



ПЛАН УПРАВЛЕНИЯ

2018 ————— 2021

ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

ПЛАН УПРАВЛЕНИЯ

2018 ————— 2021

**ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**



**ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

ВСТУПЛЕНИЕ

В данном документе излагается дорожная карта для Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ ООН) на четыре года - 2018-2021 включительно.

В 2017 г. Управление ООН по правам человека провело ряд консультаций по нашим будущим приоритетам с государствами-членами, системой ООН, гражданским обществом, благотворительным сообществом, частным сектором и нашими сотрудниками. В этих мероприятиях приняли участие более ста государств, 140 внешних заинтересованных сторон и большое количество сотрудников УВКПЧ ООН странового и регионального уровней, а также головного офиса. Региональные консультации были проведены в Бангкоке, Панаме, Бейруте, Брюсселе и Аддис-Абебе, при этом 900 человек участвовали в интернет-опросе. Результаты семинара «Обзор будущего» были дополнены данными независимого анализа будущих тенденций в отношении прав человека. Наша новая дорожная карта является продуктом, основанным на экспертных оценках и технической помощи, а также на уроках, извлеченных из предыдущего опыта, включая результаты оценок программ и аудитов.

Этот процесс является подтверждением важности работы, осуществляемой УВКПЧ ООН в рамках шести «**основных компонентов**»: по поддержке международных **правозащитных механизмов**; по интеграции прав человека в рамках усилий **по развитию, миру и безопасности**; а также по продвижению основных принципов прав человека – **недискриминации, подотчетности и участия**.

Однако, в изменяющемся мире мы также должны меняться. В течение последующих четырех лет, УВКПЧ ООН осуществит ряд важных **сдвигов в основных тематических компонентах** с целью: усиления работы по **предотвращению конфликтов, насилия и**

незащищенности, расширения пространства для деятельности гражданского общества, содействия развитию глобальной поддержки прав человека. Мы также откорректируем нашу работу для лучшего понимания и решения вопросов, связанных с **правозащитными аспектами так называемых «смежных/пограничных» проблем**, относящихся к изменению климата, цифровому пространству, неравенству, коррупции, перемещению и передвижению людей.

Наша новая дорожная карта, в значительной степени, привязана к **Повестке дня в области устойчивого развития до 2030 года**. Мы сфокусируемся на обязательстве Повестки дня, основанном на правах человека, требующем, «чтобы никто не был забыт»; в последующие четыре года мы сосредоточимся на правах **женщин, молодежи и инвалидов**.

Чтобы добиться такого успеха в обеспечении прав человека, мы должны также привести наши организационные процессы и методы работы в соответствие с нашей дорожной картой. Мы активизируем усилия по улучшению нашей совместной работы по **стимулированию инноваций и динамичных знаний**, а также по мобилизации поддержки прав человека посредством **более эффективной коммуникационной деятельности** и взаимовыгодного **партнерства**.

Мы уверены, что обрисованная здесь в общих чертах дорожная карта в значительной степени отвечает реалиям прав человека настоящего и будущего и полностью соответствует им. Мы уверены, что она станет надежным руководством для несущего полную ответственность за свою деятельность Управления, поскольку мы работаем над эффективным выполнением порученных нам мандатов и решением проблем, связанных с обеспечением всех прав для всех в нашем изменяющемся мире.



ОГЛАВЛЕНИЕ

- 6** МЕНЯЮЩИЙСЯ ГЛОБАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ
- 8** ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ
- 16** ОСНОВНЫЕ КОМПОНЕНТЫ НАШЕЙ ПРОГРАММЫ
- 40** «СДВИГИ» В НАШИХ ОСНОВНЫХ КОМПОНЕНТАХ,
НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПОВЫШЕНИЕ НАШЕЙ ЗНАЧИМОСТИ
- 46** «В ФОКУСЕ ВНИМАНИЯ» ПРАВА ЧЕЛОВЕКА С АКЦЕНТОМ
НА ЖЕНЩИН, МОЛОДЕЖЬ И ИНВАЛИДОВ
- 50** ИЗМЕНЕНИЯ В НАШЕЙ РАБОТЕ
- 56** ПРИЛОЖЕНИЕ: ЦЕЛИ НА 2018-2021

МЕНЯЮЩИЙСЯ ГЛОБАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ

6

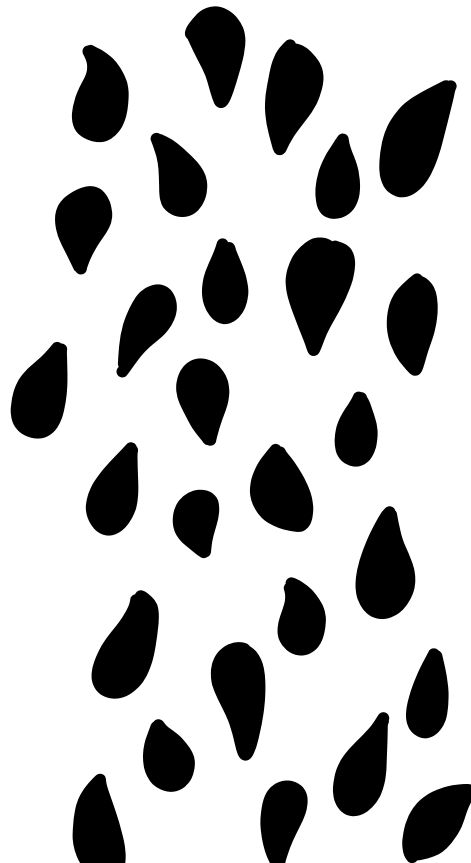
Благодаря Всеобщей декларации прав человека, которая была провозглашена семьдесят лет назад, в 1948 году, в мире существует огромное количество институтов и законов, продвигающих и защищающих права человека (пч). Этот влиятельнейший документ, который отстаивали бесстрашные защитники прав человека и дальновидные лидеры общественного мнения в сфере прав человека, помог изменить мир. Миллионы людей получили большую степень свободы и равенства, а также возможность защищать свои права. Миллионы людей получили доступ к правосудию, возможность получать важные услуги и добиваться равенства возможностей. Во многих странах идет борьба с эксплуатацией и снижен уровень бедности. Сегодня все больше молодых людей посещают школу, и все больше девочек имеют возможность учиться в школе. Многие серьезные заболевания, когда-то широко распространенные, либо искоренены, либо стали редкими. На смену репрессивным диктатурам пришли системы управления на основе широкого участия граждан, направленные на служение людям. Преступники, совершившие ужасающие нарушения прав человека, включая геноцид, подверглись судебному преследованию со стороны международных трибуналов.

Тем не менее, у нас были и неудачи. Индексы социально-экономического неравенства возросли в большинстве стран, подорвав доверие общественности к политическим и экономическим институтам и уверенность людей в своем будущем. В то время как частные компании и горстка людей накопили колоссальные богатства, многие государства прилагают огромные усилия, стараясь найти необходимые ресурсы для эффективного управления или предоставления людям хотя бы базовых социальных услуг. Высокий уровень коррупции усугубляет положение. Кроме того, по ряду причин правительства продолжают криминализировать общественное инакомыслие. Вернулось понятие «безопасности» государства, и во всех регионах мира ущемляются основные свободы.

Права человека, в настоящее время, находятся под угрозой во многих отношениях. Будущее многих сообществ, находится под угрозой в связи с изменением климата. Напряженные отношения, неравенство и открытые конфликты заставили миллионы людей покинуть родные страны, что зачастую связано для них с большими лишениями. Антагонистический национализм усиливается, опираясь на возрождение расизма, ксенофобии и утрату совести. Меры по противостоянию дискриминации и продвижению более справедливого общества наталкиваются на сопротивление тех, кто может нажиться на ненависти и эксплуатации. Мы надеялись на то, что более взаимосвязанный мир улучшит понимание и толерантность. Безусловно, рост неравенства в мире привел к появлению нативизма и враждебности.

Неуверенность, конфликты и неравенство, по всей вероятности, будут проявляться и в ближайшие годы. Тем не менее, более глубокие и долгосрочные тенденции могут быть более положительными. Достижения в области образования, растущий средний класс, улучшение доступа к информации, скоростным коммуникациям – для сотен миллионов людей все это может улучшить возможности в отношении организации, выдвижения требований, реализации и защиты своих прав. Технические достижения могут повысить наши возможности по диагностированию и лечению заболеваний, увеличению урожайности, эффективному энергопользованию, прогнозированию и готовности к катастрофическим событиям, а также неиспользованию человеческого труда в опасных ситуациях. Всеобъемлющие задачи, согласованные в Целях устойчивого развития (ЦУР), означают, что сегодня во многих странах влиятельные политики и новые общественные движения объединяют свои усилия для реагирования на многочисленные вызовы, с которыми мы сталкиваемся. На фоне возросших страха, неуверенности и нетерпимости, возросли также и усилия противостоять им.

Наша среда изменяется таким образом, что мы не очень понимаем и не можем, в целом, предвидеть, каковы будут последствия. Тем не менее, права человека остаются нашим самым надежным и универсальным ориентиром. Они могут помочь нам сформулировать курс, направленный на инклюзивность, стабильное процветание, справедливость, достоинство, свободу и устойчивый мир. Каждый день, все вместе и каждый по отдельности, когда это необходимо, мы можем противостоять ненависти, отчаянию и эгоизму, и строить общества, в которых у всех будут равные возможности на выживание и процветание. В мире, настолько разделенном и многообразном, именно права человека могут объединить нас. В мире, таком неопределенном, права человека являются нашей верной и надежной путеводной звездой.



ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ

8

Права человека, мир и безопасность, также как и развитие, являются тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций в целом. Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), возглавляемое Верховным комиссаром по правам человека, является ведущим подразделением Организации Объединенных Наций, работающим с правами человека.

Для выполнения своих обязанностей, УВКПЧ будет действовать на основе продуманной системы ориентировочных результатов до конца 2021 г. Дорожная карта основана на результатах консультаций с государствами-членами, системой ООН, гражданским обществом, благотворительным сообществом и частным сектором. Она прочно закреплена в «Стратегических рамках» Генерального секретаря на 2018-2019 гг., интегрируя обязанности проистекающие из мандатов, выданных Управлению межправительственными органами Организации Объединенных Наций, и отражая общий мандат Верховного комиссара в плане продвижения и защиты всех права человека для всех.

Дорожная карта до 2021 г. включает:

- i. **Шесть тематических «основных компонентов»**, образующих прочную базу, на которой продолжает основываться работа Управления:
 - Поддержка (1) **системы прав человека Организации Объединенных Наций**.
 - Интеграция прав человека в другие основные компоненты Организации Объединенных Наций: (2) **мир и безопасность** и (3) **развитие**.
 - Продвижение основных принципов прав человека (4) **недискриминация**, (5) **подотчетность**, и (6) **участие**.

Работа над этими основными компонентами включает ключевые элементы нашего мандата, обеспечивая универсальный и стратегический охват (в условиях ограниченности ресурсов) прав человека во всех странах. Эти основные компоненты неделимы, взаимосвязаны и взаимодополняемы.

ii. **Четыре основных «сдвига»** в нашем подходе позволяют лучше адаптировать нашу работу к изменяющемуся внешнему контексту. Они помогут нам сосредоточиться на основных угрозах в отношении прав и на ключевых возможностях в плане усиления поддержки с целью лучшей защиты и продвижения прав. Сдвиги, которые мы осуществим в рамках наших шести основных компонентов, направлены на:

- **Поддержку усилий по предотвращению конфликтов, насилия и незащищенности.**
- **Защиту и расширение пространства для деятельности гражданского общества.**
- **Оказание содействия и дальнейшее развитие глобальной поддержки в защиту прав человека.**
- **Продвижение прав человека в контексте новых глобальных проблем («смежные/пограничные проблемы»).**

Эти «сдвиги» впоследствии объединят наши усилия, как единого Управления, что будет способствовать согласованности и наращиванию масштаба, поддающегося количественной оценке воздействия на права человека в этом неопределенном мире.

iii. **Наша работа будет «сосредоточена на людях».** В дальнейшем, во всем, что мы будем делать, в том числе уделяя внимание правам других групп населения, мы будем **«фокусироваться» на правах женщин, молодежи и инвалидов.** В поддержку основанного на правах человека обязательства «чтобы никто не был забыт» Повестки дня в области устойчивого развития до 2030, мы будем освещать проблемы прав человека, связанные с женщинами, молодежью и инвалидами, в том числе когда они выступают как правозащитники.

iv. **Действия по организационной эффективности.** В нашей повседневной деятельности как «единого Управления» мы будем наращивать усилия в отношении выполнения нашей программы в целом и в отношении тех областей программы, которые требуют изменений для обеспечения значимости и эффективности нашей работы. Это означает повышение нашей организационной эффективности, чтобы мы могли лучше **поощрять инновации и динамичные знания**, а также мобилизации поддержки прав человека посредством **более эффективной коммуникационной деятельности** и взаимовыгодных **партнерств**.

ТЕОРИЯ ИЗМЕНЕНИЙ

ЧТО МЫ ДЕЛАЕМ

- ПРЕДОСТАВЛЯЕМ ЭКСПЕРТНЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
- ПРЕДОСТАВЛЯЕМ ПОМОЩЬ В ОБУЧЕНИИ И ПЕРЕДАЧЕ ЗНАНИЙ
- ПРЕДОСТАВЛЯЕМ ТРЕНИНГИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
- ПРОВОДИМ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ИНФОРМИРОВАННОСТИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
- ОБМЕНИВАЕМСЯ ИНФОРМАЦИЕЙ
- ОСУЩЕСТВЛЯЕМ МОНИТОРИНГ И ДЕЛАЕМ ПУБЛИЧНЫЕ ДОКЛАДЫ О ПОЛОЖЕНИИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
- РАЗЪЯСНЯЕМ НЕОБХОДИМОСТЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
- НЕПОСРЕДСТВЕННО ЗАЩИЩАЕМ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРАВООЩИТНИКОВ
- СПОСОБСТВУЕМ ДИАЛОГУ МЕЖДУ РАЗЛИЧНЫМИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ ПО ПРОБЛЕМАМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
- СОЗДАЕМ СЕТИ КОНТАКТОВ И ОБЪЕДИНЕНИЯ ДЛЯ РАСШИРЕНИЯ ПРОДВИЖЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
- ОБЕСПЕЧИВАЕМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРАВООЩИТНЫХ МЕХАНИЗМОВ

НАШИ ОСНОВНЫЕ КОМПОНЕНТЫ

- **МЕХАНИЗМЫ**
Рост внедрения результатов работы международных правозащитных механизмов
- **РАЗВИТИЕ**
Продвижение устойчивого развития через права человека
- **МИР И БЕЗОПАСНОСТЬ**
Предупреждение нарушений и укрепление защиты прав человека, в том числе в ситуациях конфликтов и небезопасности
- **НЕДИСКРИМИНАЦИЯ**
Укрепление равенства и борьба с дискриминацией
- **ПОДОТЧЕТНОСТЬ**
Усиление правопорядка и ответственности за нарушения прав человека
- **УЧАСТИЕ**
Расширение участия общественности и защита пространства для деятельности гражданского общества

РЕЗУЛЬТАТЫ, ДОСТИЖЕНИЮ КОТОРЫХ МЫ СПОСОБСТВУЕМ

- Государственные законы и стратегии защищают и продвигают права человека
- Государственные учреждения, негосударственные субъекты и частный сектор продвигают, соблюдают и защищают права человека
- Государственные механизмы отчетности осуществляют мониторинг, расследуют нарушения прав человека и обеспечивают компенсации
- Растёт участие общественности в процессах разработки политики, особенно со стороны женщин и членов групп, сталкивающихся с дискриминацией
- Растёт общественная поддержка в отношении защиты прав человека
- Государства-члены и другие заинтересованные стороны сотрудничают с правозащитными механизмами Организации Объединённых Наций
- Глобальные и региональные правозащитные механизмы и органы эффективно продвигают и защищают права человека
- Международное сообщество эффективно реагирует на критические ситуации и проблемы с соблюдением прав человека
- Наблюдается прогресс в международном праве в области прав человека и стандартов
- Права человека эффективно интегрируются в политику, стратегии и программы ООН

