

V. СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА



Совет по правам человека: краткая характеристика

Что это такое

Совет по правам человека – ведущий орган ООН, отвечающий за права человека. Учрежденный в соответствии с **резолюцией Генеральной Ассамблеи 60/251**, он заменяет и принимает на себя большинство мандатов, механизмов, функций и полномочий, которые ранее были возложены на **Комиссию по правам человека. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека** (УВКПЧ) является секретариатом Совета по правам человека аналогично тому, как ранее оно являлось секретариатом Комиссии по правам человека.

Как функционирует Совет по правам человека

В состав Совета входят 47 государств – членов ООН. Располагается Совет в Женеве. Совет работает не менее 2,5 месяца в году. За этот период он проводит, как минимум, три сессии, а кроме того, может собираться на специальные заседания. Если Комиссия по правам человека была вспомогательным органом **Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС)**, то Совет по правам человека – это вспомогательный орган **Генеральной Ассамблеи**.

Совет должен рассматривать ситуации, связанные с нарушением прав

человека, включая грубые и систематические нарушения, и давать по ним свои рекомендации. Он должен также содействовать эффективной координации и интеграции деятельности, касающейся прав человека, в рамках системы Организации Объединенных Наций;

18 июня 2007 г., спустя год после своего первого заседания, Совет по правам человека принял пакет решений, в котором установлены процедуры, механизмы и структуры, направленные на формирование основ его будущей работы. Этот пакет, принятый в виде **резолюции 5/1**, включал в себя повестку дня заседаний Совета, план его работы и правила процедуры, ▶▶

Справочник доступен в цифровом формате на веб-сайте УВКПЧ по адресу:

<http://www.ohchr.org/civilsocietyhandbook/>

Там вы найдете главы Справочника, доступные для скачивания, а также ссылки на все источники, содержащиеся в публикации.

а также вносил изменения в систему экспертного консультирования и процедуру подачи и рассмотрения жалоб, унаследованные от бывшей Комиссии. Кроме того, резолюция 5/1 определила порядок функционирования нового механизма Совета – универсального периодического обзора – и установила процедуру оценки, рационализации и совершенствования всех мандатов специальных процедур.

Как вступить в контакт и работать с Советом по правам человека, его мандатами и механизмами

В своей резолюции 60/251 Генеральная Ассамблея признала важную роль,

которую играют неправительственные организации (НПО) и другие субъекты гражданского общества на национальном, региональном и международном уровнях в поощрении и защите прав человека.

Участие наблюдателей, в том числе НПО, в сессиях Совета основывается на документах и практике, которые применялись бывшей Комиссией. Эта практика процедур и методов продолжает развиваться и совершенствоваться в соответствии с требованием Совета обеспечить «наиболее эффективный вклад» наблюдателей²⁷.

Хотя для аккредитации НПО в качестве наблю-

дателей на сессиях Совета по правам человека требуется наличие **консультативного статуса** при ЭКОСОС, неправительственные организации, не имеющие такого статуса, и другие субъекты гражданского общества также могут участвовать в работе Совета по правам человека и его механизмах различными способами. Кроме того, УВКПЧ осуществляет прямую трансляцию заседаний Совета через веб-трансляцию на веб-сайте УВКПЧ и в его сети **Экстранет** размещен широкий набор документации и информации. Обычно информация о сессии размещается на **веб-сайте** за две недели до начала каждой очередной сессии.

²⁷ См. резолюцию Генеральной Ассамблеи 60/251 и резолюцию Совета по правам человека 5/1.



Основные адреса для контактов с Советом по правам человека

Сектор по делам Совета по правам человека:

Human Rights Council Branch
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
Palais des Nations
8–14, avenue de la Paix
CH-1211 Geneva 10 – Switzerland
Телефон: +41 (0)22 917 92 56
Факс: +41 (0)22 917 90 11

Отдел по вопросам гражданского общества:

OHCHR Civil Society Unit
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
Palais des Nations
8–14, avenue de la Paix
CH–1211 Geneva 10
Switzerland
Телефон: +41 (0)22 917 90 00
E-mail: civilsocietyunit@ohchr.org

Для подачи заявок или получения информации о предоставлении консультативного статуса при ЭКОСОС:

United Nations headquarters
NGO Section
United Nations Department of Economic and Social Affairs Section One UN Plaza,
Room DC-1-1480
New York, NY 10017
Телефон: +1 212 963 8652
Факс: +1 212 963 9248
E-mail: desangosection@un.org

United Nations Office at Geneva (UNOG)

NGO Liaison Office
Office of the Director-General
Office 153, Palais des Nations
8–14, avenue de la Paix
CH-1211 Geneva 10
Switzerland
Телефон: +41 (0)22 917 21 27
Факс: +41 (0)22 917 05 83
E-mail: ungeneva.ngoliaison@unog.ch

Контактные адреса для каждого из механизмов Совета по правам человека приведены в соответствующих разделах этой главы.

Что такое Совет по правам человека

От Комиссии по правам человека – к Совету по правам человека

Совет по правам человека, учрежденный на основании **резолюции 60/251** Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 г., является ведущим органом, отвечающим за права человека. Он заменил **Комиссию по правам человека**, которая более 60 лет находилась в центре системы ООН по правам человека. Последнее заседание Комиссии состоялось в марте 2006 г. в ходе ее 62-й сессии. Достижения Комиссии в области установления правовых нормативов и стандартов составляют фундамент работы Совета.

В то время как Комиссия была вспомогательным органом **Экономического и Социального Совета** (ЭКОСОС), Совет по правам человека представляет собой вспомогательный орган **Генеральной Ассамблеи**. Подобное повышение статуса свидетельствует о том, что права человека являются одним из трех основных столпов Организации Объединенных Наций наряду с вопросами развития, а также обеспечения мира и безопасности. Кроме того, создание Совета подтверждает стремление Генеральной Ассамблеи усилить правозащитный инструментарий ООН с целью обеспечить на практике соблюдение всех прав человека – гражданских, политических, экономических, социальных и культурных, в том числе права на развитие.

В своей резолюции 60/251 Генеральная Ассамблея поручила Совету по правам человека провести обзор и в случае необходимости усовершенствовать и рационализировать все мандаты, механизмы, функции и обязанности, переданные ему Комиссией. Совет должен был завершить эту работу в течение года после проведения своей первой сессии.

Было решено, что методы работы Совета должны быть:

- транспарентными, справедливыми и беспристрастными;
- ориентированными на достижение результатов;
- обеспечивать подлинный диалог;
- позволять проводить последующие обсуждения в связи с рекомендациями и их выполнении;
- обеспечивать предметное взаимодействие с его механизмами.

Генеральная Ассамблея вновь рассмотрит статус Совета в течение пяти лет²⁸.

²⁸ См. резолюцию 60/251, в которой Генеральная Ассамблея также постановляет, что Совет должен провести обзор своей работы и функционирования через пять лет после его создания и представить доклад.

Пакет решений Совета по правам человека в области институционального строительства (резолюция 5/1)

18 июня 2007 г., через год после первого заседания, за которым последовал напряженный период институционального строительства, Совет согласовал пакет решений, где определялись основные процедуры, механизмы и структуры его деятельности. Этот пакет, принятый в виде **резолюции 5/1** об институциональном строительстве Совета по правам человека Организации Объединенных Наций²⁹, включал в себя:

- новую повестку дня и рамки программы работы Совета;
- новые методы работы и новые правила процедуры на основе правил, установленных для комитетов Генеральной Ассамблеи;
- процедуру рассмотрения жалоб (вместо процедуры 1503);
- создание Консультативного комитета Совета по правам человека (заменившего существовавшую ранее Подкомиссию по поощрению и защите прав человека);
- принципы, процедуры и порядок функционирования нового механизма универсального периодического обзора (УПО);
- критерии постоянного обзора, рационализации и совершенствования мандатов специальных процедур.

Как работает Совет по правам человека и как функционируют его механизмы и мандаты

Членство в Совете

Членами Совета являются 47 государств, которые избираются большинством голосов членов Генеральной Ассамблеи в ходе прямого тайного голосования отдельно по каждой кандидатуре. При избрании государств в члены Совета принимаются во внимание данные о соблюдении прав человека, а также добровольные обещания и обязательства государств-кандидатов в области прав человека.

Члены Совета должны исполнять свои полномочия в течение трех лет и не имеют права на немедленное переизбрание после двух следующих друг за другом сроков полномочий.

Если государство, являясь членом Совета, грубо и систематически нарушает права человека, Генеральная Ассамблея большинством в две трети голосов присутствующих на заседании может приостановить его право на членство в Совете.



