

Програма сприяння Парламенту України

Організація діяльності робочих груп у Верховній
Раді України та Кабінеті міністрів України

[Поради для громадських активістів]

ЛИПЕНЬ 2013



Зміст

Суб'єкти ініціативи створення робочих груп	3
Робота над законопроектом у форматі робочих груп у Верховній Раді України	10
Участь НУО у роботі робочих груп з підготовки законопроектів у Верховній Раді України..	11
Створення робочих груп в центральних органах виконавчої влади.....	14

Суб'єкти ініціативи створення робочих груп

Важливим для відкритості процесу прийняття рішень в органах виконавчої та законодавчої влади, законотворчому процесі, процесі прийняття рішень в органах місцевого самоврядування є участь представників громадських організацій, незалежних експертів в діяльності робочих груп.

Ініціювати створення робочої групи можуть як суб'єкти органів влади, наприклад, Президент України, керівники відповідних міністерств, керівництво Верховної Ради України, так і представники громадськості. Якщо ініціатива щодо створення робочої групи у відповідному органі влади була висловлена громадською організацією, рішення щодо створення приймається відповідним органом влади при якому група створюється.

Робочі групи можуть бути створені різними шляхами, зокрема:

- Указом або Розпорядженням Президента України;
- Наказом Кабінету міністрів;
- Наказом міністерства;
- Постановою Верховної Ради України;
- Рішенням комітету Верховної Ради України;
- Рішенням підкомітету Верховної Ради України;
- За ініціативи громадськості.

Наведемо приклади створення робочих груп при різних органах влади.

1. Розпорядженням або указом Президента України

Робоча група може бути створена відповідним розпорядженням Президента, як наприклад, міжвідомча група з аналізу і стану дотримання законодавства про свободу слова та інформації, створена 6 липня 2011 року.

Президент України Віктор Янукович
Офіційне інтернет-представництво

Головна - Відкрита розмова

Пошук

відкрита розмова

Міжвідомча робоча група

6 липня 2011 року [Розпорядженням Президента України](#) в рамках програми «Відкрита розмова» було створено Міжвідомчу робочу групу з аналізу стану додержання законодавства про свободу слова та захист прав журналістів, до складу якої увійшли представники Адміністрації Президента, Генеральної прокуратури, Міністерства внутрішніх справ, Управління державної охорони, журналістських об'єднань та правозахисних організацій.

Метою створення групи є гарантування конституційних прав громадян на свободу слова та забезпечення захисту прав журналістів.

З 2012 року Міжвідомча робоча група почала розширювати межі діяльності через створення груп з окремих напрямів, зокрема, щодо сприятливого інвестиційного клімату, розвитку медіа та індустрії преси в Україні та з розробки рекомендацій щодо застосування статті 171 Кримінального кодексу України. Свої пропозиції експерти представляють на розгляд Міжвідомчої робочої групи, яка після їх опрацювання та публічного обговорення розробляє законодавчі ініціативи та ухвалює відповідні рекомендації стосовно покращення умов роботи медіа в Україні.

<http://president.gov.ua/content/mrg.html>

Формат діяльності «робоча група» може бути використаний для роботи постійно діючих дорадчих органів, як наприклад, створена відповідним указом Президента координаційна рада з питань розвитку громадянського суспільства http://civil-rada.in.ua/?page_id=2.