НАША ЦЕЛЬ ВСЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ДОСТИГНУТЫ ДЛЯ ВСЕХ

ДОРОЖНАЯ КАРТА ДО 2021

СДВИГИ

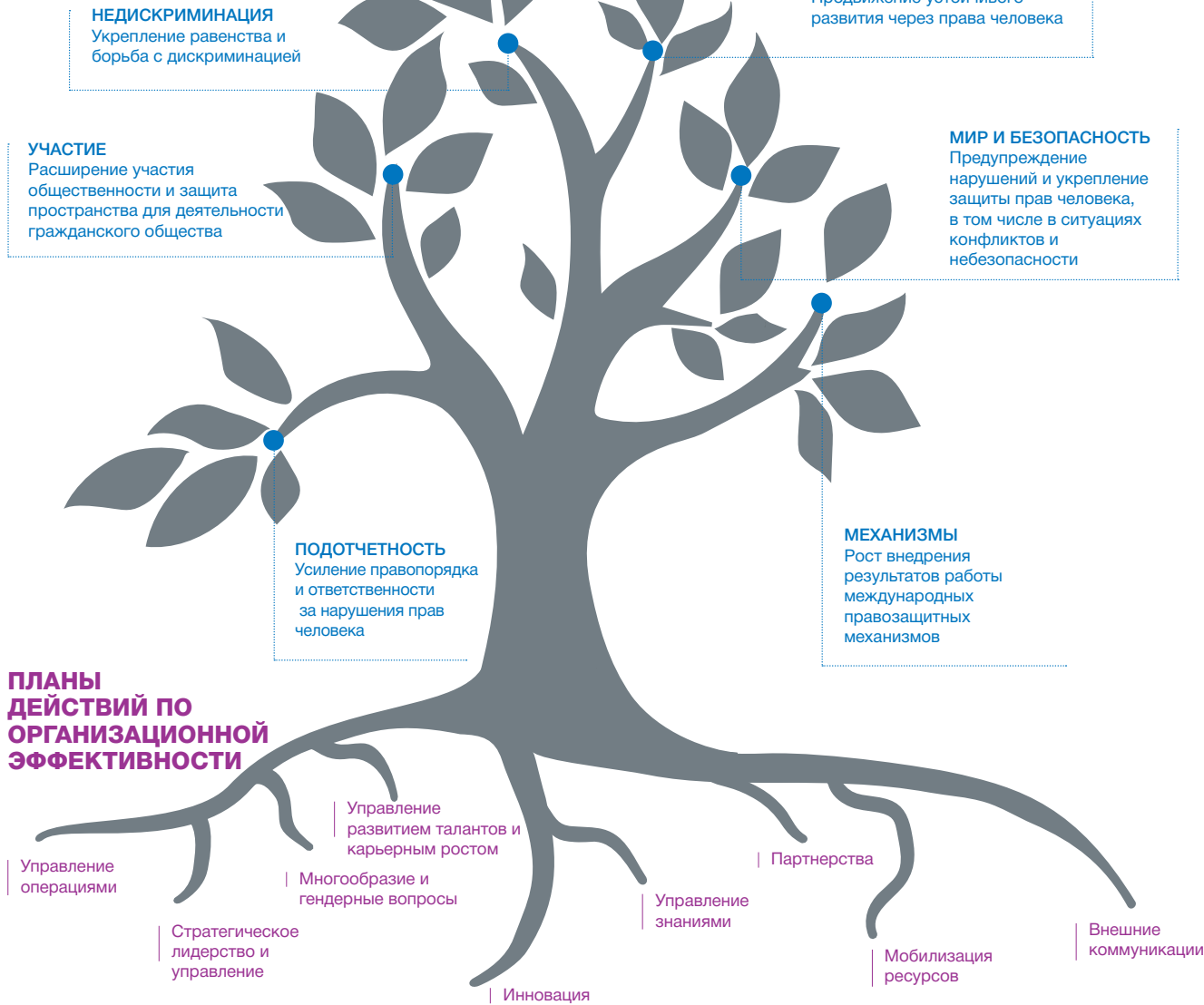
ЗАЩИТА И РАСШИРЕНИЕ ПРОСТРАНСТВА ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

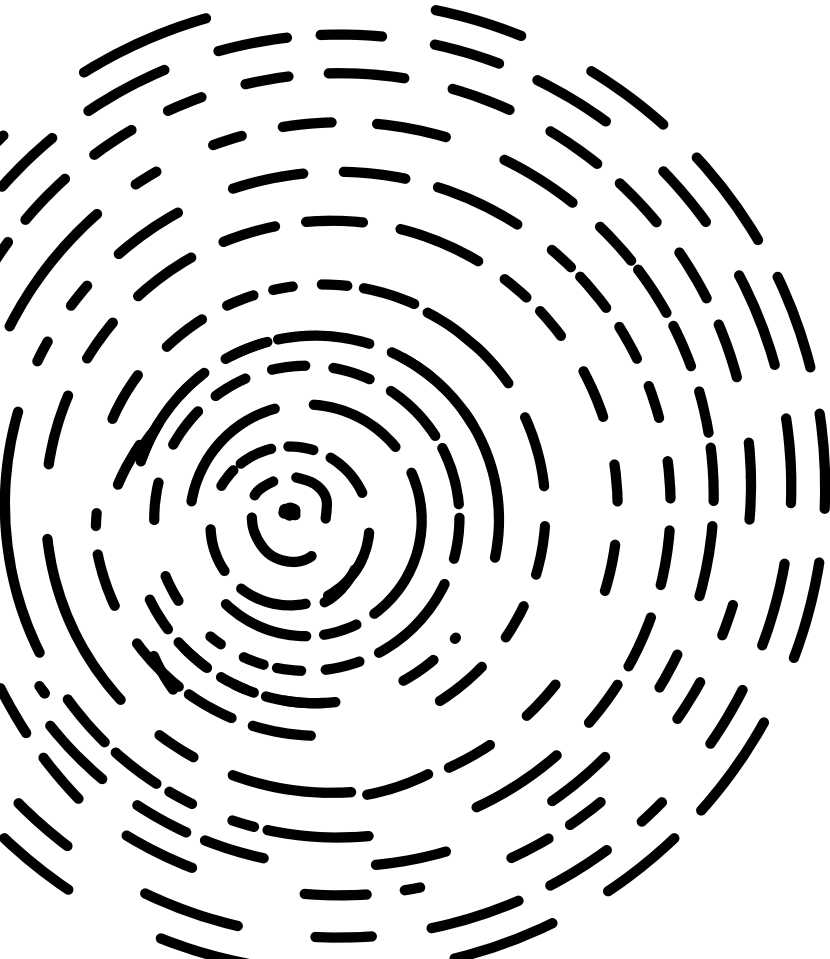
ПРОДВИЖЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КОНТЕКСТЕ “СМЕЖНЫХ/ ПОГРАНИЧНЫХ ПРОБЛЕМ”

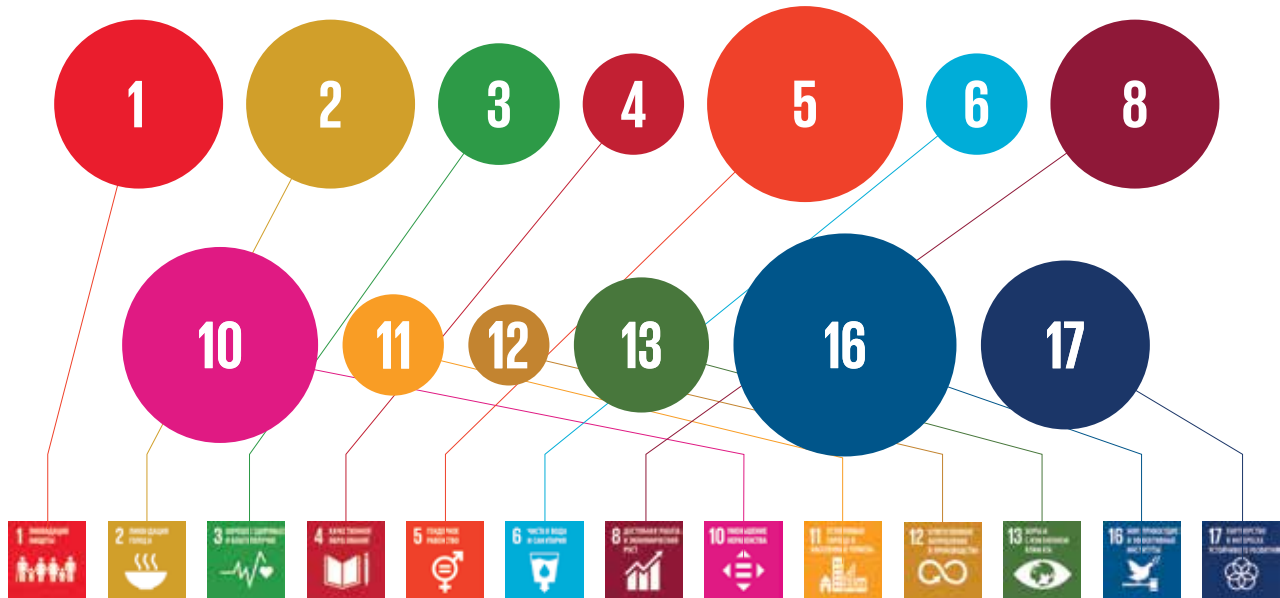
ПОМОЩЬ В ПРЕДОТВРАЩЕНИИ КОНФЛИКТОВ, НАСИЛИЯ И НЕЗАЩИЩЕННОСТИ

СОДЕЙСТВИЕ ГЛОБАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ В ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

ОСНОВНЫЕ КОМПОНЕНТЫ



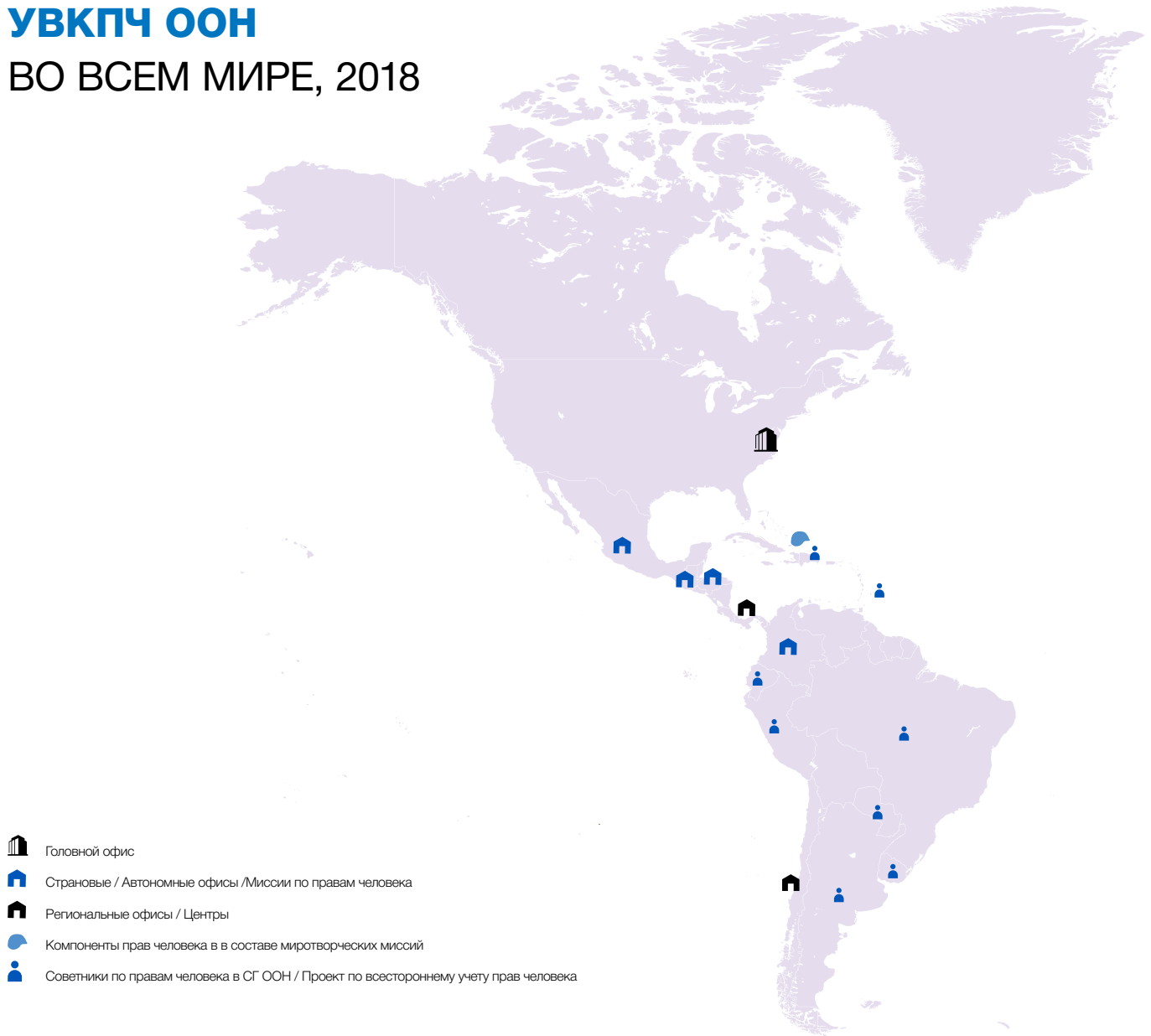









РАЗВИТИЕ	НЕ-ДИСКРИМИНАЦИЯ	УЧАСТИЕ	МИР И БЕЗОПАСНОСТЬ	ПОДОТЧЕТНОСТЬ	ПРАВООЩИТНЫЕ МЕХАНИЗМЫ
1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 10, 11, 12, 13, 16, 17	4, 5, 8, 10, 16, 17	5, 10, 16	5, 16, 17	5, 8, 10, 16	5, 16, 17
<p>ЦУР, ОСНОВАННЫЕ НА ПЧ</p> <p>ДЕЗАГРЕГИРОВАННЫЕ ДАННЫЕ НА ОСНОВЕ ПЧ</p> <p>ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ ПО РАЗВИТИЮ НА ПЧ</p> <p>ЗЕМЕЛЬНАЯ И ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА НА ОСНОВЕ ПЧ</p> <p>ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ, НА ОСНОВЕ ПЧ</p> <p>ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА НА ОСНОВЕ ПЧ</p> <p>ОТВЕТСТВЕННЫЙ БИЗНЕС, СОБЛЮДАЮЩИЙ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ООН</p>	<p>ЗАКОНЫ, ПОЛИТИКА И ПРАКТИКА</p> <p>МЕХАНИЗМЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ</p> <p>ЗАЩИТА ЖЕНЩИН / ДЕВОЧЕК ОТ НАСИЛИЯ</p> <p>ИСКОРЕНЕНИЕ ВРЕДНЫХ СТЕРЕОТИПОВ</p> <p>ЗАЩИТА ПЧ В ЦИФРОВОМ ПРОСТРАНСТВЕ</p> <p>ЗАЩИТА ПРАВ МИГРАНТОВ</p> <p>ОБЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ИНКЛЮЗИВНЫХ ОБЩЕСТВ</p> <p>РЕАГИРОВАНИЕ ООН, ОБУСЛОВЛЕННОЕ ПЧ</p>	<p>ЗАКОНЫ, ПОЛИТИКА И ПРАКТИКА</p> <p>МЕХАНИЗМЫ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ПРОСТРАНСТВА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА</p> <p>ОБЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ПРОСТРАНСТВА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРИЗНАНИЕ ВАЖНОЙ РОЛИ ПЧ В РЕАГИРОВАНИИ НА НАСИЛИЕ</p> <p>ПОМОЩЬ ЖЕРТВАМ</p> <p>МОНИТОРИНГ ПРОСТРАНСТВА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА</p> <p>ЛЮДИ ИМЕЮТ ПРАВО НА ВЫРАЖЕНИЕ СВОЕГО МНЕНИЯ</p>	<p>СТОРОНЫ КОНФЛИКТА КОНФЛИКТОВ СОБЛЮДАЮТ ПЧ И ТРЕБОВАНИЯ ПО ЗАЩИТЕ ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ</p> <p>ПОЛИТИКА ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ, НАСИЛИЮ И ТЕРРОРИЗМУ НА ОСНОВЕ ПЧ</p> <p>ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОНФЛИКТОВ НА ПОЧВЕ ПЧ И РЕАГИРОВАНИЕ НА НИХ</p> <p>ПРАВООСУДИЕ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА</p> <p>ИНФОРМАЦИЯ ПО ПЧ СПОСОБСТВУЕТ РАННЕМУ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ</p> <p>НОВОЕ ВООРУЖЕНИЕ И ТАКТИКА НА ОСНОВЕ ПЧ</p> <p>ПРИВЕРЖЕННОСТЬ ООН ПЧ</p>	<p>ЗАКОНЫ, ПОЛИТИКА И ПРАКТИКА ПО ПРАВООПРИМЕНЕНИЮ И ОТПРАВЛЕНИЮ ПРАВОСУДИЯ</p> <p>МЕХАНИЗМЫ ПОДОТЧЕТНОСТИ И ВОЗМЕЩЕНИЯ УЩЕРБА</p> <p>ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ГЕНДЕРНОЙ ПОЧВЕ</p> <p>ПРОЗРАЧНОСТЬ</p> <p>ПРИВЕРЖЕННОСТЬ ООН ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И БЕЗОПАСНОСТИ НА ОСНОВЕ ПЧ</p>	<p>СТРУКТУРЫ КОМПЛЕКСНОЙ ОТЧЕТНОСТИ И ВЫПОЛНЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ</p> <p>УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РАБОТЕ МЕХАНИЗМОВ ПО ПЧ</p> <p>ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КОНЕЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ РАЗРАБОТЧИКАМИ ПОЛИТИКИ, ПАРЛАМЕНТАМИ И СУДАМИ</p> <p>РАЗРАБОТКА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В ОБЛАСТИ ПЧ</p> <p>ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕХАНИЗМОВ ПО ПЧ</p>