Чтобы ознакомиться с **текущим перечнем государств – членом Совета по правам человека**, посетите веб-сайт УВКПЧ.

²⁹ Резолюция 5/1 была одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/219.

Проведение заседаний

В отличие от Комиссии по правам человека, сессия которой проводилась всего один раз в году в течение шести недель, Совет по правам человека проводит во Дворце Наций в Женеве (Швейцария) не менее трех регулярных сессий в год общей продолжительностью не менее десяти недель. Основная сессия Совета (она продолжается четыре недели) обычно созывается в марте.

Совет может также проводить специальные сессии по требованию какого-либо государства-члена при условии, что это требование поддерживает не менее одной трети членов Совета³⁰. По состоянию на сентябрь 2008 г. Совет провел уже семь специальных сессий³¹.

Совет проводит также «круглые столы» и специальные мероприятия для углубления диалога и взаимопонимания по отдельным вопросам. По состоянию на сентябрь 2008 г. было проведено шесть таких мероприятий³², включая ежегодные дискуссии по правам инвалидов³³, учету проблемы гендерного равенства в деятельности Совета и функционированию его механизмов³⁴.

Мандаты и механизмы

А. Универсальный периодический обзор

Универсальный периодический обзор (УПО) – это новый механизм в области прав человека. С его помощью Совет периодически проводит оценку выполнения обязательств и обещаний по соблюдению прав человека в каждом из 192 государств – членов ООН. УПО – комплексный механизм, основанный на интерактивном диалоге с обозреваемым государством. Он призван дополнять, а не дублировать работу договорных органов.

³⁰ Для созыва специальной сессии Совета требуется меньшее число голосов стран (1/3 от 47 членов), чем в период существования Комиссии (тогда было необходимо заручиться большинством голосов при 53 государствах-членах). Комиссия провела только пять специальных сессий.

³¹ Три по оккупированным Палестинским территориям (июль и ноябрь 2006 г. и январь 2008 г.), одну по Ливану (август 2006 г.), одну по Дарфуру (Судан) (декабрь 2006 г.), одну по Мьянме (октябрь 2007 г.), а также специальную тематическую сессию по проблеме мирового продовольственного кризиса (май 2008 г.).

³² Два по принятию и вступлению в силу Конвенции о правах инвалидов (март 2007 г. и июнь 2008 г.), одно по проекту **«Руководства ООН в отношении правильного применения и условий альтернативного ухода за детьми»** (июнь 2008 г.), одно по межкультурному диалогу в области прав человека (март 2008 г.), одно по факультативным целям в области прав человека (март 2008 г.) и одно по насильственным исчезновениям (сентябрь 2008 г.).

³³ Первую такую дискуссию планируется провести в рамках десятой регулярной сессии Совета, сосредоточив внимание на ключевых правовых мерах по ратификации и эффективному применению **Конвенции о правах инвалидов**. УВКПЧ было поручено подготовить тематическое исследование, включавшее в себя, в частности, консультации с организациями гражданского общества.

³⁴ См. резолюцию 6/30 от 14 декабря 2007 г. Первое заседание по вопросам насилия в отношении женщин состоялось в рамках восьмой сессии и состояло из двух «круглых столов»: о насилии в отношении женщин и о проблеме материнской смертности. В сентябре 2008 г. Совет провел «круглый стол» по учету гендерных проблем в своей работе.

УПО должен рассматриваться как процесс, состоящий из нескольких этапов в рамках четырехлетнего цикла, а именно:

- подготовки информации, на основании которой проводится обзор [включая информацию, представляемую рассматриваемой страной (национальный доклад)], свода информации, имеющейся в распоряжении ООН [выполняется **Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ)**], а также резюме сообщений других заинтересованных сторон (также выполняется УВКПЧ);
- собственно обзора, который происходит на заседании Рабочей группы по УПО в составе представителей 47 государств – членов Совета, которая собирается на двухнедельную сессию три раза в год³⁵;
- рассмотрения и принятия Советом на его очередных сессиях итоговых документов обзора;
- последующих мер по осуществлению УПО рассматриваемыми странами.

Соответствующие заинтересованные стороны, в том числе неправительственные организации (НПО), правозащитники, академические институты и исследовательские центры, региональные организации и представители гражданского общества, могут принимать участие в этом процессе на различных этапах.



Для получения информации об **универсальном периодическом обзоре** ознакомьтесь с **главой VII (Универсальный периодический обзор)** настоящего *Справочника*.

V. Консультативный комитет Совета по правам человека

Консультативный комитет является вспомогательным органом Совета по правам человека. Он заменил Подкомиссию по поощрению и защите прав человека, которая функционировала при Комиссии по правам человека, и действует как мозговой центр при Совете, фокусируя свою деятельность главным образом на исследованиях и научно обоснованных консультациях, предоставляемых таким образом и в такой форме, в которой они будут востребованы Советом.

Не располагая правом самостоятельно принимать резолюции и решения или создавать вспомогательные органы без одобрения Совета, Консультативный комитет может предлагать Совету:

- рекомендации, как повысить эффективность процедур;
- предложения по тематике дальнейших исследований в рамках работы Совета.

Консультативный комитет состоит из 18 экспертов, пропорционально представляющих пять региональных групп Объединенных Наций (Африку; Азию; Восточную Европу; Латинскую Америку и страны Карибского бассейна, а также западноевропейские и другие страны). Члены Комитета принимают участие в его работе лично, избираются на трех-

³⁵ Рабочая группа по УПО рассматривает на каждой сессии 16 стран, т.е. 48 стран в год.

летний срок и могут быть переизбраны только один раз³⁶. Ежегодно Консультативный комитет собирается на две сессии общей продолжительностью до 10 рабочих дней, а также может проводить чрезвычайные сессии с одобрения Совета.



Для получения дополнительной информации о деятельности Консультативного комитета посетите веб-сайт УВКПЧ.

С. Процедура приема и рассмотрения жалоб

Процедура приема и рассмотрения жалоб относится к случаям грубых и достоверно подтвержденных нарушений всех прав человека и основных свобод, которые произошли в любой части мира и при любых обстоятельствах. Основой для данной процедуры послужила действовавшая в период функционирования Комиссии процедура 1503, усовершенствованная так, чтобы эта процедура была беспристрастной, объективной, результативной, учитывала интересы жертв и осуществлялась оперативно.

Процедура рассмотрения жалоб основана на сообщениях, полученных от частных лиц, групп или организаций, которые утверждают, что стали жертвами нарушения прав человека или обладают непосредственными, достоверными сведениями о таких нарушениях. Две самостоятельные рабочие группы – Рабочая группа по сообщениям и Рабочая группа по ситуациям – отвечают соответственно за проверку сообщений и привлечение внимания Совета к систематическим случаям грубых и достоверно подтвержденных нарушений прав человека и основных свобод.

Совет рассматривает доклад Рабочей группы по ситуациям в конфиденциальном режиме (если не принято другое решение) и имеет право:

- прекратить рассмотрение ситуации, если основания для ее дальнейшего рассмотрения или последующих действий отсутствуют;
- продолжать держать ситуацию в поле зрения и запросить у соответствующего государства дополнительную информацию в разумные сроки;
- продолжать держать ситуацию в поле зрения и назначать независимого и высококвалифицированного эксперта для наблюдения за ситуацией и представления доклада Совету;
- рекомендовать УВКПЧ оказать соответствующему государству техническое содействие, помощь в укреплении потенциала или консультативные услуги.



Для получения более подробной информации о **процедуре рассмотрения жалоб** ознакомьтесь с **главой VIII (Подача и рассмотрение жалоб на предполагаемое нарушение прав человека)** настоящего *Справочника*.

³⁶ Резолюция 5/1 предполагает, однако, что в течение первого срока одна треть членов будет назначаться на один год и другая треть на два года, чтобы получить новый состав.

D. Специальные процедуры

«**Специальные процедуры**» – это общее наименование созданных бывшей Комиссией и перешедших в ведение Совета механизмов наблюдения, консультирования и открытой отчетности о ситуации с правами человека в конкретных странах или территориях (**мандаты по странам**) или по определенным проблемам/темам нарушений прав человека во всем мире (**тематические мандаты**).

С июня 2007 г. Совет начал работу по оценке, рационализации и совершенствованию мандатов специальных процедур, которые были унаследованы им от Комиссии. Совет приостановил и усовершенствовал некоторые мандаты и учредил новые, разработал новые процедуры отбора и назначения мандатариев и выработал **Кодекс поведения мандатариев специальных процедур** (резолюция 5/2).

