

## **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проекту наказу Міністерства юстиції України «Про затвердження Порядку ціноутворення на платні роботи (послуги), які можуть надаватися архівними установами»**

### **1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання**

Проект наказу «Про затвердження Порядку ціноутворення на платні роботи (послуги), які можуть надаватися архівними установами» підготовлено з метою врегулювання питання виконання робіт і надання послуг архівними установами на платній основі та для забезпечення виконання функцій Державної архівної служби, передбачених Положенням про Державну архівну службу України, затвердженого Указом Президента України від 06.04.2011 № 407.

Відповідно до ст. 13 Закону України «Про ціни і ціноутворення» державний контроль за цінами здійснюється при встановленні і застосуванні державних фіксованих та регульованих цін і тарифів. У сфері дії вільних цін контролюється правомірність їх застосування та додержання вимог антимонопольного законодавства. Тому підходи до порядку розрахунку цін на платні роботи (послуги), які можуть надаватися архівними установами можуть бути різними. Це ставить суб'єктів господарювання в нерівні економічні умови та потребує вирішення питання уніфікації механізму та затвердження порядку розрахунку цін на платні роботи (послуги), які можуть надаватися архівними установами.

### **2. Визначення цілей державного регулювання**

Прийняття проекту наказу забезпечить встановлення єдиних методів розрахунку цін на платні роботи (послуги), які можуть надаватися за плату архівними установами юридичним і фізичним особам; створення економічно-правового підґрунтя архівним установам застосувати гнучкий уніфікований механізм формування вартості робіт (послуг); надання можливості оперативного та ефективного контролю за правильністю розрахунку цін та їх застосуванням.

Встановлення цін на платні роботи (послуги), які можуть надаватися архівними установами на договірних засадах, дозволить впорядкувати ціни на роботи (послуги), збільшити обсяги власних надходжень архівних установ, що спрямовуються на розвиток архівної системи та часткове покриття видатків архівних установ, пов'язаних з їх функціонуванням.

### **3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей**

Як альтернативу до запропонованого регулювання можливо розглянути такий спосіб, як залишити ситуацію такою, якою вона є на сьогодні. Проте, цей спосіб є недоцільним, оскільки не буде врегульовано питання встановлення цін на платні роботи (послуги), які можуть надаватися архівними установами на договірних засадах.

Другим альтернативним варіантом і єдино можливим способом досягнення встановлених цілей в даний час є прийняття зазначеного проекту наказу оскільки це сприятиме:

врегулюванню питання виконання робіт та надання послуг архівними установами на платній основі;

реалізації постанови Кабінету Міністрів України від 07.05.98 № 639 «Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися архівними установами, що утримуються за рахунок бюджетних коштів».

Таким чином, обраний спосіб є прийнятним і єдиним для вирішення проблем.

#### **4. Опис механізмів і заходів, які застосовуються для роз'яснення проблем**

У разі прийняття проекту наказу «Про затвердження Порядку ціноутворення на платні роботи (послуги), які можуть надаватися архівними установами» архівні установи отримують єдиний механізм розрахунку та затвердження цін.

Витрати на виконання робіт (надання послуг) визначаються відповідно до Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» та Податкового кодексу України.

Розмір плати визначається окремо за кожним видом послуг, які надаються архівними установами, і складається з витрат, безпосередньо пов'язаних з її наданням. Складовими вартості витрат є:

витрати на оплату праці працівників;

нарахування на оплату праці відповідно до законодавства;

безпосередні витрати та оплата послуг інших організацій;

індексація заробітної плати, інші витрати відповідно до чинного законодавства.

Даний проект наказу беззаперечно призведе до вдосконалення цінової політики в архівній галузі, дозволить запровадити єдині підходи до розрахунку цін на платні роботи (послуги), які можуть надаватися архівними установами, та забезпечити контроль за додержанням цінової дисципліни, а також оптимізує процес надходження коштів до спеціального фонду Державного бюджету України.

#### **5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта**

Негативними зовнішніми факторами впливу на ціни можуть стати урядові рішення про збільшення розмірів надходжень до державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, та інфляційні процеси у державі.