УВКПЧ ООН ВО ВСЕМ МИРЕ, 2018

14



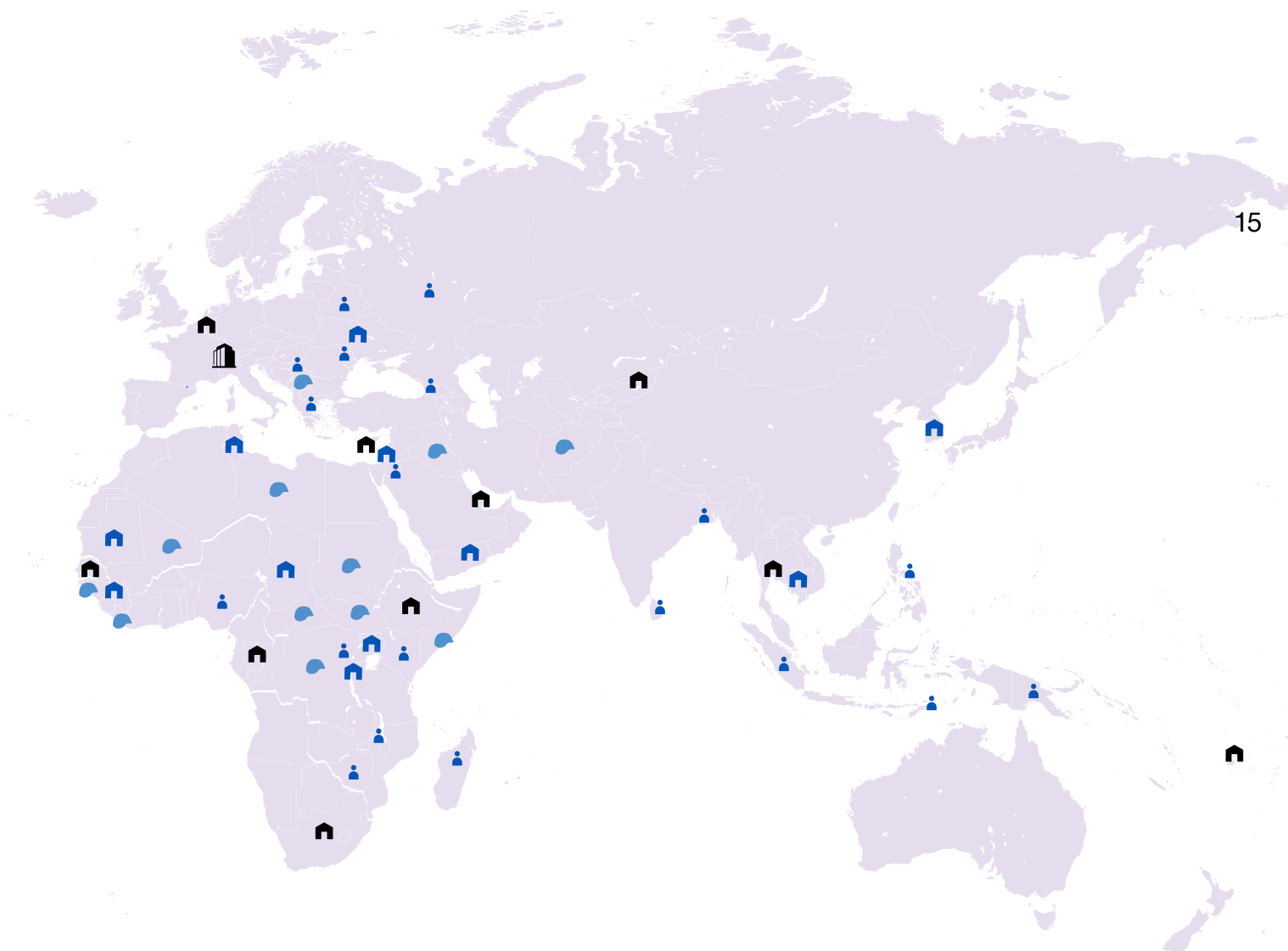
-  Головной офис
-  Страновые / Автономные офисы / Миссии по правам человека
-  Региональные офисы / Центры
-  Компоненты прав человека в составе миротворческих миссий
-  Советники по правам человека в СГ ООН / Проект по всестороннему учету прав человека

СЕВЕРНАЯ И ЮЖНАЯ АМЕРИКА - Страновые офисы: Колумбия (1997), Мексика (2002), Гватемала (2005), Гондурас (2015) | **Компонент прав человека в составе миротворческих миссий:** Гаити (MINUJUST, 2016) | **Региональные офисы:** Центральная Америка (Панама Сити 2007), Южная Америка (Сантьяго 2009) | **Советники по правам человека при Страновых командах ООН / Проекты по всестороннему учету прав человека:** Парагвай (2010), Доминиканская Республика* (2014), Барбадос* (2016), Аргентина* (2018), Бразилия* (2018), Эквадор* (2018), Перу* (2018), Уругвай* (2018)

ЕВРОПА / СРЕДНЯЯ АЗИЯ - Миссия по правам человека: Украина (2014) | **Компоненты прав человека в составе миротворческих миссий:** Косово** (UNMIK, 2015) | **Региональные офисы:** Средняя Азия (Бишкек 2006), Европа (Брюссель 2009) | **Советники по правам человека при Страновых командах ООН / Проекты по всестороннему учету прав человека:** Южный Кавказ (Тбилиси, 2006), бывшая Югославская Республика Македония (2007), Молдова (2016), Сербия (2017), Российская Федерация (2017), Беларусь* (2018)

* Размещение советников по правам человека посредством Страновых команд ООН – Механизма по всестороннему учету прав человека.

** Ссылка на Косово должна пониматься в полном соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности ООН и без какого-либо предубеждения в отношении статуса Косово.



АФРИКА - Страновые офисы: Уганда (2005), Гвинея (2009), Бурунди (2015), Чад (2017) | **Компоненты прав человека в составе миротворческих миссий:** Судан (UNAMID, 2008), Южный Судан (UNMISS, 2011), Демократическая Республика Конго (MONUSCO, 2010), Либерия (UNMIL, 2003), Центральнаяафриканская Республика (MINUSCA, 2014), Гвинея Бисау (UNIOGBIS, 1999), Сомали (UNSOM, 2013), Мали (MINUSMA, 2013) | **Региональные Офисы/Центр:** Восточная Африка (Аддис-Абеба 2002), Южная Африка (Претория 1998), Организация Объединенных Наций Субрегиональный центр по правам человека и Демократия в Центральной Африке (Яунде 2001); Западная Африка (Дакар 2008) | **Советники по правам человека в СГ ООН / Проекты по всестороннему учету прав человека:** Кения (2008), Мадагаскар (2011), Руанда (2007), Малави* (2014), Нигерия* (2014), Зимбабве* (2018)

АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН - Страновые офисы: Камбоджа (1993), созданная на местах структура УВКПЧ ООН*** (Сеул, Республика Корея, май 2015) | **Компоненты прав человека в составе миротворческих миссий:** Афганистан (UNAMA, 2002) | **Региональные офисы:** Юго-Восточная Азия (Бангкок, 2002), Тихий океан (Сува, 2005) | **Советники по правам человека в СГ ООН / Проекты по всестороннему учету прав человека:** Шри-Ланка (2004), Папуа - Новая Гвинея (2008), Тимор-Лесте* (2013), Филиппины* (2014), Бангладеш* (2018), Малайзия* (2018)

БЛИЖНИЙ ВОСТОК / СЕВЕРНАЯ АФРИКА - Автономные / Страновые офисы: Государство Палестина **** (сектор Газа, 1996, и Рамалла, 2000), Мавритания (2009), Тунис (2011), Йемен (2012) | **Компоненты прав человека в составе миротворческих миссий:** Ирак (UNAMI, 2003), Ливия (UNSMIL, 2011) | **Региональный офис / Центр:** Ближний Восток и Северная Африка (Бейрут 2002), Центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для юго-западной Азии и арабского региона (Доха 2009) | **Советники по правам человека при Страновых командах ООН / Проекты по всестороннему учету прав человека:** Иордания* (2018)

*** В соответствии с Резолюцией 25/25 Совета по правам человека.

**** Ссылка на Государство Палестина должна пониматься в соответствии с Резолюцией 67/19 Генеральной Ассамблеи ООН.

Границы, а также названия и обозначения, используемые на этой карте, не подразумевают официального одобрения или признания Организацией Объединенных Наций. Карта по состоянию на 1 июня 2018.

16

ОСНОВНЫЕ КОМПОНЕНТЫ НАШЕЙ ПРОГРАММЫ

Совет по правам человека на заседании в во Дворце Наций, Женева, февраль 2018. © УВКПЧ/Пьер Альбуи.





РОСТ ВНЕДРЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ РАБОТЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРАВозащитных механизмов

18

Международные правозащитные механизмы включают Совет по правам человека (СПЧ), его специальные процедуры (независимые эксперты и рабочие группы) и универсальный периодический обзор (УПО), а также договорные органы. Их мониторинг и анализ, как и взаимодействие с государствами и большим количеством заинтересованных сторон, помогают определить сильные и слабые стороны в нормах и практике в области прав человека и создать возможности для реформирования. Поддержка, которую мы оказываем механизмам, является основополагающим элементом нашей работы.

Возрастающие требования к отчетности и объемам рекомендаций механизмов создали пробел в их имплементации для многих государств. Целостное и интегрированное осуществление рекомендаций механизмов потребует более эффективной координации, обмена информацией, и действий.

В ближайшие годы мы укрепим взаимосвязь между работой механизмов и требуемыми действиями на уровне стран путем сотрудничества с системой ООН, государствами-членами и другими заинтересованными сторонами. Мы будем более эффективно использовать ключевые исходные документы для внедрения рекомендаций, такие как Цели в области устойчивого развития (ЦУР) и Повестка дня по предотвращению конфликтов Генерального секретаря ООН, а также обеспечивать инструменты содействия внедрению рекомендаций. При этом, мы будем стараться привлекать нетрадиционных участников к работе с механизмами, особенно тех, кто занимается новыми проблемами в области прав человека и максимально использовать важную профилактическую роль механизмов в прогнозировании и предупреждении нарушений.

За период 2018-2021 годов, вместе с нашими партнерами, мы будем работать над тем, чтобы:

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ СТРУКТУРЫ СПОСОБСТВОВАЛИ ИНТЕГРИРОВАННОМУ ПОДХОДУ НА ОСНОВЕ ШИРОКОГО УЧАСТИЯ К ВОПРОСАМ ПОДГОТОВКИ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДОКЛАДОВ ДЛЯ ПРАВозащитных механизмов и ВЫПОЛНЕНИЯ ИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ.

Мы будем помогать разрабатывать дополнительные системы и поддерживать существующие Национальные механизмы по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности (НМПДПД) с целью содействия внедрению рекомендаций всех международных правозащитных механизмов. Будем поддерживать правительства с целью расширения их участия, координацию, координации, консультаций и потенциала в области управления информацией, уделяя особое внимание тому, чтобы консультации были значимыми; будем оказывать помощь государствам в разработке планов по внедрению и использованию соответствующих баз данных для отслеживания результатов. Эти усилия будут подкреплены типовым документом о сфере полномочий для НМПДПД, материалами для тренингов, рекомендациями и вопросниками, а также распространением передовой практики.

ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРАВозащитные учреждения и нетрадиционные участники, особенно те, кто работает над новыми проблемами в области прав человека («смежные/пограничные проблемы»), все больше и больше сотрудничали с международными правозащитными механизмами и использовали их результаты.

Мы обратимся к организациям гражданского общества, национальным правозащитным ин-

ститутам и нетрадиционным участникам с предложением создать сеть контактов для взаимного обмена знаниями, разработать универсальную онлайн платформу для взаимодействия с механизмами и использовать новейшие коммуникации с целью облегчить двухсторонний обмен информацией во время слушаний механизмов. Для привлечения дополнительных субъектов, незнакомых с механизмами, мы проведем целенаправленные коммуникационные кампании и разработаем инструментарий для укрепления потенциала в отношении новых проблем с правами человека.

ВСЕ В БОЛЬШЕЙ СТЕПЕНИ ВЛИЯТЕЛЬНЫЕ ПОЛИТИКИ, ЗАКОНОДАТЕЛИ И СУДЫ ИСПОЛЬЗОВАЛИ РЕЗУЛЬТАТЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРАВООЗАЩИТНЫХ МЕХАНИЗМОВ.

Результаты включают тематические и страновые рекомендации, а также временные и экстренные меры защиты. Мы будем стараться активизировать их распространение Страновыми группами Организации Объединенных Наций (СГООН), и сообществами специалистов-практиков из числа государственных чиновников. Мы также будем оказывать помощь политикам, законодателям и судам для перевода этих результатов в плоскость национальных стратегий, законодательства и решений, а также разрабатывать процессы с тем, чтобы экстренные меры быстро доходили до соответствующих субъектов.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВООЗАЩИТНЫЕ МЕХАНИЗМЫ СПОСОБСТВОВАЛИ РАЗРАБОТКЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА И ЮРИСПРУДЕНЦИИ, В ОСОБЕННОСТИ В КОНТЕКСТЕ НОВЫХ ПРОБЛЕМ В ОТНОШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА («СМЕЖНЫЕ/ ПОГРАНИЧНЫЕ» ПРОБЛЕМЫ).

Мы будем поддерживать усилия механизмов по выявлению пробелов в международном праве и предоставлять рекомендации из правозащитной

практики по новым проблемам в отношении прав человека. Мы будем развивать наш внутренний потенциал; определять экспертов и ключевые форумы в сотрудничестве с государствами, органами ООН и региональными органами, НПЗУ и организациями гражданского общества; организовывать платформы и встречи разрабатывать юридические вопросы или разьяснять стандарты; наращивать сотрудничество механизмов с региональными организациями по правам человека и участвовать в их работе; а также разрабатывать руководящие принципы с целью содействия их участию в судопроизводстве в качестве *amicus curiae* или в качестве свидетелей-экспертов.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВООЗАЩИТНЫЕ МЕХАНИЗМЫ СТАНОВИЛИСЬ ВСЕ БОЛЕЕ И БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНЫМИ В ПРОДВИЖЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.