Мандатарии (специальные докладчики, специальные представители, представители, не зависящие эксперты и члены рабочих групп) действуют в личном качестве. Их деятельность может включать в себя:

- получение, обмен и анализ информации о ситуациях в области соблюдения прав человека;
- реагирование на жалобы частных лиц;
- проведение исследований;
- направление правительствам призывов к незамедлительным действиям или заявлениям;
- посещение стран с визитами по приглашению правительств и подготовку выводов и рекомендаций на основании этих визитов;
- консультирование по техническому сотрудничеству на страновом уровне;
- общее поощрение прав человека.



Для получения более подробной информации о **специальных процедурах** ознакомьтесь с **главой VI (Специальные процедуры)** настоящего *Справочника*.

E. Рабочие группы Совета по правам человека

Рабочая группа открытого состава по праву на развитие

Была создана Комиссией по правам человека³⁷. В марте 2007 г. Совет по правам человека продлил ее мандат на два года (резолюция 4/4).

Рабочая группа проводит ежегодную сессию продолжительностью пять рабочих дней. Ее мандат включает в себя:

- наблюдение и обзор прогресса в поощрении и применении права на развитие;
- рассмотрение докладов и другой информации, представленной государствами, специализированными учреждениями ООН и другими компетентными международными организациями и НПО;
- представление на рассмотрение Совета сессионного доклада о результатах работы

³⁷ См. резолюцию Комиссии 1998/72 и решение ЭКОСОС 1998/269.

(включая консультирование УВКПЧ по вопросам соблюдения права на развитие) и выработку предложений о возможных программах по оказанию технической помощи по просьбам заинтересованных стран.

В этой же резолюции Совет также продлил на два года действие мандата **Целевой группы высокого уровня по осуществлению права на развитие**, учрежденной в рамках Рабочей группы по праву на развитие.

Цель этой группы – обеспечить экспертов необходимой квалификации для формулирования Рабочей группой соответствующих рекомендаций для различных заинтересованных сторон по вопросам, связанным с осуществлением права на развитие. В состав целевой группы входят пять экспертов. Они отобраны Председателем Рабочей группы по праву на развитие в результате консультаций с каждой из региональных групп ООН и другими институциональными членами международного сообщества, включая представителей ряда учреждений в области международной торговли, финансов и развития. Ежегодно Целевая группа собирается на сессию продолжительностью семь рабочих дней и представляет свой доклад Рабочей группе.

Ф. Социальный форум

В 2007 г. Совет по правам человека возобновил действие мандата **Социального форума**, сохранив его в качестве «уникального пространства интерактивного диалога между правозащитным механизмом Организации Объединенных Наций и различными заинтересованными сторонами, включая низовые организации», и подчеркнул «важность скоординированных усилий на национальном, региональном и международном уровне в целях поощрения социальной сплоченности на основе принципов социальной справедливости, равенства и солидарности, а также учета социального измерения и проблем, порождаемых происходящим процессом глобализации» (резолюция 6/13).

Созданный по инициативе бывшей Подкомиссии, Социальный форум³⁸ вырос из двухдневного предсессионного форума по экономическим, социальным и культурным правам, который предваряет ежегодные сессии Подкомиссии. Если раньше Социальный форум был структурой, подчиненной Подкомиссии, то в настоящее время он представляет собой независимый механизм Совета по правам человека.

Социальный форум собирается ежегодно на три рабочих дня, чтобы сосредоточиться на обсуждении конкретных тематических вопросов, которые поставил перед ним Совет. Он впервые собрался в сентябре 2008 г., и в его работе по просьбе Совета принимал участие ряд мандатариев тематических процедур. Социальному форуму было поручено сформулировать выводы и рекомендации, которые по линии Совета должны были быть представлены компетентным органам ООН. Основное внимание было уделено:

- вопросам, связанным с искоренением нищеты, в контексте прав человека;
- выявлению передового опыта борьбы с нищетой в свете выступлений на Форуме представителей низовых организаций;
- социальному измерению процесса глобализации.

³⁸ Не путать со Всемирным социальным форумом.

Социальный форум проводится под председательством главного докладчика, которого ежегодно назначает Председатель Совета из числа кандидатур, представленных региональными группами.



Для получения текущей информации о **Социальном форуме** посетите веб-сайт УВКПЧ.

Г. Форум по проблемам меньшинств

Форум по проблемам меньшинств³⁹ заменил Рабочую группу по проблемам меньшинств в составе бывшей Подкомиссии. Он является платформой для поощрения диалога и сотрудничества по вопросам, связанным с принадлежностью людей к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, путем:

- обеспечения тематического вклада и экспертных знаний в работу **независимого эксперта по проблемам меньшинств**;
- выявления и анализа передового опыта, проблем, возможностей и инициатив для дальнейшего осуществления **Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам**.

Форум собирается в Женеве ежегодно на два рабочих дня для проведения тематических дискуссий, которые, как ожидается, будут вносить вклад в деятельность Верховного комиссара по усилению взаимодействия между механизмами, органами, специализированными учреждениями, фондами и программами ООН в областях деятельности, связанных с поощрением и защитой прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, в том числе на региональном уровне⁴⁰.

В то время как председатель Форума (которого ежегодно назначает Президент Совета на основе региональной ротации) отвечает за подготовку резюме дискуссии, независимый эксперт по проблемам меньшинств определяет направление работы и осуществляет подготовку ежегодных заседаний. Независимого эксперта просят также включать в свой доклад тематические рекомендации Форума и рекомендации по тематике следующих заседаний для рассмотрения Советом.

Планируется, что Совет проведет обзор работы Форума через четыре года, т. е. в 2012 г.



Для получения текущей информации о работе **Форума по проблемам меньшинств** и работе **независимого эксперта по проблемам меньшинств** посетите веб-сайт УВКПЧ.

Н. Экспертный механизм по правам коренных народов

Экспертный механизм по правам коренных народов⁴¹ является преемником Рабочей группы по правам коренного населения в составе бывшей подкомиссии. Являясь

³⁹ Образован в соответствии с резолюцией Совета по правам человека 6/15 от 28 сентября 2007 г.

⁴⁰ На своей инаугурационной сессии, которая была намечена на 15 и 16 декабря 2008 г., Форум планировал рассмотреть проблемы меньшинств и доступа к образованию.

⁴¹ Учрежден согласно резолюции Совета по правам человека 6/36 от 14 декабря 2007 г.

вспомогательным органом Совета по правам человека, он обеспечивает тематическую поддержку по вопросам прав коренных народов таким образом и в такой форме, в какой она будет востребована Советом, а также ежегодно отчитывается перед Советом, уделяя особое внимание исследованиям и научно обоснованным консультациям, и может в рамках своей работы вносить предложения Совету для рассмотрения и одобрения.

Экспертный механизм состоит из пяти независимых экспертов, которые избираются на три года и могут быть переизбраны на дополнительный срок. Они могут собираться на сессии продолжительностью до пяти дней в году, сочетая открытые или закрытые заседания, и являются свободными в выборе методов работы. При этом они не имеют права принимать резолюции или постановления.

На этих ежегодных заседаниях присутствуют также **Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов** и член **Постоянного форума по вопросам коренных народов**, которые вносят свой вклад в работу Экспертного механизма.



Для получения текущей информации о работе **Экспертного механизма** и работе **Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов** посетите веб-сайт УВКПЧ.

I. Дурбанская декларация и Программа действий

В 2001 г. в Дурбане (ЮАР) состоялась Всемирная конференция по вопросам борьбы с расизмом и расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Принятые на этой конференции **Дурбанская декларация** и **Программа действий** отражают приверженность государств делу совместного искоренения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Это подробная и ориентированная на практические действия «дорожная карта», предлагающая общий функциональный подход к реализации принципов равенства и недискриминации.

В 2006 г. Генеральная Ассамблея приняла решение создать в 2009 г. обзорную конференцию по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий. Генеральная Ассамблея поручила Совету по правам человека подготовиться к этому мероприятию, используя все три существующих и действующих механизма последующих мер⁴², сформулировать конкретный план и ежегодно представлять обновленную информацию и доклады по данному вопросу начиная с 2007 г.⁴³ Учрежденный Советом Подготовительный комитет Конференции по рассмотрению осуществления дурбанских документов принял решение провести обзорную конференцию в Женеве в апреле 2009 г.

⁴² Межправительственную рабочую группу по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий; группу независимых видных экспертов по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и Рабочую группу экспертов по проблемам лиц африканского происхождения.