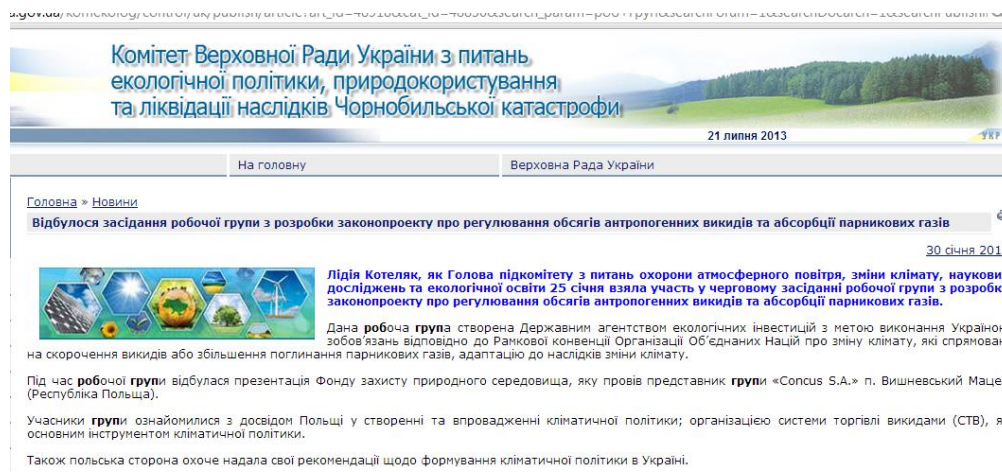
The screenshot shows the website for the Coordination Council for the Development of Civil Society at the President of Ukraine. The header features a blue and yellow banner with the council's name and a logo of colorful human figures. Below the banner is a navigation menu with items like 'NEWS', 'COUNCIL', 'OFFICIAL DOCUMENTS', 'WORKING GROUPS', 'STRATEGIES', 'PLANS', 'DECISIONS', 'ANALYTICS', 'RECOMMENDATIONS', and 'ACTIVITY OF OVB'. The main content area includes a 'About Us' section, social media links for RSS, Twitter (102 followers), and Facebook (108 likes), and a video player showing a meeting.

2. Наказом міністерства з метою аналізу ситуації в тій чи іншій сфері, поглиблення співпраці, залучення різних зацікавлених осіб, як наприклад, робоча група при Міністерстві закордонних справ України з питань взаємодії з Радою Міністрів Автономної Республіки Крим, обласними Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями.

The screenshot shows a news article on the website of the Ministry of Foreign Affairs of Ukraine. The article is titled 'Working group on cooperation with the Council of Ministers of the Autonomous Republic of Crimea, regional, Kyiv and Sevastopol city state administrations at the Ministry of Foreign Affairs of Ukraine'. It discusses the importance of the working group in the context of economic cooperation and regional development. The website has a navigation bar with categories like 'PRO UKRAINE', 'PRO MFC', 'CONSULTATIVE QUESTIONS', 'PRESS CENTER', and 'PUBLIC INFORMATION'. There is also a sidebar with 'Economic Cooperation' and 'Investment Climate in Ukraine'.

<http://mfa.gov.ua/ua/about-ukraine/economic-cooperation/regional-cooperation>

Наступним прикладом співпраці між органами виконавчої та законодавчої влади, громадськістю є робоча група з розробки законопроекту про регулювання обсягів антропогенних викидів та абсорбції парникових газів створена Державним агентством екологічних інвестицій з метою виконання Україною зобов'язань відповідно до Рамкової конвенції Організації Об'єднаних Націй про зміну клімату, які спрямовані на скорочення викидів або збільшення поглинання парникових газів, адаптацію до наслідків зміни клімату.



Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи


21 липня 2013

На головну Верховна Рада України

Головна » Новини

Відбулося засідання робочої групи з розробки законопроекту про регулювання обсягів антропогенних викидів та абсорбції парникових газів

30 січня 2013



Лідія Котеляк, як Голова підкомітету з питань охорони атмосферного повітря, зміни клімату, наукових досліджень та екологічної освіти 25 січня взяла участь у черговому засіданні робочої групи з розробки законопроекту про регулювання обсягів антропогенних викидів та абсорбції парникових газів.

Дана **робоча група** створена Державним агентством екологічних інвестицій з метою виконання Україною зобов'язань відповідно до Рамкової конвенції Організації Об'єднаних Націй про зміну клімату, які спрямовані на скорочення викидів або збільшення поглинання парникових газів, адаптацію до наслідків зміни клімату.

Під час **робочої групи** відбулася презентація Фонду захисту природного середовища, яку провів представник **групи** «Copicus S.A.» п. Вишневецький Мацей (Республіка Польща).

Учасники **групи** ознайомилися з досвідом Польщі у створенні та впровадженні кліматичної політики; організацією системи торгівлі викидами (СТВ), як основним інструментом кліматичної політики.