Мы будем сосредотачиваться на том, чтобы сделать механизмы последовательными и способствовать их дальнейшей интеграции в различные процессы, влияющие на их работу. С этой целью, мы будем повышать информированность о важности конкретных, практических и взаимодополняющих рекомендаций как среди механизмов, так и среди государственных чиновников; разрабатывать политику и инструментарий для укрепления потенциала в целях обеспечения целостного подхода к осуществлению рекомендаций механизмов; а также разрабатывать информационные средства для анализа тенденций и закономерностей в области прав человека с тем, чтобы способствовать предотвращению кризисов или их раннему предупреждению. Мы будем работать над тем, чтобы сделать механизмы более доступными и зримыми посредством расширенного использования видеоконференций и интернет-вещания, а также будем документировать и распространять информацию о том воздействии, которое оказывают механизмы на жизни людей.

ПРОДВИЖЕНИЕ **УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ** ЧЕРЕЗ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

20



Дети в Кении, получившие право на образование, октябрь 2017.
©УВКПЧ

Права человека создают важные для устойчивого развития условия. Повестка дня 2030 признает, что инклюзивные экономические системы, развивающиеся при широком участии граждан, а также общества, в которых правительства являются подотчетными, достигают лучших результатов во благо всех, без исключения, людей. В Декларации о праве на развитие подчеркивается право всех людей и народов на беспрепятственное, активное и значимое участие граждан в жизни общества. В Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, разработанных ООН, (Руководящие принципы) излагается обязанность государств и частных компаний гарантировать, что предпринимательская деятельность не будет нарушать права человека.

Гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права, также как и право на развитие, являются взаимосвязанными и развиваются как единое целое. Независимо от того, насколько свободны люди в выражении мнений и протестов, они не могут быть действительно свободны, если испытывают недостаток продовольствия, не могут получить образование или не имеют соответствующего жилья. Обратное также верно. Общества, в которых люди имеют доступ к фундаментальной социальной защите, экономическим ресурсам и благоприятным возможностям, менее уязвимы в отношении социальных потрясений и распространения экстремизма.

Несмотря на это, экономическая политика во многих странах привела к сокращению социальной защиты и концентрации богатства и политической власти в руках все меньшего и меньшего количества людей. Нестабильные, неэкономичные модели роста усугубляют состояние экологии и ускоряют изменение климата, порождая последствия, которые вредят здоровью людей, доступу к воде и санитарии, еде, жилью и правам на землю, а также подвергают опасности саму жизнь людей. В результате, самые бедные люди – это те, кто менее других способствует изменению климата, а платит самую высокую цену.

В период 2018-2021 годов, вместе с нашими партнерами, мы будем работать над тем, чтобы:

СУДЕБНЫЕ И Внесудебные механизмы были направлены на то, чтобы бизнес и другие экономические субъекты, несли ответственность за нарушения прав человека и предоставляли средства правовой защиты жертвам.

Мы будем оказывать техническую поддержку, методологическое руководство и содействие повышению эффективности судебных и внесудебных механизмов обеспечения подотчетности и

стратегий, рассматривающих нарушения прав человека в результате экономической деятельности, в том числе в трансграничных ситуациях; будем разъяснять юридические варианты и определять практические меры, направленные на улучшение доступа к средствам правовой защиты жертвам нарушений прав человека при участии компаний и других экономических субъектов, в том числе в технологическом и финансовом секторах; будем стратегически сотрудничать с бизнесом и другими экономическими субъектами с целью повышения их подотчетности и обеспечения доступа к средствам правовой защиты.

СУБЪЕКТЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭФФЕКТИВНО ПРИМЕНЯЛИ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ООН ПО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА.

Мы будем стратегически работать с государствами, компаниями, гражданским обществом и другими ключевыми заинтересованными сторонами над применением и интегрированием Руководящих принципов в национальные, региональные и международные юридические и стратегические рамочные программы, относящиеся к бизнесу и другим экономическим субъектам, а также в практики компаний. Мы будем продвигать, поддерживать, созывать и участвовать в многосторонних и межправительственных процессах с целью разработки и усиления стандартов и политик в этой области, и вступать в стратегические партнерства, в соответствующих случаях, с бизнесом и другими заинтересованными лицами, чтобы способствовать внедрению Руководящих принципов.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ ПРИНИМАЛИ И ОСУЩЕСТВЛЯЛИ ЗАКОНЫ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ И СТРАТЕГИИ В ОТНОШЕНИИ ЗЕМЛИ И ЖИЛЬЯ, КОТОРЫЕ ВСЕ В БОЛЬШЕЙ СТЕПЕНИ СООТВЕТСТВОВАЛИ БЫ ТРЕБОВАНИЯМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА.

Мы будем усиливать поддержку властям в области интеграции стандартов по правам человека в подготовку и осуществление ими законов, политики и стратегий в отношении земли и жилья; оказывать содействие механизмам подотчетности в решении вопросов, связанных с принудительным выселением, бездомностью, перемещением, захватом земли и другими нарушениями в отношении прав, связанных с жильем, землей и смежными правами, такими как продовольствие, вода и санитария; усиливать партнерства для повышения осведомленности в вопросах права на жилье и права на землю; и разрабатывать практические подходы для осуществления обязательств по ЦУР «чтобы никто не был забыт» в отношении жилья, земли и смежных прав человека.

ПОДХОДЫ К ЗДРАВООХРАНЕНИЮ, ВКЛЮЧАЯ ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ ПО СЕКСУАЛЬНОМУ И РЕПРОДУКТИВНОМУ ЗДОРОВЬЮ, СООТВЕТСТВОВАЛИ МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОБЕСПЕЧИВАЛИ СПРАВЕДЛИВЫЙ ДОСТУП, ОСОБЕННО ДЕТЯМ, ПОДРОСТКАМ, ЖЕНЩИНАМ И МИГРАНТАМ.

Мы будем работать над тем, чтобы углубить понимание воздействия дискриминации на право на охрану здоровья, в том числе, путем мониторинга медицинских учреждений и предоставления технических консультаций в отношении права на здравоохранение маргинализированных групп или сталкивающихся с дискриминацией людей. Мы будем стремиться углубить понимание медицинскими работниками их роли как защитников прав человека и поддерживать тех, кто защищает и продвигает права человека, в том числе право на сексуальное и репродуктивное здоровье. Мы будем продвигать и поддержи-

вать защиту прав человека, связанных со здоровьем, в ходе наших усилий по предотвращению или мер по реагированию на конфликты, эпидемии, стихийные бедствия и прочие кризисы, а также помогать лицам, занимающимся гуманитарными аспектами, применять основанный на правах подход к здравоохранению в подобных ситуациях.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И КЛИМАТИЧЕСКИЕ СТРАТЕГИИ И ПЛАНЫ ВСЕ В БОЛЬШЕЙ СТЕПЕНИ УЧИТЫВАЛИ, ЗАЩИЩАЛИ И ОБЕСПЕЧИВАЛИ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, ГАРАНТИРУЯ НУЖДАЮЩИМСЯ ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ, ПРИНЯТИЮ РЕШЕНИЙ, ГРАЖДАНСКОМУ УЧАСТИЮ И СРЕДСТВАМ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ.

Мы будем сотрудничать с партнерами с целью интегрирования прав человека в природоохранное законодательство и стратегии; и требовать подключения гражданского общества к принятию решений по экологическим процессам, доступа к информации и эффективным средствам правовой защиты пострадавших. Мы будем оказывать помощь правозащитным механизмам в решении проблем по охране окружающей среды; продвигать, от имени защитников окружающей среды, усилия по поддержке системы ООН, направленные на их защиту; и проводить исследования и правозащитную деятельность, направленные на устранение нарушений прав человека в результате ухудшения качества окружающей среды, особенно в отношении групп лиц, находящийся в уязвимых ситуациях.

ОЦЕНКИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И АНАЛИЗ ВОЗДЕЙСТВИЯ СМЯГЧАЛИ, ПРЕДОТВРАЩАЛИ ИЛИ УСТРАНЯЛИ ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ СТРАТЕГИЙ И ПРОЕКТОВ ПО ЭКОНОМИКЕ, ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ.

Мы будем поддерживать и помогать государствам и партнерам в применении оценок соблюдения прав человека и анализа воздействия на них в отношении торговых и инвестиционных политических решений, управления экологическими и социальными рисками и финансирования развития. Мы будем оказывать помощь в создании и поддержке политик и в сфере обеспечения гарантий и независимых механизмов подотчетности для учреждений, финансирующих развитие, и поддерживать население, которое они затрагивают. Мы продолжим оказывать техническую поддержку правозащитным механизмам по вопросам методологий, в том числе, в целях составления *Руководящих принципов для оценки воздействия на права человека политики в области экономических реформ*.

ГОСУДАРСТВА ИНТЕГРИРОВАЛИ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, ВКЛЮЧАЯ ПРАВО НА РАЗВИТИЕ, И РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ ПРАВозащитных механизмов в ходе осуществления целей устойчивого развития и других мер в отношении развития и искоренения нищеты; ООН ПОДДЕРЖИВАЛА ГОСУДАРСТВА В ДОСТИЖЕНИИ ЭТИХ ЦЕЛЕЙ, ИНТЕГРИРУЯ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В СВОЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО РАЗВИТИЮ.

Мы будем стимулировать и поддерживать правительства, национальные правозащитные органы и гражданское общество в их усилиях по интеграции прав человека, включая право на развитие, в ходе осуществления ими, мониторинга или рассмотрения ЦУР или других действий в отношении развития; будем поддерживать интеграцию прав человека в процессы ЦУР на межправительственных форумах. Мы будем продвигать широкое участие гражданского общества в процессах ЦУР; составлять документы и говорить о том, как интеграция прав человека

в процесс развития может уменьшить бедность и неравенство; работать над тем, чтобы усилить обязательства руководства ООН по согласованию и продвижению согласования стратегий в области развития с правами человека; наращивать опыт координаторов-резидентов и страновых групп ООН в этой области прав человека, в том числе путем задействования рамочной программы ООН по вопросам равенства и недискриминации. Наконец, мы будем предоставлять экспертные знания и поддерживать Рабочую группу и Специального докладчика по вопросам права на развитие; стремиться к расширению поддержки права на развитие и его интеграции в ЦУР и деятельность ООН.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ, ПРИ СОДЕЙСТВИИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ, СИСТЕМАТИЧЕСКИ СОБИРАЛИ, ДЕЗАГРЕГИРОВАЛИ И ИСПОЛЬЗОВАЛИ ДАННЫЕ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ПРОДВИЖЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ХОДЕ МОНИТОРИНГА И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЦУР.

Мы будем работать над укреплением потенциала национальных учреждений по сбору, анализу и дезагрегации данных с тем, чтобы определять, чьи интересы не учтены, а также способствовать включению в сбор данных групп, сталкивающихся с дискриминацией. Мы будем разрабатывать юридические и практические руководящие принципы на основе сбора данных и показателей по правам человека, в том числе, методы управления рисками; а также стараться улучшить измерение пересекающихся и множественных форм дискриминации и неравенства. Мы будем помогать международной статистической системе интегрировать права человека в ее методики и, что еще более важно, в системы дезагрегирования данных, занимающихся измерением и отчетностью по индикаторам прав человека, как компонента отчетов о реализации ЦУР.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАРУШЕНИЙ И УКРЕПЛЕНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, В ТОМ ЧИСЛЕ В СИТУАЦИЯХ КОНФЛИКТОВ И НЕБЕЗОПАСНОСТИ

24



Дети в Йемене смотрят на последствия авиаудара, в котором погибли, по меньшей мере, девять человек в Сане, март 2018.
© ЕПА-ЭФЭ/ЯХИА АРАБ.

Поддержание международного мира и безопасности является одной из целей Хартии Организации Объединенных Наций. Насилие и конфликты подрывают устойчивость развития. Нарушения прав человека лежат в основе конфликтов и отсутствия безопасности, которые, в свою очередь, неизменно приводят к дальнейшим нарушениям прав человека. По сути, действия по защите и продвижению прав человека имеют присущий им профилактический характер, в то время как подходы к миру и безопасности на основе прав приводят к действиям по обеспечению устойчивого мира. Нормативная база прав человека также обеспечивает прочную основу для решения проблем, вызываю-

щих серьезную обеспокоенность в странах или между странами, которые, если, их не решать своевременно, могут привести к конфликтам. Информация о правах человека и ее анализ являются инструментом для раннего обнаружения и целенаправленного действия на раннем этапе, который еще не используется в его полном потенциале.

Несоблюдение международных стандартов прав человека и их защиты ослабляет усилия по миротворчеству, поддержанию мира и миростроительству. Это несоблюдение подрывает глобальные усилия по борьбе с терроризмом и предупреждению распространения насильственного экстремизма. Тот факт, что ООН вновь стала уделять внимание профилактическим мерам и поддержанию мира, является основой, как для данного, так и для предыдущего компонентов по продвижению устойчивого развития. Мы можем содействовать обеспечению мира и развития, демонстрируя как применение норм прав человека может способствовать решению проблем, сокращению неравенства и повышению жизнестойкости. В этом компоненте также рассматриваются потенциальные угрозы, связанные с новыми технологиями в контексте обеспечения безопасности.

В период 2018-2021 годов, вместе с нашими партнерами, мы будем работать над тем, чтобы:

УЧАСТНИКИ КОНФЛИКТА И СТОРОНЫ, ВОВЛЕЧЕННЫЕ В МИРОТВОРЧЕСКИЕ ОПЕРАЦИИ, ВСЕ В БОЛЬШЕЙ СТЕПЕНИ СОБЛЮДАЛИ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО И ОБЕСПЕЧИВАЛИ БОЛЬШУЮ СТЕПЕНЬ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАНСКИМ ЛИЦАМ.

Мы будем осуществлять мониторинг нарушений прав человека, совершенных в ходе вооруженных конфликтов, в том числе жертв среди гражданского населения и инцидентов сексуального и

гендерного насилия; представлять факты и доказательства вниманию сторон и общественности, и продвигать изменения в политике, практике и поведении; предоставлять тренинги и технические консультации с целью интегрировать международные права человека и гуманитарное право в военные действия и миротворческие операции; стратегически сотрудничать со сторонами конфликтов с целью уменьшить нарушения прав человека и интегрировать права человека в процесс принятия политических решений и достижения мирных соглашений; продвигать участие различных групп, включая женщин, в мирных переговорах; и тесно сотрудничать с региональным и мирными миссиями ООН, чтобы обеспечить интеграцию прав человека.

УСИЛИЯ ПО БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НАСИЛЬСТВЕННОГО ЭКСТРЕМИЗМА СООТВЕТСТВОВАЛИ МЕЖДУНАРОДНОМУ ПРАВУ.

Мы будем собирать доказательства и проводить дальнейшие расследования и мониторинг, а также готовить отчеты с целью обоснования нашей стратегической позиции в отношении роли нарушений прав человека в усилении насильственного экстремизма и терроризма и роли защиты прав человека в их предотвращении. Мы будем укреплять потенциал и приверженность государственных органов и других участников по соблюдению международного права в их усилиях по борьбе с терроризмом и предотвращению насильственного экстремизма, а также обеспечивать подотчетность и соблюдение прав пострадавших.

СТРАТЕГИИ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ И РЕАГИРОВАНИЮ НА НИХ НЕИЗМЕННО ИНТЕГРИРОВАЛИ ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.

Мы будем активно сотрудничать с субъектами ООН, региональными органами и отдельными государствами-членами, чтобы показать, что

защита и продвижение прав человека способствуют более эффективному предотвращению и управлению конфликтами и строительству постконфликтного мира. С этой целью, мы будем осуществлять мониторинг внедрения соответствующих стратегий, предоставлять консультации по обеспечению эффективной защиты прав человека и проводить тренинги, обеспечивать оперативное руководство и технические консультации по оперативной интеграции прав человека в деятельность по предотвращению насилия и миростроительству.