⁴³ См. резолюцию Генеральной Ассамблеи 61/149.

1. Межправительственная рабочая группа по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий

Межправительственная рабочая группа по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий была создана Комиссией по правам человека (резолюция 2002/68). В июне 2006 г. Совет по правам человека продлил ее мандат на следующие три года (резолюция 1/5). Межправительственная рабочая группа уполномочена:

- давать рекомендации в целях эффективного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий;
- разрабатывать дополнительные международные стандарты в целях совершенствования международно-правовых инструментов, направленных против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости во всех их проявлениях.



Для получения более подробной информации о **Межправительственной рабочей группе** посетите веб-сайт УВКПЧ.

2. Группа независимых авторитетных экспертов по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

Всемирная конференция просила Верховного Комиссара по правам человека сотрудничать с **пятью независимыми авторитетными экспертами** в рамках последующих мер по выполнению положений Дурбанской декларации и Программы действий⁴⁴.

В 2003 г. Генеральный секретарь ООН г-н Кофи Аннан назначил независимых авторитетных экспертов (по одному от каждой региональной группы) из числа кандидатов, предложенных председателем Комиссии по правам человека после консультаций с региональными группами.

Эти эксперты уполномочены⁴⁵:

- следить за выполнением положений Дурбанской декларации и Программы действий во взаимодействии с Верховным комиссаром;
- помогать Верховному комиссару в подготовке его/ее ежегодного доклада о достигнутом прогрессе в этой области Совету и Генеральной Ассамблее, опираясь на информацию и мнения, представленные государствами, компетентными договорными органами по правам человека, специальными процедурами и другими механизмами Совета, международными и региональными организациями, НПО и национальными правозащитными учреждениями (НПЗУ).



Для получения более подробной информации о **независимых авторитетных экспертах** и **рабочей группе экспертов по проблемам лиц африканского происхождения** посетите веб-сайт УВКПЧ.

⁴⁴ См. параграф 191 (b) Программы действий и резолюцию Генеральной Ассамблеи 56/266.

⁴⁵ См. резолюцию Комиссии по правам человека 2003/30. См. также резолюцию Генеральной Ассамблеи 59/177.

3. Рабочая группа экспертов по проблемам лиц африканского происхождения

Рабочая группа экспертов по проблемам лиц африканского происхождения – это одна из специальных процедур Совета. Она была создана Комиссией по просьбе Всемирной конференции. В нее входят пять независимых экспертов, назначенных на основе справедливого географического представительства. Группа ежегодно собирается на пятидневную сессию, а также посещает страны по приглашению правительств, чтобы глубже ознакомиться с положением населения африканского происхождения в различных регионах мира. Она также представляет ежегодный доклад Совету по правам человека.

Члены группы уполномочены⁴⁶:

- изучать проблемы расовой дискриминации, с которыми сталкивается население африканского происхождения, проживающее в диаспоре, и с этой целью собирать всю имеющую отношение к данному вопросу информацию от правительств, НПО и из других компетентных источников, включая встречи с общественностью;
- предлагать меры по обеспечению полного и эффективного доступа к системе правосудия для лиц африканского происхождения;
- давать рекомендации по разработке, осуществлению и принудительному применению эффективных мер, устраняющих расовое неравенство населения африканского происхождения;
- разрабатывать предложения на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды по устранению расовой дискриминации населения африканского происхождения;
- выступать с предложениями по устранению расовой дискриминации африканского населения и лиц африканского происхождения во всех частях света;
- рассматривать все вопросы, касающиеся благополучия африканского населения и лиц африканского происхождения, содержащиеся в Дурбанской декларации и Программе действий.

4. Специальный комитет по разработке дополнительных стандартов

Специальный комитет по разработке дополнительных стандартов создан по решению Совета по правам человека в декабре 2006 г. Этот орган уполномочен разрабатывать с учетом приоритетности и целесообразности дополнительные стандарты в форме отдельной конвенции или дополнительного протокола (протоколов) к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Эти дополнительные стандарты призваны⁴⁷:

- восполнять пробелы, имеющиеся в Конвенции;
- обеспечивать новые нормативные стандарты для борьбы со всеми проявлениями современного расизма, включая разжигание расовой и религиозной ненависти.

Специальный комитет созывается на ежегодную сессию продолжительностью десять рабочих дней для разработки необходимых правовых инструментов. Каждое заседание, включая инаугурационное в феврале 2008 г., предполагает регулярный отчет перед Советом по правам человека о достигнутом прогрессе.

⁴⁶ См. решение Комиссии по правам человека 2002/68 и ее резолюцию 2003/30.

⁴⁷ См. решение Совета по правам человека 3/103 и его резолюцию 6/21.

5. Подготовительный комитет Конференции по рассмотрению осуществления дурбанских решений и Межсессионная межправительственная рабочая группа открытого состава для принятия последующих мер в отношении Подготовительного комитета Конференции

В 2007 г. в соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи⁴⁸ по решению Совета по правам человека был создан Подготовительный комитет Конференции, призванный рассмотреть, как выполняются дурбанские решения⁴⁹. В августе 2007 г. Подготовительный комитет провел организационное совещание, за которым в апреле и октябре 2008 г. последовали две основные сессии продолжительностью десять рабочих дней. На них были приняты решения по всем главным вопросам, связанным с проведением Конференции; в частности, были определены:

- цели и задачи;
- структура и схема заключительного документа;
- уровень конференции;
- региональные подготовительные совещания и другие инициативы, в том числе на национальном уровне;
- дата и место проведения.

Межсессионная межправительственная рабочая группа открытого состава для принятия последующих мер в отношении Подготовительного комитета Конференции по рассмотрению дурбанских решений была учреждена Советом по правам человека на первой основной сессии Подготовительного комитета в апреле 2008 г. В ее мандат входят⁵⁰:

- принятие последующих мер в отношении работы Подготовительного комитета, в том числе посредством обзора представленных письменных материалов, а также путем переговоров о проекте итогового документа;
- обзор дополнительных письменных материалов и подготовленного на их основе доклада Подготовительному комитету.

Межправительственная рабочая группа открытого состава собиралась на две сессии в мае и июне–июле 2008 г. продолжительностью пять рабочих дней каждая.



Для получения дополнительной информации о **Подготовительном комитете Конференции по рассмотрению дурбанских решений и Межправительственной рабочей группе открытого состава** посетите веб-сайт УВКПЧ.

⁴⁸ См. резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 61/149.

⁴⁹ См. его резолюцию 3/2. См. также его резолюцию 6/23.

⁵⁰ См. решение ПК 2/4.

Как получить доступ и работать с Советом по правам человека, его мандатами и механизмами

Порядок и практика участия НПО в сессиях Совета по правам человека

«...Участие наблюдателей и консультации с наблюдателями, включая государства, не являющиеся членами Совета, специализированные учреждения, другие межправительственные организации и национальные правозащитные учреждения, а также неправительственные организации, основываются на процедурах, включая резолюцию Экономического и Социального Совета 1996/31 от 25 июля 1996 года, и практике Комиссии по правам человека, обеспечивая наиболее эффективный вклад этих структур»⁵¹.

В резолюции 60/251 Генеральная Ассамблея признала важную роль, которую играют неправительственные организации и другие субъекты гражданского общества на национальном, региональном и международном уровнях в поддержке и защите прав человека. В ней также определено, что участие НПО в Совете по правам человека должно:

- основываться на процедурах и практике Комиссии (включая **резолюцию ЭКОСОС 1996/31**);
- гарантировать наиболее эффективный вклад НПО и других наблюдателей.

Порядок и практика участия НПО, применяемые Комиссией по правам человека, были успешно перенесены в Совет по правам человека. В соответствии с обязательством Совета по правам человека гарантировать «наиболее эффективный вклад» наблюдателей эти процедуры и практика продолжают развиваться и совершенствоваться.

Участие НПО, обладающих консультативным статусом при ЭКОСОС, в качестве наблюдателей в сессиях Совета по правам человека

НПО играют первостепенную роль в поощрении и защите всех прав человека на национальном, региональном и международных уровнях. Участие НПО в работе Совета по правам человека в первые два года его существования было ключевым фактором повышения доверия к ООН. НПО значительно способствовали институциональному строительству Совета по правам человека и внесли существенный вклад в его работу, в том числе в основную дискуссию при рассмотрении всех пунктов повестки дня Совета.

