

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства юстиції України
“Про затвердження Інструкції з оформлення матеріалів про
адміністративні правопорушення в державній системі страхового фонду
документації”

1. Проблема, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання

Статтею 14 Закону України “Про страховий фонд документації України” контроль за додержанням законодавства України у сфері формування та ведення страхового фонду документації України суб’єктами державної системи страхового фонду документації покладено на Державну технічну інспекцію Державного департаменту страхового фонду документації (далі – Інспекція) шляхом проведення інспекційних перевірок, за результатами яких складаються акти (приписи).

З метою реалізації статей 188²⁵, 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення, якими передбачена адміністративна відповідальність за порушення законодавства про страховий фонд документації, була розроблена і затверджена наказом МНС від 17 серпня 2007 р. № 561 Інструкція з оформлення матеріалів про адміністративні правопорушення в державній системі страхового фонду документації (далі – Інструкція), яка зареєстрована в Міністерстві юстиції 31.08.2007 за №1000/14267.

Враховуючи, що відповідно до Указу Президента України від 9 грудня 2010 р. № 1085 “Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади” питання страхового фонду документації передані Укрдержархіву, виникла необхідність приведення Інструкції у відповідність до вимог чинного законодавства.

2. Обґрунтування необхідності прийняття регуляторного акта

Затвердження Інструкції сприятиме:

- визначенню організаційних засад та порядку оформлення Інспекцією матеріалів про адміністративні правопорушення в державній системі страхового фонду документації;
- врахуванню норм законодавства, прийнятих після набуття чинності Інструкцією.

3. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання у сфері створення, ведення та використання страхового фонду документації України є впровадження на законодавчому рівні механізму застосування вимог статті 188²⁵ Кодексу України про адміністративні правопорушення та приведення у відповідність нормативно-правових актів до вимог Указу Президента України від 9 грудня 2010 року № 1085 “Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади”.

4. Визначення альтернативних засобів досягнення зазначених цілей та аргументації щодо переваги обраного засобу

Як альтернативу до запропонованого регулювання можливо розглянути так званий «статус-кво», тобто збереження чинного регулювання зазначених питань. У разі не приведення Інструкції у відповідність до вимог чинного законодавства не будуть визначені організаційні засади та порядок оформлення Інспекцією матеріалів про адміністративні правопорушення в державній системі страхового фонду документації і не будуть враховані норми законодавства, прийняті після набуття чинності Інструкцією.

Тому єдиним засобом вирішити вищезазначені проблемні питання є прийняття Інструкції у новій редакції.

5. Аргументування переваги обраного засобу досягнення встановлених цілей

Прийняття нормативного акта дозволить уникнути вчинення корупційних правопорушень у ході проведення заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням законодавства у сфері створення, формування, ведення та використання страхового фонду документації суб'єктами державної системи страхового фонду документації.

З метою дотримання законності при здійсненні адміністративного провадження роз'яснюється правильність оформлення матеріалів при невиконанні законних вимог (приписів) посадових осіб Інспекції. Відповідно до вимог ст. 255 КУпАП посадовими особами Інспекції складаються протоколи про адміністративні правопорушення за невиконання вимог (приписів), відповідальність за які передбачена ст. 188²⁵ КУпАП.

6. Описання механізму і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття регуляторного акта

Прийняття регуляторного акта забезпечить:

- виконання вимог Указу Президента України від 9 грудня 2010 року № 1085 “Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади” у зв'язку з передачею питань страхового фонду документації Укрдержархіву;
- визначення організаційних засад та порядку оформлення Інспекцією матеріалів про адміністративні правопорушення в державній системі страхового фонду документації з урахуванням норм законодавства, прийнятим після набуття чинності Інструкцією.

7. Обґрунтування можливостей досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Вплив зовнішніх факторів на дію акта не передбачається. Із прийняттям цього регуляторного акта механізми впливу на суб'єктів державної системи страхового фонду документації залишаються незмінними, перешкоди та негативні наслідки щодо впровадження та виконання ними вимог регуляторного акта відсутні.

8. Очікувані результати прийняття акта

Прийняття регуляторного акта забезпечить дотримання законодавства посадовими особами Інспекції при оформленні матеріалів про адміністративні правопорушення за статтею 188²⁵ Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Застосування методів адміністративного впливу буде сприяти виконанню законних вимог посадових осіб Інспекції щодо своєчасного створення страхового фонду документації України.

Крім того, будуть враховані норми законодавства, прийняті після набуття чинності Інструкцією.

Від впровадження регуляторного акта негативних результатів не очікується.

Опис прогнозованих вигод та витрат у разі прийняття регуляторного акта:

Об'єкт впливу	Вигоди	Витрати
Держава	Наповнення страхового фонду документації України документами страхового фонду, необхідними для відновлення виробництва та відбудови промислових та цивільних об'єктів; правове забезпечення прогалин у регулюванні механізму адміністративного впливу на громадян та посадових осіб, якими порушено законодавство про страховий фонд документації	Додаткові витрати відсутні
Користувачі документами страхового фонду документації	Здійснення діяльності в прозорому нормативно-правовому полі; забезпечення повнорозмірними паперовими копіями з документів страхового фонду у разі втрати оригіналів технічної документації	Додаткові витрати відсутні

9. Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію регуляторного акта

Ризику впливу зовнішніх чинників на дію регуляторного акта немає.

10. Обґрунтування строку чинності регуляторного акта

Постійно з дня опублікування.

Оскільки регуляторний акт спрямований на визначення організаційних засад та порядку оформлення Інспекцією матеріалів про адміністративні правопорушення в державній системі страхового фонду документації, необхідність виконання положень регуляторного акта є постійною, строк його чинності не обмежується.

11. Визначення показників результативності регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є такі:

- додаткового фінансування із державного бюджету не знадобиться;

- кількість суб'єктів господарювання не обмежена. Дія регуляторного акта поширюється на Інспекцію, органи виконавчої влади та їх територіальні підрозділи, на підприємства, установи, організації (постачальники документації), які формують та використовують страховий фонд документації України;

- рівень поінформованості постачальників та користувачів документації, які формують і використовують страховий фонд документації, – високий. Інформація з цих питань розміщується на веб-порталі Укрдержархіву.

12. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності проекту регуляторного акта буде здійснюватися до набуття чинності цим документом під час надходження пропозицій, зауважень та їхнього аналізу.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття регуляторним актом чинності, за його результатами буде зроблено порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих чи проблемних питань через аналіз якісних і кількісних показників дії цього акта ці питання буде врегульовано внесенням відповідних змін.

Періодичне відстеження планується провести через три роки з дня виконання заходів повторного відстеження та з метою подальшого вдосконалення нормативно-правової бази.

Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників, встановлених під час повторного відстеження.

Відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта проводитиметься протягом усього терміну його дії.

**Директор Департаменту
взаємодії з органами влади**

О.В. Зеркаль