

Аналіз регуляторного впливу

проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про страховий фонд документації України»

1. Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Запропонованим законопроектом Державна архівна служба (далі – Укрдержархів) ставить за мету приведення у відповідність Закону України «Про страховий фонд документації» до законів України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та Указу Президента України від 09.12.2010 № 1085 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» в частині здійснення функцій з реалізації державної політики у сфері формування, ведення та використання страхового фонду документації України, здійснення державного нагляду (контролю) в системі страхового фонду документації України та визначення засад функціонування дозвільної системи у сфері страхового фонду документації України.

2. Цілі державного регулювання

Проектом Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про страховий фонд документації України» пропонується чітко визначити засади державного нагляду (контролю) в системі страхового фонду документації України та основні засади функціонування дозвільної системи у сфері страхового фонду документації.

3. Визначення альтернативних способів досягнення зазначених цілей та аргументи щодо переваги обраного способу

Залишення Закону України «Про страховий фонд документації України» без змін призведе до неможливості здійснення нагляду (контролю) у сфері формування та ведення страхового фонду документації та зробить неможливим функціонування дозвільної системи у сфері страхового фонду документації.

Внесення змін до Закону України «Про страховий фонд документації України» надасть можливість усунути прогалини у нормативно-правовому регулюванні питань щодо здійснення державного нагляду (контролю) та визначення основних засад функціонування дозвільної системи у сфері страхового фонду документації.

4. Механізм, який застосовується для розв'язання проблеми, і відповідні заходи

Механізм, який Укрдержархів пропонує застосувати для розв'язання проблем із виконання вимог законів України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про

дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та Указу Президента України від 06.04.2011 № 407 «Про затвердження Положення про Державну архівну службу України», – приведення Закону України «Про страховий фонд документації України» у відповідність до вимог вищезазначених законів та Указу Президента України.

З цією метою Укрдержархів підготував проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про страховий фонд документації України».

Прийняття Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про страховий фонд документації України» у запропонованій редакції дозволить удосконалити нормативно-правову базу в сфері здійснення державного нагляду (контролю) в системі страхового фонду документації України та визначити основні засади функціонування дозвільної системи у сфері страхового фонду документації України.

Крім того, вищезазначений законопроект дозволить виконати завдання Президента України та Уряду по приведенню законодавства у відповідність з Указом Президента України від 09.12.2010 № 1085 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади».

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

На сьогодні органи нагляду у сфері діяльності, пов'язаній із здійсненням контролю за формуванням та веденням страхового фонду документації, які регламентовані Законом України «Про страховий фонд документації України», мають право у будь-який час у присутності суб'єкта господарювання чи його представника проводити перевірки підприємств, установ, організацій та інших підконтрольних об'єктів незалежно від форм власності, одержувати від власника необхідні пояснення, матеріали та інформацію, надавати (надсилати) керівникам органів виконавчої влади, органам місцевого самоврядування, керівникам та іншим посадовим особам підприємств, установ, організацій, а також громадянам обов'язкові для виконання розпорядження (приписи) про усунення порушень і недоліків у роботі, пов'язаній із формуванням та веденням страхового фонду документації.

Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» встановлено, що перевірки органом державного нагляду можуть проводитися виключно в робочий час суб'єкта підприємницької діяльності.

У чинній редакції Закону України «Про страховий фонд документації України» не вказано порядок отримання, строки отримання та дії дозволу на виготовлення документів страхового фонду документації (далі – дозвіл), підстави анулювання дозволу, платність чи безоплатність отримання дозволу та орган, який має право видавати дозвіл.

Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» визначено, що виключно законами встановлюється:

необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види;
дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру;

платність або безоплатність видачі (переоформлення, видача дубліката, анулювання) документа дозвільного характеру;

строк видачі або надання письмового повідомлення про відмову у видачі документа дозвільного характеру;

вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформленні, видачі дубліката, анулюванні документа дозвільного характеру;

строк дії документа дозвільного характеру або необмеженість строку дії такого документа.

Тому проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про страховий фонд документації України» направлений на усунення неузгодженості між законодавчими актами однакової юридичної сили та сприятиме забезпеченню конституційних прав суб'єктів господарювання щодо здійснення господарської діяльності у сфері страхового фонду документації.

6. Очікувані результати прийняття акта

Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про страховий фонд документації України» дасть можливість урегулювати питання щодо порядку проведення перевірок за формуванням та веденням страхового фонду документації, порядку отримання дозволу суб'єктами господарювання та виконати завдання Президента України і Уряду по приведенню законодавства у відповідність з Указом Президента України від 09.12.2010 № 1085 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади».

Очікуваним результатом прийняття регуляторного акта є дотримання вимог чинного законодавства у сфері страхового фонду документації, діяльності, пов'язаної із здійсненням контролю за формуванням, веденням страхового фонду документації в Україні та визначенням основних засад функціонування дозвільної системи у сфері страхового фонду документації.

7. Термін дії акта

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі.

8. Показники результативності акта

Показниками результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією цього акта, не передбачається;

зазначені зміни поширюються на всіх суб'єктів господарювання, які формують і ведуть страховий фонд;

розмір коштів і час, що витратиметься суб'єктами господарювання та фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, не зміниться порівняно з існуючим;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта середній, проект акта було розміщено на офіційному веб-сайті Укрдержархіву.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта

Базове відстеження результативності проекту регуляторного акта буде здійснюватися до набуття чинності цим документом під час надходження пропозицій, зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом, за результатами якого можна зробити порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних та кількісних показників дії цього акта, ці питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження планується провести в період прийняття змін до відповідних законодавчих актів або через рік з дня виконання заходів повторного відстеження з метою подальшого удосконалення Закону України «Про страховий фонд документації України».

Міністр

О.В. Лавринович

“ ____ ” _____ 2012 року