Кроме того, дополнительная работа НПО в области прав человека все заметнее смещается от традиционной политики, направленной на то, чтобы «назвать и пристыдить» виновников нарушений, к более конструктивному взаимодействию с правительствами и другими участниками. Подобный ответственный подход должен быть нацелен на улучшение ситуации с правами человека на местах. Таким образом, участие и вклад национальных НПО особенно необходимы теперь, когда заседания Совета проходят чаще, а универсальный периодический обзор осуществляется в оперативном режиме. В целом главной задачей Совета по правам человека и сообщества НПО является переход от участия гражданского общества в работе Совета к подлинному партнерству между

⁵¹ См. резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 60/251 и резолюцию Совета по правам человека 5/1 (приложения).

гражданским обществом и государствами, которые являются членами Совета по правам человека.

**Посол Мексики Луис Альфонсо де Альба,
первый Председатель Совета по правам человека (2006–2007)**

Уровень участия НПО в работе Совета по правам человека, унаследованный от Комиссии, является уникальным явлением для системы ООН. В свою очередь Совет как межправительственный орган существенно обогащает свою работу за счет привносимых НПО знаний и опыта, позиции непосредственного свидетеля и досконального знания местных условий.

Значительный и все возрастающий уровень участия НПО в работе Совета по правам человека наблюдается, начиная с самой первой сессии, состоявшейся в июне 2006 г. На седьмой очередной сессии в марте 2008 г. присутствовали в общей сложности 180 НПО, представленные 1116 делегатами. Во время этой сессии НПО подали 98 письменных деклараций, сделали 224 устных заявления и провели 69 параллельных мероприятий. Руководство и секретариат Совета по правам человека стремятся строить свою работу на основе методов и процедур, применявшихся бывшей Комиссией, а также на основе передовой практики, учитывая при этом, что Совет по правам человека и его механизмы функционируют непрерывно в течение года, принимая участие во всех форумах.

Получить аккредитацию для участия в сессиях Совета по правам человека в качестве наблюдателей могут только те **НПО**, которые **имеют консультативный статус при ЭКОСОС**. Кандидатуры участников определяются самими НПО.

НПО, аккредитованные в качестве наблюдателей благодаря наличию консультативного статуса при ЭКОСОС, обладают рядом привилегий и прав в Совете по правам человека:

- представлять письменные заявления накануне сессии Совета;
- выступать с устными репликами по всем основным пунктам повестки дня;
- участвовать в дебатах, интерактивных диалогах и «круглых столах»;
- организовывать «параллельные мероприятия» по вопросам, относящимся к работе Совета по правам человека.

НПО, обладающие консультативным статусом при ЭКОСОС, обязаны постоянно соблюдать принципы, определяющие установление и характер этих консультативных отношений. В частности, в соответствии с резолюцией ЭКОСОС 1996/31 НПО может быть временно отстранена от участия или исключена из состава участников мероприятий ООН либо лишена консультативного статуса, если НПО (или ее филиалы и представители, действующие от ее лица) явно злоупотребляют ее статусом, занимаясь деятельностью, противоречащей целям и принципам **Устава ООН**.

Аккредитация

Представителям НПО, имеющих консультативный статус при ЭКОСОС, необходимо обратиться с просьбой о получении аккредитации на сессии Совета по правам человека, в которой они хотят участвовать.

Письмо с просьбой о предоставлении аккредитации должно:

- быть составлено на официальном бланке организации;
- содержать четкую информацию о названии и продолжительности сессии, в которой организация желает принять участие;
- быть подписано президентом или главным представителем организации в Женеве;
- в нем должны быть указаны имя и фамилия (имена и фамилии) лица/лиц, которое(ые) будет представлять организацию на сессии Совета по правам человека. Обратите внимание, что имена и фамилии представителей должны указываться в точном соответствии с удостоверяющими личность документами, причем фамилии следует писать прописными буквами.



Для получения аккредитации НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, должны направить письмо, предпочтительно до начала сессии, по факсу: **+41 (0) 22 917 90 11**.

Письменные заявления

Перед сессией Совета по правам человека НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, могут направлять в Совет по правам человека самостоятельно или совместно с другими НПО письменные заявления по вопросам, относящимся к работе Совета. Необходимо, чтобы эти заявления касались тем, входящих в специальную компетенцию данного НПО. После получения и обработки в секретариате письменные заявления НПО становятся официальным документом сессий Совета.

Обратите внимание:

- НПО, имеющие **общий консультативный статус при ЭКОСОС**, могут направлять письменные заявления объемом не более 2000 слов;
- НПО, имеющие **специальный консультативный статус при ЭКОСОС** или включенные в **Реестр**, могут направлять письменные заявления объемом не более 1500 слов.



Рекомендуем НПО ознакомиться с **общей информацией**, размещенной на странице Совета по правам человека на веб-сайте УВКПЧ.

Письменные заявления следует направлять в **секретариат Совета по правам человека** по адресу электронной почты: **hrcngo@ohchr.org**

Устные заявления

НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, могут выступать на сессиях Совета по правам человека с устными заявлениями по всем основным вопросам повестки дня в ходе общей дискуссии и интерактивных диалогов. Порядок устных заявлений НПО, который постоянно изменяется с учетом того, что заседания Совета происходят непрерывно круглый год, можно найти во внутренней сети Совета по правам человека **Экстранет** на странице информации для НПО.

Представители НПО, пожелавшие сделать устные заявления, должны лично зарегистрироваться в «Списке выступающих» на стойке регистрации участников (пленарного) заседания. Бланки регистрации для индивидуальных и совместных заявлений, которые можно загрузить с **домашней страницы веб-сайта** Совета по правам человека, следует заполнить и передать на стойку регистрации.

Просим обратить внимание, что НПО не имеют права распространять документы, брошюры или любые другие материалы в зале пленарного заседания. Однако копии устных заявлений НПО можно положить на специальный стол в зале пленарного заседания. Всю другую документацию НПО можно разместить на специально предназначенных для НПО столах за пределами зала пленарных заседаний.

Параллельные мероприятия

НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС и аккредитованные на сессии Совета по правам человека, могут проводить публичные мероприятия, имеющие отношение к работе Совета. Эти так называемые параллельные мероприятия проводятся в кулуарах сессии, обычно во время обеденных перерывов.

Представляя собой, как правило, сочетание выступления и открытой дискуссии, параллельные мероприятия дают возможность НПО поделиться своим опытом и вступить в диалог с другими НПО, государствами и прочими заинтересованными сторонами (включая мандатариев специальных процедур) по проблемам прав человека и ситуациям, имеющим значение и важность для Совета по правам человека.

Помещения для проведения параллельных мероприятий предоставляются бесплатно, и заказы на них обрабатываются в порядке поступления. НПО, пожелавшие выступить в качестве организатора параллельного мероприятия, должны заполнить специальный бланк⁵².

НПО, проводящие параллельные мероприятия, могут пригласить для участия в них лиц, не аккредитованных на сессии Совета по правам человека. В целях аккредитации полный список приглашенных должен быть представлен в секретариат Совета и службу безопасности, расположенную в здании на ул. Преньи (Preny), за 48 часов до начала мероприятия. Приглашенные получают аккредитацию только на параллельное мероприятие.

⁵² Доступен на веб-страничке Совета по правам человека.

НПО, проводящие параллельные мероприятия, несут ответственность за их содержание и поведение участников. Просим обратить внимание:

- секретариат не обеспечивает работу переводчиков на параллельных мероприятиях НПО. По желанию НПО могут приглашать собственных переводчиков, но должны сообщить об этом секретариату заранее;
- использование фото- и видеокамер на параллельных событиях не приветствуется, за исключением случаев, когда фото- и видеосъемка ведется журналистами и операторами, аккредитованными при представительстве ООН в Женеве.



Заявки на бронирование помещений для проведения **параллельных мероприятий** следует направлять по телефаксу: + 41 (0) 22 917 90 11.

Чтобы ознакомиться с текущей информацией по вопросам **аккредитации, письменных и устных заявлений, параллельных мероприятий**, посетите страничку информации для НПО в сети **Экстранет** Совета по правам человека.

Участие в работе органов и механизмов Совета по правам человека и взаимодействие с ними

А. Универсальный периодический обзор



Для получения подробной информации о доступе и участии в **универсальном периодическом обзоре** ознакомьтесь с главой VII (Универсальный периодический обзор) настоящего *Справочника*.

