

Lineamientos de política 2019-2022 para el Sector Agropecuario, Pesquero y Rural

**...hacia la agricultura del
Bicentenario**

Agosto, 2018

Presentación

En el marco del Bicentenario y acorde con la Política de Estado para el Sector Agroalimentario y el Desarrollo Rural Costarricense 2010-2021, me complace presentar los **“Lineamientos de Política 2019-2022 para el Sector Agropecuario, Pesquero y Rural”**, los cuales determinan los ejes y las líneas estratégicas para la Administración Alvarado Quesada, bajo la rectoría sectorial Alvarado Retana.

El propósito es contribuir al bienestar social y económico de la población vinculada al “agro” de manera que sea cada vez más resiliente, bajo el principio de trabajo en equipo a partir de lo que nos une y por el mayor número de personas, en especial las más vulnerables.

El objetivo que buscamos es lograr una agricultura tecnificada, competitiva, inclusiva y sostenible; con una institucionalidad pública ágil, moderna y articulada con el sector productivo.

Para ello, se establecen cuatro ejes de política sobre los cuales se trabajará de manera prioritaria, a saber: Inserción inteligente en mercados externos y defensa comercial, Fortalecimiento del mercado interno, Gestión agroempresarial resiliente y Modernización institucional y articulación sectorial e intersectorial. Así como, los ejes transversales: Juventud Rural, Género y Acciones climáticas y gestión de riesgo.

Cada uno de dichos ejes tienen definidos sus objetivos y líneas estratégicas, lo cual permitirá establecer las acciones sectoriales en el plan respectivo, con metas e indicadores para facilitar la rendición de cuentas y la transparencia que nuestra Administración requiere, para avanzar hacia los derroteros fijados y seguir construyendo el país que todos deseamos, democrático, incluyente, solidario, próspero y sostenido, en un Estado con instituciones fuertes y comprometidas.

Renato Alvarado Retana
Ministro Rector



Contenido

Presentación.....	2
Sinopsis.....	4
Propósito y reto.....	7
Ejes de política y objetivos	8
Líneas estratégicas por eje de política	9
Ejes transversales y sus objetivos.....	10
Acciones prioritarias por eje de política y línea estratégicas.....	11
Acciones prioritarias por eje transversal.....	13

Sinopsis¹

El Sector Agropecuario, Pesquero y Rural presenta una estructura dual, con un fuerte sector exportador que va de la mano con un sector tradicional de baja productividad, reservado principalmente al mercado interno.

El subsector exportador ha logrado un éxito significativo basado tanto en cultivos tradicionales como café y banano, como en cultivos nuevos como la piña (lidera la exportación con una participación del 50 por ciento en el mercado mundial, según Comex, 2016) y la palma aceitera, principalmente. Está dominado por grandes y medianos productores en comparación con el subsector tradicional conformado por pequeños productores dedicados a las actividades de granos básicos y hortofrutícolas para consumo interno y con escasa integración en las cadenas de valor.

El Sector se beneficia por los servicios que prestan las instituciones del Estado, incluidos, la investigación y desarrollo, la extensión, la comercialización, la infraestructura de apoyo a la producción, el desarrollo rural y los servicios de salud animal y vegetal.

No obstante, se enfrentan desafíos para incrementar la productividad, mantener el éxito continuo de las exportaciones, mayor efectividad de los productos y servicios que brindan las instituciones públicas y aumentar la contribución en la economía nacional.

El aumento de la productividad se ha estancado en varios productos del agro, incluidos los destinados al competitivo y dinámico mercado externo, sumado a la limitada disponibilidad de tierra, por lo que el incremento de la productividad deberá basarse en el uso eficiente de los factores críticos (agua, suelo y energía) e insumos y de una mejora en la productividad de la mano de obra y en la innovación.

Para mantener el éxito en las exportaciones, se requerirá resolver los cuellos de botella como infraestructura, innovación, acceso a servicios financieros y seguros, así como maximizar la ventaja comparativa en productos de alto valor agregado.

