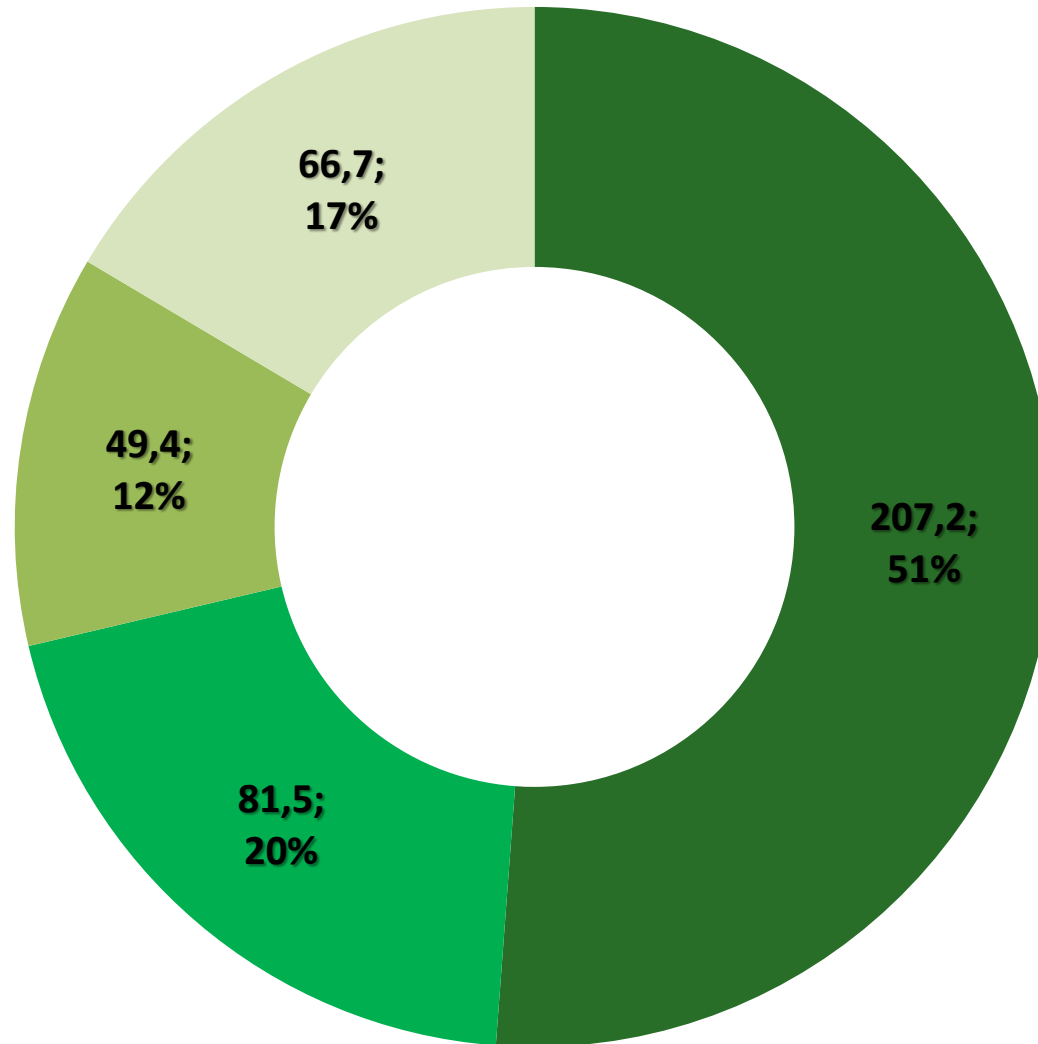
# РОЗВИТОК СИСТЕМИ БПД: 4 КРОКИ

- 1**  Створення нової інституції (2012) ✓
- 2**  Забезпечення доступу до БПД у кримінальному процесі (2013) ✓
- 3**  Забезпечення якості БПД у кримінальному процесі (2014) ✓
- 4**  Забезпечення доступу до БПД у цивільному та адміністративному процесі – представництво інтересів громадян (2015) ...