В. Консультативный комитет Совета по правам человека

Участие и содействие работе Консультативного комитета

Привлечение НПО, имеющих консультативный статус при ЭКОСОС, к работе оказалось весьма полезным для деятельности предшественницы Консультативного комитета – бывшей Подкомиссии. В сентябре 2008 г., когда Консультативный комитет еще только разрабатывал правила процедуры и методы работы, Совет по правам человека призвал его, в рамках выполнения мандата, организовать взаимодействие с НПО и другими субъектами гражданского общества. Кроме того, государствам было рекомендовано перед выдвижением кандидатов на назначение в состав этого комитета консультироваться с субъектами гражданского общества.

НПО имеют право участвовать в работе Консультативного комитета, которая базируется на процедурах и методах, применявшихся в Комиссии по правам человека и в настоящее время используемых в Совете по правам человека, включая резолюцию ЭКОСОС 1996/31, в целях обеспечения наиболее эффективного участия НПО.

НПО, заинтересованные в участии в работе сессий Консультативного комитета в качестве наблюдателей, должны обратиться в секретариат.



Для получения дополнительной информации о том, как принять участие в работе **Консультативного комитета**, просим связаться с секретариатом по адресу: HRCAdvisoryCommittee@ohchr.org

С. Процедура подачи и рассмотрения жалоб



Для получения подробной информации о порядке представления материалов в рамках **процедуры подачи и рассмотрения жалоб** ознакомьтесь с **главой VIII (Подача и рассмотрение жалоб на предполагаемое нарушение прав человека)** настоящего *Справочника* или обратитесь с запросом по адресу: CP@ohchr.org

Д. Специальные процедуры



Для получения подробной информации о порядке доступа и участия в **специальных процедурах** ознакомьтесь с **главой VI (Специальные процедуры)** настоящего *Справочника*.

Е. Рабочие группы Совета по правам человека

Рабочая группа открытого состава по праву на развитие **Участие в сессиях Рабочей группы**

Так как данная группа является группой открытого состава, НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, могут принимать участие в открытых заседаниях ее сессий.

НПО, участвующие в заседаниях **целевой группы высокого уровня по осуществлению права на развитие**, имеют возможность делать вступительные заявления.



НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС и заинтересованные в участии в **Рабочей группе** или **целевой группе высокого уровня**, должны заполнить **регистрационную форму** (которая доступна на соответствующей страничке веб-сайта УВКПЧ) и направить ее вместе с подписанным запросом об аккредитации:

сотруднику по вопросам аккредитации (Accreditation Officer)

Факс: +41 (0) 22 928 9010

Телефон: +41 (0) 22 928 9829

Содействие Рабочей группе

Одна из ключевых задач, поставленных перед Рабочей группой, состоит в рассмотрении докладов и любой другой информации, поступающей от НПО. Рабочая группа приветствует участие НПО и других субъектов гражданского общества в своей работе. Это взаимодействие отчасти обеспечивается работой целевой группы высокого уровня, публичные сессии которой открыты для участия широкого круга субъектов гражданского общества и НПО.

НПО и других субъектов гражданского общества приглашают направлять заявления и сотрудничать с целевой группой в подготовке рабочего плана и внедрении рекомендаций Рабочей группы.

Ф. Социальный форум

Участие в заседаниях Социального форума

Социальный форум открыт для участия заинтересованных сторон, в том числе⁵³:

- межправительственных организаций;
- различных органов системы ООН, особенно мандатариев тематических процедур и структурных механизмов системы прав человека;
- региональных экономических комиссий;
- специализированных учреждений и организаций, в частности Программы развития ООН (ПРООН), Всемирного банка, Международного валютного фонда и Всемирной торговой организации;
- официальных представителей НПУ и НПО, имеющих консультативный статус при ЭКОСОС;
- других НПО, например недавно созданных организаций, таких как малые группы и сельские и городские ассоциации стран Севера и Юга, группы по борьбе с бедностью, организации крестьян и фермеров и их национальные и международные ассоциации, добровольческие организации, молодежные ассоциации, организации на общинном уровне, профсоюзы и ассоциации трудящихся, а также представителей частного сектора, региональных банков и других финансовых институтов и международных агентств в области развития.

Участие субъектов гражданского общества в работе Социального форума основано на процедурах (в том числе установленных резолюцией ЭКОСОС 1996/31) и практиках, которые применялись в Комиссии по правам человека и обеспечивают наиболее эффективный вклад вышеупомянутых структур. Со своей стороны Совет по правам человека обратился в УВКПЧ с просьбой изыскать эффективные способы обеспечения консультаций и самого широкого круга представителей от каждого региона, особенно из развивающихся стран, в работе Социального форума, в том числе путем налаживания партнерских отношений с НПО, частным сектором и международными организациями⁵⁴.



Субъектам гражданского общества, заинтересованным в участии в мероприятиях **Социального форума**, следует обратиться в его секретариат. Запросы о получении дополнительной информации просим направлять по адресу: socialforum@ohchr.org

Г. Форум по проблемам меньшинств

Участие в заседаниях Форума по проблемам меньшинств

Форум по проблемам меньшинств открыт для НПО, имеющих консультативный статус при ЭКОСОС, а также других НПО, задачи и намерения которых соответствуют духу,

⁵³ См. резолюцию Совета по правам человека 6/13.

⁵⁴ См. резолюцию Совета 6/13.

целям и принципам Устава ООН. Участвовать в работе Форума могут также и другие субъекты гражданского общества, включая деятелей науки и экспертов по проблемам меньшинств.



Субъектам гражданского общества, которые заинтересованы в участии или содействии работе **Форума по проблемам меньшинств**, следует обратиться в его секретариат.

Запросы о дополнительной информации просим направлять по адресу:

minorityforum@ohchr.org

Выдвижение кандидатов для назначения на пост председателя Форума

В соответствии с решением Совета по правам человека 5/1, НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, и другие наблюдатели Совета по правам человека наряду с государствами, которые являются членами совета, могут предлагать кандидатуры на пост председателя Форума по проблемам меньшинств.

Н. Экспертный механизм по правам коренного населения

Участие в заседаниях Экспертного механизма

Его ежегодное заседание открыто для участия субъектов гражданского общества, включая НПО и организации представителей коренных народов.

Добровольный фонд для коренного населения

Субъектам гражданского общества также следует знать о существовании Добровольного фонда для коренного населения. Он учрежден с целью оказания материальной помощи для обеспечения участия в работе Экспертного механизма и Постоянного форума по проблемам коренного населения представителям общин и организаций коренных народов.



Субъектам гражданского общества, заинтересованным в участии или содействии в работе Экспертного механизма, следует обратиться в его секретариат по адресу: **expertmechanism@ohchr.org**

Для получения дополнительной информации о **Добровольном фонде для коренного населения**, включая критерии отбора бенефициариев, можно также ознакомиться с **главой IX (Фонды и гранты)** настоящего *Справочника*.

Выдвижение кандидатов на включение в состав Экспертного механизма

В соответствии с резолюцией Совета по правам человека 5/1 НПО и другие организации по правам человека могут выдвигать кандидатуры для включения их в состав Экспертного механизма в качестве независимых экспертов. Возможно также и самовыдвижение.

Критериями для назначения независимых экспертов являются компетентность, опыт работы в области, определенной мандатом, независимость, беспристрастность, соблюдение этических принципов и объективность. Должное внимание уделяется также

соблюдению гендерного баланса, справедливому географическому представительству и соответствующему представительству различных правовых систем.



Для получения дополнительной информации о **выдвижении кандидатов** и процессе назначения свяжитесь с секретариатом Совета по правам человека:

Электронная почта: hrcexpertmechanism@ohchr.org

Факс: +41 (0) 22 917 9011

Телефон: +41 (0) 22 917 9223

I. Дурбанская декларация и Программа действий



Для получения информации по участию или содействию работе **механизмов Совета по правам человека, связанных с Дурбанской всемирной конференцией**, просим обращаться по адресу **Антидискриминационной группы Управления Верховного комиссара ООН по правам человека**:

Anti-Discrimination Unit

Office of the United Nations High Commissioner

for Human Rights

8-14, avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 10, Switzerland

E-mail: adusecretariat@ohchr.org

Телефон: +41 (0) 22 928 92 08

Факс: +41 (0) 22 928 90 50

1. Межправительственная рабочая группа по эффективному выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

Так как эта Рабочая группа функционирует в открытом режиме, НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, а также НПО, которые были аккредитованы на Всемирной конференции, могут посещать ее открытые заседания. Присутствующие на заседании НПО имеют возможность делать устные и представлять письменные заявления.

2. Группа независимых авторитетных экспертов

НПО, заинтересованным в представлении докладов группе авторитетных экспертов, следует обращаться в **Антидискриминационную группу УВКПЧ**.

