



Практическое руководство для гражданского общества

# ПРОСТРАНСТВО ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И СИСТЕМА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ООН



Организация Объединенных Наций



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

# Содержание

---

1. О данном Руководстве .....	1
2. Субъекты гражданского общества и пространство для деятельности гражданского общества .....	3
2.1 Система прав человека ООН – краткая характеристика .....	5
3. Условия для деятельности свободного и независимого гражданского общества .....	7
3.1 Благоприятная политическая и общественная среда .....	8
3.2 Благоприятная правовая среда .....	8
3.3 Свободное распространение информации .....	9
3.4 Долгосрочная поддержка и ресурсы .....	9
3.5 Общее пространство для диалога и сотрудничества .....	10
4. Проблемы, с которыми сталкиваются субъекты гражданского общества .....	15
4.1 Меры законодательного или нормативного характера, препятствующие работе гражданского общества .....	15
4.2 Произвольные меры .....	16
4.3 Преследование, запугивание и репрессии, не подпадающие под действие закона .....	17
5. Что я могу сделать? Обращение к ООН .....	23
6. Документальные ресурсы .....	31
7. Свяжитесь с нами .....	32



*“Решимость и честность деятелей гражданского общества, работающих на благо прав человека, вызывают во мне и, возможно, в вас чувство смирения, чувство большого долга, а также желание продолжать работу ради равного и неотъемлемого достоинства и прав каждого человека”.*

Зейд Раад аль Хусейн,  
Верховный комиссар ООН по правам человека



## 1. О данном Руководстве

Свобода выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в ведении государственных дел являются правами человека, которые обеспечивают людям возможность для обмена идеями, формирования новых идей и объединения с другими людьми для отстаивания своих прав. Именно через осуществление этих общественных свобод мы принимаем обоснованные решения о нашем экономическом и социальном развитии. Именно благодаря этим правам мы можем принимать участие в гражданской деятельности и строить демократические общества. Ограничение этих свобод и прав подрывает наш коллективный прогресс.

Данное Руководство является шестым по счету в серии практических руководств УВКПЧ для гражданского общества, и его следует рассматривать в контексте «Расширения демократического пространства», являющегося одним из текущих тематических приоритетов УВКПЧ.



В данном Руководстве освещаются вопросы, относящиеся к работе субъектов гражданского общества (СГО). Оно начинается с рабочего определения терминов «гражданское общество» и «пространство для деятельности гражданского общества». Затем приводится обзор условий и среды, необходимых для работы свободного и независимого гражданского общества, включая обзор соответствующих международных стандартов в области прав человека для обеспечения свободы выражения мнений, ассоциации и мирных собраний, а также права на участие в ведении государственных дел.

В Руководстве содержатся некоторые примеры сотрудничества правительств и СГО по развитию пространства для гражданского общества, чтобы оно могло осуществлять свою работу по продвижению всех прав человека (гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав) для всех лиц. Определяются препятствия и ограничения для деятельности гражданского общества, включая преследование, запугивание и репрессалии в отношении СГО. В Руководстве субъектам гражданского общества предлагается использовать систему прав человека ООН для поощрения и защиты пространства для деятельности гражданского общества на местном уровне. В конце данного Руководства приведены ресурсы и контактные данные.

Основная цель данного Руководства заключается в оказании содействия СГО, которые еще не знакомы с системой прав человека ООН. С самого начала процесса составления Руководства оно обогащалось благодаря вкладу и рекомендациям, представленным различными СГО.



## 2. Субъекты гражданского общества и пространство для деятельности гражданского общества



*“Лидерам, которые не прислушиваются к своему народу, приходится услышать его, когда тот выйдет на улицы и площади или, как мы слишком часто стали видеть, – на поле боя. Существует лучший способ. Больше участия. Больше демократии. Больше взаимодействия и открытости. Это значит максимальное пространство для гражданского общества”.*

Из выступления Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна на мероприятии высокого уровня в поддержку гражданского общества, 23 сентября 2013 г.

В данном Руководстве субъекты гражданского общества определяются как индивиды и группы лиц, которые добровольно заняты в различных формах публичного участия и действуют на основе общих интересов, задач и ценностей, совместимых с целями ООН: поддержание мира и безопасности, реализация развития, поощрение и уважение прав человека.

Деятельность ООН, направленная на улучшение наших жизней, основана на принципах уважения прав человека. Субъекты гражданского общества, в соответствии с данным выше определением, прямо или косвенно, в силу содержания или характера своей работы, преследуют цель поощрения и защиты прав человека.

СГО способствуют повышению осведомленности о правах, оказывают содействие общинам, с тем чтобы они могли формулировать проблемы, разрабатывать стратегии, влиять на политику и законы и добиваться обеспечения подотчетности. СГО собирают мнения общин и направляют их в соответствующие инстанции, чтобы процессы принятия решений в отношении государственной политики могли быть в полной мере обоснованными. СГО также оказывают услуги лицам, которые находятся в опасном и уязвимом положении сразу в нескольких отношениях.



**“Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими,** поощрять и стремиться защищать и осуществлять права человека и основные свободы на национальном и международном уровнях.” (Статья 1, выделено автором).

Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (Резолюция Генеральной Ассамблеи 53/144), обычно именуемая Декларацией о правозащитниках.



