

Рахункова палата

**ВИСНОВКИ
ЩОДО ВИКОНАННЯ
ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ УКРАЇНИ
ЗА ПІДСУМКАМИ ТРЬОХ КВАРТАЛІВ 2015 РОКУ
В ЧАСТИНІ НАДХОДЖЕНЬ**

Київ 2015

Відповідно до вимог частини першої статті 53 Бюджетного кодексу України і Закону України „Про Рахункову палату”, Рахункова палата затвердила Висновки щодо виконання Державного бюджету України за підсумками трьох кварталів 2015 року в частині надходжень*, підготовлені на основі оперативної інформації Державної казначейської служби України про виконання Державного бюджету України за січень – вересень 2015 року, та зазначає:

1. Законом України від 28.12.2014 № 80-VIII „Про Державний бюджет України на 2015 рік” (далі – закон про державний бюджет на 2015 рік) надходження державного бюджету загалом визначалися в сумі 790 млрд 800,7 млн грн, у тому числі загального фонду – 750 млрд 575,8 млн грн, спеціального фонду – 40 млрд 224,9 млн грн, зокрема:

- доходи державного бюджету – 475 млрд 939,3 млн грн, у тому числі до загального фонду – 451 млрд 881,9 млн грн, спеціального фонду – 24 млрд 57,4 млн грн;

- державні запозичення – 293 млрд 835,5 млн грн, у тому числі до загального фонду – 279 млрд 678,4 млн грн, спеціального фонду – 14 млрд 157,1 млн грн;

- надходження коштів від приватизації державного майна – 17,0 млрд грн (виключно до загального фонду державного бюджету);

- надходження від повернення кредитів – 4 млрд 25,9 млн грн, у тому числі до загального фонду – 2 млрд 15,5 млн грн, спеціального фонду – 2 млрд 10,4 млн гривень.

Надходження від повернення бюджетних коштів з депозитів і надходження внаслідок продажу/пред’явлення цінних паперів законом про державний бюджет на 2015 рік не передбачалися і за дев’ять місяців поточного року до бюджету не зараховувалися.

2. Упродовж звітного періоду до закону про державний бюджет на 2015 рік внесено зміни в частині надходжень згідно із законами України „Про внесення змін до Закону України „Про Державний бюджет України на 2015 рік” від 02.03.2015 № 217-VIII, від 17.07.2015 № 648-VIII і від 17.09.2015 № 704-VIII.

З урахуванням вказаних змін визначений у законі про державний бюджет на 2015 рік обсяг надходжень державного бюджету на поточний рік збільшено на 144 млрд 946,1 млн грн, або 18,3 відс., – до 935 млрд 746,8 млн грн, у тому числі загального фонду –

* Відповідно до пункту 37 частини першої статті 2 Бюджетного кодексу України, надходження бюджету – доходи бюджету, повернення кредитів до бюджету, кошти від державних запозичень, кошти від приватизації державного майна, повернення бюджетних коштів з депозитів, надходження внаслідок продажу/пред’явлення цінних паперів.

на 143 млрд 758,8 млн грн (до 894 млрд 334,6 млн грн), спеціального фонду – на 1 млрд 187,3 млн грн (до 41 млрд 412,2 млн грн), зокрема:

- доходи державного бюджету – на 41 млрд 40,8 млн грн (до 516 млрд 980,1 млн грн), у тому числі загального фонду – на 39 млрд 885,5 млн грн (до 491 млрд 767,4 млн грн), спеціального фонду – на 1 млрд 155,3 млн грн (до 25 млрд 212,7 млн грн);

- надходження від державних запозичень – на 103 млрд 102,9 млн грн у частині загального фонду (до 382 млрд 781,3 млн грн) і загалом визначено в сумі 396 млрд 938,4 млн грн;

- надходження від повернення кредитів – на 802,4 млн грн (до 4 млрд 828,3 млн грн), у тому числі загального фонду – на 770,4 млн грн (до 2 млрд 785,9 млн грн), спеціального фонду – на 32,0 млн грн (до 2 млрд 42,4 млн гривень).

Крім того, на підставі статті 17 закону про державний бюджет на 2015 рік Кабінетом Міністрів України постановою від 08.09.2015 № 701 „Про забезпечення надання кредиту Фонду гарантування вкладів фізичних осіб” збільшено річний плановий обсяг державних запозичень загального фонду на 21,5 млрд грн (до 404 млрд 281,3 млн грн), загалом – до 418 млрд 438,4 млн гривень.

Передбачений законом про державний бюджет на 2015 рік обсяг надходження коштів від приватизації державного майна не змінювався.

З урахуванням зазначеного плановий річний обсяг надходжень державного бюджету визначено в сумі 957 млрд 246,8 млн грн, у тому числі загального фонду – 915 млрд 834,6 млн грн, спеціального фонду – 41 млрд 412,2 млн гривень.

3. На січень – вересень 2015 року план надходжень до загального фонду державного бюджету з урахуванням внесених змін визначено в сумі 710 млрд 215,5 млн грн, або 77,5 відс. річного обсягу. За даними оперативного звіту Державної казначейської служби України, надходження до загального фонду державного бюджету за підсумками трьох кварталів становили 565 млрд 422,3 млн грн, або 61,7 відс. річного плану і 79,6 відс. плану на звітний період.

