

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту наказу Міністерства юстиції України «Про затвердження Порядку надання платних послуг архівними установами, що утримуються за рахунок бюджетних коштів»

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Проект наказу «Про затвердження Порядку надання платних послуг архівними установами, що утримуються за рахунок бюджетних коштів» підготовлено з метою врегулювання питання надання платних послуг архівними установами та для забезпечення виконання функцій Державної архівної служби, передбачених Положенням про Державну архівну службу України, затвердженого Указом Президента України від 06.04.2011 № 407.

Відповідно до Податкового кодексу України визначаються витрати на виконання робіт (надання послуг), а також порядок обліку та складання звітності. Порядок використання коштів та контроль за їх розподілом, які надійшли від надання платних послуг, здійснюється відповідно до Бюджетного кодексу України. Водночас, порядок планування та використання доходів від надання платних послуг здійснюється за кожним видом робіт (послуг) окремо відповідно до Порядку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2002 № 228. Крім того, механізм одержання коштів від надання платних послуг та зарахування їх на спеціальні реєстраційні рахунки позабюджетних коштів органів Державної казначейської служби України здійснюється відповідно до вимог Положення про ведення касових операцій у національній валюті в Україні, затвердженого Постановою правління Національного банку України від 15.12.2004 № 637.

За наявності значної кількості нормативних актів з цього питання підходи до порядку надання платних послуг, що надаються архівними установами можуть бути різними. Тому, вищезазначене питання потребує вирішення з метою уніфікації механізму та затвердження єдиного порядку надання платних послуг архівними установами.

2. Визначення цілей державного регулювання

Прийняття проекту наказу забезпечить встановлення єдиного Порядку надання платних послуг, що надаються архівними установами юридичним і фізичним особам; створення правового підґрунтя архівним установам застосувати механізм формування позабюджетних коштів, одержаних від надання платних послуг, зараховувати їх на спеціальні реєстраційні рахунки органів Державної казначейської служби України; надання можливості єдиного підходу щодо контролю за правильністю надання платних послуг.

Встановлення єдиного Порядку надання платних послуг, що виконуються архівними установами на договірних засадах, дозволить впорядкувати надання послуг та збільшити обсяги власних надходжень архівних установ, що спрямовуються на розвиток архівної системи та часткове покриття видатків архівних установ, пов'язаних з їх функціонуванням.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей

Як альтернативу до запропонованого способу регулювання можливо розглянути такий спосіб, як залишити ситуацію такою, якою вона є на сьогодні. Проте, цей спосіб є недоцільним, оскільки не буде врегульовано єдиний порядок планування та використання доходів від надання платних послуг, що виконуються архівними установами на договірних засадах.

Другим альтернативним варіантом і єдино можливим способом досягнення встановлених цілей в даний час є прийняття зазначеного проекту наказу оскільки це сприятиме:

врегулюванню питання надання платних послуг архівними установами; реалізації постанови Кабінету Міністрів України від 07.05.98 № 639 «Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися архівними установами, що утримуються за рахунок бюджетних коштів».

Таким чином, обраний спосіб є прийнятним і єдиним для вирішення проблем.

4. Опис механізмів і заходів, які застосовуються для роз'яснення проблем

У разі прийняття проекту наказу «Про затвердження Порядку надання платних послуг архівними установами, що утримуються за рахунок бюджетних коштів» архівні установи отримують єдиний порядок надання платних послуг з посиланням на відповідні нормативно-правові акти та керівні документи.

Витрати на виконання робіт і надання послуг, а також порядок обліку та складання звітності визначаються відповідно до Податкового кодексу України.

Перелік платних послуг, які можуть надаватися архівними установами, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 07.05.98 № 639 (із змінами).

Порядок планування та використання доходів від надання платних послуг здійснюється за кожним видом послуг окремо відповідно до Порядку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2002 № 228.

Механізм одержання коштів від надання платних послуг та зарахування їх на спеціальні реєстраційні рахунки позабюджетних коштів органів Державної казначейської служби України здійснюється відповідно до вимог Положення про ведення касових операцій у національній валюті в Україні, затвердженого Постановою правління Національного банку України від 15.12.2004 № 637.