Також польська сторона охоче надала свої рекомендації щодо формування кліматичної політики в Україні.

http://komekolog.rada.gov.ua/komekolog/control/uk/publish/article?art_id=48918&cat_id=48830&search_param=%D1%80%D0%BE%D0%B1+%D0%B3%D1%80%D1%83%D0%BF&searchForum=1&searchDocarch=1&searchPublishing=1

3. Робоча група може бути створена шляхом прийняття рішення на пленарному засіданні Верховної Ради України простою більшістю голосів. Конституція Верховної Ради України визначає, що при Верховній Раді можуть діяти - тимчасові спеціальні комісії та тимчасові слідчі комісії, робочі групи при комітетах Верховної Ради України. Законодавча база створення зазначених комісій буде наведена далі, зараз пропонуємо приклади створення тимчасової спеціальної комісії та слідчої комісії:
 - тимчасова спеціальна комісія з питань Автономної Республіки Крим;

<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/330-18>



ПОСТАНОВА
Верховної Ради України

**Про утворення Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради
України з питань Автономної Республіки Крим**

Відповідно до [частини третьої статті 89 Конституції України](#), [статті 85 Регламенту Верховної Ради України](#) та враховуючи звернення Верховної Ради Автономної Республіки Крим від 28 листопада 2012 року № 14-6/12-ВР Верховна Рада України **постановляє**:

1. Утворити Тимчасову спеціальну комісію Верховної Ради України з питань Автономної Республіки Крим (далі - Тимчасова спеціальна комісія).

2. Тимчасовій спеціальній комісії відповідно до Регламенту Верховної Ради України та окремих рішень Верховної Ради України опрацьовувати законопроекти, проекти інших актів, положення яких стосуються:

- конституційно-правового статусу Автономної Республіки Крим;
- делегування повноважень Автономній Республіці Крим;
- затвердження Конституції Автономної Республіки Крим та внесення змін до неї;
- правового режиму майна, що належить Автономній Республіці Крим;
- фінансової самостійності Автономної Республіки Крим;
- інших питань за рішенням Голови Верховної Ради України.

- тимчасова слідча комісія Верховної Ради України з питань розслідування фактів нападу на представників засобів масової інформації 18 травня 2013 року у місті Києві за адресою Вулиця Володимирська, 15 та розслідування інших фактів щодо тиску на засоби масової інформації, перешкоджання законній професійній діяльності журналістів.



ПОСТАНОВА
Верховної Ради України

**Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради
України з питань розслідування фактів нападу на
представників засобів масової інформації 18 травня 2013 року
у місті Києві за адресою вулиця Володимирська, 15 та
розслідування інших фактів тиску на засоби масової
інформації, перешкоджання законній професійній діяльності
журналістів**

Відповідно до [частини четвертої статті 89 Конституції України](#), [статті 87 Регламенту Верховної Ради України](#) Верховна Рада України **постановляє**:

1. Утворити Тимчасову слідчу комісію Верховної Ради України з питань розслідування обставин нанесення тілесних ушкоджень громадянам України, а також непропорційної бездіяльності правоохоронних органів під час проведення акцій "Вставай, Україно!" 18 травня 2013 року у місті Києві (далі - Тимчасова слідча комісія).

2. Тимчасовій слідчій комісії розслідувати обставини:

перешкоджання реалізації права громадян проводити мітинги під час проведення акцій "Вставай, Україно!" у місті Києві 18 травня 2013 року;

нанесення тілесних ушкоджень громадянам України;

розслідування професійної діяльності журналістів, перешкоджання законній професійній діяльності журналістів.

<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/303-18>

4. Робочі групи Верховної Ради України можуть утворюватись з метою підготовки проектів тих чи інших законів, як наприклад, в 1994 році Проект Конституції України готувався робочою групою.



П О С Т А Н О В А
ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Про створення робочої групи по підготовці проекту
Закону України про внесення змін і доповнень до
Конституції (Основного Закону) України

(Відомості Верховної Ради України (ВВР), 1994, N 21, ст.135)

Верховна Рада України постановляє:

Вести за пропозиціями депутатських груп і фракцій до складу
робочої групи по підготовці проекту Закону України про внесення
змін і доповнень до Конституції (Основного Закону) України
таких народних депутатів:

Євдокимова Валерія Олександрівна,
Буткевича Володимира Григоровича,
Кочергу Віктора Герасимовича,
Донченка Юрія Григоровича,
Головатого Сергія Петровича,
Кармазіна Юрія Анатолійовича,
Шшкіна Віктора Івановича,
Лавринюка Олександра Володимировича,
Матківського Олега Богдановича,
Стретовича Володимира Миколайовича,
Саса Сергія Володимировича,
Кужель Олександр Володимировичу,
Таранова Олега Валдимовича,
Костицького Василя Васильовича,
Осадчука Петра Іллїча.