3. Рабочая группа экспертов по проблемам лиц африканского происхождения

НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, а также НПО, которые были аккредитованы на Всемирной конференции, могут участвовать в сессиях данной Рабочей группы. Присутствующие на заседании НПО имеют возможность делать устные и представлять письменные заявления.



Для получения текущей информации об участии в **Рабочей группе посетите веб-сайт УВКПЧ.**

Кроме того, НПО и другие субъекты гражданского общества приглашаются обеспечивать Рабочую группу информацией и докладами, которые позволяли бы ей выполнять свои функции в рамках мандата. Они могут также сотрудничать с Рабочей группой при посещении стран, предоставляя информацию на месте и организуя беседы членов Рабочей группы с населением.

4. Специальный Комитет по разработке дополнительных стандартов

НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, а также НПО, которые были аккредитованы на Всемирной конференции, могут посещать открытые заседания Рабочей группы и выступать на них с устными заявлениями.

Субъектов гражданского общества приглашают направлять информацию и исследования в Специальный комитет. Заинтересованным субъектам гражданского общества необходимо обратиться в **Антидискриминационную группу УВКПЧ.**

5. Подготовительный Комитет Конференции по рассмотрению осуществления дурбанских решений и Межправительственная межправительственная рабочая группа открытого состава для принятия последующих мер в отношении работы данного Комитета

Подготовительный комитет и Межправительственная рабочая группа открытого состава были учреждены в ходе подготовки к Конференции по рассмотрению осуществления дурбанских решений. Приводимые ниже критерии и процедуры относятся к участию НПО в сессиях Подготовительного комитета. НПО, аккредитованные для работы в этих сессиях, могут участвовать в заседаниях, Межправительственной рабочей группы открытого состава:

- НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, приглашаются к полноценному участию во всех сессиях Подготовительного комитета в соответствии с резолюцией ЭКОСОС 1996/31;
- НПО, не имеющие этого статуса, но аккредитованные для участия во Всемирной конференции и ее механизмах последующих мер, приглашаются к полноценному участию в сессиях, если правительство не поднимает вопрос об их аккредитации. В случае возникновения вопроса об аккредитации НПО ей предоставляется возможность ответить, а окончательное решение принимает Подготовительный комитет в соответствии со стандартной процедурой, установленной резолюцией 1996/31;
- НПО, не имеющие консультативного статуса и не получившие аккредитации для участия во Всемирной конференции и ее механизмах последующих мер, могут представить в секретариат Подготовительного комитета заявку на участие в его сессиях. Секретариат рассматривает все полученные заявки с точки зрения их соответствия требованиям, установленным в резолюции 1996/31;
- представители коренных народов, аккредитованные в соответствии с резолюцией ЭКОСОС 1995/32, которые выражают готовность участвовать в сессиях Подготовительного комитета, получают аккредитацию. Другие заинтересованные пред-

ставители коренных народов также могут быть аккредитованы после проведения процедур, установленных резолюцией 1996/31.

НПО, присутствующие на сессиях Подготовительного комитета и Межправительственной рабочей группы открытого состава, имеют возможность выступать с устными заявлениями и представлять письменные заявления.

НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС и аккредитованные для участия во Всемирной конференции и ее механизмах последующих мер, включая Подготовительный комитет, могут также участвовать в Конференции по рассмотрению осуществления дурбанских решений⁵⁵.

НПО, не имеющим такого статуса и не аккредитованным для участия во Всемирной конференции и ее механизмах последующих мер, предлагается представить заявку на участие в Конференции по рассмотрению осуществления дурбанских решений.

⁵⁵ См.: «Доклад Совета по правам человека о подготовке к Конференции по рассмотрению осуществления дурбанских решений. Доклад о первой сессии Подготовительного комитета» (A/62/375, rule 66).

Информационные ресурсы УВКПЧ

Веб-страница Совета по правам человека

Субъектам гражданского общества следует регулярно посещать главную страницу веб-сайта Совета по правам человека для получения текущей и обновленной информации об участии в сессиях. Информация, относящаяся к сессиям, обычно размещается на веб-сайте за две недели до начала каждой очередной сессии.

Сеть Экстранет

Сеть Экстранет связана с главной страницей Совета по правам человека и содержит:

- проекты резолюций и решений Совета по правам человека;
- неофициальные письменные документы государств и других заинтересованных сторон;
- устные заявления, сделанные государствами-членами, государствами-наблюдателями, а также НПО и другими участниками в ходе очередных и специальных сессий Совета по правам человека и организационных совещаний.

В сети Экстранет также существует страница связи с НПО, на которой размещается регулярно обновляемая информация о сессиях.



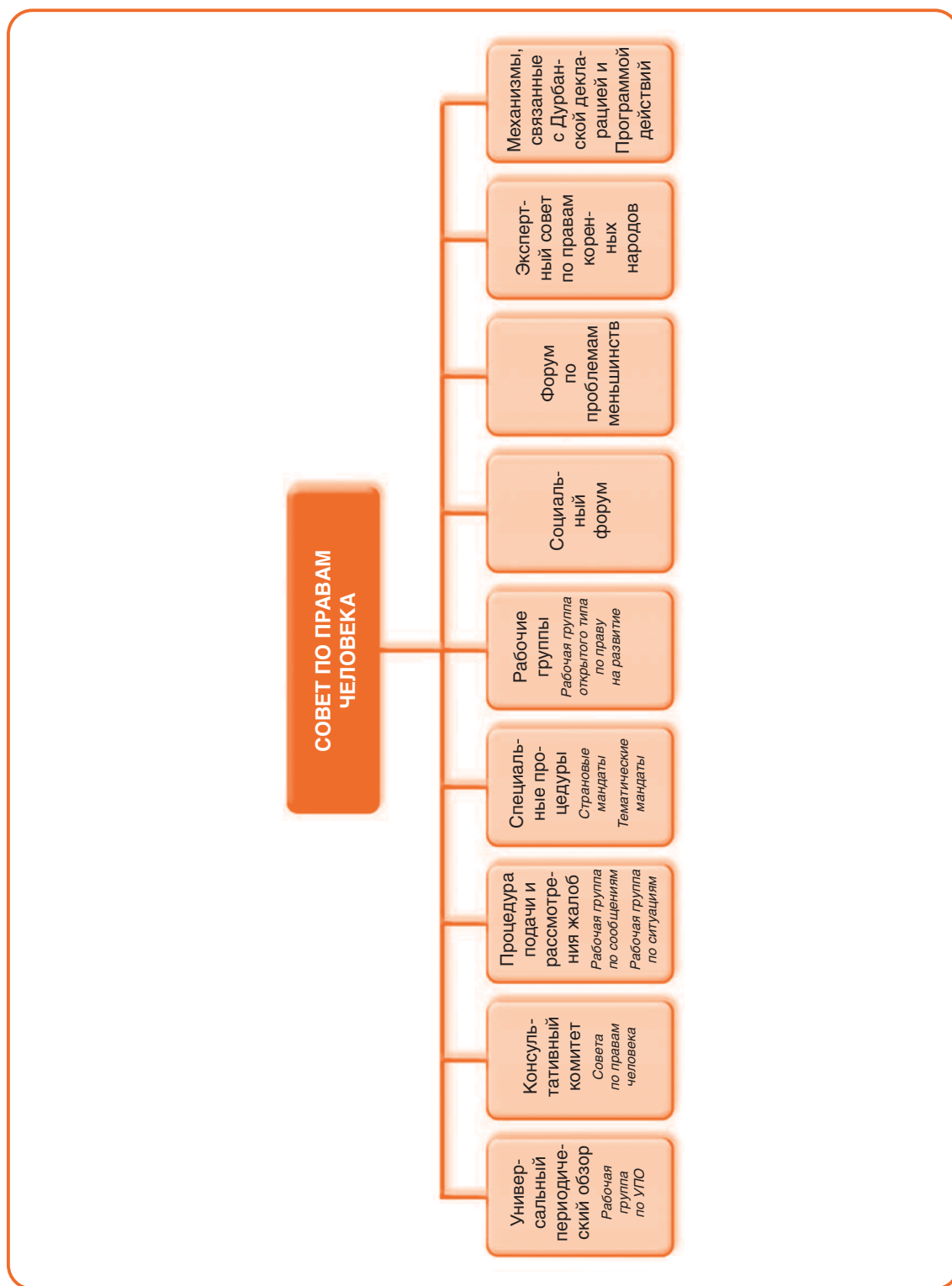
Чтобы получить доступ к защищенной паролем странице сети Экстранет, заполните форму, доступную в режиме онлайн. После заполнения формы вы получите по электронной почте имя пользователя и пароль.