Una efectiva prestación de productos y servicios para el desarrollo integral del Sector, exige una mayor coordinación y articulación entre las instituciones, mejora continua de los productos y servicios, una reducción en los procesos y simplificación de trámites. Así como, mejorar el papel de las organizaciones en la cadena de valor para complementar los servicios gubernamentales.

¹ Con base en “Revisión de la OCDE de políticas agroalimentarias. Políticas agrícolas en Costa Rica.” 2017

Una mayor contribución en la economía nacional deberá basarse en la productividad y en la agregación de valor de los productos destinados tanto al mercado externo como al interno y en el mayor dinamismo de este último, aprovechando las ventajas que ofrece el mercado institucional y los mercados locales, altamente demandantes de productos nacionales diversificados y de calidad. Esto complementado a la cuantificación real del aporte del Sector a la economía, con estadísticas que reflejen no sólo la producción primaria sino la agroindustrial y los servicios asociados.

El Sector también debe afrontar dos nuevos desafíos: la liberalización arancelaria programada bajo varios acuerdos comerciales y el impacto incierto del cambio climático.

La gestión de la transición a la liberalización representa una oportunidad para reformar políticas, en particular para los productos de importación protegidos que compiten. Un paquete de políticas que faciliten una transición a mercados más abiertos implicaría inversiones en innovación y en infraestructura de apoyo a la producción, productividad y diversificación para apoyar empresas agrícolas competitivas y asistencia para aquellos productores que recurran a otras actividades más rentables.

Cuadro 1. Indicadores contextuales, 2014-2017

	2014	2017
Económico		
PIB (Millones de US\$)	50 777,8	57 564,8
Tasa crecimiento PIB real (%)	1,5	3,8
Población (millones)	4,8	4,9
PIB per cápita (US\$)	10 596,4	11 635,2
Territorio continental e insular (miles km ²)	51,1	51,1
Mar territorial (miles km ²)	598,7	598,7
Superficie agropecuaria SA (miles de hectáreas) ^a	2 406,4	2 406,4
Superficie en cultivos/SA (%) ^a	23	23
Superficie pastos /SA (%) ^a	43	43
Superficie en otros/SA (%) ^a	34	34
Densidad poblacional (habitantes/km ²)	94	95,9
Comercio ^b como % del PIB	49	46
Agricultura dentro de la economía		
Contribución de la agricultura al PIB (%)	5,6	5,2
Contribución de la agricultura al empleo (%)	12,7	12,5
Exportaciones de cobertura agropecuaria (% del total de las exportaciones)	44,7	46
Importaciones de cobertura agropecuaria (% del total de las importaciones)	12,5	15,6
VBP Agrícola en la producción total agropecuaria (%)	66,3	67,3
VBP Pecuario en la producción total agropecuaria (%)	23,7	22,5
VBP Pesca y acuicultura en la producción total agropecuaria (%)	1,9	2,2
a/ Último año disponible, según el VI Censo Nacional Agropecuario 2014.		
b/ Relación entre la suma de las importaciones e importaciones y el PIB.		
Fuente: Sepsa, con base en información del Boletín Estadístico N°28.		



Los esfuerzos continuos para promover la adaptación entre los agricultores, son dignos de mención, aunque existen oportunidades para un mayor desarrollo en esta área. En particular, la lineación entre la adaptación y otros objetivos agrícolas podría ser reforzada a fin de ser más resiliente al cambio climático; así como, la sensibilización de los agricultores mediante una coordinación fortalecida en investigación, desarrollo y asistencia técnica. Además, podrán fortalecerse los programas de incentivos para fomentar la adaptación concentrándose en las vulnerabilidades futuras.

Propósito y reto

Propósito

Bienestar socioeconómico de la población vinculada al agro.

Reto

Un Sector innovador, competitivo, inclusivo y sostenible, con una institucionalidad pública ágil, moderna y articulada con el sector productivo.