<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/17/94-%D0%B2%D1%80>

5. Робоча група може бути створена за дорученням Голови Верховної Ради України, як наприклад, робоча група створена за рішенням Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва та місцевого самоврядування щодо підготовки узгодженого законопроекту про повторні вибори народних депутатів України у деяких одномандатних округах у зв'язку з неможливістю достовірного встановлення підсумків голосування та результатів виборів народних депутатів України 28 жовтня 2012 року.

Про доручення Голови Верховної Ради України Рибак В.В. щодо створення у Комітеті Робочої групи з опрацювання узгодженого законопроекту про повторні вибори народних депутатів України у деяких одномандатних виборчих округах у зв'язку з неможливістю достовірного встановлення підсумків голосування та результатів виборів народних депутатів України 28 жовтня 2012 року

Заслухавши інформацію Голови Комітету, народного депутата України Жванїї Д.В. про доручення Голови Верховної Ради України Рибак В.В. щодо створення у Комітеті Робочої групи з опрацювання узгодженого законопроекту про повторні вибори народних депутатів України у деяких одномандатних виборчих округах у зв'язку з неможливістю достовірного встановлення підсумків голосування та результатів виборів народних депутатів України 28 жовтня 2012 року з метою внесення на розгляд Верховної Ради України відповідного законопроекту, беручи до уваги, що на розгляд Верховної Ради України подано проект Закону України про повторні вибори народних депутатів України до Верховної Ради України VII скликання у деяких одномандатних виборчих округах у зв'язку з неможливістю достовірного встановлення підсумків голосування та результатів виборів народних депутатів України 28 жовтня 2012 року (реєстр. № 2971 від 13.05.2013, Кабінет Міністрів України) та проект Закону України про повторні вибори народних депутатів України до Верховної Ради України VII скликання у одномандатних виборчих округах 94, 132, 194, 197, 223 у зв'язку з неможливістю достовірного встановлення підсумків голосування 28 жовтня 2012 року (реєстр. № 2971-1 від 14.05.2013, народні депутати України Балого В.І., Порошенко П.О. та інші), керуючись пунктами 5, 6, 8 частини першої статті 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», Комітет **в и р і ш и в:**

http://komsamovr.rada.gov.ua/komdbud/control/uk/publish/article?art_id=60705&cat_id=60704

6. Рішенням комітету Верховної Ради України за ініціативи народних депутатів України членів відповідного комітету, голови комітету Верховної Ради України або голови підкомітету як, наприклад, створення робочої групи Комітету ВР з питань державного будівництва та місцевого самоврядування з опрацювання та підготовки до другого читання проекту Закону України «Про місцевий референдум».

Комітет з питань державного будівництва та місцевого самоврядування

21 липня 2013 року

Верховна Рада України Голова Комітету

Головна » Діяльність Комітету » Робочі групи Комітету » 7 скликання » 15.05.2013р.

Про утворення Робочої групи Комітету з опрацювання та підготовки до другого читання проекту Закону України "Про місцевий референдум"
(реєстр. № 0867 від 12.12.2012 р.)

Заслухавши інформацію народного депутата України, голови підкомітету з питань виборчого законодавства та об'єднання громадян Бондаренка В.Д. щодо поданого Кабінетом Міністрів України проекту Закону України "Про місцевий референдум" (реєстр. № 0867 від 12.12.2012 р.), прийнятого за основу 19 квітня 2011 року Верховною Радою України VI скликання та внесеного до Верховної Ради України VII скликання для його подальшого розгляду відповідно до статті 106 Регламенту Верховної Ради України за процедурою підготовки до другого читання, відзначаючи важливість предмету регулювання законопроекту, необхідність ґрунтовного, всебічного і якісного опрацювання нормативного матеріалу, беручи до уваги План роботи Комітету з питань державного будівництва та місцевого самоврядування на другу сесію Верховної Ради України VII скликання та керуючись статтею 15 Закону України "Про комітети Верховної Ради України", **Комітет в и р і ш и в:**