Трансляция в режиме онлайн

Открытые заседания Совета по правам человека и некоторых его механизмов могут транслироваться в режиме онлайн на странице веб-вещания на веб-сайте Совета. На той же странице размещены в заархивированном виде видеозаписи предыдущих заседаний. Для пользования страницей веб-вещания необходимо установить соответствующее программное обеспечение.



Доступ к услуге веб-вещания на странице Совета по правам человека веб-сайта УВКПЧ.



Приложение: доступ и работа с Советом по правам человека, его организациями и механизмами

СОВЕЩАНИЕ (МЕХАНИЗМ)	Какие субъекты гражданства (СГО) могут присутствовать на заседаниях данного механизма	Какое участие могут принимать СГО в заседаниях, на которых они присутствуют	Какие СГО могут активно участвовать в работе механизма кроме присутствия на заседаниях	В какой форме может осуществляться это участие
Очередные и специальные сессии Совета по правам человека	НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, после аккредитации	<ul style="list-style-type: none"> Представление письменных заявлений Устные заявления Организация параллельных мероприятий 	Только НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, могут представить письменные заявления на очередных специальных сессиях	НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, должны действовать в соответствии с порядком представления письменных заявлений
Универсальный периодический обзор (УПО)	НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, после аккредитации	<ul style="list-style-type: none"> Организация информационных сессий Краткие общие комментарии до принятия заключительных документов по результатам работ очередных сессий Совета по правам человека 	Компетентные СГО	<ul style="list-style-type: none"> Работа с правительственными по подготовке национальных докладов Содействие в подготовке информации участниками для возможного включения в резюме УВКПЧ Работа над последующими действиями по результатам УПО (выводам, рекомендациям, добровольным обещаниям/обязательствам)
Консультативный комитет Совета по правам человека	НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, после аккредитации	<ul style="list-style-type: none"> Представление письменных заявлений Устные заявления 	Компетентные СГО	<ul style="list-style-type: none"> Выдвижение кандидатов в состав Консультативного комитета
Процедура подачи и рассмотрения жалоб	СГО не могут участвовать во встречах по процедурам представления жалоб или в рабочих группах процедур; эти встречи являются закрытыми	<ul style="list-style-type: none"> Участие не предусмотрено 	Компетентные СГО	<ul style="list-style-type: none"> Подача жалоб согласно процедуре



СОВЕЩАНИЕ (МЕХАНИЗМ)	Какие субъекты гражданского общества (СГО) могут присутствовать на заседаниях данного механизма	Какое участие могут принимать СГО в заседаниях, на которых они присутствуют	Какие СГО могут активно участвовать в работе механизма иным способом, кроме присутствия на заседаниях	В какой форме может осуществляться это участие
Специальные процедуры	НПО и другие СГО могут договориться о встрече с мандатариями в ходе ежегодных мероприятий специального совещания	<ul style="list-style-type: none"> Интерактивный диалог с мандатариями в ходе отдельных мероприятий ежегодного совещания Специальных процедур НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, могут участвовать в интерактивных диалогах с мандатариями в ходе очередных сессий Совета по правам человека 	Компетентные СГО	<ul style="list-style-type: none"> Представление срочных обращений (по конкретным случаям) Содействие в организации страновых визитов Работа по продвижению, распространению, исполнению мерам и специальным решениям Встречи с мандатариями Выдвижение кандидатов в мандатарии
Рабочая группа открытого состава по праву на развитие	НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, после аккредитации могут посещать открытые заседания Рабочей группы Широкий диапазон СГО может посещать публичные сессии целевой группы высокого уровня	НПО, посещающие заседания целевой группы высокого уровня , имеют возможность делать вступительные заявления. Эта возможность, однако, не предусмотрена на заседаниях Рабочей группы	Компетентные СГО	<ul style="list-style-type: none"> Представление заявлений к Рабочей группе Взаимодействие с целевой группой Работа по реализации рекомендаций Рабочей группы
Социальный форум	Заседания имеет возможность посещать широкий круг СГО	<ul style="list-style-type: none"> Обеспечение обратной связи в правозащитной деятельности международных механизмов Обмен передовым опытом на совещаниях Выступление представителей низовых организаций на совещаниях 	Компетентные СГО	<ul style="list-style-type: none"> Передача информации Социальному форуму



СОВЕЩАНИЕ (МЕХАНИЗМ)	Какие субъекты гражданства (СГО) могут присутствовать на заседаниях данного механизма	Какое участие могут принимать СГО в заседаниях, на которых они присутствуют	Какие СГО могут активно участвовать в работе механизма иными способами, кроме присутствия на заседаниях	В какой форме может осуществляться это участие
Форум по проблемам меньшинств	Широкий круг СГО, включая НПО, университетских ученых и экспертов по проблемам меньшинств	<ul style="list-style-type: none"> Устные презентации (заявления) Письменные заявления 	Компетентные СГО	<ul style="list-style-type: none"> Передача информации на Форум НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, могут выдвигать кандидатов на пост Председателя Форума
Экспертный механизм по правам коренных народов	Широкий круг СГО, включая НПО и организации коренных народов	<ul style="list-style-type: none"> Устные презентации (заявления) Письменные заявления 	Компетентные СГО	<ul style="list-style-type: none"> Представление информации в Экспертный механизм Выдвижение кандидатов на должности независимых экспертов
Межправительственная рабочая группа по эффективному выполнению Дурбанской декларации и Программы действий	НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС НПО, аккредитованные на Всемирной Дурбанской конференции	<ul style="list-style-type: none"> Устные презентации Письменные заявления 	Представлять информацию в Межправительственную рабочую группу могут только СГО, относящиеся к категориям, перечисленным в левой колонке	<ul style="list-style-type: none"> Представление информации Рабочей группе
Группа независимых видных экспертов	В целом заседания проводятся в закрытом режиме. Однако Группа может пригласить СГО для обмена мнениями	<ul style="list-style-type: none"> Обмен мнениями по приглашению Группы 	Компетентные СГО	<ul style="list-style-type: none"> Представление информации Группе



СОВЕЩАНИЕ (МЕХАНИЗМ)	Какие субъекты гражданского общества (СГО) могут присутствовать на заседаниях данного механизма	Какое участие могут принимать СГО в заседаниях, на которых они присутствуют	Какие СГО могут активно участвовать в работе механизма иным способом, кроме присутствия на заседаниях	В какой форме может осуществляться это участие
Рабочая группа экспертов по проблемам лиц африканского происхождения	НПО, имеющие консультационный статус при ЭКОСОС НПО, аккредитованные на Всемирной Дурбанской конференции	<ul style="list-style-type: none"> Устные заявления Представление письменных заявлений 	Компетентные СГО	<ul style="list-style-type: none"> Представление информации Рабочей группе Представление информации Рабочей группе на местах при посещении стран Встреча с членами Рабочей группы при посещении стран
Подготовительный комитет Конференции по рассмотрению осуществлению дурбанских решений	<ul style="list-style-type: none"> НПО, имеющие консультационный статус при ЭКОСОС НПО, аккредитованные на Всемирной Дурбанской конференции НПО, не имеющие консультационного статуса и не присутствовавшие на Всемирной конференции, могут подавать заявки на участие Представители коренных народов 	<ul style="list-style-type: none"> Устные заявления Представление письменных заявлений 	Представлять информацию в Подготовительный комитет и Межсессионную межправительственную группу открытого состава СГО, относящиеся к категориям, перечисленным в левой колонке	<ul style="list-style-type: none"> Представление письменных заявлений в Подготовительный комитет и Межсессионную межправительственную группу открытого состава
Межсессионная межправительственная рабочая группа открытого состава для принятия последующих мер в отношении Подготовительного комитета Конференции по рассмотрению дурбанских решений	НПО, имеющие консультационный статус при ЭКОСОС НПО, аккредитованные на Всемирной Дурбанской конференции	<ul style="list-style-type: none"> Устные заявления Представление письменных заявлений 	Компетентные НПО	<ul style="list-style-type: none"> Представление информации и исследований в Специальный комитет
Специальный комитет по разработке дополнительных стандартов	НПО, имеющие консультационный статус при ЭКОСОС НПО, аккредитованные на Всемирной Дурбанской конференции	<ul style="list-style-type: none"> Устные заявления Представление письменных заявлений 	Компетентные НПО	<ul style="list-style-type: none"> Представление информации и исследований в Специальный комитет