Встановлення цін на платні роботи (послуги), які можуть надаватися архівними установами на договірних засадах, дозволить впорядкувати ціни на роботи (послуги), збільшити обсяги власних надходжень архівних установ, що спрямовуються на розвиток архівної системи та часткове покриття видатків архівних установ, пов'язаних з їх функціонуванням.

Ступінь ефективності обраних принципів і способів досягнення цілей державного регулювання оцінюється як високий, оскільки у разі прийняття проекту наказу у даній редакції та його постійної дії, архівні установи отримають можливість виконувати роботи та надавати послуги на платній основі за рахунок

чого збільшать обсяги власних надходжень, що дозволить поліпшити їх матеріально-технічне забезпечення.

Прийняття проекту наказу «Про затвердження Порядку ціноутворення на платні роботи (послуги), які можуть надаватися архівними установами» створить правову основу для впорядкування виконання робіт та надання послуг на платній основі, а відповідно – виконання основних завдань, покладених на Державну архівну службу України.

Державна архівна служба України, паралельно з державними органами, уповноваженими здійснювати контроль та нагляд за застосуванням цін та тарифів, здійснюватиме постійний контроль та нагляд за додержанням механізму розрахунку цін при комплексних та тематичних перевірках підпорядкованих їй архівних установ.

## **6. Характеристика очікуваних результатів прийняття акта**

Позитивні результати: механізм розрахунку цін набуває належного правового підґрунтя, уніфікованості, знімаються основні перешкоди на шляху узгодження ціни на роботи та послуги.

Запровадження регуляторного акта додаткових видатків від держави не потребує, навпаки – його запровадження надасть додаткові кошти для реалізації архівними установами своїх завдань і функцій.

Негативні результати: відсутні.

## **7. Обґрунтування терміну дії запропонованого регуляторного акта**

Термін дії регуляторного акта є необмеженим до прийняття нових положень законодавства з питань виконання робіт (надання послуг) на платній основі архівними установами.

## **8. Визначення показників результативності акта**

Показниками результативності впровадження проекту наказу будуть:

1. Розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією наказу.

Проектом наказу передбачається суттєве збільшення надходжень до спеціального фонду державного бюджету.

2. Розмір коштів та часу, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

В разі прийняття проекту наказу рівень витрат коштів для суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб отримає належне економічне обґрунтування, зменшиться розбіжність між цінами у різних архівних установах, що надають платні послуги, а також буде здійснено певну оптимізацію вартості робіт (послуг) в залежності від рівня затрат на їх виконання (надання). Суб'єкти господарювання та/або фізичні особи, на яких поширюватиметься дія акта, не будуть мати додаткових витрат часу на визначення механізму розрахунку цін, які затверджуються зазначеним проектом наказу. Основною метою наказу є встановлення та застосування єдиного механізму розрахунку цін на роботи (послуги), що надаються архівними установами на платній основі.

3. Зменшення кількості порушень та скарг на ціноутворення в сфері виконання робіт та надання послуг на платній основі архівними установами.

4. Спрощення процедур контролю та підвищення його рівня за дотриманням дисципліни виконання робіт (надання послуг) на платній основі в системі архівних установ.

5. Можливість планування надходжень до державного бюджету від надання платних послуг.

6. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб – вище середнього, оскільки проект розміщено на сайті Державної архівної служби України, а в разі прийняття наказу, буде опублікований в офіційних та галузевих виданнях.

#### **9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитися статистичним способом шляхом аналізу:

- кількості виконаних робіт (наданих послуг) на платній основі;
- обсягів коштів, отриманих від виконаних робіт (наданих послуг) на платній основі;
- розміру коштів, що витратимуться архівними установами на покриття видатків, пов'язаних з їх функціонуванням та утриманням.

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватись до дати набрання чинності цього акта.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом шляхом порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі надходження пропозицій та зауважень, які заслуговують на увагу, або виявлення нерегульованих та проблемних питань буде розглядатися необхідність внесення відповідних змін до чинних нормативно-правових актів України.

Періодичне відстеження регуляторного акта здійснюватиметься раз на п'ять років починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності регуляторного акта.

**Голова Державної архівної служби**

**О.П.Гінзбург**