Ejes de política y objetivos

Inserción inteligente en mercados externos y defensa comercial

Objetivo: Aprovechar las oportunidades de mercado generadas por los acuerdos comerciales, de manera que se potencien las externalidades positivas de nuestra oferta exportable, con el acompañamiento y defensa de la producción agropecuaria en el mercado externo y el nacional.

Fortalecimiento del mercado interno

Objetivo: Fortalecer las condiciones del mercado interno para una mayor efectividad en la comercialización, por medio del desarrollo de los mercados locales, diversificación y diferenciación de productos, optimización en el abastecimiento institucional y la transparencia en la provisión de insumos.

Gestión agroempresarial resiliente

Objetivo: Impulsar la capacidad agroempresarial para una producción sostenible y competitiva, mediante la innovación, el acceso a la tecnología, la aplicación de buenas prácticas de producción y manufactura, la agregación de valor y la asociatividad.

Modernización institucional y articulación sectorial e intersectorial

Objetivo: Lograr una gestión efectiva de la institucionalidad pública del agro con la entrega de productos y servicios que den respuesta oportuna a las necesidades del sector productivo, por medio de una mayor vinculación y articulación, simplificación de trámites y complementariedad con el sector privado y otros sectores.

Líneas estratégicas por eje de política

Inserción inteligente en mercados externos y defensa comercial

- Potenciación de la oferta exportable
- Acompañamiento y defensa de la producción agropecuaria

Fortalecimiento del mercado interno

- Desarrollo de los mercados locales
- Diversificación y diferenciación de productos
- Mejora en el abastecimiento institucional
- Transparencia en la provisión de insumos

Gestión agroempresarial resiliente

- Innovación
- Acceso a la tecnología
- Aplicación de buenas prácticas de producción y manufactura
- Agregación de valor
- Asociatividad

Modernización institucional y articulación sectorial e intersectorial

- Vinculación y articulación sectorial
- Simplificación de trámites
- Complementariedad con el sector privado y otros sectores.

Ejes transversales y sus objetivos



Acciones prioritarias por eje de política y línea estratégicas

Eje 1: Inserción inteligente en mercados externos y defensa comercial

- **Línea estratégica-Potenciación de la oferta exportable.** Incremento en la colocación de la oferta exportable del agro, con productos de calidad y valor agregado, en los mercados internacionales, por medio de una mayor articulación con Comex, Procomer y el sector productivo nacional.
- **Línea estratégica-Acompañamiento y defensa de la producción agropecuaria.** Aplicación de los mecanismos e instrumentos que aseguren el comercio de productos agropecuarios y pesqueros, que cumplan con la normativa establecida en los acuerdos.

Eje 2: Fortalecimiento al mercado interno

- **Línea estratégica-Desarrollo de los mercados locales.** Operación efectiva de los mercados con el suministro de productos y servicios, según demanda de los clientes de las áreas de influencia de estos mercados.
- **Línea estratégica- Diversificación y diferenciación de productos.** Mayor diversificación de productos del agro y uso de medios que permitan diferenciarlos para posicionarlos en los mercados destacando atributos.
- **Línea estratégica-Optimización en el abastecimiento institucional.** Mayor inserción de micros (organizadas), pequeñas y medianas agroempresas al Programa de Abastecimiento Institucional, aunado al crecimiento de la demanda institucional, mediante el suministro continuo de productos de calidad, según demanda y una gestión eficiente y eficaz de la institucionalidad pública vinculada con este mercado.
- **Línea estratégica-Transparencia en la provisión de insumos.** Fomento de las acciones institucionales que buscan mejorar la transparencia del mercado de insumos del agro.