МЕХАНИЗМЫ ПРАВОСУДИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРАВОСУДИЯ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА, ОБЕСПЕЧИВАЛИ ПОВЫШЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С КОНФЛИКТАМИ.

Мы будем документировать, составлять обзоры и отчеты о нарушениях прав человека, а также злоупотреблениях и нарушениях международного гуманитарного права в контексте конфликтов, в том числе оказывая помощь механизмам расследования, созданным межправительственными органами ООН; поддерживать механизмы правосудия, работающие над повышением ответственности за связанные с конфликтами нарушения в различных юрисдикциях, в том числе посредством универсальной юрисдикции; и продолжать поддерживать всеобъемлющие процессы правосудия в переходный период и право пострадавших на эффективные средства правовой защиты. Мы будем разрабатывать руководящие принципы и инструментарий по защите пострадавших и свидетелей, а также по участию общественности; будем повышать эффективность нашей поддержки органам правосудия. Способствуя продвижению справедливости и средств правовой защиты на примерах уже случившихся нарушений, мы будем работать над предотвращением новых циклов насилия и конфликтов.

ИНФОРМАЦИЯ И АНАЛИЗЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА БЫЛИ ИНТЕГРИРОВАНЫ В СИСТЕМЫ РАННЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И АНАЛИЗА И ОКАЗЫВАЛИ ВЛИЯНИЕ НА РАЗРАБОТКУ ПОЛИТИКИ, СТРАТЕГИЙ И ТАКТИКИ ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ, СМЯГЧЕНИЮ ИЛИ РЕАГИРОВАНИЮ НА ПОЯВЛЯЮЩИЕСЯ КРИЗИСЫ, ВКЛЮЧАЯ ГУМАНИТАРНЫЕ КРИЗИСЫ И КОНФЛИКТЫ, НА МЕЖДУНАРОДНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ.

Мы будем и далее развивать методы и системы управления информацией для обеспечения онлайн анализа в целях раннего предупреждения, что может служить информацией для стратегий ООН по предотвращению нарушений прав человека, раннему предупреждению и прямому участию. Это усилит наш потенциал по определению возможных кризисов и поддержке ответных действий. Развитие и запуск платформы «С точки зрения прав» обеспечат доступ к информации УВКПЧ ООН и другим надежным источникам по правам человека и средствам массовой информации (СМИ). Кроме того, мы будем постоянно направлять в региональные управления сотрудников для реагирования на чрезвычайные ситуации. Наша работа в этой области будет являться составным элементом деятельности Организации Объединенных Наций на местах, усиливая Платформу по предупреждению нарушений прав человека, План действий «Права человека прежде всего», новые методы работы, и инициативы Межучережденческого постоянного комитета ООН.

ПОДДЕРЖКА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ НАЦИОНАЛЬНЫМ И РЕГИОНАЛЬНЫМ СИЛАМ БЕЗОПАСНОСТИ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ И НЕГОСУДАРСТВЕННЫМ СУБЪЕКТАМ ИНТЕГРИРОВАЛА ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И СООТВЕТСТВОВАЛА ПОЛИТИКЕ ДОЛЖНОЙ ОСМОТРИТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.

Художница работает над своими картинами для антивоенной выставки в открытой галерее на месте разрушенного, предположительно, авиаударом Республиканского дворца в Сане, Йемен, март 2018. Йеменские художники создали галерею с целью показать зависимость человеческой жизни от конфликта и усилить призыв к миру. © ЕПА-ЭФЭ/ЯХИА АРАБ.



27

Мы будем оказывать поддержку и консультации и проводить тренинги для партнеров в ходе осуществления ими политики должной осмотрительности в области прав человека Организации Объединенных Наций (ПДОПЧ). В этой политике излагаются меры, которые должны осуществляться всеми субъектами Организации Объединенных Наций с тем, чтобы поддержка, оказываемая силам, не являющимся силами Организации Объединенных Наций, соответствовала целям и принципам Хартии Организации Объединенных Наций и их обязательствам соблюдать, способствовать и поощрять соблюдение международного гуманитарного права, прав человека и прав беженцев. Эти меры требуют, чтобы подразделения Организации Объединенных Наций отслеживали и сообщали о поведении сил безопасности, которые они поддерживают, и оценивали риски совершения ими серьезных нарушений. Мы будем направлять наши усилия на повышение ответственности в отношении внедрения стратегий, поддерживать разработку стандартных оперативных процедур, оценку степени рисков и мер по смягчению рисков, и следить за тем, чтобы ПДОПЧ систематически применялась ко всем формам поддержки ООН силам безопасности, включая действия по борьбе с терроризмом, и предотвращению насильственного экстремизма, а также региональные и мировые творческие операции и пограничный контроль.

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЧАСТНЫХ
ВООРУЖЕННЫХ СИЛ И ОХРАННЫХ
КОМПАНИЙ И РАЗРАБОТКА И ВНЕДРЕНИЕ
НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, ОРУЖИЯ И
ТАКТИКИ ВСЕ В БОЛЬШЕЙ СТЕПЕНИ
СООТВЕТСТВОВАЛИ ПРИНЦИПАМ
СОБЛЮДЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО
ПРАВА В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И
МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО
ПРАВА.**

Мы будем углублять наше понимание прав человека и гендерных аспектов развития, а также использования новых технологий, оружия и тактики. Мы четко сформулируем общеорганизационную стратегию в отношении проблем в области прав человека, связанных с этими разработками и их использованием в условиях конфликтов и в неконфликтных ситуациях. Мы также будем помогать государствам и соответствующим заинтересованным сторонам в создании действенных международных структур подотчетности для рассмотрения вопросов, связанных с нарушениями прав человека и злоупотреблениями со стороны частных военных и охранных компаний (ЧВОК), а также поддерживать национальные усилия по разработке законодательства, стратегий и практик, обеспечивающих соблюдение стандартов ЧВОК в области прав человека.

УКРЕПЛЕНИЕ РАВЕНСТВА И БОРЬБА С ДИСКРИМИНАЦИЕЙ

28



Пара наслаждается отдыхом на заднем дворе Общинного дома в Будапеште, Венгрия, март 2015. Инвалиды требуют равных прав на достоинство и уважение. © ЕПА/БА-ЛАЖ МОХАИ.

Принципы равенства и недискриминации лежат в основе прав человека, помогая уменьшить незащищенность по многим параметрам и во многих областях. Права человека существуют не только в интересах лишь отдельных групп. Они охватывают всех людей во всех обществах и во всем мире. Однако, дискриминация сохраняется в отношении религиозных, этнических и национальных меньшинств, лиц африканского происхождения, коренных народов, инвалидов, мигрантов, пожилых людей, детей, женщин и сообществ ЛГБТИ и других лиц. Исторические формы предубеждений сочетаются с неравенством доходов и социальным неравенством, что приводит к конфликтам, расизму и ксенофобии. Кроме того, широкое развитие социальных се-

Протестующий оставляет отпечаток руки на холсте, отображающем протест против расовой дискриминации и ненависти в ходе массового митинга за три дня до Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации в Сеуле, Южная Корея, март 2018. © ЕПА-ЭФЭ/ЙОНХАП.



29

тей привело к распространению ненавистнических комментариев, подпитывающих дискриминацию. В то же время, Повестка дня 2030 и ее обязательство «чтобы никто не был забыт» явились импульсом для идей равенства и недискриминации.

Мы будем работать над продвижением равенства и борьбы с дискриминацией через законы и институты, и продвигать общедоступную информацию по правам человека и инклюзивности; обращать особое внимание на дискриминацию женщин, инвалидов и мигрантов; бороться с ненавистническими высказываниями в цифровом пространстве; стремиться к тому, чтобы работа системы ООН и реализация ЦУР были основаны на принципах прав человека в реагировании на дискриминацию и неравенство с гарантией того, что учитываются интересы всех людей.

В период 2018-2021 годов, вместе с нашими партнерами, мы будем работать над тем, чтобы:

ЗАКОНЫ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ СТРАТЕГИИ И ПРАКТИКИ БЫЛИ БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНЫМИ В БОРЬБЕ С ДИСКРИМИНАЦИЕЙ ВО ВСЕХ ЕЕ ФОРМАХ, ЧТОБЫ КОМПЕТЕНТНЫЕ ОРГАНЫ АКТИВНО РАБОТАЛИ НАД ТЕМ, ЧТОБЫ «НИКТО НЕ БЫЛ ЗАБЫТ», В ТОМ ЧИСЛЕ, ПУТЕМ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ, ПОРОЖДАЮЩИХ НЕРАВЕНСТВО.

Мы будем разрабатывать передовые практики для борьбы с дискриминацией и сотрудничать с директивными органами над их осуществлением. Будем вскрывать порождающие дискредитацию социальные нормы и проводить стратегически важную правозащитную деятельность в борьбе с дискриминационным законодательством, практиками и политиками, а также выступать против расового профилирования и практик сегрегации и стигматизации. Мы будем продвигать и создавать новые партнерства

для осуществления положительных изменений, а также отстаивать интересы тех, чьи интересы не были учтены в ходе осуществления и мониторинга ЦУР. Будем поддерживать усилия по борьбе с дискриминацией на местных уровнях, призывая молодежь, в том числе в школах, выступать против дискриминации. В ходе нашей работы, мы будем обращать особое внимание на множественную и межсекторальную дискриминацию и противостоять языку вражды и преступлениям на почве ненависти.

СИСТЕМЫ ПРАВОСУДИЯ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ВСЕ В БОЛЬШЕЙ СТЕПЕНИ ЗАНИМАЛИСЬ МОНИТОРИНГОМ И РАССЛЕДОВАНИЯМИ ДИСКРИМИНАЦИИ И ПРЕДОСТАВЛЯЛИ ПОСТРАДАВШИМ СРЕДСТВА ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ.

Мы будем помогать формальным и неформальным системам правосудия применять подход, ориентированный на интересы жертв и права человека, оказывая юридические консультации и техническую помощь; стимулировать государства к решению проблем, усугубляющих неравенство в отправлении правосудия и помогать им в этом, в том числе путем сбора и анализа сравнительных данных; осуществлять мониторинг и выступать против проявлений необъективности в правоохранительных органах, при отправлении правосудия и вынесении приговоров; помогать национальным независимым механизмам подотчетности и государственным учреждениям контролировать и расследовать случаи проявления дискриминации. Мы также будем расширять возможности групп людей и

отдельных лиц, сталкивающихся с дискриминацией, требовать правосудия и привлечения к ответственности виновных в нарушениях, в том числе будем оказывать поддержку в проведении судебных разбирательств по принципиально важным вопросам.

ЮРИДИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ СТРУКТУРЫ ВСЕ БОЛЬШЕ ПРОДВИГАЛИ ПРАВО ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК НА НЕЗАВИСИМОСТЬ И ПРАВО ВЫБОРА, ЗАЩИЩАЯ ИХ ОТ НАСИЛИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ В ЦИФРОВОМ ПРОСТРАНСТВЕ.

Мы будем содействовать усилиям по продвижению права на независимость женщин и девочек и комплексно рассматривать проявления гендерного насилия. Будем предоставлять помощь в создании недискриминационных и адекватных правовых и стратегических структур, сосредоточиваясь на вопросах содержания под стражей, охранных судебных приказах, доступе к социальным услугам, вопросах наследования, национальности, праве на труд, возможности получения кредита и правовом статусе; будем предпринимать усилия по интеграции прав человека в стратегии, касающиеся онлайн злоупотреблений и насилия; разрабатывать рекомендации по правам человека в отношении гендерного насилия, вредных практик и надлежащего применения уголовных законодательства; и оценивать препятствия в использовании интернета женщинами и девочками. Мы будем развивать потенциалы различных участников, включая гражданское общество, с целью обеспечить мониторинг гендерного насилия и вредных практик, а также продвигать подходы, способствующие обеспечению независимости женщин и девочек и их праву на выбор. Будем использовать наши возможности для создания площадок для дискуссий и обмена знаниями и нахождения новых партнеров.

СУДЕБНЫЕ ОРГАНЫ, СМИ И ДРУГИЕ СЕКТОРЫ ОБЩЕСТВА ВСЕ БОЛЬШЕ ПРИЗНАВАЛИ И БОРОЛИСЬ С ВРЕДНЫМИ ГЕНДЕРНЫМИ СТЕРЕОТИПАМИ И ГЕНДЕРНЫМИ НОРМАМИ В ЦЕЛЯХ ИХ ИСКОРЕНЕНИЯ.

Мы разработаем исследование о том, как вредные гендерные стереотипы и социальные нормы в СМИ, системе правосудия и цифровом пространстве подрывают гендерное равенство; разработаем инструментарий и руководство по развитию потенциала журналистов, судей, цифровых технологических компаний, а также пограничного контроля и сотрудниками правоохранительных органов с тем, чтобы преодолеть вредную гендерную предвзятость в их работе. Мы будем повышать уровень информированности молодежи и местных общин; и помогать организациям гражданского общества контролировать и анализировать гендерные стереотипы и устранять вредные социальные нормы и предвзятость.

ПРИНЦИПЫ И ПРАКТИКИ СЛУЖИЛИ ЦЕЛЯМ ЭФФЕКТИВНОЙ БОРЬБЫ С ДИСКРИМИНАЦИЕЙ И ЯЗЫКОМ ВРАЖДЫ В ЦИФРОВОМ ПРОСТРАНСТВЕ.

Мы будем содействовать анализу воздействия на права человека искусственного интеллекта, «больших данных», дискриминации и языка вражды в цифровом пространстве, а также разъяснять принципы и наиболее успешные практики. Будем сотрудничать с правительствами и частным сектором в целях защиты прав человека в цифровом пространстве и решения вопроса с дискриминацией и языком вражды в интернет пространстве. Мы будем содействовать решению вопроса цифрового неравенства и работать над включением прав человека в этой области в сферу деятельности системы ООН.

**ЗАЩИЩАЛИСЬ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ВСЕХ
МИГРАНТОВ, ОСОБЕННО ТЕХ, КТО
НАХОДИТСЯ В УЯЗВИМОМ ПОЛОЖЕНИИ.**

Мы будем осуществлять мониторинг и отчетность по правам мигрантов во всех фазах цикла миграции; продвигать полное осуществление определенных мер защиты, на которые имеют право мигранты, находящиеся в уязвимом положении; обеспечивать техническую помощь, методические материалы и юридическую экспертную помощь в поддержку основанных на правах человека подходов к управлению миграцией; усиливать потенциал государств-членов, гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и партнеров ООН для продвижения и осуществления основанных на правах человека подходов. Мы исследуем и проанализируем появляющиеся проблемы в области миграции, включая мигрантов, находящихся в уязвимом положении, возвращения и реинтеграции, а также связи, в аспекте прав человека, между миграцией и изменением климата, бедностью, правами женщин и защитой детей; разработаем коммуникационный инструментарий для переформулирования анти-иммигрантских высказываний и усиления голосов мигрантов.

**РОСЛА ОБЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА
В ПОЛЬЗУ РАВНЫХ, ИНКЛЮЗИВНЫХ
И РАЗНОРОДНЫХ СООБЩЕСТВ БЕЗ
ПРИЗНАКОВ ДИСКРИМИНАЦИИ.**

Мы будем собирать и распространять построенную на доказательствах информацию, сообщения о правах человека и эффективные комментарии в поддержку инклюзивности, в том числе будем рассказывать об отрицательном воздействии дискриминации; будем осуществлять коммуникационные стратегии и мультимедийные

кампании, используя инструменты социальных медиа, с целью охватить молодежь и маргинализированные группы. Мы будем поддерживать образовательные программы для школ и университетов, а также для различных религиозных групп, говоря о равенстве и недискриминации; и работать в тесном сотрудничестве с партнерами с тем, чтобы создать общественную поддержку для инклюзивных и разнородных сообществ.