Субъекты гражданского общества включают в себя:<sup>1</sup>

- ▶ правозащитников, включая Интернет-активистов;
- ▶ правозащитные организации (НПО, ассоциации, группы поддержки пострадавшим);
- ▶ коалиции и сетевые структуры (например, по правам женщин, правам детей или экологическим проблемам, земельным правам, ЛГБТИ и т.д.);
- ▶ инвалидов и представляющих их организации;
- ▶ общинные группы (коренные народы, меньшинства, сельские общины);
- ▶ группы верующих (церкви, религиозные группы);
- ▶ союзы (профсоюзы, а также профессиональные ассоциации, например ассоциации журналистов, ассоциации судей, юристов и адвокатов, ассоциации мировых судей, студенческие союзы);
- ▶ общественные движения (движения за мир, за демократию, студенческие движения);
- ▶ специалистов, непосредственно содействующих осуществлению прав человека (например, сотрудники гуманитарных организаций, адвокаты, врачи и медицинские работники);
- ▶ родственников и ассоциации жертв нарушений прав человека; и
- ▶ публичные учреждения, которые занимаются деятельностью, направленной на поощрение прав человека (школы, университеты, научно-исследовательские структуры).

Субъекты гражданского общества активно пытаются разрешить проблемы и охватить вопросы, которые имеют большое значение для общества, например:

- борьба с бедностью, коррупцией и экономическим неравенством
- реагирование на гуманитарные кризисы, включая вооруженные конфликты
- поощрение принципов верховенства закона и подотчетности
- поощрение общественных свобод
- пропаганда прозрачности государственных бюджетов
- охрана окружающей среды
- осуществление права на развитие
- расширение прав и возможностей лиц, принадлежащих меньшинствам и другим группам риска
- борьба с любыми формами дискриминации
- поддержка мер по предупреждению преступности

<sup>1</sup> Как работать по Программе ООН в области прав человека: Справочник для гражданского общества, УВКПЧ, 2008, стр. vii.



- поощрение корпоративной социальной ответственности и подотчетности
- борьба с торговлей людьми
- расширение прав и возможностей женщин
- борьба с разжиганием ненависти
- расширение прав и возможностей молодежи
- продвижение социальной справедливости и защита прав потребителей
- предоставление социальных услуг

СГО действуют на всех уровнях: местном, национальном, региональном и международном.

Пространство для деятельности гражданского общества – это место в обществе, которое занимают субъекты гражданского общества; среда и рамки, в которых действует гражданское общество; и взаимоотношения между субъектами гражданского общества, государством, частным сектором и широкой общественностью.

## 2.1 Система прав человека ООН – краткая характеристика

Наряду с мероприятиями по обеспечению мира и безопасности и деятельностью по осуществлению развития во всем мире, задача поощрения и защиты всех прав человека для всех людей является одним из трех столпов ООН. Это закреплено в Уставе ООН и международных стандартах в области прав человека.

ООН стремится поощрять и защищать права человека тремя основными способами:

1. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) является ведущей организацией в составе ООН, работающей в области поощрения и защиты прав человека. Оно работает в тесной связи со специализированными агентствами, фондами и программами ООН (такими как Всемирная организация здравоохранения, Агентство ООН по делам беженцев, ЮНИСЕФ, Международная организация труда, ЮНЕСКО и т.д.) в целях максимального усиления воздействия правозащитной деятельности.
2. В рамках международных договоров в области прав человека (пактов и конвенций) создаются группы независимых экспертов или договорные органы для регулярного и периодического рассмотрения хода выполнения странами своих обязательств в области прав человека.
3. Создаются межправительственные органы или ассамблеи, состоящие из государств-членов ООН, с целью обсуждения





проблем и положения дел в области прав человека. Основным межправительственным органом, созданным для этой цели, является Совет по правам человека, который в своей работе опирается на поддержку, оказываемую, в частности, независимыми экспертами, именуемыми Специальными процедурами, а также механизмом, именуемым Универсальным периодическим обзором.

Эти три элемента являются независимыми, но взаимодополняющими.

С подробным описанием этих мандатов и механизмов можно ознакомиться в документе под названием *«Как работать по Программе ООН в области прав человека: Справочник для гражданского общества»* (см. раздел 6. Ресурсы). Этот Справочник доступен на шести официальных языках ООН, а также на французском и английском языках на компакт-дисках в формате цифровой системы доступа к информации (DAISY) для лиц, имеющих проблемы со зрением.

В основе работы правозащитного механизма ООН лежит участие СГО. На международном уровне гражданское общество вносит свой вклад в виде экспертных знаний, деятельности по повышению осведомленности, мероприятий по мониторингу и отчетности по правозащитным вопросам и фактам нарушениям прав человека. СГО оказывает помощь в разработке новых стандартов, механизмов и институтов в области прав человека и мобилизации ресурсов и общественной поддержки в решении проблем прав человека.



### **Инициативы Совета по правам человека ООН в отношении гражданского общества**

Совет по правам человека ООН принял несколько резолюций, имеющих особое значение для гражданского общества, такие как резолюции, касающиеся свободы выражения мнений, свободы ассоциации и мирных собраний, запугивания и репрессий, а также правозащитников. В 2013 и 2014 гг. он принял резолюции 27/31 и 24/21 о пространстве для деятельности гражданского общества, признав «решающее значение активного вовлечения гражданского общества на всех уровнях в процессы государственного управления и в поощрение надлежащего государственного управления, в том числе на основе транспарентности и подотчетности на всех уровнях, что является необходимым условием создания мирного, процветающего и демократического общества»





### 3. Условия для деятельности свободного и независимого гражданского общества



*«Свободное и независимое гражданское общество является основой для здорового и ответственного управления на местном, национальном и глобальном уровнях».*

Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, видеообращение к участникам двадцать пятой сессии Совета по правам человека, март 2014 г.