# БЮДЖЕТ БПД У 2012 – 2015 РОКАХ (МЛН. ГРН.)

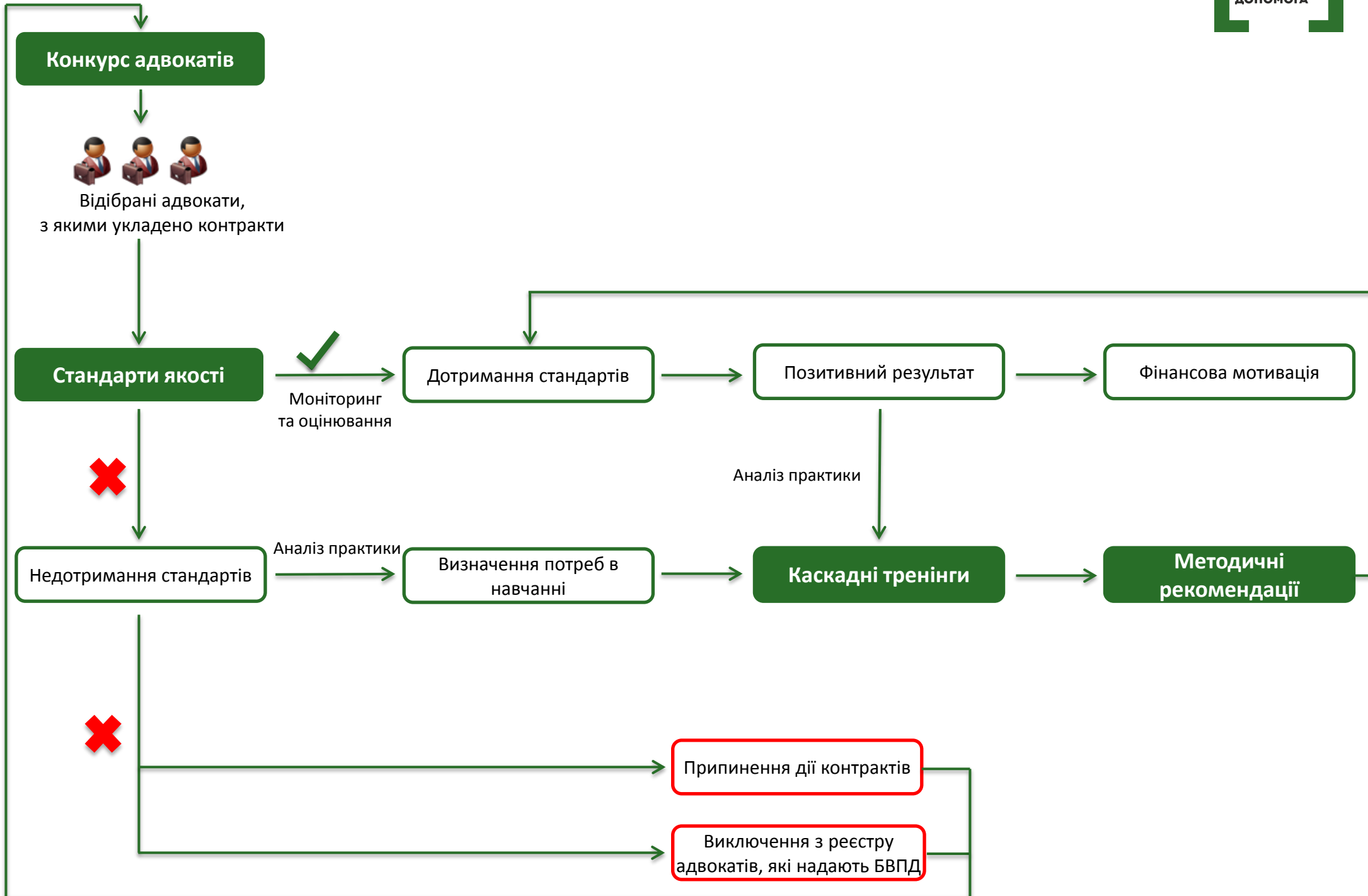


# БЮДЖЕТ БПД У 2012 – 2015 РОКАХ ЗА ВИДАМИ ВИТРАТ (МЛН. ГРН.)



# СИСТЕМА УПРАВЛІННЯ ЯКІСТЮ БПД

БЕЗОПЛАТНА  
ПРАВОВА  
ДОПОМОГА





**Стандарти** – це комплекс основних характеристик **моделі гарантованого державою захисту**, передбачених міжнародними правовими актами, законодавством України, у **межах яких**, та з **урахуванням узгодженої правової позиції сторони захисту** захисник є **незалежним** в обранні **стратегії і тактики** захисту у кримінальному провадженні для здійснення активного та розумного захисту прав, свобод та законних **інтересів клієнта** всіма не забороненими законом засобами.