**СИСТЕМА ООН ОСУЩЕСТВЛЯЛА
ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНЫЕ И ОСНОВАННЫЕ НА
ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ
НА НЕРАВЕНСТВО И ДИСКРИМИНАЦИЮ,
ВКЛЮЧАЯ МНОГООБРАЗНЫЕ И
ВЗАИМОПЕРЕСЕКАЮЩИЕСЯ ФОРМЫ
ДИСКРИМИНАЦИИ.**

Мы будем играть ведущую роль в работе ООН по вопросам дискриминации и социально-экономического неравенства, особенно в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., которая служит всеобъемлющей основой для решения вопросов, связанных со структурной дискриминацией, изоляцией и неравенством между странами. Мы будем помогать страновым командам ООН, чтобы обязательство «чтобы никто не был забыт» Повестки дня 2030 основывалось на принципах равенства и недискриминации; будем оказывать техническую поддержку в отношении определенных групп, сталкивающихся с дискриминацией, на основе нового исследования, в котором будут рассматриваться правозащитные аспекты неравенства в отношении таких сфер, как финансовая и налоговая политика, социальная защита и трудовые права; и будем укреплять потенциал системы ООН по выявлению и реагированию на возможные нарушения и признаки дискриминации и неравенства.

УКРЕПЛЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

32



Участники марша протеста «Жизнь темнокожих имеет значение» после гибели Стефона Кларка, невооруженного афроамериканца, который был насмерть застрелен полицией 18 марта 2018. © ДЖОШ ЭДЕЛЬСОН/ФРАНС-ПРЕСС.

Верховенство права и ответственность за нарушения прав человека играют очень важную роль в предупреждении нарушений, конфликтов и насилия, в построении и поддержании мира, а также в обеспечении инклюзивного развития. Тяжелые последствия беззакония очевидны во всем мире. Они проявляются в нарушениях правосудия и безнаказанности за преступления, в конфликтах, связанных с неурегулированными проблемами и репрессивным, безответственным правлением. Нам нужны системы управления, в которых все уполномоченные субъекты, учреждения и организации, общественные или част-

ные, ответственны перед законами, которые публично приняты с соблюдением всех процедур и единообразно исполняются и независимо применяются судами в соответствии с международными нормами и стандартами прав человека.

Все страны сталкиваются с трудностями в обеспечении соответствия этим стандартам. Неизменно появляются пробелы в доступе к правосудию, особенно у лиц, подвергающихся дискриминации, и при этом многое еще предстоит сделать, чтобы гарантировать защиту в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав. Многие процессы принятия решений на государственном уровне остаются непрозрачными и происходят без привлечения к участию общественности, что препятствует возможности людей требовать обеспечения подотчетности. Многие еще предстоит сделать, чтобы обеспечить возможность на законных основаниях требовать и подтверждать экономические, социальные и культурные права. Коррупция повсеместно является ключевым фактором риска, включая правоохранительные и судебные органы. Необходимость бдительности еще более возрастает в связи с решением некоторых государств бороться с небезопасностью или терроризмом методами, нарушающими права человека и бросающими вызов международным стандартам, в том числе путем снятия полного запрета на пытки или ограничений на использование смертной казни. Эти методы доказали свою контрпродуктивность и им необходимо противостоять.

Мы будем продолжать работать с нашими партнерами в целях укрепления верховенства права и ответственности за нарушения прав человека в рамках правоохранительной и судебной систем, обращая особое внимание на те нарушения, которые традиционно игнорируются. К ним относятся нарушения, касающиеся экономических, социальных и культурных прав, а также преступления, совершаемые на гендерной почве. Мы

будем также рассматривать вопросы, выходящие за пределы традиционной судебной ответственности, и стремиться создавать условия, в которых люди могут обоснованно формулировать или оспаривать стратегические решения, затрагивающие их жизнь, с целью обеспечения подотчетности и надлежащего управления. Мы будем работать в системе Организации Объединенных Наций над тем, чтобы ее обязательства по обеспечению подотчетности и укреплению верховенства права надлежащим образом координировались и поддерживались.

В период 2018-2021 годов, вместе с нашими партнерами, мы будем работать над тем, чтобы:

ЗАКОНЫ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ СТРАТЕГИИ И ПРАКТИКИ ВСЕ В БОЛЬШЕЙ СТЕПЕНИ БЫЛИ ОРИЕНТИРОВАНЫ НА БОРЬБУ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И СОКРАЩЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СИСТЕМАХ ПРАВОПОРЯДКА И ПРАВОСУДИЯ.

Мы будем настаивать, чтобы отправление правосудия соответствовало международному праву в области прав человека, в том числе путем представления судам мнений *amicus curiae* и мониторинга судебных разбирательств. Осуществляя мониторинг и отчетность, укрепляя потенциал и проводя информационные кампании, мы будем стараться усиливать организационно-политические структуры и механизмы подотчетности с целью повышения защиты прав человека в контексте охраны правопорядка, в частности, в отношении лишения свободы, использования силы и предупреждения пыток и жестокости. Мы будем оказывать стратегическую поддержку и развивать партнерства с целью способствовать отмене смертной казни, а в процессе ожидания ее отмены мы будем продвигать моратории и приверженность к соблюдению международного права в области прав человека. Наконец, мы займемся стратегическим рассмотрением последствий для прав человека, мер реагирования на транснацио-

нальные преступления, такие как преступления, связанные с наркотиками, терроризмом и торговлей людьми, в том числе путем проведения исследований, оказания технической поддержки и информационного сопровождения.

**УКРЕПЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ
МЕХАНИЗМОВ ОБЕСПЕЧИВАЛО
ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА ПОСТРАДАВШИМ
И ПОВЫШЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
ЗА НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА,
В ТОМ ЧИСЛЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И
СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ.**

Мы будем оказывать поддержку в усилении независимости судебных органов и надзорных механизмов, а также предоставлять юридическую помощь и программы защиты свидетеля; проводить тренинги для судебных и административных органов; продвигать создание механизмов рассмотрения индивидуальных жалоб в национальных правозащитных органах; и способствовать ратификации Факультативного протокола к международному Пакту об экономических, социальных и культурных правах. Мы будем оказывать помощь гражданскому обществу и независимым контролирующим органам добиваться правосудия в случаях, связанных с экономическими, социальными и культурными правами.

**СИСТЕМЫ ПРАВОСУДИЯ БОЛЕЕ
ЭФФЕКТИВНО ОСУЩЕСТВЛЯЛИ
РАССЛЕДОВАНИЕ И СУДЕБНОЕ
ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ВИНОВНЫХ В
ГЕНДЕРНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЯХ.**

Мы будем помогать сотрудникам судебных органов улучшать их понимание международных стандартов в области гендерных преступлений и укреплять их потенциал в расследовании и судебном преследовании таких преступлений, а также осуществлении программы по возмещению ущерба выжившим людям; будем способствовать разработке процедур с учетом гендерных аспектов для привлечения к участию жертв в процессах отправления правосудия. Мы будем поддерживать расследование и представлять отчетность о таких преступлениях и стратегических судебных процессах национальным и региональным судам. Будем наращивать потенциал гражданского общества в целях продвижения ответственности за преступления на гендерной почве и содействовать в разработке, продвижении и применении нормативных указаний.

**ГОСУДАРСТВА ПРИНИМАЛИ МЕРЫ ДЛЯ
ТОГО, ЧТОБЫ ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ ИМИ
РЕШЕНИЙ, СТРАТЕГИИ И ДЕЙСТВИЯ
БЫЛИ БОЛЕЕ ПРОЗРАЧНЫМИ, И ЧТОБЫ
ПРИ ЭТОМ У ОБЩЕСТВЕННОСТИ БЫЛ
ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ В ЦЕЛЯХ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОДОТЧЕТНОСТИ.**

Мы проведем исследование, разработаем стратегии и стратегические коммуникационные подходы с тем, чтобы повысить понимание важности прозрачности информации и доступа к ней как ключевых компонентов подотчетности; укрепим потенциал национальных правозащитных и надзорных органов с целью обеспечения их признания и реализуем стандарты прозрачности и свободы информации; будем работать в системе ООН, чтобы укреплять ее политику в этой области.

**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НАХОДИЛИСЬ
В ОСНОВЕ УСИЛИЙ ООН ПО
ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЕРХОВЕНСТВА
ПРАВА, СПРАВЕДЛИВОСТИ, БОРЬБЫ С
ТЕРРОРИЗМОМ И ПОДОТЧЕТНОСТИ.**

Мы будем поддерживать программы ООН, направленные на укрепление систем правопорядка стран, в том числе через правовую реформу и поддержку политических стратегий и органов, работающих в сфере правосудия и безопасности таким образом, чтобы они опирались на международное право в области прав человека. Мы будем способствовать разработке стратегий и рекомендаций для механизмов защиты прав человека и отправления правосудия, созданные межправительственными органами Организации Объединенных Наций для сбора, анализа и хранения доказательной базы с целью использования в судебных процессах. Мы будем помогать Контртеррористическому управлению в интеграции в его стратегии и программы прав человека, включая гендерные аспекты. Мы будем также увеличивать количество партнерств и разрабатывать практическое руководство по политикам в области прав человека и по борьбе с наркотиками. Будем усиливать механизмы подотчетности ООН, включая механизмы и процессы в области предупреждения и борьбы с нарушениями, совершаемыми сотрудниками ООН, или возлагаемыми на них.



РАСШИРЕНИЕ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И ЗАЩИТА ПРОСТРАНСТВА ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

36



Молодые люди показывают пальцы с чернильными отметками после голосования в Индии, апрель 2014. © ЕПА/ПИЯЛ АДИКАРИ.

Участие в общественной жизни обладателей прав и организаций, которые их представляют, является основным принципом прав человека. Их участие также повышает эффективность политических систем и разработку и осуществление любой политики. Пространство для деятельности гражданского общества, таким образом, является не только принципиальным вопросом для прав человека, но также и для развития, мира и безопасности в более широком плане. Когда за столом сидят представители гражданского общества, процесс выработки любой политики становится более информированным,

эффективным и стабильным. Каждый успех в защите пространства гражданского общества оказывает положительный, далеко идущий эффект для сообществ, отдельных лиц и их прав.

Пространство для деятельности гражданского общества и участие широкой общественности вносят важный вклад в эффективное предупреждение конфликтов и борьбу с безнаказанностью и коррупцией. Заключение в тюрьму за критику и подавление мирного инакомыслия не делают общества более безопасными: такие действия только загоняют в подполье законные и конструктивные мнения и углубляют конфликты. Использование свободы слова для критики государственной политики и требование подотчетности правительства способствуют ускорению инноваций и экономическому прогрессу.

Тем не менее, субъекты гражданского права, включая тех, кто сотрудничает с ООН, сталкиваются с сопротивлением во всем мире. Нападения на правозащитников, включая экологических активистов, продолжаются и даже ухудшаются во многих частях мира. Неравенство и дискриминация являются одними из основных препятствий на пути использования людьми права на участие в жизни общества. Для исторически маргинализированных групп, пространство, которое и без того ограничено, ещё более сжимается. В то время как новые технологии и взаимосвязанность позволяют гражданскому обществу создавать и расширять социальные сети, в том числе с людьми из других стран, они также порождают новые основания для контроля за движениями гражданского общества и свободой слова, зачастую под предлогами обеспечения безопасности.

В период 2018–2021 годов, мы будем предпринимать усилия для защиты пространства гражданского общества и тех, кто поддерживает права человека; будем усиливать мониторинг пространства гражданского общества; добиваться общественного признания роли пространства

гражданского общества; и включать вопросы, связанные с пространством для деятельности гражданского общества, в систему ООН. Вместе с нашими партнерами, мы будем работать над тем, чтобы:

БОЛЕЕ ОСНОВАТЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ, СТРАТЕГИИ И ПРАКТИКИ ЗАЩИЩАЛИ ПРОСТРАНСТВО ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, ВКЛЮЧАЯ ИНТЕРНЕТ, А ОКРУЖАЮЩАЯ ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО СРЕДА, СТАНОВИЛАСЬ ВСЕ БОЛЕЕ БЕЗОПАСНОЙ И БЛАГОПРИЯТНОЙ.

Мы будем поддерживать принятие и внедрение законов и стратегий, защищающих пространство гражданского общества и право на участие в общественной жизни. Мы будем продвигать диалог и участие в процессах законотворчества, а также разрабатывать рекомендации по эффективному осуществлению права на участие в общественной жизни, которые будут предназначаться, среди прочих, для городов и местных органов власти. В то же время, вместе с нашими партнерами мы будем противостоять попыткам ограничения противостоять попыткам ограничения и поддерживать разбирательства, инициируемые субъектами гражданского общества, и их доступ к правосудию. Поскольку пространство и участие гражданского общества все больше и больше перемещаются во всемирную сеть, мы будем разрабатывать и продвигать применение правозащитного инструментария в цифровом пространстве.

СИСТЕМА ООН, НАряду С МЕЖДУНАРОДНЫМИ, РЕГИОНАЛЬНЫМИ И НАЦИОНАЛЬНЫМИ МЕХАНИЗМАМИ, ОБЕСПЕЧИВАЛА РАСШИРЕНИЕ СВОЕВРЕМЕННОЙ И ЭФФЕКТИВНОЙ ЗАЩИТЫ ОРГАНИЗАЦИЯМ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ОТДЕЛЬНЫМ ЛИЦАМ (В ТОМ ЧИСЛЕ, ОТ РЕПРЕССИЙ).



Ученики средней школы Дадли в Суве, Фиджи, участвовавшие в информационной сессии УВКПЧ ООН по правам человека.
© УВКПЧ

В сотрудничестве с другими участниками, мы будем пропагандировать необходимость улучшения защиты отдельных лиц и групп людей, подвергающихся опасности, и работать с системой ООН и международными правозащитными механизмами над объединением усилий. Мы будем осуществлять мониторинг и сообщать о случаях нарушений прав человека в отношении представителей гражданского общества, в том числе о случаях репрессий в отношении отдельных лиц, за их сотрудничество с ООН по вопросам прав человека; будем опираться на передовые практики защиты и распространять их. Мы будем стремиться к наращиванию потенциала правозащитных механизмов ООН для обеспечения защиты всех субъектов гражданского общества и будем обращаться к партнерам, не связанным со сферой прав человека, с просьбой помочь нам в этом.

ПРЕДСТАВИТЕЛИ БИЗНЕСА, ЛИЦА, ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗА РАЗРАБОТКУ СТРАТЕГИЙ, И ШИРОКАЯ ОБЩЕСТВЕННОСТЬ, ВСЕ БОЛЬШЕ И БОЛЬШЕ ЦЕНИЛИ И ВЫСТУПАЛИ В ПОДДЕРЖКУ ПРОСТРАНСТВА ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.

Мы будем собирать доказательства, демонстрирующие важность пространства для деятельно-

сти гражданского общества и участия широкой общественности, а также опровергать отрицательные сообщения в отношении прав человека; будем разрабатывать целевые информационные материалы о важности пространства гражданского общества, а также продвигать общественное признание правомерности деятельности защитников прав человека и их вклада. Мы будем обращаться к новым аудиториям и использовать наш организационный потенциал для поддержки пространства гражданского общества и участия широкой общественности.

УСИЛИВАЛАСЬ ПОМОЩЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ЖЕРТВАМ НАРУШЕНИЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.

Мы будем наращивать наши усилия по укреплению Фондов добровольных взносов ООН для помощи жертвам пыток и современных форм рабства, которые помогают жертвам, выдавая гранты представителям гражданского общества. Мы будем распространять информацию об их работе; упростим процесс подачи заявлений, расширим сотрудничество с врачами, психологами, социальными работниками, юристами и другими профессиональными объединениями, включая национальные медицинские ассоциации и ассоциации адвокатов; разработаем инструменты для возмещения ущерба и реабилитации на основе опыта организаций, чтобы усилить их потенциал.

ОСУЩЕСТВЛЯЛСЯ БОЛЕЕ СИСТЕМАТИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ СРЕДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, В ТОМ ЧИСЛЕ УГРОЗ.

Мы будем поддерживать и участвовать в глобальных действиях по мониторингу режима благоприятствования среде для деятельности гражданского общества. Будем способствовать сбору и обмену соответствующими данными, в том числе через онлайн платформы, а также осуществлению показателя ЦУР 16.10.1 (по количеству подтвержденных случаев убийств, похищений, насильственных исчезновений, произвольных задержаний и пыток журналистов, связанного с ними персонала СМИ, членов профсоюзов и правозащитников). В этом контексте, мы будем совершенствовать методологии сбора данных в отношении пространства гражданского общества в режимах онлайн и офлайн; улучшать аналитический, коммуникационный и информационный инструментарий, позволяющий эффективно использовать данные для поддержки пространства гражданского общества; создавать сети мониторинга, включающие нетрадиционных партнеров; и призывать ООН к поддержке действий по защите пространства для деятельности гражданского общества.