1. Утворити Робочу групу Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва та місцевого самоврядування з опрацювання та підготовки до другого читання проекту Закону України про місцевий референдум (далі – Робоча група).
2. Призначити Керівником Робочої групи народного депутата України, голову підкомітету з питань виборчого законодавства та об'єднання громадян Бондаренка В.Д.
3. Включити до складу Робочої групи народних депутатів України – членів підкомітету з питань виборчого законодавства та

http://komsamovr.rada.gov.ua/komdbud/control/uk/publish/article?art_id=60616&cat_id=60615

Робоча група з напрацювання положень нового законопроекту «Про освіту» при парламентському комітеті з питань науки і освіти.

Комітет з питань науки і освіти

21 липня 2013

Новини Комітету Конституція України На головну

Головна » Новини

12 червня 2013

Розпочала діяльність робоча група з написання законопроекту «Про освіту»

В парламентському комітеті з питань науки і освіти 12 червня розпочала роботу група, яка напрацьовуватиме положення нового законопроекту «Про освіту». До її складу ввійшли відомі експерти в галузі освіти, науковці та керівники вищих навчальних закладів, представники федерації роботодавців, органів студентського самоврядування, міністерств та відомств.

Цей закон, за словами голови комітету Лілії Гриневич, має визначити основи законодавства про освіту, стати базовим і задавати напрямок розвитку національної системи освіти в цілому: від дошкільної до освіти впродовж життя.

«Ми повинні зробити цей закон людиноцентричним. Поставити в центр нього дитину – її розвиток і розширення потенціалу впродовж життя, а також вчителів і викладачів - покращення їх соціального становища і мотивації до кваліфікаційного зростання», - наголосила перед членами робочої групи Лілія Гриневич.

Вона зазначила, що в законопроекті необхідно визначити місце системи забезпечення якості освіти, спроектувати нову систему управління освітою.

http://kno.rada.gov.ua/komosviti/control/uk/publish/article?art_id=56095&cat_id=44731

7. Представники громадськості можуть звернутися з ініціативою щодо створення робочої групи до народного депутата, який працює над розробкою законодавства у відповідній сфері.

При Комітеті ВР 6 скликання за ініціативи громадських організацій було створено Робочу групу з питань трансформації законодавства щодо утвердження рівних прав та можливостей жінок та чоловіків.

20 грудня 2011 року відбулося установче засідання Робочої групи з питань трансформації законодавства щодо утвердження рівних прав та можливостей жінок і чоловіків



Планується привести українське законодавство у сфері рівних прав та можливостей жінок і чоловіків у відповідність до Конвенції ООН про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок, заключених рекомендацій Україні Комітету ООН по ліквідації всіх форм дискримінації щодо жінок, резолюцій Парламентської Асамблеї Ради Європи тощо.

Створення робочої групи було ініційовано Комітетом Верховної Ради України з питань прав людини, національних меншин і міжнародних відносин.

Робочу групу очолила Голова підкомітету з міжнародно-правових питань та гендерної політики народний депутат України Олена Федорівна Бондаренко.

В зустрічі взяли участь: співголова міжфракційного депутатського об'єднання "Рівні можливості" народний депутат України Юлія Ковалевська, представниця Уповноваженого з прав людини, представники органів виконавчої влади, зокрема, Міністерства закордонних справ України, Міністерства соціальної політики, Міністерства юстиції України, Міністерства освіти і науки, молоді та спорту України, Національного агентства з питань державної служби, представники секретаріатів комітетів Верховної Ради України та гендерні експерти, представники громадських організацій. Аналітичну та технічну підтримку роботі групи буде надавати Програма сприяння Парламенту України.

Далі ми розглянемо діяльність робочих груп на прикладі Верховної Ради України.

Робота над законопроектом у форматі робочих груп у Верховній Раді України

Робочі групи покликані забезпечити розробку та внесення пропозицій від різних груп для якнайповнішого опису проблеми та шляхів її вирішення.

Робочі групи не керують процесом розробки законопроекту, а швидше підтримують його.

Базовим принципом членства в робочій групі є фаховість та різноманітність.

Основні групи, які мають бути представлені в робочій групі створеній у Верховній Раді України, зазвичай:

- Народні депутати представники профільного комітету;
- Народні депутати представники інших комітетів;
- Народні депутати представники різних парламентських фракцій;
- Працівники секретаріатів комітетів та інших підрозділів Верховної Ради (науково-експертне управління, юридичне управління тощо);
- Експерти органів виконавчої влади;
- Експерти наукових установ;
- Експерти громадських організацій;
- Представниці та представники цільових груп, на які передбачається вплив нормативно-правового акту.

Процедури

Для ефективності роботи варто розділити змістовну і організаційну роботу, визначившись із двома координаторами – відповідальними за роботу з підготовки тексту нормативно-правового акту (фіксування ідей, внесення поправок в загальний текст, тощо) та відповідальними за організаційні питання (оповіщення робочої групи, визначення часу і місця проведення зустрічі тощо).

Діяльність робочої групи можна умовно розподілити на кілька етапів:

- Орієнтація майбутньої діяльності;
- Встановлення спільних принципів роботи;
- Визначення критеріїв роботи;
- Розподіл роботи між членами групи та визначення індивідуальної відповідальності;
- Налагодження комунікаційних каналів зв'язку;
- Застосування методів вирішення проблеми.

Процес прийняття рішень

Робоча група зазвичай визначається з рішенням через консенсус. Якщо консенсусу не вдалося досягти, то окремі думки фіксуються. Інколи до них повертаються пізніше, якщо рішення, яке було прийняте більшістю, в силу різних обставин не може бути реалізованим.

Технічні питання

Для зручності спільного обговорення тексту законопроекту можуть створюватися гугл-групи, платформи та інші комунікаційні ресурси. Якщо не всі члени робочої групи мають достатній рівень для користування сучасними інформаційними технологіями, може бути проведена невелика консультація перед початком роботи для уникнення подібних незручностей.

Участь НУО у роботі робочих груп з підготовки законопроектів у Верховній Раді України

Чіткої процедури створення робочої групи у Верховній Раді України (ВР) не існує, Закон «Про Комітети Верховної Ради України» (ст.15, п.1) встановлює, що «Комітет при здійсненні законопроектної функції має право: 5) створювати робочі групи і призначати їх керівників із числа членів комітету для підготовки проектів актів Верховної Ради України, питань, що обговорюються на засіданнях комітетів, проектів рішень, рекомендацій, висновків комітетів».

Практика діяльності комітетів ВР показує, що робоча група зазвичай створюється за рішенням комітету і формується зі складу народних депутатів України, відповідальних за відповідний законопроект або питання в комітеті, інших суб'єктів законодавчої ініціативи або їх представників, працівників секретаріату комітету, представників органів виконавчої влади, академічних установ, громадських організацій та міжнародних організацій.

Таким чином, якщо громадська організація зацікавлена в участі у робочій групі, вона може делегувати свого представника, письмово звернувшись до керівника робочої групи, голови відповідного профільного комітету, завідувача секретаріатом профільного комітету. Після отримання письмового звернення питання про участь зазвичай розглядається на засіданні комітету.

В робочому плані комітету громадська організація може знайти інформацію про відповідальних за підготовку законопроекту членів комітету та працівників секретаріату комітету. До зазначених осіб також можна звернутися за отриманням консультації щодо участі у діяльності робочої групи.

Інформація про створення та діяльність робочих груп розміщується на сайті відповідного комітету, міністерства тощо, приклади чого було наведено на початку посібника.

Законодавча база на основі якої створюються робочі групи у Верховній Раді України.

Конституція України

Стаття 89. Верховна Рада України затверджує перелік комітетів Верховної Ради України, обирає голів цих комітетів.

Комітети Верховної Ради України здійснюють законопроектну роботу, готують і попередньо розглядають питання, віднесені до повноважень Верховної Ради України.

{Офіційне тлумачення положень частини другої статті 89 див. в Рішенні Конституційного суду № 5-пн/2003 від 05.03.2003}

Верховна Рада України у межах своїх повноважень може створювати тимчасові спеціальні комісії для підготовки і попереднього розгляду питань.