Международные правовые обязательства государств требуют от них создания условий – экономических, социальных, культурных, правовых – которые активно поддерживают возможности и способности лиц, индивидуально или совместно с другими лицами, заниматься гражданской деятельностью.

Принципы соблюдения прав человека, которые создают основу для взаимоотношений между органами государственной власти и субъектами гражданского общества, являются следующими:

- ▶ **Участие** – Роль гражданского общества в жизни общества является общепризнанной, и субъекты гражданского общества вправе действовать независимо и отстаивать точки зрения, отличные от точек зрения государственных органов.
- ▶ **Недискриминация** – Все субъекты гражданского общества приглашаются к участию в общественной жизни и обеспечиваются возможностями для такого участия без какой-либо дискриминации.
- ▶ **Достоинство** – Органы государственной власти и субъекты гражданского общества преследуют общую цель улучшения жизни людей, выполняя при этом разные роли. Взаимное уважение имеет решающее значения для таких взаимоотношений.
- ▶ **Транспарентность и подотчетность** – Действия в публичных интересах требуют от государственных должностных лиц открытости, ответственности, ясности, транспарентности и подотчетности. Они также требуют от СГО транспарентности и подотчетности друг перед другом и перед общественностью.

Основные условия, которые лежат в основе передовой практики:<sup>2</sup>

<sup>2</sup> Доклад Специального докладчика ООН по вопросу о положении правозащитников: Элементы безопасных и благоприятных условий для правозащитников, A/HRC/25/55.



### 3.1 Благоприятная политическая и общественная среда – политическая и общественная среда, в которой ценится и поощряется вклад гражданского общества.

На практике учреждения и государственные должностные лица чутко прислушиваются к субъектам гражданского общества при регулярном взаимодействии с ними.



**Тунис** – Гражданское общество сыграло важнейшую роль в строительстве нового Туниса, участвуя в разработке новых законов и мер политики, имеющих принципиальное значение для прав человека и демократии. С организациями гражданского общества проводились консультации по вопросу о первых инициативах демократического переходного периода, таких как указ о всеобщей амнистии узников совести и законы о присоединении к четырем международным договорам — Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Римскому статуту Международного уголовного суда. Организации гражданского общества приняли участие в создании необходимых демократических учреждений, обнародовавших новый избирательный кодекс и принявших новый закон о свободе ассоциаций, в который включено положение о возможности государственного финансирования неправительственных организаций, а также их финансирования из-за рубежа. С момента принятия этого закона в сентябре 2011 года в Тунисе было создано несколько тысяч ассоциаций. Роль гражданского общества в выборах 2011 года, первых демократических и прозрачных выборах в Тунисе, имела принципиальное значение. Впервые более 10.000 активистов гражданского общества были мобилизованы для мониторинга выборов в Учредительное собрание при содействии международного сообщества. Гражданское общество, в частности женские организации, выступило в поддержку закрепления полного равноправия женщин и мужчин в тексте проекта новой Конституции, которая была принята подавляющим большинством членов Учредительного собрания в январе 2014 года. Краткий доклад об итогах обсуждения в рамках дискуссионной группы Совета по правам человека по вопросу о важности поощрения и защиты пространства для деятельности гражданского общества, A/HRC/27/33.

### 3.2 Благоприятная правовая среда – законодательные акты, административные правила и практика соответствуют международным стандартам и гарантируют деятельность гражданского общества. Доступ к правосудию для субъектов гражданского общества, независимые и эффективные



правозащитные учреждения и доступ к международным правозащитным механизмам являются неотъемлемой частью этой среды.

Разумные законы и меры политики являются жизненно важными, однако останутся тщетными, если не будут должным образом приведены в исполнение.



**В Словении** право на свободу ассоциации обеспечивает защиту всех ассоциаций, включая те, которые не зарегистрированы; оно предусматривает, что лица, занятые в незарегистрированных ассоциациях, должны иметь право осуществлять любые виды деятельности, в том числе проводить мирные собрания и участвовать в них.

Доклад Специального докладчика ООН по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на свободу ассоциации, A/HRC/20/27.

**В Ливане и Марокко** законодательство не требует одобрения органов власти для получения организациями гражданского общества местного и зарубежного финансирования.

Доклад Специального докладчика ООН по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на свободу ассоциации, A/HRC/20/27.

### 3.3 Свободное распространение информации –

свободный доступ к идеям, данным, отчетам, инициативам и решениям, чтобы обеспечить СГО возможность получать сведения и информацию о проблемах, формулировать свои опасения, конструктивно участвовать в поиске решений и вносить свой вклад в решение проблем.

### 3.4 Долгосрочная поддержка и ресурсы – меры по созданию потенциала для усиления голоса маргинальных групп и обеспечению доступа к ресурсам, местам для встреч и технологиям для всех СГО.



**В Хорватии** правительство приняло Кодекс передовой практики, стандартов и критериев для выделения грантов на реализацию программ и проектов ассоциаций (2007 г.), в котором изложены прозрачные основные правила и процедуры, обязательные для соблюдения государственными органами на всех уровнях власти при распределении государственных грантов.

Европейский центр некоммерческого права (ЕЦНП). Государственное финансирование для организаций гражданского общества: передовая практика в Европейском союзе и на Западных Балканах, 2011 г.



### 3.5 Общее пространство для диалога и сотрудничества – обеспечивает место для гражданского общества в процессах принятия решений.