Eje 3: Gestión agroempresarial resiliente

- **Línea estratégica-Innovación.** Nuevos o mejores insumos tecnológicos, productos, procesos y procedimientos, mediante el trabajo coordinado y articulado entre los sectores público, privado y académico; así como alianzas con instancias gubernamentales, organismos internacionales, organizaciones de productores y empresarios, entre otros.
- **Línea estratégica-Acceso a la tecnología.** Mayores niveles de productividad de las actividades del agro y el uso eficiente de los recursos críticos, agua, suelo y energía, mediante la articulación de las instituciones públicas cuyas funciones incluyen la investigación, la transferencia de tecnología y la asistencia técnica, con el sector académico y el sector productivo.
- **Línea estratégica-Aplicación de buenas prácticas de producción y manufactura.** Aumento de la producción sostenible mediante la acción articulada de las instituciones relacionadas con las buenas prácticas de producción agrícola, pecuaria y de manufactura.
- **Línea estratégica-Agregación de valor.** Incremento en los encadenamientos productivos que impulsen a las agroempresas a dar valor agregado a sus productos, para mejorar su acceso a mercados y nivel de competitividad.
- **Línea estratégica-Asociatividad.** Fortalecimiento y consolidación de las organizaciones productivas que favorezcan la participación activa, por medio de la acción de las instituciones del sector vinculadas con el desarrollo rural.

Eje 4: Modernización institucional y articulación sectorial e intersectorial

- **Línea estratégica- Vinculación y articulación sectorial.** Ejercicio de la rectoría del sector que conlleve un proceso progresivo y continuo de modernización, que resulte en la prestación de productos y servicios integrados de calidad y la optimización de los recursos.
- **Línea estratégica-Simplificación de trámites.** Efectividad en los trámites administrativos, mediante la reducción de aquellos innecesarios y duplicados; así como en tiempos de los procesos o procedimientos, optimizando el servicio al cliente.
- **Línea estratégica-Complementariedad con el sector privado y otros sectores.** Impulso a las acciones que faciliten la vinculación público-privado para el aprovechamiento de los servicios institucionales, el acceso a los recursos financieros e instrumentos de reducción de riesgo (seguros), desarrollo de capacidades y una articulación efectiva con otros sectores, según demanda priorizada.

Acciones prioritarias por eje transversal

Juventud Rural:

Sensibilización a los colaboradores y otros actores de las instituciones del Sector, para el desarrollo de productos y servicios dirigidos a los jóvenes rurales, según sus competencias.

Desarrollo de capacidades en jóvenes rurales para el desarrollo humano, la gestión social, el emprendedurismo y la empresariedad.

Acceso a bienes y servicios públicos que faciliten la transición de los jóvenes del sector educativo al productivo, mediante el desarrollo de emprendimientos productivos de los jóvenes rurales o su incorporación laboral.

Género:

Desarrollo del conocimiento y percepción de las personas colaboradoras del Sector hacia la igualdad efectiva entre mujeres y hombres, desde el ejercicio de los derechos humanos.

Acceso diferenciado de las mujeres a los recursos productivos, servicios financieros integrales, infraestructura productiva, tecnología e innovación, que aumenten sus posibilidades de movilidad social y desarrollo empresarial.

Fortalecimiento de las organizaciones donde participen mujeres para el desarrollo de encadenamientos productivos agrícolas, pesqueros y no agrícolas.

Incorporación de mujeres en programas, planes y proyectos productivos, que permitan la transformación de la producción primaria y la generación de valor agregado, con la consecuente reducción de pérdidas y desperdicios.

Acciones climáticas y gestión de riesgo.

Impulso al desarrollo y aplicación de acciones de mitigación nacionalmente apropiadas (NAMA's por sus siglas en inglés) en actividades prioritarias como ganadería, café, caña de azúcar, arroz, piña, musáceas (banano) entre otras que contribuyan a reducir las emisiones de Gases Efecto Invernadero (GEI).



Acciones de adaptación de los procesos productivos al cambio climático, para que los mismos sean rentables, eficientes y que generen un beneficio social, mediante los servicios de extensión en el uso de tecnologías de producción y transformación agroindustrial sostenibles.

Desarrollo del sistema de información integral sobre variabilidad, cambio climático y gestión de riesgo para el Sector, mediante la mejora continua de los procesos de gestión y calidad de los datos.

Fortalecimiento de capacidades técnicas en cambio climático y gestión del riesgo, dirigido a los diferentes actores que intervienen en los procesos productivos.