Верховна Рада України для проведення розслідування з питань, що становлять суспільний інтерес, створює тимчасові слідчі комісії, якщо за це проголосувала не менш як одна третина від конституційного складу Верховної Ради України.

Висновки і пропозиції тимчасових слідчих комісій не є вирішальними для слідства і суду.

Організація і порядок діяльності комітетів Верховної Ради України, її тимчасових спеціальних і тимчасових слідчих комісій встановлюються законом.

{Стаття 89 в редакції, що діяла до внесення змін [Законом № 2222-IV від 08.12.2004](#). Див.Рішення Конституційного Суду [№ 20-пн/2010 від 30.09.2010](#)}

Законотворча діяльність підкомітетів в форматі робочих груп

Громадські організації можуть взяти участь у роботі підкомітетів комітетів Верховної Ради України (ст.ст. 37 та 38 Закону України “Про комітети Верховної Ради України”). Часто підкомітети формують робочі групи і здійснюють законопроектну роботу відповідно до напрямків, визначених комітетом.

Нижче ми подаємо витяг із Закону України “Про комітети Верховної Ради України”, на який необхідно посилатися при зверненні щодо налагодження співпраці із комітетом. (<http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/116/95-%D0%B2%D1%80>)

Закон України «Про Комітети Верховної Ради України»

Розділ III.

ПРАВА І ОБОВ'ЯЗКИ КОМІТЕТІВ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Глава 1

Права і обов'язки комітетів Верховної Ради України при здійсненні законопроектної функції

Стаття 15. Права комітетів при здійсненні ними законопроектної функції

1. Комітет при здійсненні законопроектної функції має право:

- 5) створювати робочі групи і призначати їх керівників із числа членів комітету для підготовки проектів актів Верховної Ради України, питань, що обговорюються на засіданнях комітетів, проектів рішень, рекомендацій, висновків комітетів;
- 6) включати до складу робочої групи членів комітету, інших народних депутатів України, співробітників науково-дослідних інститутів і навчальних закладів, авторів проектів законодавчих актів та інших фахівців за їх згодою;
- 7) залучати до роботи в робочих групах фахівців на контрактній основі з оплатою за рахунок коштів, передбачених у кошторисі видатків на здійснення повноважень Верховної Ради України;
- 8) залучати до роботи в робочих групах посадових та службових осіб державних органів та органів місцевого самоврядування за згодою керівника відповідного органу;
- 9) звертатися до державних органів, органів місцевого самоврядування, наукових установ і організацій, об'єднань громадян з проханням висловити пропозиції щодо проектів законів;
- 10) ініціювати укладання в межах коштів, передбачених у кошторисі видатків на здійснення повноважень Верховної Ради України, договорів з науковими установами, навчальними закладами та спеціалістами на науково-інформаційний пошук, розробку, доопрацювання та експертизу проектів законів.

Стаття 16. Обов'язки комітетів при здійсненні законопроектної функції

11) вивчати громадську думку, розглядати звернення громадян, об'єднань громадян, будь-які пропозиції, що свідчать про потребу в прийнятті нових законодавчих актів або у внесенні змін до законодавчих актів, і, в разі необхідності, готувати відповідні проекти актів та вносити їх на розгляд Верховної Ради України;

Закон «Про громадські об'єднання» також звертається до опису прав об'єднань в частині участі у формуванні державної політики, зокрема, і законотворенні:

Стаття 21. Права громадських об'єднань

1. Для здійснення своєї мети (цілей) громадське об'єднання має право:
- 2) звертатися у порядку, визначеному законом, до органів державної влади, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових і службових осіб з пропозиціями (зауваженнями), заявами (клопотаннями), скаргами;
- 3) одержувати у порядку, визначеному законом, публічну інформацію, що знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації;
- 4) брати участь у порядку, визначеному законодавством, у розробленні проектів нормативно-правових актів, що видаються органами державної влади, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і стосуються сфери діяльності громадського об'єднання та важливих питань державного і суспільного життя;

Створення робочих груп в центральних органах виконавчої влади

Правом законодавчої ініціативи Конституція України наділяє окрім народних депутатів України, також Президента України, Кабінет Міністрів України та Національний банк України (стаття 93 Конституції України).