ВСЕ ГРОМЧЕ ЗВУЧАЛ ГОЛОС ЛЮДЕЙ, КОТОРЫХ ЗАТРАГИВАЮТ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ РЕШЕНИЯ, ОСОБЕННО ГОЛОС ЖЕРТВ И ЛИЦ, СТАЛКИВАЮЩИХСЯ С ДИСКРИМИНАЦИЕЙ.

Мы будем продвигать участие гражданского общества в процессах принятия решений на всех уровнях в различных областях, в том числе, в вопросах развития, мира и безопасности, окружающей среды и коррупции. Это поможет создать более сильные объединения вокруг пространства для деятельности гражданского общества из специализированных групп гражданского общества. Мы будем поощрять использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и социальных сетей для целей широких консультаций. Будем помогать правообладателям укреплять свой потенциал, помогать их организациям принимать эффективное участие в процессах принятия решений, способствовать их участию и налаживать диалог среди представителей разных движений с этой целью. В этом контексте, мы будем стремиться обеспечивать гендерный баланс и все больше вовлекать молодежь.

РОСЛО ОБЩЕСТВЕННОЕ ПРИЗНАНИЕ ТОГО, ЧТО ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ПОДОТЧЕТНОСТЬ ВНОСЯТ СУЩЕСТВЕННЫЙ ВКЛАД В ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОГО РЕАГИРОВАНИЯ НА НАСИЛИЕ, ВКЛЮЧАЯ ТЕРРОРИЗМ И НАСИЛЬСТВЕННЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ.

Мы будем собирать доказательную базу, включая исходные данные, примеры и истории с примерами жизнестойкости, демонстрирующие важность прав человека для эффективного реагирования на терроризм и насильственный экстремизм. Будем проводить общественные кампании, помогать заинтересованным сторонам использовать доказательства в их правозащитной деятельности и создавать стратегические партнерства с целью распространения нашей информации и охвата новых аудиторий.

40

«СДВИГИ» В НАШИХ ОСНОВНЫХ КОМПОНЕНТАХ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПОВЫШЕНИЕ НАШЕЙ ЗНАЧИМОСТИ

Высохшая поверхность водоема на окраине Бхопала, Индия, 15 мая 2018. Огромные участки земли в Мадхья-Прадеш, самом большом штате Индии, сталкиваются с острым водным кризисом, потому что водохранилище в штате высыхает из-за скудных дождевых осадков в этом сезоне. Без наличия функционирующих ручных насосов и буровых скважин у сельских жителей нет другого выбора, кроме как пить загрязненную воду. © ЕПА-ЭФЭ/ХАРИШ ТЬЯГИ.





Для повышения значимости прав человека, мы будем также стараться осуществить «сдвиг» в нашем общем подходе с тем, чтобы обеспечить большую согласованность всех наших действий, где бы мы их ни осуществляли. С этой целью, в каждом из наших шести основных компонентов, мы будем подчеркивать четыре области «сдвигов». Эти сдвиги помогут нам лучше сосредоточить и объединить усилия по всем компонентам с тем, чтобы, как единое Управление, мы могли углубить наши экспертные знания, усилить наши партнерства и нарастить наши результаты в области прав человека.

В период 2018–2021 годов, во всем, что мы будем делать, мы будем более интенсивно сосредотачивать наше внимание на:

ПРЕДОТВРАЩЕНИИ КОНФЛИКТОВ, НАСИЛИЯ И НЕЗАЩИЩЕННОСТИ.

Генеральный секретарь обратился к системе ООН с призывом прилагать больше усилий для предотвращения кризисов и вспышек конфликтов. Система прав человека была создана именно с этой целью: реагировать на уже начавшиеся войны и предупреждать возможные будущие войны. Она играет особую роль в предупреждении эскалации насилия. Точно также как рост конфликтов и небезопасности увеличивает масштаб нарушений прав человека, в обществах, соблюдающих права человека, понижается уровень насилия и отсутствия безопасности, потому что они являются более инклюзивными и разрешают конфликты мирными средствами.

В последующие четыре года мы будем работать над повышением роли прав человека для предотвращения конфликтов, насилия и обеспечения безопасности, а также чтобы публично продемонстрировать ту значительную роль, ко-

торую играют неравенство, безнаказанность и дискриминация в их возникновении.

Мы будем интегрировать информацию по правам человека для обеспечения раннего предупреждения и возможности анализа степени риска, будем собирать доказательства, демонстрирующие, как обеспечение прав человека способствует предупреждению конфликтов, и будем работать над созданием культуры их предупреждения на основе соблюдения прав человека и рекомендаций правозащитных механизмов. Мы будем применять нормы прав человека и рекомендации международных правозащитных механизмов для выявления, разрешения и преодоления проблем, а также их предупреждения.

РАСШИРЕНИИ ПРОСТРАНСТВА ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.

Участие граждан в общественной жизни, требующее расширенного пространства для деятельности гражданского общества, имеет огромное значение. Без такого участия ни одно из прав человека не может эффективно развиваться, осуществляться или в полной мере использоваться. Невозможно последовательно защищать права человека, если СМИ, компании, профессиональные объединения, организации гражданского общества, местные общины и отдельные лица не имеют права на свободу слова, свободу организаций и мирных выступлений, а также права на получение информации и обмена ею. В то время как образовательные и информационные технологии увеличили возможности вовлекаться в общественную жизнь и участвовать в ней, пространство для деятельности гражданского общества во всем мире сжимается. В некоторых странах, гражданское общество сталкивается с растущими ограничениями, в то время как

борьба с терроризмом и проблемы безопасности используются для оправдания дальнейшего ограничения свобод. Сами организации гражданского общества зачастую работают в изоляции, могут не признаваться широкой общественностью и не знать о том, каким образом права человека могут способствовать защите их деятельности. В то же время, обязательство, касающееся участия в общественной жизни и пространства для деятельности гражданского общества, лежит в основе ЦУР, и индикатора 16.10.1, касательно которого УВКПЧ ООН несет обязанность гаранта, в частности, по оценке масштабов насилия в отношении ключевых деятелей гражданского общества.

В последующие четыре года, сосредотачивая внимание на пространстве гражданского общества во всей нашей деятельности, мы будем показывать как его защита и расширение способствуют продвижению всех прав человека для всех. Мы будем добиваться повышения общественного признания важности пространства для деятельности гражданского общества, будем работать над повышением публичной значимости гражданского общества, его защиты и легитимности, а также стремиться к тому, чтобы правозащитники могли выполнять свою роль без страха, запугивания или атак в свой адрес.

ГЛОБАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ В ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.

Защита универсальных ценностей прав человека во всем мире осуществляется непоследовательно и неактивно. Права человека зачастую рассматриваются как, в какой-то мере, не имеющие связи с действительностью, или, что еще хуже, как препятствующие прагматичному решению проблем, которые более всего беспокоят людей, такие как рабочие места и безопасность. Однако,

нарушения прав человека угрожают инклюзивному развитию, миру и безопасности, в то время как общее благополучие лишь возрастает при их соблюдении. Создается ощущение, что, в то время как мы занимались развитием и защитой законов о правах человека и соответствующих институтов, мы не заметили, как общественное пространство заполнилось негативным контекстом.

Законы и институты будут действенны только при условии их общественной поддержки. Чтобы противостоять отеснению прав человека, изменить настроения и противодействовать радикальным изменениям, с которыми сталкиваются все общества, мы должны выйти из наших зон комфорта и начать сотрудничать с более широкой аудиторией – с людьми, которые сочувственно относятся к правам человека, но бездействуют; с теми, кто поддерживает права человека, но не знает, что нужно делать, или с теми, кто не соглашается с правами человека, будучи дезинформированными.

В последующие четыре года мы будем работать над тем, чтобы расширить мировое общественное мнение и поддержку прав человека. Будем продвигать понимание и общественную поддержку прав человека и их важности, в том числе прав женщин, на рабочих местах и в школах, семьях и муниципалитетах. Мы создадим партнерства, которые будут охватывать новые аудитории и инициировать диалоги для привлечения людей и их мобилизации на защиту и продвижение прав. Чтобы донести до людей основные ценности прав человека и продвигать их, мы будем общаться на технологически более сложных, но инклюзивных платформах, обеспечивающих возможность слышать друг друга и вести диалог.

ИССЛЕДОВАНИИ НОВЫХ ПРОБЛЕМ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА («СМЕЖНЫЕ/ ПОГРАНИЧНЫЕ ВОПРОСЫ»).

Многим сложным проблемам, с которыми сталкивается мир, свойственны важные аспекты прав человека, которые, если их замалчивать или недооценивать, будут препятствовать усилиям поиска решений (на основе прав человека). Поэтому в ближайшие годы, мы также сосредоточимся на новых, смежных с правами человека, вопросах – проблемах, связь которых с правами человека не вполне очевидна или задокументирована.

Такие «смежные/пограничные вопросы», на которых мы сосредоточимся, включают: *изменение климата, цифровое пространство, коррупцию и передвижения людей.*¹

Мы будем рассматривать всю нашу работу через призму этих смежных вопросов. Мы будем работать с международными правозащитными механизмами над выявлением возможностей устранения пробелов в деятельности по защите прав человека. Мы изучим вытекающие из них последствия в контексте развития, а также мира и безопасности, и будем работать над реализацией принципов подотчетности, участия общественности и недискриминации, в контексте этих проблем.

Наша цель в последующие четыре года состоит в накоплении экспертного опыта в области прав человека по этим «смежным/пограничным» вопросам, в изучении их правозащитных аспектов и призыве к тому, чтобы решения в отношении прав человека принимались при участии самих людей, так или иначе столкнувшихся с этими проблемами.

● Изменение климата

Ухудшение состояния окружающей среды и изменение климата все больше и больше отрицательно влияют на жизнь людей, ставя под угрозу их права человека, в том числе право на орошение и водоотведение, жилье, продовольствие, здоровье и развитие. Больше всего страдают те, кто в наименьшей степени влияет на изменение климата. *В соответствии с Повесткой дня 2030, наша цель состоит в том, чтобы права человека легли в основу внедрения Парижского соглашения по изменению климата с тем, чтобы меры и решения по адаптации к изменению климата формулировались при участии и контроле затрагиваемых сообществ.*

● Цифровое пространство и появляющиеся технологии

Технологии обеспечивают миру беспрецедентные возможности. Они стимулируют широкое распространение социальных изменений и могут предложить решения в отношении стрессовой нагрузки на окружающую среду. Однако, если в ходе реализации инноваций не будут учитываться права человека, это приведет к новым и потенциально серьезным проблемам в сфере прав человека. Неравный доступ к технологиям и все более мощным алгоритмам действий в значительной сте-

¹ Это неполный список. Мы периодически будем его пересматривать в свете новых происходящих событий.

пени способствует дискриминации и неравенству. Цифровое пространство поднимает много сложных вопросов в отношении частной жизни, свободы выражения мнений, языка вражды, дискриминации, насилия и эксплуатации (в том числе, детей) и сексуального насилия. Рост влиятельных технологических компаний бросает вызов возможностям государств и требует новых стратегий по обеспечению защиты прав человека. *Наша цель состоит в том, чтобы лучше понимать цифровую сферу, способствовать тому, чтобы в ней гарантированно соблюдались и защищались права человека, и чтобы технологические компании признавали права человека и брали на себя ответственность за их соблюдение в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.*

- **Коррупция**

Распространение коррупции оказывает чрезвычайно разъедающий эффект на государственные учреждения и на возможность государств защищать права человека. Она отвлекает бюджетные средства, деформирует государственные бюджеты, выделяемые на здравоохранение, образование и другие важные услуги и подрывает общественное доверие к правительству, судебным органам и выборам. Усилия по борьбе с коррупцией и продвижению прав человека взаимодополняемы, поскольку подразумевают подотчетность, участие широкой общественности и обеспечение прозрачности. *Наша цель состоит в разъяснении того, как права человека могут содействовать движению по борьбе с коррупцией, и способствовать повышению потенциала прав человека в борьбе с коррупцией.*

- **Неравенство**

Неравенство, внутри стран и между странами, достигло уровня, когда оно дестабилизируют

экономические и политические системы, подрывает устойчивость государств, усугубляет конфликты, сеет семена общественных беспорядков и насильственных конфликтов. Повестка дня 2030 дает возможность концептуально объединить материальные аспекты неравенства с запрещенными основаниями для дискриминации. Это позволяет обеспечивать права человека, борясь со структурными формами дискриминации, исключения и неравенства. *Наша цель состоит в демонстрации того, что любая политика, укрепляющая экономическое неравенство, способствует дискриминации и подрывает права человека, и что неравенство, как внутри стран, так и между ними, является вопросом прав человека.*

- **Передвижения людей**

Миграция так же стара как и человеческое общество, но сегодня она связана с гуманитарными последствиями в виде постоянных экономических, социальных и демографических форм асимметрии внутри стран и между ними. По мере усиления контроля за миграцией, поездки, совершаемые многими мигрантами внутри стран и в другие страны, становятся все более и более опасными. Все больше мигрантов оказывается в уязвимом положении, подвергаясь дискриминации, эксплуатации, насилию и проявлениям ненависти, а также попадая в сети торговцев людьми. Эффективная защита их прав человека, независимо от того, где они находятся, или как и почему они перемещаются, должна быть в центре нашего внимания, если мы придерживаемся принципа «чтобы никто не был забыт». *Наша цель состоит в сотрудничестве с Глобальным договором о миграции с целью обеспечить лучшее понимание, признание, соблюдение и защиту прав человека всех мигрантов, в том числе, путем содействия осуществлению обязательств, прописанных в Договоре.*

46

**«В ФОКУСЕ ВНИМАНИЯ»
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА С
АКЦЕНТОМ НА ЖЕНЩИН,
МОЛОДЕЖЬ И ИНВАЛИДОВ**

В Никарагуа, около 2 500 человек участвовали в состязании в беге и митинге за право девочек жить без насилия, октябрь 2015. © ЕПА/ХОРХЕ ТОРРЕС.





В ходе нашей работы по борьбе с дискриминацией по любым основаниям, на протяжении последующих четырех лет, мы будем освещать все аспекты прав человека в отношении женщин, молодежи и инвалидов, кем бы они сами себя не идентифицировали. Эти группы населения являются конструктивными проводниками перемен. Однако, их потенциал зачастую остается непризнанным. Они явно страдают от экономической нестабильности и небезопасности, изоляции и исключенности, независимо от того, являются ли они, например, членами религиозных или этнических меньшинств, представителями коренных народов, лицами африканского происхождения или мигрантами. Всесторонний взгляд на проблемы женщин, молодежи и инвалидов исключительно важен для наших усилий по оказанию содействия государствам в осуществлении Целей устойчивого развития и обязательства «чтобы никто не был забыт».

● Женщины

Во всем мире, гендерное неравенство постепенно уменьшается. Однако, прогресс идет медленно, неравномерно и нелинейно. В то время как неравенство в области здравоохранения и образования исчезают, ограничения на участие женщин в экономической, общественной и политической жизни продолжают существовать. Кроме того, прогресс зачастую сопровождается отрицательной реакцией и движением вспять. Регрессивные законы и политика в некоторых странах, особенно в отношении сексуального и репродуктивного здоровья и прав, сочетаются с сопротивлением гендерному равенству и бесспорно вредными практиками, угрожающими тем успехам, которые были достигнуты. Права женщин должны быть выстроены по приоритетам. Новые движения, выступающие против гендерного насилия и за права женщин, создают очень важные возможности в отношении борьбы за права человека и дополняют постоянные усилия групп активистов, выступающих за права женщин на уровне местных общин и во всем мире в противостоянии дискриминации и насилию.