На **Мальдивских Островах** в 2014 г. правительство оказало поддержку в проведении пятидневного форума для защитников прав женщин, организованного с целью обмена информацией и обсуждения регионального опыта в деле обеспечения гендерного равенства в рамках исламской религии совместно с региональными НПО и международными организациями.

В **Мексике** Закон о защите правозащитников и журналистов, принятый в 2012 г., предусматривает создание национального механизма для устранения угроз, с которыми сталкиваются правозащитники и журналисты. Это закон был разработан с участием субъектов гражданского общества и Конгресса и при поддержке международных НПО и организаций, а также представительства УВКПЧ в Мексике.

В **Непале** в 2010 г. проект Закона о кастовой дискриминации и неприкасаемости был разработан с участием гражданского общества, Национальной комиссии по делам далитов и представительства УВКПЧ в Непале. Этот закон был принят в мае 2011 г.

В **Новой Зеландии** в 2011 г. Закон об инвалидности был разработан с участием Ассоциации инвалидов.

Доклад Специального докладчика ООН по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на свободу ассоциации, A/HRC/20/27.

В **Вануату** в 2013 г. правительство создало Комитет по УПО, заместителем председателя которого стал представитель Ассоциации неправительственных организаций Вануату. Кроме того, гражданское общество представлено в Национальном комитете по правам человека (НКПЧ), который уполномочен координировать процесс выполнения страной обязательств по представлению докладов о правах человека и созданию национального правозащитного учреждения. В 2013 г. с организациями, работающими с инвалидами, были проведены широкие консультации при составлении доклада в Комитет по правам инвалидов.

### Международные правовые стандарты, имеющие отношение к работе гражданского общества

Безопасные и благоприятные условия для работы гражданского общества должны поддерживаться устойчивой национальной правовой системой, основанной на международных стандартах в области прав человека.

Свобода выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в ведении государственных дел являются теми правами, которые обеспечивают людям возможность для мобилизации в целях



осуществления позитивных перемен. Каждый человек, индивидуально или совместно с другими лицами, должен пользоваться этими правами. Они являются основой для гражданской деятельности.

Большинство основных международно-правовых инструментов в области прав человека включают в себя положения, которые имеют непосредственное отношение к защите общественных свобод и ссылаются на принцип недискриминации:

- ▶ Всеобщая декларация прав человека (Статьи 19, 20, 21);
- ▶ Международный пакт о гражданских и политических правах предусматривает права на свободу мнений и их свободное выражение, мирные собрания и ассоциации и участие в общественной жизни (Статьи 19, 21, 22, 25);
- ▶ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах предусматривает право создавать профессиональные союзы и вступать в них, а также право на участие в культурной жизни (Статьи 8, 15);
- ▶ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин предусматривает право женщин на участие в политической, экономической и культурной жизни (Статья 3);
- ▶ Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации запрещает дискриминацию в отношении права на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации и права на участие в руководстве государственными делами (Статья 5);
- ▶ Конвенция о правах ребенка предусматривает право на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний (Статьи 13, 15);
- ▶ Конвенция о правах инвалидов гарантирует права на свободу мнений и их свободное выражение, право на получение доступа к информации, участие в политической и общественной жизни, а также в культурной жизни (Статьи 21, 29, 30);
- ▶ Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений предусматривает право создавать организации и ассоциации, которые занимаются содействием в установлении обстоятельств насильственных исчезновений и судьбы исчезнувших людей и в оказании помощи жертвам насильственных исчезновений, и свободно участвовать в работе таких организаций и ассоциаций (Статья 24); и
- ▶ Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей предусматривает право на свободу ассоциации (Статья 26).

Свобода выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в ведении государственных дел служат в качестве средства для



осуществления многих других гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав. Они расширяют права и возможности женщин, мужчин и детей для участия в деятельности, нацеленной на осуществление перемен в обществе в лучшую сторону.

**Свобода выражения мнений.** Право на свободное выражение мнения включает в себя право искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи. К ним относятся политические и религиозные выступления, обсуждения вопросов государственных дел и прав человека, а также культурное и художественное выражение. В сферу применения этого определения включена также такая форма выражения мнений, которая может рассматриваться как глубоко оскорбительная, за исключением некоторых ограничений (например, см. Рабатский план действий о запрете пропаганды национальной, расовой и религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию, 5 октября 2012 г.). Защищаются все формы выражения и способы распространения мнений: устная и письменная речь, язык жестов, а также такие средства невербальной коммуникации, как изображения и предметы искусства. Выражать мнения можно через книги, газеты, брошюры, афиши, карикатуры, баннеры, форму одежды и правовые материалы. К ним относятся все виды аудиовизуальных, электронных и основанных на Интернет-технологиях средств выражения.

**Свобода ассоциации.** Ассоциация означает любое объединение лиц или любая организация, образовавшиеся для коллективной реализации, выражения, пропаганды, обеспечения или защиты общих интересов. Примеры свободы ассоциации включают в себя вступление в организации гражданского общества, клубы, кооперативы, НПО, религиозные ассоциации, политические партии, профессиональные союзы, фонды или ассоциации, действующие в режиме «онлайн», и участие – или принятие решения о неучастии – в их деятельности. «Возможность искать, получать и использовать ресурсы имеет важное значение для существования и эффективной деятельности любой ассоциации, какой бы небольшой она ни была. Право на свободу ассоциации включает право искать, получать и использовать ресурсы – людские, материальные и финансовые – из национальных, иностранных и международных источников» (A/HRC/23/39, пункт 8).

**Свобода мирных собраний.** Мирное собрание – это временное ненасильственное совместное присутствие в каком-либо частном или общественном месте с какой-либо конкретной целью. Этот термин означает демонстрации, забастовки, процессии, манифестации или сидячие забастовки.

**Право на участие в ведении государственных дел.** Ведение государственных дел представляет собой широкое понятие,



связанное осуществлением политических полномочий, в частности, с реализацией законодательных, исполнительных и административных полномочий. Оно охватывает все аспекты государственного управления, а также разработку и осуществление политики на международном, национальном, региональном и местном уровнях. Участие может осуществляться напрямую или через свободно выбранных представителей, путем голосования за одобрение или изменение конституции, разработки законопроектов и мер политики, принятия решений по государственным вопросам в рамках референдума, принятия участия в народных собраниях, обладающих правом принимать решения по местным вопросам. Право на свободу ассоциации, включая право создавать организации и ассоциации, занимающиеся политическими и государственными вопросами, и вступать в таковые, имеет важное значение для права на участие в ведении государственных дел.

**Недискриминация.** Все вышеописанные права гарантируются для всех лиц без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, гендерной идентичности, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства. Эти права распространяются на женщин, несовершеннолетних лиц, коренных жителей, инвалидов, лиц, принадлежащих к группам меньшинств или к иным группам, входящим в зону риска маргинализации или исключения, включая жертв дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, неграждан, включая апатридов, беженцев и мигрантов, а также ассоциации, включая незарегистрированные группы.

Эти международные стандарты распространяются на все ветви государственной власти: исполнительную, законодательную и судебную; другие государственные или правительственные органы на каком бы то ни было уровне – национальном, региональном или местном. Государство также обязано защищать лиц от действий частных лиц или организаций, которые могут умалять его свободы. Государства несут основную ответственность за поощрение и защиту осуществления этих прав.

Пользование правами на свободу выражения мнений, ассоциации и мирные собрания налагает особые обязанности и особую ответственность и может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями. Любые ограничения должны быть установлены законом и являться необходимыми только для уважения прав и репутации других лиц или для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения. Такие основания не могут применяться ни при каких обстоятельствах в качестве оправдания





замалчивания пропаганды многопартийной демократии, демократических принципов и прав человека.

Комитет по правам человека, Замечание общего порядка №34, Статья 19: Свобода мнений и их выражения, ССРП/С/ГС/34; и Замечание общего порядка №25, Статья 25: Право на участие в ведении государственных дел, ССРП/С/21/Rev.1/Add.7.

Доклады Специального докладчика ООН по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на свободу ассоциации, A/HRC/20/27; и A/HRC/23/39.



*«Никто из нас, включая правительства, не может самостоятельно располагать всеми фактами, лучшими идеями или знать все причины, лежащие в основе проблем, которые мы пытаемся разрешить. Лишь коллективный опыт может принести нам пользу. Вот почему нам важно прислушиваться ко всем заинтересованным сторонам, особенно к голосам маргинальных групп, прежде чем принимать какие-либо решения. Так, например, Комитет по правам человека собирает информацию из самых разных источников, включая правительства, ООН и гражданское общество. Это помогает нам составлять обоснованные заключительные замечания и рекомендации с изложением планов в отношении практических мер, которые должны предпринять правительства стран для приведения своих законов и практики в большее соответствие их обязательствам, принятым в рамках ратифицированных ими договоров в области прав человека».*

Профессор Сэр Найджел Родли,  
Председатель Комитета по правам человека ООН, октябрь 2014 г.

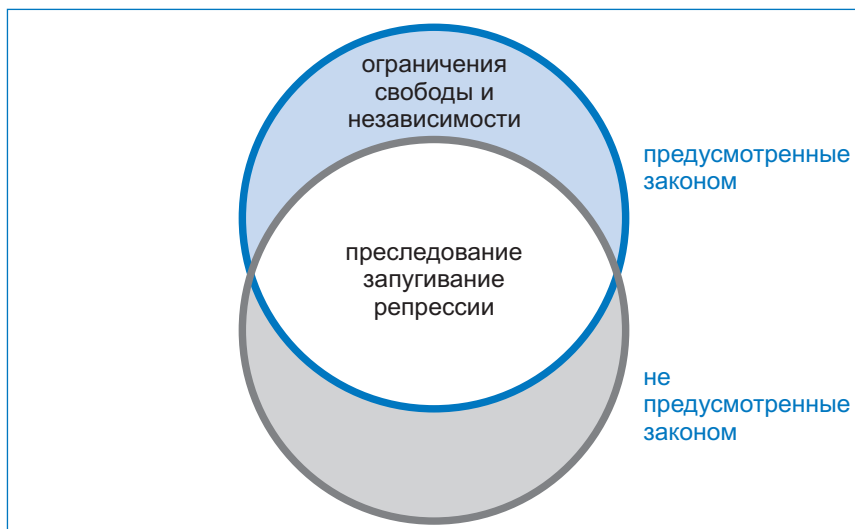


## 4. Проблемы, с которыми сталкиваются субъекты гражданского общества

На местном, национальном, региональном или глобальном уровне субъекты гражданского общества могут сталкиваться с препятствиями, создаваемыми с целью недопущения, минимизации, прекращения или обращения вспять воздействия их законной деятельности, потому что они выступают с критикой правительства или возражают против его взглядов, политики или действий.

К таким препятствиям могут относиться ограничения свободы и независимости, преследование, запугивание и репрессии (например, наказание или месть) в отношении СГО.

### Способы недопущения, минимизации, прекращения или обращения вспять



### 4.1 Меры законодательного или нормативного характера, препятствующие работе гражданского общества

Законы и нормативные акты могут ограничивать свободу и независимость субъектов гражданского общества, например, путем:

- ▶ требования регистрации без положительных выгод (например, налоговых льгот);



- ▶ ограничения типов деятельности, которыми можно заниматься;
- ▶ введения уголовных санкций за незарегистрированную деятельность;
- ▶ введения ограничений на регистрацию конкретных ассоциаций, включая международные НПО, или ассоциации, получающие зарубежное финансирование, или группы, работающие в области прав человека;
- ▶ установления критериев в отношении того, какие лица или организации могут заниматься теми или иными видами деятельности, или введения ограничений на такие виды деятельности;
- ▶ введения ограничений в отношении источников финансирования (например, в отношении зарубежных источников); и
- ▶ принятия законов, регулирующих свободу мирных собраний, ассоциации и выражения мнений, которые содержат дискриминационные положения или оказывают несоразмерно негативное воздействие на некоторые группы.

Кроме того, обременительные административные процедуры и дискреционные меры могут сдерживать или замедлять осуществление деятельности субъектами гражданского общества.

Когда ограничивается право на свободу информации, СГО имеют меньше возможностей для эффективного вмешательства в процессы формирования политики. Излишне ограниченные или строгие формы участия (например, «статус наблюдателя», предоставляемый СГО, или ограниченное право голоса) в процессах принятия решений также являются препятствиями для участия. Стандарты свободы ассоциации применяются на международном уровне в той же степени, в какой они применяются на национальном и местном уровнях.<sup>3</sup>

## 4.2 Произвольные меры

Когда гражданское общество выступает с критикой правительства или возражает против его взглядов, политики или действий, расплывчатые положения законов могут применяться произвольно под видом правомерности и законности (например, под предлогом борьбы с отмыванием денег, противодействия терроризму, охраны общественной морали, борьбы с диффамацией, защиты

<sup>3</sup> Доклад Специального докладчика ООН по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации в контексте многосторонних учреждений, A/69/365.



национального суверенитета), что может повлечь за собой:

- ▶ произвольную проверку руководства и внутреннего управления;
- ▶ угрозу отмены или фактическую отмену регистрации;
- ▶ принудительное закрытие офисов;
- ▶ обыск и изъятие имущества;
- ▶ чрезмерные штрафы;
- ▶ преследование по сфабрикованным обвинениям;
- ▶ произвольные аресты и заключения под стражу;
- ▶ запрет на поездки;
- ▶ лишение гражданства; и
- ▶ произвольные ограничения или отмена митингов или собраний.



В Резолюции 24/21 Совета по правам человека ООН о создании и поддержании безопасных и благоприятных условий для деятельности гражданского общества де-юре и де-факто отмечается: «в ряде случаев... национальные правовые и административные положения... были направлены или намерено использовались для воспрепятствования работе и создания угрозы для безопасности гражданского общества вопреки международному праву».

### 4.3 Преследование, запугивание и репрессии, не подпадающие под действие закона

В дополнение к законодательно налагаемым ограничениям и произвольно применяемым законам, которые могут ограничивать пространство для деятельности гражданского общества, угрозы или другие формы психологического давления или физические нападки на СГО или членов их семей могут препятствовать их свободной работе.

Примерами таких действий являются:

- ▶ угрозы по телефону;
- ▶ слежка;
- ▶ физические нападения или посягательства сексуального характера;
- ▶ уничтожение имущества;
- ▶ лишение работы или источника дохода;
- ▶ клеветнические кампании с навешиванием на субъектов гражданского общества ярлыков «врагов государства»,



«предателей» или лиц, действующих в «интересах иностранного государства»;

- ▶ исчезновения;
- ▶ пытки; и
- ▶ убийства.



*«Люди и группы гражданского общества зачастую рискуют своими жизнями, чтобы сделать жизни других людей лучше. Они говорят правду, даже когда знают, что их могут заставить замолчать навсегда. Они освещают проблемы, которые другие люди обходят стороной, или о существовании которых могут даже не догадываться. Они защищают наши права. Они заслуживают свои права».*

Из выступления Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна на мероприятии высокого уровня в поддержку гражданского общества, 23 сентября 2013 г.



*«Акты преследования, запугивания и репрессий оказывают давление на правозащитников и свидетелей, препятствуя им высказывать свои проблемы и работать с ООН или другими международными организациями. В то же время эти акты служат для устрашения населения и создания угнетающей обстановки, подавления свобод выражения мнений, ассоциации и мирных собраний, которые имеют важнейшее значение для демократического общества».*

Посол Лаура Дюкюи Лассере, постоянный представитель Уругвая в женевском отделении ООН и Председатель Совета по правам человека (2011-2012).

## Женщины-правозащитники

Женщины-правозащитники сталкиваются с теми же рисками, что и их коллеги-мужчины, однако, будучи женщинами, они также целенаправленно подвергаются угрозам и насилию на гендерной почве. Зачастую их работа рассматривается как вызов традиционным представлениям о семье и гендерных ролях в обществе, что может вызвать неприятие у широких масс и властей. Женщины-правозащитники подвергаются стигматизации и остракизму со стороны лидеров общин, религиозных групп, семей и общественности, которые рассматривают их деятельность в качестве угрозы для религии, чести или культуры.



Кроме того, сама их деятельность или цели, к достижению которых они стремятся (например, реализация прав женщин или любых гендерных прав), также делают их мишенями для нападок. Их семьи целенаправленно подвергаются угрозам и насилию, с тем чтобы изолировать женщин-правозащитников и отбить у них желание заниматься своей работой. Женщины-правозащитники в большей мере, чем их коллеги-мужчины, подвержены различным формам насилия и других нарушений, предрассудкам, изоляции и отвержению. Необходимо признать существование этих проблем, чтобы усилить механизмы защиты и другие меры реагирования на проблемы женщин – как на местном, так и международном уровне. Необходимо проводить своевременные и тщательные расследования случаев запугивания, угроз, насилия и других видов жестокого обращения в отношении женщин-правозащитников, будь то совершенных государством или негосударственными субъектами.

В 2013 г. Генеральная ассамблея ООН приняла первую в своей истории резолюцию (резолюция 68/181) о женщинах-правозащитниках, в которой она выражает особую озабоченность по поводу системной и структурной дискриминации и насилия, которым подвергаются женщины-правозащитники всех возрастов, и призывает все государства принять все необходимые меры для обеспечения их защиты и учета гендерной проблематики в их усилиях по созданию безопасных и благоприятных условий для защиты прав человека.



В **Кот-д'Ивуаре** Закон о поощрении и защите правозащитников, принятый в 2014 г., содержит положения о многих правах, признанных в Декларации о правозащитниках, включая право на свободное выражение мнений, право создавать ассоциации и неправительственные организации, право на получение доступа к ресурсам, право представлять информацию в международные органы и право на защиту от репрессий. Это закон включает обязательство по защите правозащитников, членов из семей и их домов от нападений, а также по расследованию случаев таких нападений и наказанию виновных в их совершении. В нем признаются особые угрозы, с которыми сталкиваются женщины-правозащитники, и необходимость обеспечения их защиты. Организации гражданского общества, включая Коалицию правозащитников Кот-д'Ивуара и Западноафриканскую сеть правозащитников, приветствовали принятие этого закона.



## Запугивание и репрессии в отношении физических лиц и групп за сотрудничество с ООН



*«Гражданское общество играет главную роль в продвижении деятельности ООН по всем пунктам нашей повестки дня, не только на благо прав человека, но и во имя мира и безопасности, а также развития. Роль гражданского общества никогда не была столь важной и необходимой, как сегодня. Репрессии и запугивание в отношении лиц, сотрудничающих с ООН, являются неприемлемыми – не только потому, что они помогают нам выполнять работу, предусмотренную Уставом и Всеобщей декларацией прав человека, но и потому, что такие меры также подрывают желание других людей работать с нами. Мы должны принимать меры на всех уровнях, чтобы усилить голоса демократии».*

Из выступления Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна на мероприятии высокого уровня в поддержку гражданского общества, 23 сентября 2013 г.



*«ООН не смогла бы проводить свою неоценимую работу в интересах прав человека без тех, кто с нами сотрудничает. Когда их запугивают и делают мишенью для репрессий, они становятся жертвами, однако при этом мы все становимся менее защищенными. Когда их сотрудничество с нами запрещается, ставится под угрозу наша работа в области прав человека».*

Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун,  
Выступление на групповом обсуждении высокого уровня  
по вопросу о репрессиях, Нью-Йорк, 2011 г.

Особенно шокирующими являются акты запугивания и репрессий в отношении физических лиц или групп за сотрудничество с ООН в области прав человека. Несмотря на всеобщее признание необходимости и права лиц и групп участвовать в работе системы прав человека ООН, продолжают поступать сообщения о таких актах.

Из-за взаимодействия с механизмами или официальными лицами ООН (например, в форме заявлений, выступлений, встреч и т.д.), отдельные СГО могут подвергаться запугиванию или репрессиям, таким как угрозы или преследование со стороны правительственных должностных лиц, том числе через публичные заявления высокопоставленных руководителей; они могут сталкиваться с запретами на выезд для участия в совещаниях; СГО в своей





деятельности могут подвергаться непрерывному контролю или ограничениям. Нередкими являются клеветнические кампании в социальных сетях, печатных или телевизионных СМИ. Угрозы могут поступать по телефону, через текстовые сообщения или при непосредственном контакте. СГО могут подвергнуться аресту, стать жертвами избиений, пыток и даже убийств.

Совет по правам человека принял несколько резолюций по этому вопросу, включая резолюцию 24/24 и резолюцию 12/2. Генеральный секретарь выступает с ежегодными докладами о предполагаемых случаях репрессий за сотрудничество с ООН в области прав человека. Генеральный секретарь и Верховный комиссар ООН по правам человека неоднократно заявляли, что такие репрессии являются неприемлемыми, и что ООН необходимо принимать более унифицированные и скоординированные меры реагирования в ответ на такие акты. Другие правозащитные механизмы также решительно и открыто выступают против репрессий.

## **Положения международных договоров по правам человека, касающиеся репрессий**

### **Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах – Статья 13**

Государство-участник принимает все надлежащие меры для обеспечения того, чтобы лица, находящиеся под его юрисдикцией, не подвергались какой-либо форме притеснения или запугивания вследствие обращения в Комитет в соответствии с настоящим Протоколом.

### **Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений – Статья 4**

Государство-участник предпринимает все необходимые шаги для обеспечения того, чтобы лица, находящиеся под его юрисдикцией, не подвергались каким-либо нарушениям прав человека, жестокому обращению или запугиванию вследствие направления сообщений или сотрудничества с Комитетом в соответствии с настоящим Протоколом.