## Мета розроблення і впровадження:

- своєчасне та якісне надання в необхідному обсязі БВПД у кримінальному процесі;
- забезпечення ефективного використання коштів Державного бюджету, виділених на оплату послуг адвокатів з надання БВПД;
- методична підтримка та підвищення професійного рівня адвокатів, які надають правову допомогу у кримінальному процесі

Одне з джерел стандартів – практика ЄСПЛ

## Моніторинг якості БПД – менеджери з якості:

1. Анкетування адвоката
2. Вибіркові звірки даних анкет з фактичними даними
3. Спостереження в судовому засіданні
4. Інтерв'ювання клієнтів



# СИСТЕМА РЕГУЛЯРНИХ КАСКАДНИХ ТРЕНІНГІВ ТА МЕТОДИЧНИХ РЕКОМЕНДАЦІЙ ДЛЯ АДВОКАТІВ БПА

БЕЗОПЛАТНА  
ПРАВОВА  
ДОПОМОГА

Серія 1 – «Кримінальний процес»

	Тренінги для адвокатів-тренерів	Регіональні тренінги	Методичні рекомендації
1 КОЛО	Новий КПК: вивчення і застосування кризь призму європейських стандартів (6-8 червня 2013 року)	Вересень-листопад 2013 року Кількість тренінгів: <b>73</b> Кількість учасників: <b>1685</b>	I II
	Методологія тренінгу: планування та проведення тренінгів щодо застосування нового КПК (5-6 липня 2013 року)		
	Методологія підготовки практичних завдань щодо методичних рекомендацій адвокатам, які надають БВПД (8-9 серпня 2013 року)		
	Психологія допиту (10-11 жовтня 2013 року)		
2 КОЛО	Дії захисника під час судового провадження у суді I інстанції (1-3 лютого та 1-2 березня 2014 року)	Березень-квітень 2014 року Кількість тренінгів: <b>50</b> Кількість учасників: <b>1248</b>	III
	Дії захисника щодо заходів забезпечення кримінального провадження, оскарження рішень, дій або бездіяльності слідчого, прокурора та слідчого судді, перегляду судових рішень (17-19 травня та 21-22 червня 2014 року)	Червень-липень 2014 року Кількість тренінгів: <b>36</b> Кількість учасників: <b>1106</b>	IV V VI
4 КОЛО	Дії захисника у кримінальному провадженні на підставі угод, із застосування окремих заходів кримінально-правового впливу, із забезпечення доступу до належної медичної допомоги (13-15 вересня та 27-28 вересня 2014 року)	Жовтень 2014 року Кількість тренінгів: <b>38</b> Кількість учасників: <b>1052</b>	VII VIII IX X

50+ постійних тренерів / модераторів

# РЕГУЛЯРНІ КОНКУРСИ З ВІДБОРУ АДВОКАТІВ

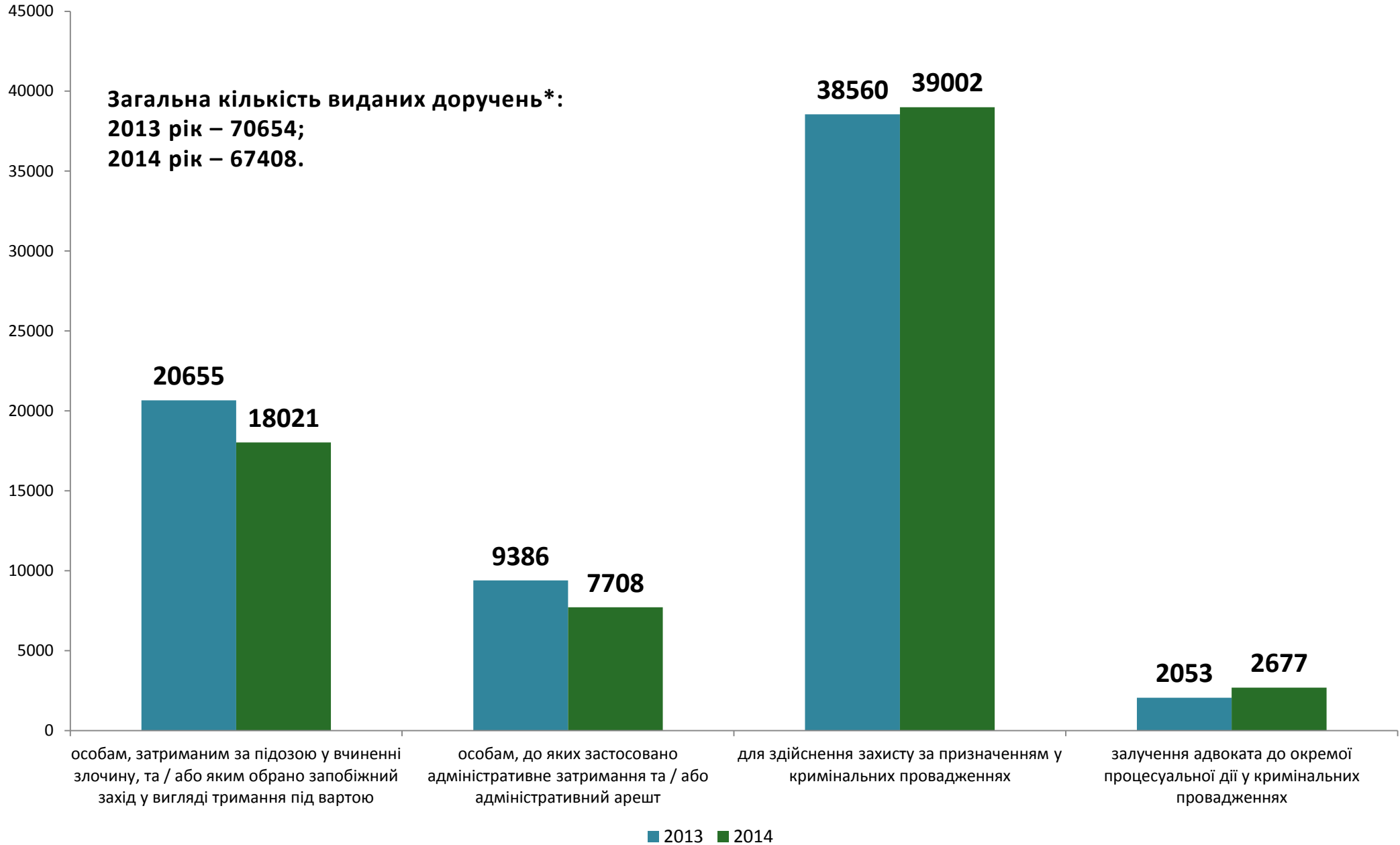


Конкурси адвокатів	1-й	2-й	3-й	4-й	5-й	6-й	7-й
<i>Дата проведення</i>	IV-V.2012	X-XI.2012	II-III.2013	IX-X.2013	III-IV.2014	X-XI.2014	II-IV.2015
<i>Кількість поданих заяв</i>	1190	1770	490	711	353	463	26 (на 24.02.2015)
<i>Кількість відібраних адвокатів</i>	950	1594	434	603	308	323	-
<i>Середній прохідний бал (максимум – 5)</i>	-	3	3,5	3,6	3,6	3,7	3,7



**4209** адвоката у реєстрі

# КІЛЬКІСТЬ ВИДАНИХ ЦЕНТРАМИ ДОРУЧЕНЬ ДЛЯ НАДАННЯ БВПД У 2013 ТА 2014 РОКАХ\*



\* без врахування даних по АРК та м. Севастополь.

З урахуванням цих даних кількість виданих центрами доручень становить: у 2013 році - 76878, у 2014 році - 68837.

# ПОКАЗНИКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ЗАХИСТУ АДВОКАТАМИ СИСТЕМИ БВПД У 2014 РОЦІ



**140** ВИПРАВДУВАЛЬНИХ ВИРОКІВ

**3499** ВИРОКІВ, В ЯКИХ СУДОМ ЗАСТОСОВАНО ПРИЗНАЧЕННЯ  
ПОКАРАННЯ НИЖЧЕ НИЖЧОЇ МЕЖІ, ПЕРЕДБАЧЕНОЇ САНКЦІЄЮ СТАТТІ, АБО  
БІЛЬШ М'ЯКЕ, НІЖ ПЕРЕДБАЧЕНО ЗАКОНОМ

**760** ВИПАДКІВ ЗМЕНШЕННЯ ПРАВОВОЇ КВАЛІФІКАЦІЇ КРИМІНАЛЬНОГО  
ПРАВОПОРУШЕННЯ АБО ОБСЯГУ ОБВИНУВАЧЕННЯ

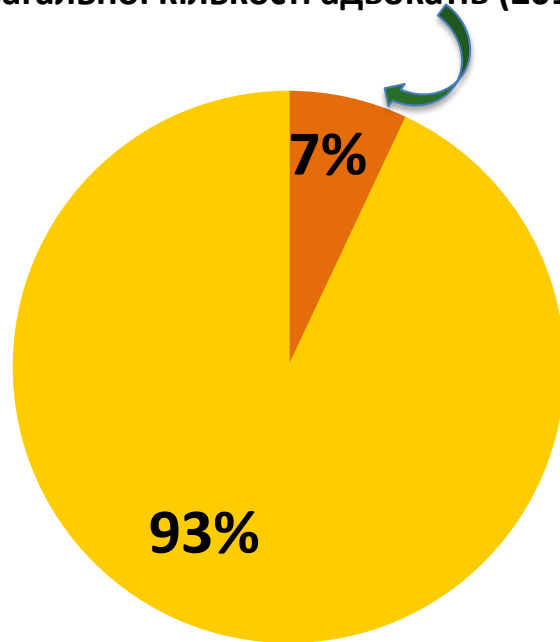
**1140** ОСІБ, ЩОДО ЯКИХ КРИМІНАЛЬНЕ ПРОВАДЖЕННЯ БУЛО ЗАКРИТО

**270** ВИПАДКІВ ЗМІНИ ЗАПОБІЖНОГО ЗАХОДУ У ВИГЛЯДІ ТРИМАННЯ ПІД  
ВАРТОЮ НА БІЛЬШ М'ЯКИЙ ВНАСЛІДОК РОЗГЛЯДУ АПЕЛЯЦІЙНОЇ СКАРГИ  
АДВОКАТА

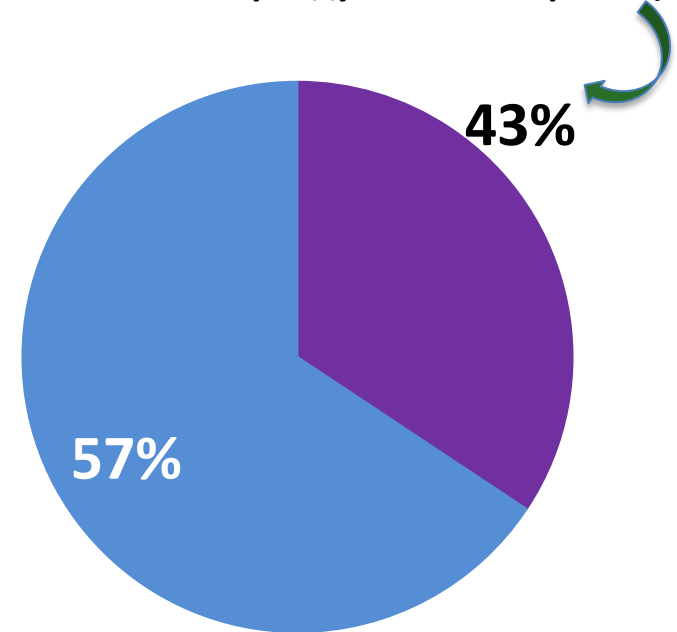
# ЕФЕКТИВНІСТЬ ЗАХИСТУ АДВОКАТАМИ СИСТЕМИ БПД



Адвокати, які мають контракти з центрами БВПД, до загальної кількості адвокатів (2014 р.)



Виправдувальні вироки у справах адвокатів БПД до загальної кількості виправдувальних вироків (2014 р.)



# ВИКЛИКИ (1): НЕУПЕРЕДЖЕНІСТЬ VS ПОЛІТИЧНИЙ ВПЛИВ



Захист затриманих активістів Майдану



Захист осіб, що підозрюються у вчиненні злочинів, пов'язаних із сепаратистською та терористичною діяльністю



Захист військовослужбовців бійців 51-ої окремої механізованої бригади ЗСУ, командира п'ятого батальйону територіальної оборони «Прикарпаття» Віталія Комара та інших військовослужбовців

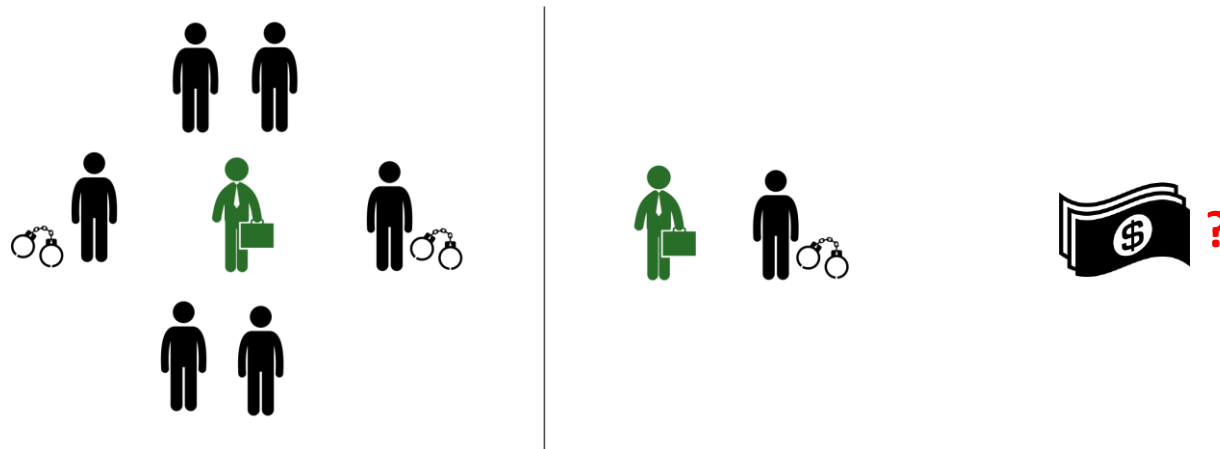


# ВИКЛИКИ (2): ДОБРОЧЕСНІСТЬ VS КОРУПЦІЯ



Ризики на рівні взаємодії **АДВОКАТ – СЛІДЧИЙ**  
(«кишенькові адвокати»)

---



Ризики на рівні взаємодії **АДВОКАТ – ЦЕНТР**  
(непропорційний розподіл справ)

# ВИКЛИКИ (3): НЕЗАЛЕЖНІСТЬ VS АСИМІЛЯЦІЯ

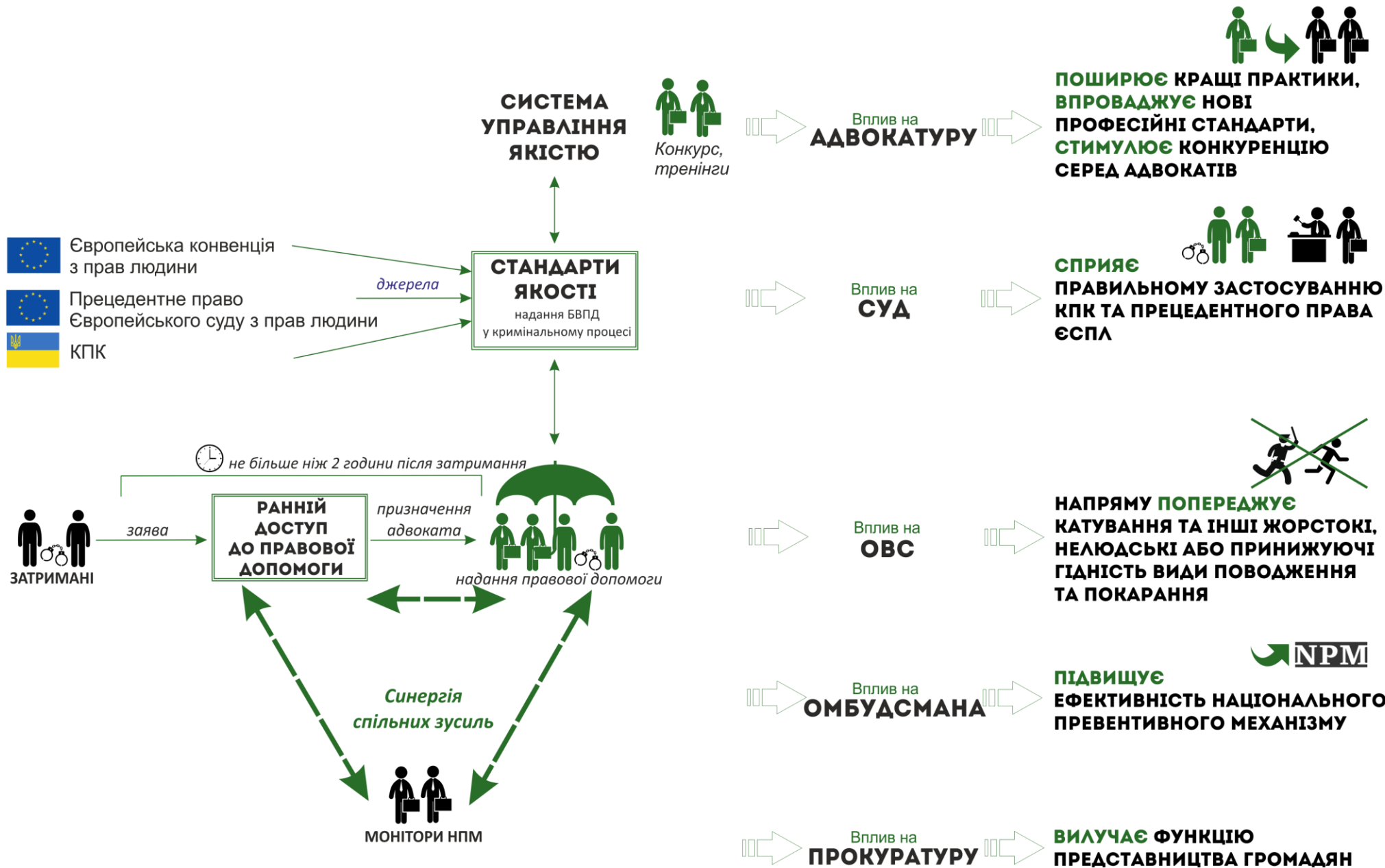


**Ризик «рейдерського захоплення», поглинання та асиміляції незалежної і прогресивної системи БПД реакційними силами в Національній асоціації адвокатів України з метою збереження status quo адвоката як ключової ланки корупційних механізмів судової системи**





# ВПЛИВ СИСТЕМИ БПД У ШИРОКОМУ КОНТЕКСТІ РЕФОРМУВАННЯ КРИМІНАЛЬНОЇ ЮСТИЦІЇ



# НАСТУПНІ КРОКИ



- 1. Утворення 100 нових місцевих (міжрайонних) центрів з надання безоплатної вторинної правової допомоги**
- 2. Редизайн усієї системи БПД за моделлю:**
  - перший рівень (front office) – місцеві центри;
  - другий рівень (back office) – регіональні центри;
  - третій рівень (coordination office) – Координаційний центр з надання правової допомоги
- 3. Активне впровадження ІТ з метою оптимізації видатків на адміністрування системи, підвищення її прозорості, запобігання корупції**
- 4. Незалежна експертна оцінка системи БПД на відповідність стандартам Ради Європи та практиці ЄСПЛ (Резолюція ПАРЄ від 05.10.2005 № 1466 (2005) «Про виконання обов'язків та зобов'язань Україною» )**
- 5. Підготовка та прийняття змін до Закону України «Про безоплатну правову допомогу» з метою розширення доступу до БПД, підвищення її якості та приведення у відповідність до стандартів Ради Європи та практики ЄСПЛ**