- Молодежь

Глобальная демография изменилась. Число подростков и молодых людей сегодня больше, чем когда-либо в истории человечества. Все в большей степени, более образованное и более здоровое, чем предыдущие, поколение молодых людей получают доступ к большому объему информации, новым технологиям и более широким социальным сетям, которые могут использоваться для продвижения и защиты права человека. В то же время, подавляющее большинство молодых людей находится в самых бедных странах, которые более остальных страдают от изменения климата и конфликтов. Молодые люди всегда были основными проводниками политических, экономических и социальных изменений. Мы должны работать над тем, чтобы права человека стали для них более важными и более полезными, поскольку они борются за достоинство для себя и своих сообществ. Мы должны разработать инструментарий и укрепить потенциал, что позволит нам привлекать и поддерживать молодых людей, поскольку они продвигают положительные изменения в области прав человека.

- Инвалиды

Инвалиды сталкиваются с дискриминацией во многих формах. Их зачастую не берут на работу, ограничивают доступ к медицинским услугам и системе образования, они часто сталкиваются с трудностями при попытке участвовать в общественной и политической жизни. Многосторонние системы, включая ООН, прилагают недостаточно усилий для интеграции инвалидов, либо же действуют не так, как это необходимо для этих людей. Нетрудоспособность остается второстепенной проблемой даже в рамках движения за права человека. Пришло время изменить эту ситуацию.

Накануне Дня инвалидов активисты собираются в Сеуле, Южная Корея, с целью повысить уровень информированности общественности в отношении прав инвалидов, апрель 2018. © ЕПА-ЭФЭ/ЯХИА АРАБ.



ИЗМЕНЕНИЯ В НАШЕЙ РАБОТЕ

Группа сотрудников отделения по правам человека ООН на пути к удалённому населённому пункту в Колумбии.
© УВКПЧ.





Мы должны перестроить и укрепить наши внутренние организационные механизмы, если хотим добиться позитивных результатов в отношении прав человека по всем основным компонентам, осуществляя наши сдвиги.

Наши сотрудники являются основой всего, что мы делаем, и поддержание их доверия, уважения и приверженности обеспечению наивысшего качества работы имеет большое значение. Кроме того, динамически изменяющаяся среда, в которой мы работаем, требует, чтобы мы повышали качество и гибкость наших методов работы, в то время как наши внутренние процедуры и стратегии/ решения должны быть полностью гармонизированы с нашими основными ценностями, а также быть в полном соответствии со стандартами ООН.

В течение последующих четырех лет, мы стратегически сосредоточимся на следующих оперативных аспектах с тем, чтобы наша работа была результативной и осуществлялась эффективным образом, в соответствии с нашими ценностями и обязательствами для усиления воздействия на права человека.

I. СОВМЕСТНОЕ РУКОВОДСТВО В ИНТЕРЕСАХ НАШИХ ЛЮДЕЙ

Мы хотим и считаем необходимым, чтобы наше Управление было более инклюзивным и разнообразным, чтобы его персонал комфортно чувствовал себя, независимо от идентифицирующей принадлежности, места работы, ученой степени или должности. Мы должны руково-

дить нашими коллегами и совместно с ними работать над тем, чтобы достигаемые нами результаты соответствовали высокому стандарту, были направлены на наиболее результативное и эффективное использование наших ресурсов и повышали нашу ответственность перед теми, на благо кого мы работаем.

В период 2018–2021 годов, все вместе, как единое Управление, мы будем работать над тем, чтобы:

- **Потенциал наших сотрудников используется в полной мере, обеспечивая всем сотрудникам возможность для проявления талантов и развития карьеры.**

С этой целью, мы будем создавать для персонала дополнительные возможности приобретения знаний и развития карьеры в соответствии с нашими результатами. Мы обеспечим возможность менеджерам руководить, а лидерам возглавлять процессы, выявляя лидерские качества, поддерживая их и инвестируя в их развитие. Мы будем укреплять систему управления людскими ресурсами, упрощая процедуры, обеспечивая, в соответствии со стандартами, справедливость с точки зрения условий работы, совершенствуя процесс рассмотрения жалоб и разрабатывая процедуру оперативного развертывания и реагирования в чрезвычайных ситуациях.

- **Наша организационная культура базируется на уважении разнообразия и соблюдении инклюзивности и гендерного равенства.**

Мы будем создавать более справедливую рабочую среду для всех, осуществляя Стратегию Dignity@Work (Достоинство и работа) и улучшая внутреннее взаимодействие. Мы сформулируем более жесткие и более прозрачные меры по обеспечению подотчетности и обоснованные цели для осуществления мониторинга и отчетности о наших успехах, что будет также соответствовать Стратегии Генерального секретаря по обеспечению гендерного равенства.

- **Своевременные стратегические решения, служащие основой для управления, ориентированного на достижение результатов, базируются на фактических данных.**

Мы будем работать так, чтобы наше руководство и менеджмент были направлены на людей, а наша работа была воодушевляющей, инклюзивной, пронизанной чувством общих обязательств и общей цели. Мы будем повышать результативность и эффективность принимаемых внутрен-

них решений до уровня принятия решений в ходе операций в полевых условиях с тем, чтобы принимаемые решения соответствовали условиям на местах. Консультируясь с персоналом и информируя его о решениях, которые принимаются в его отношении, мы будем усиливать мониторинг и оценку на основе результатов и разрабатывать надежные модели управления рисками.

- **Использование наших ресурсов становится более результативным и ответственным благодаря эффективным технологиям.**

Мы будем расширять административную и программную поддержку всего Управления, включая страновые представительства, усилим функции управления программой и удостоверимся, что информационно-коммуникационные инструменты и платформы для обмена информацией доступны всем. Мы увеличим объем предоставляемой точной и своевременной информации о доходах, планируемых бюджетных расходах, людских ресурсах и командировочных расходах в полном соответствии с административной системой ООН.

II. СОДЕЙСТВИЕ ИННОВАЦИЯМ И БОЛЕЕ АКТИВНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ЗНАНИЙ

В быстро изменяющемся мире, инновации являются существенным элементом успешного управления знаниями. Мы хотим генерировать знания и экспериментировать с ними в целях достижения прорыва в этой области; для этого нам необходимо накапливать знания, делиться ими и применять их, что должно способствовать их значимости и поддерживать драйв перемен. Наши партнеры хотят, чтобы мы были в центре инноваций в области прав человека, отбирая и исследуя идеи, технологии и инструменты в этой сфере.

В период 2018-2021 годов, все вместе, как единое Управление, мы будем работать над тем, чтобы:

- **Наше знание использовалось более стратегически, в то время как Управление позиционировалось как ведущий источник беспристрастной, точной и важной информации по правам человека.**

Мы будем использовать общеуправленческую стратегию управления знаниями и информацией, поддерживаемую соответствующей внутренней и внешней коммуникационной стратегией, и будем решительно включать соответствующие функции в оперативные планы. Мы будем обеспечивать легкость доступа к необходимым знаниям для всех с тем, чтобы специализированная информация была доступна поступающему на работу персоналу, и чтобы знания не терялись с уходом сотрудников с работы.

- **Поощрялись инновации и реализовывались доказанные результаты.**

Мы будем искать новаторские идеи и способствовать их осуществлению, создавая неиерархические механизмы, стимулируя креативность, и демонстрируя и приветствуя инновационные разработки. Мы повысим до максимума использование технологии с целью продвижения правозащитной деятельности и создания и поддержки, с этой целью, соответствующих партнерств.

III. УСИЛЕНИЕ ПОДДЕРЖКИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ПОСРЕДСТВОМ КОММУНИКАЦИЙ И ПАРТНЕРСТВ

Управление сотрудничает с большим количеством активных международных, региональных и местных субъектов. Они играют важную роль в достижении поэтапного и более устойчивого воздействия на права человека. В предстоящий период, мы будем прилагать сознательные усилия для углубления и расширения наших партнерств, рассматривая в качестве партнеров не только тех, кто может помочь нам, но и тех, кому можем помочь мы.

Чтобы позиционировать себя как предпочтительного партнера, нам крайне необходима эффективная коммуникационная деятельность. Хотя мы и укрепили свой потенциал в этой области, узнаваемость УВКПЧ ООН все еще ниже, чем у других организаций ООН. Кроме того, если мы будем «рассказывать нашу историю» убедительно, демонстрируя наши уникальные преимущества, наши аргументы в плане привлечения инвестиций будут более убедительными. Это особенно важно, потому что Управление хронически не в состоянии удовлетворить многие запросы, с которыми к нам обращаются государства-члены ООН.²

В период 2018–2021 годов, все вместе, как единое Управление, мы будем работать над тем, чтобы:

- **Наша сеть институциональных партнеров расширялась и диверсифицировалась, обменивалась экспертными знаниями, увеличивала свое влияние и ресурсы с целью максимального увеличения преимуществ с точки зрения прав человека.**

Более ясно излагая цели партнерства на основе концепции надлежащей предусмотрительности с тем, чтобы наши партнерства «не причинили никакого вреда» правам человека, мы создадим благоприятную среду для расширения наших партнерств, увеличения охвата, профессиональных знаний и ресурсов. Мы будем развивать потенциал сотрудников с целью создания и руководства партнерствами в различных секторах и географических зонах.

- **Эффективно доносилась информация о нашем воздействии на права человека.**

Мы подготовим информационные сообщения с целью привлечения внимания, разъяснительной работы, мобилизации общественного мнения и просвещения, укрепляя наш коммуникационный потенциал на местах и в Нью-Йорке, а также в социальных медиа и аудиовизуальных СМИ, используя переведенные материалы. Мы заново пересмотрим брэндинг УВКПЧ ООН на основе результатов, которых мы хотим достигнуть. Общаясь на более понятном языке с более широкими аудиториями, мы будем работать над тем, чтобы лучше понять их ожидания и использовать соответствующие коммуникационные инструменты, платформы и мессенджеры с целью «рассказать нашу историю» так, чтобы она привлекла общественную поддержку, в том числе, финансовую.

- **Увеличивались инвестиции в Управление и его поддержка со стороны доноров, уверенных в том, что мы заслуживаем того, чтобы поддержать нас.**

Мы укрепим наши отношения с государствами-членами с целью увеличения регулярного бюджета Управления и будем далее сотрудничать с уже имеющимися и потенциальными донорами, стремиться расширить нашу донорскую базу за счет государств-членов и нетрадиционных участников, активизировать наш подход к мобилизации ресурсов и развивать соответствующий потенциал и навыки. Мы рассмотрим существующие инновационные модели финансирования и усовершенствуем нашу информационную кампанию и материалы по воздействию нашей работы на права человека.

² Только в 2017 г., Управлению пришлось отклонить просьбы о страновой помощи 12 государствам-членам ООН из-за недостаточности финансовых средств.

ЦЕЛИ НА 2018-2021

56

Тип результатов, достижению которых мы способствуем	Что мы ожидаем достичь к 2021 г. в сотрудничестве с нашими партнерами.
Государственные законы и стратегии защищают и продвигают права человека.	В 63 странах*, ¹ законы и стратегии в значительной степени увеличат защиту и продвижение прав человека в определенных областях прав человека.
Государственные учреждения, негосударственные субъекты и частный сектор, продвигают, защищают и соблюдают права человека.	В 35 странах*, будут созданы или повысят степень своего соответствия международным стандартам национальные правозащитные учреждения (Парижские принципы).
Государственные учреждения, негосударственные субъекты и частный сектор, продвигают, защищают и соблюдают права человека.	В 54 странах*, странах*, государственные учреждения, негосударственные субъекты или частный сектор увеличат свой вклад в продвижение, защиту и соблюдение прав человека.
	В 15 странах*, будут институционально организованы программы образования и подготовки в области прав человека.
	В 15 странах*, повысится использование международного права в области прав человека и правовой практики в судебном производстве и принятии решений.
Государственные механизмы подотчетности занимаются мониторингом, расследованием и восстановлением нарушенных прав человека.	В 46 странах*, будут созданы или повысят степень своего соответствия международным стандартам прав человека механизмы надзора, подотчетности или защиты.
	В 24 странах*, будут созданы или повысят степень своего соответствия международным нормам и стандартам прав человека механизмы правосудия переходного периода.
	В 33 странах*, будет положительно рассмотрено большее количество дел, связанных с нарушениями прав человека, инициированных УВКПЧ ООН.

Тип результатов, достижению которых мы способствуем

Что мы ожидаем достичь к 2021 г. в сотрудничестве с нашими партнерами.

Участие общественности в процессах разработки политики/ стратегий растет, особенно среди женщин и членов групп, сталкивающихся с дискриминацией.

В **35** странах*, значительно повысится уровень значимого участия отдельных групп в общественных процессах.

Международное сообщество эффективно реагирует на критические ситуации и проблемы в отношении соблюдения прав человека.

В **23** странах*, значительно возрастет использование национальных систем защиты.

Права человека эффективно интегрируются в стратегии и программы ООН.

В **13** странах*, международное сообщество будет объективно и конструктивно заниматься решением вопросов, сформулированных УВКПЧ ООН.

16 миротворческих и политических миссий ООН интегрируют в свою деятельность международные нормы, стандарты и принципы прав человека, а также рекомендации правозащитных механизмов.

12 гуманитарных операций будут осуществлены на основе международных норм, стандартов и принципов прав человека, а также рекомендаций правозащитных механизмов.

50 страновых команд ООН успешно интегрируют в свою работу международные нормы, стандарты и принципы прав человека, а также рекомендации правозащитных механизмов.

25 политик и программ ООН на глобальном уровне будут в значительной степени опираться на подход, основанный на правах человека.

Широкая общественная поддержка в отношении защиты прав человека.

В **23** странах*, будут значительно улучшены информационные сообщения по определенным аспектам прав человека.

Тип результатов,
достижению которых
мы способствуем

Что мы ожидаем достичь к 2021 г. в сотрудничестве
с нашими партнерами.

58

Государства-члены и другие участники (региональные организации, НПЗУ, национальные механизмы по правам человека), гражданское общество, ООН ...) успешно сотрудничают с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций.

В **68** странах*, будут созданы или функционально усовершенствованы механизмы комплексной отчетности или внедрения рекомендаций международных правозащитных механизмов.

100 ратификаций международных договоров по правам человека.
Показатель в настоящее время: 2 233

10 оговорок будет отозвано из международных договоров по правам человека.

35% стран своевременно представляют отчеты договорным органам.
Показатель в настоящее время: 32 процента

125 стран направят постоянное приглашение мандатариям специальных процедур.
Показатель в настоящее время: 118.

В **63** странах, состоятся посещения в связи с просьбами о посещениях тематических специальных процедур.

На **60%** сообщений специальных процедур будут получены ответы правительств.
Показатель в настоящее время: 57,6 процента.

50% случаев, связанных с репрессиями в отношении людей, сотрудничающих с механизмами ПЧ, о которых сообщает УВКПЧ, будут рассмотрены.

В **51** странах* значительно возрастет количество заявлений в правозащитные механизмы ООН.

15 000 независимых заявлений будет получено правозащитными механизмами ООН от национальных правозащитных учреждений, организаций гражданского общества, субъектов ООН и отдельных лиц.

**Тип результатов,
достижению которых
мы способствуем**

**Что мы ожидаем достичь к 2021 г. в сотрудничестве
с нашими партнерами.**

Получат дальнейшее развитие международные законы и стандарты по правам человека.

В **12** областях будут усовершенствованы международный/региональный закон/стандарты в отношении прав человека.

Международные и региональные правозащитные механизмы и органы эффективно продвигают и защищают права человека.

85 стран представят или обновят свои общие базовые документы.

Значительно более гармонично будут работать договорные органы.

Будет достигнута высокая степень координации между специальными процедурами.

1 Термин «Страны*» относится к странам, в которых Управление планирует осуществлять свою деятельность для достижения запланированных результатов. Он не ограничивается странами, где представлено УВКПЧ ООН.





ПЛАН УПРАВЛЕНИЯ УВКПЧ ООН 2018–2021
**УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

PALAIS DES NATIONS
CH 1211 GENEVA 10 – SWITZERLAND
T +41 22 917 92 20 F +41 22 917 90 08
OHCHR.ORG



**ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА