

ОБҐРУНТУВАННЯ
застосування процедури закупівлі в одного учасника

«20» березня 2014 року

1. **Замовник:**

1.1. Найменування: **Координаційний центр з надання правової допомоги**

1.2. Ідентифікаційний код за ЄДРПОУ: **38259562**

1.3. Місцезнаходження: **вул. Артема, 73, м. Київ, 04053, Україна**

1.4. Посадова особа замовника, відповідальна за проведення закупівлі (прізвище, ім'я, по батькові, посада та адреса, номер телефону та телефаксу із зазначенням коду міжміського телефонного зв'язку, e-mail): **Баранов Олександр Олександрович – заступник директора, oleksandr.baranov@legalaid.gov.ua; вул. Артема, 73, м. Київ, 04053, кабінет № 334, тел.: (044) 486 77 45**

1.5. Головний розпорядник коштів або орган, до сфери управління якого належить замовник (повне найменування та ідентифікаційний код за ЄДРПОУ): **Міністерство юстиції України, код за ЄДРПОУ 00015622**

1.6. Дата прийняття комітетом з конкурсних торгів замовника рішення про застосування процедури закупівлі в одного учасника: **19 серпня 2013 року**

2. Джерело фінансування закупівлі: **кошти державного бюджету України**

3. Інформація про предмет закупівлі:

3.1. Найменування предмета закупівлі: **Машини обчислювальні, частини та приладдя до них (Створення комплексної інформаційно-аналітичної системи забезпечення надання безоплатної правової допомоги, завершення другого етапу – розбудова комплексної інформаційно-аналітичної системи забезпечення надання безоплатної правової допомоги)**

Код згідно ДКПП 016:2010 – 26.20.1

3.2. Кількість товарів або обсяг виконання робіт чи надання послуг: **Одна комплексна інформаційно-аналітична система забезпечення надання безоплатної правової допомоги**

3.3. Місце поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: **Україна, Центри з надання безоплатної вторинної правової допомоги в областях та Координаційний центр з надання правової допомоги.**

3.4. Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: **протягом 2014 року**

4. Інформація про учасника (учасників) процедури закупівлі:

4.1. Повне найменування юридичної особи або прізвище, ім'я, по батькові фізичної особи: **Приватне акціонерне товариство «Банкомзв'язок»**

4.2. Ідентифікаційний код/реєстраційний номер облікової картки платника податків: **ЄДРПОУ 19353391**

4.3. Місцезнаходження юридичної особи або місце проживання фізичної особи, телефон, телефакс: вул. Фрунзе, 69в, м. Київ, 04080, Україна, тел./факс: (044) 496-00-96

5. Умови застосування процедури закупівлі в одного учасника: – пункт 5 частини другої статті 39 Закону України «Про здійснення державних закупівель», а саме: потреба здійснити додаткову закупівлю у того самого постачальника з метою уніфікації, стандартизації або забезпечення сумісності з наявними товарами, технологіями, роботами або послугами, якщо заміна попереднього постачальника (виконавця робіт, надавача послуг) може призвести до несумісності або виникнення проблем технічного характеру, пов'язаних з експлуатацією та обслуговуванням.

6. Причини та обставини, якими керується замовник під час розгляду питання про обрання процедури закупівлі в одного учасника:

Комплексна інформаційно-аналітична система надання безоплатної правової допомоги Координаційного центру з надання правової допомоги (далі – Координаційний центр) та регіональних центрів з надання безоплатної вторинної правової допомоги (далі – центри) створена відповідно до наступних нормативно-правових актів:

1. Закон України «Про безоплатну правову допомогу»;
2. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 4 липня 2012 р. № 435-р «Про схвалення Концепції Державної цільової програми формування системи безоплатної правової допомоги на 2013-2017 роки»;
3. Постанова Кабінету Міністрів України від 13 лютого 2013 р. № 394 «Про затвердження Державної цільової програми формування системи безоплатної правової допомоги на 2013-2017 роки»;
4. Постанова Кабінету Міністрів України від 18 квітня 2012 р. № 305 «Питання оплати послуг адвокатів, які надають вторинну правову допомогу особам, затриманим в адміністративному або кримінальному процесуальному порядку, а також у кримінальних провадженнях»;
5. Постанова Кабінету Міністрів України від 11.01.2012 р. № 8 «Про затвердження Порядку і умов укладення контрактів з адвокатами, які надають безоплатну вторинну правову допомогу на постійній основі, та договорів з адвокатами, які надають безоплатну вторинну правову допомогу на тимчасовій основі»;
6. Постанова Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2011 р. № 1363 «Про затвердження Порядку інформування центрів з надання безоплатної вторинної правової допомоги про випадки затримання осіб».

Зокрема, до основних завдань Державної цільової програми формування системи безоплатної правової допомоги на 2013-2017 роки, затвердженої згаданою постановою, віднесено створення комплексної інформаційно-аналітичної системи забезпечення надання безоплатної правової допомоги (далі – КІАС).

Згідно з Програмою КІАС, що матиме елементи електронного інтелекту, дасть змогу об'єднати центри з надання безоплатної вторинної правової допомоги в єдину мережу, забезпечить автоматизацію процесів організації надання безоплатної правової допомоги, оперативний обмін інформацією між суб'єктами надання безоплатної вторинної правової допомоги, органами, уповноваженими здійснювати затримання, арешт чи взяття під варту осіб, судами, головними управліннями юстиції в Автономній Республіці Крим, областях, м. Києві та Севастополі, узагальнення та візуалізацію статистичної інформації з можливістю її оперативного оброблення і проведення аналізу.

З метою створення КІАС Координаційним центром у 2012 році було проведено двоступеневі торги «Устаткування для автоматичного оброблення інформації (Створення

комплексної інформаційно-аналітичної системи забезпечення надання безоплатної правової допомоги» (Код 30.02.1 ДК 016-97).

Двоступеневі торги проводилися в порядку, передбаченому для процедури відкритих торгів, з урахуванням особливостей, визначених Розділом V Закону України «Про здійснення державних закупівель».

Процедура двоступеневих торгів була застосована у зв'язку з неможливістю визначити необхідні технічні, якісні характеристики (специфікації) товарів (робіт), визначити вид послуг.

Переможцем, з яким було укладено договір від 04 грудня 2012 року № 411-416/2012, у наведених конкурсних торгах визнано Приватне акціонерне товариство «Банкомзв'язок».

Зобов'язання по вказаному договору зі створення комплексної інформаційно-аналітичної системи у рамках 2012 року (першої черги) згідно з технічним завданням, визначеним документацією конкурсних торгів (із змінами), затвердженою Рішенням комітету з конкурсних торгів Координаційного центру з надання правової допомоги, протокол від 04 жовтня 2012 року № 2.1, ПАТ «Банкомзв'язок» виконало.

Зокрема:

1. ПАТ «Банкомзв'язок» (Учасник) є розробником Технічного завдання на створення проекту «Комплексна інформаційно-аналітична система надання безоплатної правової допомоги».

2. Учасник є виробником відомчої мережі передачі даних КІАС (перша черга), яка включає станції супутникового зв'язку та оптоволоконні лінії і об'єднує 27 підсистем КІАС (перша черга) у всіх центрах з надання безоплатної вторинної правової допомоги, а також підсистему КІАС (перша черга) у Координаційному центрі.

3. Учасник розробив та постійно удосконалює спеціальне програмне забезпечення модулів КІАС (перша черга): «Створення початкових баз даних. Реєстрація в системі», «Реєстр адвокатів, що надають безоплатну правову допомогу», «Планування та контроль графіку чергування адвокатів», «Адміністративні затримання, адміністративний арешт та затримання в кримінальному процесуальному порядку», «Кримінальні справи», «Доручення».

4. На підставі укладеного згаданого Договору на даний час функціонує 27 підсистем КІАС (перша черга) у всіх центрах з надання безоплатної вторинної правової допомоги, а також підсистема КІАС (перша черга) у Координаційному центрі. КІАС (перша черга) функціонує в цілодобовому режимі в єдиному інформаційному просторі Координаційного центру з надання правової допомоги.

5. Учасник володіє технічними умовами на виробництво та підготовленими сертифікованими фахівцями з програмування та телекомунікацій, які під час розроблення програмного забезпечення КІАС (перша черга) та його впровадження набули унікального досвіду розробки спеціальних програмних засобів саме для підтримки функцій системи надання безоплатної правової допомоги, що дозволило розробити найбільш раціональні техніко-технологічні рішення для покращення якості та підвищення надійності й оперативності надання безоплатної правової допомоги, оскільки система безоплатної правової допомоги продовжує активно розвиватися, спеціальне програмне забезпечення та відомча мережа потребують модернізації з урахуванням досвіду, набутого під час розроблення їх першої черги.

6. Не можна дати гарантію відповідності та еквівалентної взаємозаміни закупівлі технічних засобів та спеціального програмного забезпечення у інших виробників даної продукції, оскільки йдеться про закупівлю технічних засобів, програмного забезпечення спеціального призначення (далі – обладнання) та пов'язані із їх застосуванням послуги, призначені для автоматизації обробки інформації. Обладнання, яке поставляється, повинно мати можливість повної інтеграції (оперативної взаємозаміни) з компонентами КІАС, що в повній мірі забезпечується ПАТ «Банкомзв'язок», яке має досвід не тільки у комплектації

обладнання з готових одиниць у комплекси, їх модернізації, технічному обслуговуванні та ремонті впроваджених комплексів, але й може здійснювати розробку, модернізацію, подальший розвиток, проектування та впровадження даних технічних рішень.

З огляду на зазначене, зміна учасника у цьому випадку може призвести до закупівлі технічних та програмних засобів, які можуть не відповідати вимогам взаємозаміни та сумісності з наявними технічними та програмними засобами, що може призвести до таких негативних наслідків, як:

- значні додаткові витрати, необхідні на розроблення альтернативного програмного забезпечення, яке при цьому було б сумісне з тим, що використовується в КІАС;
- значний час та непередбачувані витрати, необхідні на інтеграцію компонентів інших виробників (у тому числі розробників спеціального програмного забезпечення) до діючих модулів КІАС та єдиного інформаційного простору системи надання безоплатної правової допомоги;
- значні додаткові витрати коштів та часу на організацію учбового процесу та перепідготовку діючого експлуатуючого персоналу;
- неминуче і непрогнозоване зниження ефективності і якості надання безоплатної правової допомоги, що є неприпустимим для держави.

Крім того, за весь час поставок виробником КІАС забезпечується професійний монтаж під час розгортання і встановлення комплексів КІАС, навчання обслуговуючого персоналу, надійна технічна підтримка діючих комплексів та негайне реагування у разі виникнення нештатних ситуацій з технічних питань. Фахівцями ПАТ «Банкомзв'язок» набуто великого досвіду з питань впровадження та супроводження комплексів, побудови інформаційної системи державного масштабу та забезпечення її кваліфікованої та оперативної технічної підтримки.

КІАС введено в експлуатацію наказом Координаційного центру з надання правової допомоги від 29 грудня 2012 року № 42 «Про введення в експлуатацію комплексної інформаційно-аналітичної системи забезпечення надання безоплатної правової допомоги».

Функціонування КІАС в рамках єдиного інформаційного простору системи безоплатної правової допомоги, її склад та основні компоненти регламентуються наказом Координаційного центру з надання правової допомоги від 1 лютого 2013 року № 2/1 «Про затвердження Положення про Комплексну інформаційно-аналітичну систему забезпечення надання безоплатної правової допомоги».

З метою подальшого створення, розвитку, розбудови й удосконалення КІАС, відповідно до Додатку 2 (Завдання і заходи) до згаданої Державної цільової програми формування системи безоплатної правової допомоги на 2013-2017 роки, плануються роботи з модернізації програмно-апаратного забезпечення та розширення функціональних можливостей компонентів КІАС (наказ Координаційного центру з надання правової допомоги від 5 серпня 2013 року № 32 «Про розширення функціональних можливостей комплексної інформаційно-аналітичної системи забезпечення надання безоплатної правової допомоги»).

Та у 2013 році у рамках розбудови КІАС Координаційний центр з надання правової допомоги провів процедуру закупівлі товарів, робіт, послуг щодо розбудови КІАС, за результатами якої був укладений договір з ПАТ «Банкомзв'язок»

Зокрема, планувалось:

1. Розширення функціональних можливостей базового програмного модуля КІАС з урахуванням вступу в дію з 1 січня 2014 року положень Закону України «Про безоплатну правову допомогу», що регламентують надання правової допомоги у цивільних та адміністративних справах;
2. Розробка і впровадження модуля взаємодії центрів з надання БВПД з адвокатами системи БВПД «Робочий кабінет адвоката»;

3. Розробка і впровадження інформаційно-аналітичного модуля обробки статистичної інформації, яка циркулює в КІАС;
4. Розробка і впровадження модуля організації електронного документообігу;
5. Посилення серверного компоненту КІАС;
6. Розширення мережі автоматизованих робочих місць (АРМ) на 135 місць.
7. Розширення мережі IP-телефонії.

У 2013 році у зв'язку з відсутністю відкритих асигнувань протягом року та наявних фінансових ресурсів було закуплено тільки серверне обладнання на суму 4726170 грн. (фактично оплачено 656100 грн. з запланованих 15700000 грн. та виникла кредиторська заборгованість у розмірі 4070070 грн.).

Виходячи із вищезазначеного та з метою запобігання в подальшому несумісності існуючих технічних та спеціальних програмних рішень, що застосовуються в повсякденній діяльності системи безоплатної правової допомоги, з технічними та програмними рішеннями, що можуть бути запропоновані іншими учасниками, керуючись пунктом 5 частини другої статті 39 Закону України «Про здійснення державних закупівель» та з метою недопущення низки наведених негативних наслідків, вважаємо за доцільне здійснити закупівлю машин обчислювальних, частин та приладдя до них (Створення комплексної інформаційно-аналітичної системи забезпечення надання безоплатної правової допомоги, другий етап – розбудова комплексної інформаційно-аналітичної системи забезпечення надання безоплатної правової допомоги), код згідно ДКПП 016:2010 – 26.20.1 в Учасника за процедурою закупівлі в одного учасника – Приватне акціонерне товариство «Банкомзв'язок».

7. Перелік документів, що підтверджують наявність умов застосування процедури закупівлі:

Експертний висновок Факультету кібернетики Київського національного Університету імені Тараса Шевченка від 19.07.2013 № 13/124 щодо застосування процедури закупівлі в одного учасника.

Висновок Міністерства економічного розвитку і торгівлі України за результатами здійснення моніторингу застосування процедури закупівлі в одного учасника від 15 серпня № 3303-06/28817-12.

Голова
комітету з конкурсних торгів

Лаврінок М.В.
(прізвище, ініціали)