Саме тому, взаємодія громадських організацій щодо участі у законотворчому процесі не повинна обмежуватись лише стінами Верховної Ради України, а має також враховувати повноваження інших суб'єктів законодавчої ініціативи, які, можливо, і розробляли важливий для діяльності організації законопроект.

Доволі часто розробка проекту підзаконного акту, як і законопроекту, може відбуватись у формі робочих груп. Принципи їх діяльності схожі до діяльності робочих груп, створених у Верховній Раді, про які зазначалось у попередніх розділах.

До складу таких робочих груп, зазвичай, запрошуються представники центральних органів виконавчої влади, експертиза яких є обов'язковою за Регламентом – Міністерство фінансів, Міністерство економічного розвитку і торгівлі, Міністерство юстиції України, а також усі інші зацікавлені органи влади, яких визначає головний розробник. Переважно основна робота виконується у профільному центральному органі виконавчої влади (міністерстві, агентстві або інспекції), який узагальнює усі отриманні експертні висновки, погоджує проект акту із Секретаріатом Кабінету Міністрів та представляє його на засіданні Уряду.

В цьому контексті часто виникають запитання: «А що робити, коли представники наших громадських організацій або їх об'єднань не потрапили до складу таких робочих груп, адже просто неможливо залучити усіх охочих до такої діяльності? Що робити у випадках, коли проекти актів розробляються взагалі не у форматі робочих груп?».

Відповіді на ці та інші подібні питання містяться у Постанові Кабінету Міністрів України № 996 від 3.11.2011 р. «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», якою затверджується порядок проведення консультацій з громадськістю. Документ передбачає дві форми консультації з громадськістю: публічне громадське обговорення (безпосередня форма) та вивчення громадської думки (опосередкована форма).

12. В обов'язковому порядку проводяться консультації з громадськістю у формі публічного громадського обговорення щодо:

проектів нормативно-правових актів, що мають важливе суспільне значення і стосуються конституційних прав, свобод, інтересів і обов'язків громадян, а також актів, якими передбачається надання пільг чи встановлення обмежень для суб'єктів господарювання та інститутів громадянського суспільства, здійснення повноважень місцевого самоврядування, делегованих органам виконавчої влади відповідними радами;

проектів регуляторних актів;

проектів державних і регіональних програм економічного, соціального і культурного розвитку, рішень стосовно стану їх виконання;

звітів головних розпорядників бюджетних коштів про їх витрачання за минулий рік.

13. Публічне громадське обговорення передбачає організацію і проведення: конференцій, форумів, громадських слухань, засідань за круглим столом, зборів, зустрічей з громадськістю;

теле- або радіодебатів, Інтернет-конференцій, електронних консультацій.

...

16. Для проведення публічного громадського обговорення шляхом електронних консультацій з громадськістю використовується урядовий веб-сайт "Громадянське суспільство і влада", офіційні веб-сайти органів виконавчої влади.

...

18. Публічне громадське обговорення розпочинається з дня оприлюднення інформаційного повідомлення про його проведення.

Строк проведення публічного громадського обговорення визначається органом виконавчої влади і повинен становити не менш як один місяць.

...

22. Вивчення громадської думки здійснюється шляхом:

проведення соціологічних досліджень та спостережень (опитування, анкетування, контент-аналіз інформаційних матеріалів, фокус-групи тощо);

створення телефонних "гарячих ліній", проведення моніторингу коментарів, відгуків, інтерв'ю, інших матеріалів у друкованих та електронних засобах масової інформації для визначення позиції різних соціальних груп населення та заінтересованих сторін;

опрацювання та узагальнення висловлених у зверненнях громадян пропозицій та зауважень з питання, що потребує вивчення громадської думки.



INDIANA UNIVERSITY



JOHN GLENN SCHOOL
OF PUBLIC AFFAIRS

Це видання здійснено за підтримки Місії USAID в Україні, Молдові та Білорусі відповідно до умов угоди № AID 121-A-00-03-00008 (Програма сприяння Парламенту II: Програма розвитку законотворчої політики).

Думки і твердження, висловлені в публікаціях, відображають особисту позицію авторів і можуть не співпадати з позицією USAID та Університету штату Огайо.

Електронна версія публікації розміщена на сайті ПСП II: <http://pdp.org.ua>

© Програма сприяння Парламенту II, 2013