Згідно з розписом Державного бюджету України на 2015 рік, з урахуванням внесених змін план доходів загального фонду на січень – вересень 2015 року визначено в сумі 348 млрд 316,5 млн грн, або 70,8 відс. затвердженого на 2015 рік обсягу. Фактично доходи загального фонду державного бюджету за три квартали поточного року становили 361 млрд 312,3 млн грн, або 73,5 відс. затвердженого річного обсягу і 103,7 відс. плану звітного періоду.

Плановий показник доходів загального фонду перевиконано на 12 млрд 995,8 млн грн., або 3,7 відс., при цьому за окремими складовими загалом на 17 млрд 190,9 млн грн, зокрема з:

- плати за видачу, переоформлення, продовження терміну дії ліцензій на користування радіочастотним ресурсом України та видачу дублікатів таких ліцензій – на 8 млрд 818,4 млн грн, або в 42,8 раза, за рахунок коштів, отриманих у результаті проведення тендера на отримання ліцензій на користування радіочастотним ресурсом України для впровадження радіотехнології „Цифровий стільниковий радіозв’язок IMT – 2000 (UMTS)” згідно з рішенням Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв’язку та інформації від 27.02.2015 № 110, які на звітний період не планувалися;

- податку та збору на доходи фізичних осіб – на 1 млрд 251,3 млн грн, або 4,1 відс.;

- рентної плати за користування надрами для видобування природного газу – на 1 млрд 144,5 млн грн, або 8,6 відс.,

- ввізного мита – на 890,8 млн грн, або 3,4 відс.;

- податку на додану вартість з вироблених в Україні товарів (робіт, послуг) – на 520,5 млн грн, або 0,7 відсотка.

Водночас за окремими дохідними джерелами загального фонду плановий показник не виконано на 4 млрд 408,2 млн грн., зокрема з рентної плати за користування надрами для видобування нафти – на 2 млрд 733,1 млн грн, або 63,4 відс., реверсної дотації – на 721,7 млн грн, або 26,4 відсотка.

При цьому частиною першою статті 15 закону про державний бюджет на 2015 рік визначено, що Національний банк України здійснює розподіл прибутку до розподілу за 2014 рік і не пізніше 11 травня 2015 року перераховує до державного бюджету 60 млрд 500,0 млн гривень. Однак частиною другою цієї статті встановлено, що зазначене перерахування може бути частково відтерміноване на підставі звернення Національного банку України у разі його погодження Міністерством фінансів України. Протягом січня – вересня 2015 року Національний банк України перерахував до державного бюджету 47 млрд 125,0 млн грн, або 100,0 відс. уточненого планового показника на звітний період.

Планувалося залучити у січні – вересні поточного року до загального фонду державного бюджету державних запозичень в сумі 350 млрд 126,5 млн грн, або 86,6 відс. річного обсягу, отримано 201 млрд 270,3 млн грн, або 49,8 відс. річного плану і 57,5 відс. плану на січень – вересень поточного року. Від внутрішніх державних запозичень залучено 77 млрд 480,0 млн грн, або 58,8 відс. річного плану (131 млрд 701,3 млн грн) і 67,3 відс. плану на січень – вересень 2015 року (115 млрд 201,3 млн гривень). Надходження від

державних зовнішніх запозичень становили 123 млрд 790,3 млн грн, або 45,4 відс. річного плану (272 млрд 580,0 млн грн) і 52,7 відс. плану звітного періоду (234 млрд 925,2 млн гривень).

Із запланованих на січень – вересень 2015 року надходжень від приватизації державного майна в сумі 9 млрд 660,0 млн грн, або 56,8 відс. річного обсягу, надійшло 126,8 млн грн, або 0,7 відс. річного плану і 1,3 відс. плану на січень – вересень поточного року.

При плані на січень – вересень 2015 року повернення кредитів до загального фонду державного бюджету в сумі 2 млрд 212,5 млн грн, або 79,4 відс. річного обсягу, надійшло 2 млрд 712,9 млн грн, або 97,4 відс. річного плану і 128,4 відс. плану на січень – вересень поточного року.

Надходження до спеціального фонду становили 26 млрд 434,7 млн грн, або 63,8 відс. затвердженого на рік обсягу, в тому числі доходи – 22 млрд 789,5 млн грн, або 90,4 відс., державні запозичення – 3 млрд 323,4 млн грн, або 23,5 відс., повернення кредитів – 321,8 млн грн, або 15,8 відсотка.

Загалом надходження до державного бюджету за підсумками трьох кварталів 2015 року становили 591 млрд 857,0 млн грн, або 63,2 відс. затвердженого річного обсягу, в тому числі доходи – 384 млрд 101,7 млн грн, або 74,3 відс., державні запозичення – 204 млрд 593,7 млн грн, або 51,5 відс., надходження від приватизації державного майна – 126,8 млн грн, або 0,7 відс., повернення кредитів – 3 млрд 34,7 млн грн, або 62,9 відсотка.

* * *

Враховуючи, що план надходжень загального фонду державного бюджету на січень – вересень 2015 року з внесеними змінами визначено в сумі 710 млрд 215,5 млн грн, надходження до загального фонду, за даними оперативного звіту Державної казначейської служби України, становили 565 млрд 422,3 млн грн, що на 144 млрд 793,2 млн грн, або 20,4 відс., менше плану на звітний період, а також надходження до спеціального фонду – 26 млрд 434,7 млн грн, Рахункова палата констатує відсутність перевиконання на 15 відс. показників надходжень державного бюджету за підсумками трьох кварталів 2015 року, врахованих у розписі державного бюджету на січень – вересень 2015 року.