Порядок використання та контроль за розподілом коштів, які надійшли від надання платних послуг, здійснюється відповідно до Бюджетного кодексу України.

Даний проект наказу беззаперечно призведе до вдосконалення в архівній галузі порядку надання архівними установами платних послуг, дозволить запровадити єдині підходи в роботі, забезпечити контроль за додержанням бюджетної дисципліни, а також оптимізує процес надходження коштів до спеціального фонду Державного бюджету України.

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Негативними зовнішніми факторами впливу на порядок надання платних послуг можуть стати урядові рішення про внесення змін до переліку платних послуг, пов'язаних з дією акта, та зміни бюджетних процесів у державі що відповідно вплинуть на зміни у Податковому кодексі України і Бюджетному кодексі України.

Встановлення порядку надання платних послуг, що виконуються архівними установами на договірних засадах, дозволить впорядкувати весь механізм цієї роботи, збільшити обсяги власних надходжень архівних установ, що спрямовуються на розвиток архівної системи та часткове покриття видатків архівних установ, пов'язаних з їх функціонуванням.

Ступінь ефективності обраних принципів і способів досягнення цілей державного регулювання оцінюється як високий, оскільки у разі прийняття проекту наказу у даній редакції та його постійної дії, архівні установи отримають можливість надавати платні послуги за рахунок чого збільшать обсяги власних надходжень, що дозволить поліпшити їх матеріально-технічне забезпечення.

Прийняття проекту наказу створить правову основу для впорядкування надання платних послуг, а відповідно – виконання основних завдань, покладених на Державну архівну службу України.

Державна архівна служба України здійснюватиме постійний контроль та нагляд за додержанням механізму та формуванням спеціального фонду при комплексних та тематичних перевірках підпорядкованих йому архівних установ.

6. Характеристика очікуваних результатів прийняття акта

Позитивні результати: механізм порядку надання платних послуг набуває належного правового підґрунтя, уніфікованості, знімаються основні перешкоди на шляху планування та використання доходів від надання платних послуг.

Запровадження регуляторного акта додаткових видатків від держави не потребує, навпаки – його запровадження надасть додаткові кошти для реалізації архівними установами своїх завдань і функцій.

Негативні результати: відсутні.

7. Обґрунтування терміну дії запропонованого регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта є необмеженим до прийняття нових положень законодавства з питань надання платних послуг архівними установами.

8. Визначення показників результативності акта

Показниками результативності впровадження проекту наказу будуть:

1. Розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією наказу.
2. Розмір часу, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Прийняття проекту наказу дозволить запровадити єдині підходи в роботі з цього питання для суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, вищезазначений напрямок отримає належне економічне обґрунтування, при плануванні робіт (послуг) також буде забезпечено контроль за додержанням

бюджетної дисципліни, а також оптимізує процес надходження коштів до спеціального фонду Державного бюджету України.

Суб'єкти господарювання та/або фізичні особи, на яких поширюватиметься дія акта, не будуть мати додаткових витрат часу на визначення механізму надання послуг, які затверджуються зазначеним проектом наказу.

3. Кількість порушень та скарг в сфері надання платних архівних послуг.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб – вище середнього, оскільки проект розміщено на сайті Державної архівної служби України, а в разі прийняття наказу, буде опублікований в офіційних та галузевих виданнях.

9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитися статистичним способом шляхом аналізу:

- кількості наданих платних послуг;
- обсягів коштів, отриманих від надання платних послуг;
- розміру коштів, що витрачатимуться архівними установами на покриття видатків, пов'язаних з їх функціонуванням та утриманням.

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватись до дати набрання чинності цього акта.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом шляхом порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі надходження пропозицій та зауважень, які заслуговують на увагу, або виявлення нерегульованих та проблемних питань буде розглядатися необхідність внесення відповідних змін до чинних нормативно-правових актів України.

Періодичне відстеження регуляторного акта здійснюватиметься раз на п'ять років починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Голова Державної архівної служби

О.П. Гінзбург