### **Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин – Статья 11**

Государство-участник принимает все надлежащие меры для обеспечения того, чтобы лица, находящиеся под его юрисдикцией, не подвергались плохому обращению или запугиванию вследствие направления в Комитет сообщения в соответствии с настоящим Протоколом.



**В Австрии** Статья 18 Закона о Совете омбудсмана 1982 г. гласит: «Никто не должен подвергаться наказанию или иным образом ставиться в невыгодное положение вследствие представления информации в Подкомитет по предупреждению пыток, Совет омбудсмана или создаваемые им комиссии».

**В Черногории** Статья 56 Конституции 2007 г. гласит: «Каждый имеет право обращаться в международные учреждения для защиты прав и свобод, гарантированных Конституцией».

Правовые и административные ограничения, вкуче с преследованием, запугиванием и репрессиями, ослабляют конструктивную и взаимодополняющую роль, которую должно играть гражданское общество в партнерских отношениях с правительствами. Они преследуют цель предотвращения, минимизации, дискредитации, сдерживания или обращения вспять воздействия деятельности гражданского общества. Отказ от поощрения и защиты этого пространства и обеспечения безопасных и благоприятных условий противоречит обязательствам государств, принятым в рамках международных договоров в области прав человека.

Государства несут основную ответственность за защиту СГО, однако когда пространство гражданского общества или сами СГО подвергаются риску в своей работе по продвижению прав человека, международное сообщество имеет общую заинтересованность и разделяет ответственность в отношении предоставления им поддержки и защиты.



## 5. Что я могу сделать? Обращение к ООН

Международные стандарты в области прав человека обеспечивают уникальную международную платформу, к которой СГО могут обращаться за поддержкой и рекомендациями. Эта платформа включает в себя Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), договорные органы по правам человека и Совет по правам человека и его механизмы (мандаты специальных процедур, универсальный периодический обзор и т.д.).



*«Международные стандарты в области прав человека обеспечивают глобальные рамки, которые позволяют гражданским организациям выступать в защиту реализации норм, согласованных на международном уровне. Эти стандарты не только узаконивают деятельность гражданских организаций, но и обеспечивают эффективную платформу для осуществления независимого мониторинга и отчетности в отношении выполнения правительствами своих обязательств в области прав человека. Международные правозащитные механизмы возникли в качестве важнейшей платформы, с которой можно выступать за создание более благоприятных условий для гражданского общества. В условиях особенно жестких ограничений правозащитные органы ООН служат в качестве важнейшего канала связи для национальных групп гражданского общества, обеспечивая им возможности для повышения осведомленности и ведения диалога по острым вопросам».*

Доктор Дэнни Срискандараджах,  
Генеральный секретарь Международного альянса  
за гражданское участие (CIVICUS), октябрь 2014 г.

Существуют два способа, при помощи которых правозащитные механизмы ООН могут защищать пространство гражданского общества:<sup>4</sup>

*Документация о препятствиях и угрозах в отношении пространства для деятельности гражданского общества и передовая практика.*

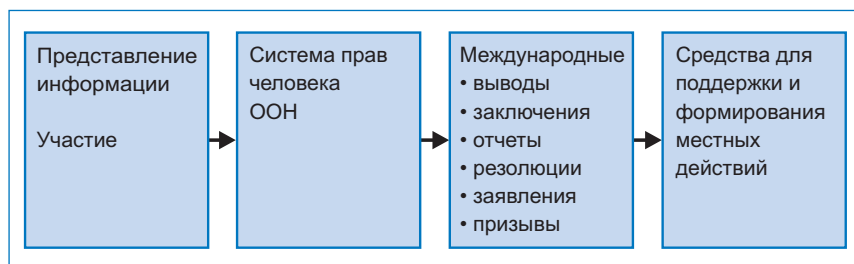
<sup>4</sup> Читателям, которые еще не знакомы с основными характеристиками этих механизмов, предлагается ознакомиться с документом УВКПЧ под названием Справочник для гражданского общества – Как работать по программе ООН в области прав человека. Дополнительные указания и рекомендации доступны в серии Практических руководств для гражданского общества, включая руководство под названием «Как принимать последующие меры по рекомендациям ООН в области прав человека».



Документирование ситуации в области прав человека создают основу для осуществления вмешательств правозащитными механизмами ООН. Документально подтвержденная и проверенная информация, предоставляемая СГО, обеспечивает веские доводы в пользу осуществления действий, является более достоверной и убедительной, сложной для опровержения и действенной для поощрения и защиты прав человека. Субъектам гражданского общества предлагается представить документы (например, точную информацию о фактах, тщательный анализ и конкретные рекомендации), касающиеся препятствий и угроз для субъектов гражданского общества и пространства для их работы, а также передать информацию о передовой практике правозащитным механизмам ООН.

*Использование имеющегося пространства.* Субъектам гражданского общества предлагается использовать возможности для участия в международных конференциях и совещаниях или визитах экспертов. Возможности можно реализовать посредством выступлений, организации брифингов и объединения с другими участниками в целях повышения осведомленности о проблемах гражданского общества, а также путем обмена рекомендациями и успешными стратегиями.

Работа с правозащитными механизмами ООН по проблемам пространства гражданского общества обеспечивает СГО возможность использования результатов (например, международных выводов и рекомендаций, представляемых правительствам, в отношении принятия правовых, административных и прочих мер) в своей работе по защите пространства для деятельности гражданского общества и расширению прав и возможностей субъектов гражданского общества на местном уровне.



Примеры результатов деятельности правозащитных мандатов и механизмов ООН:

- ▶ заключительные замечания договорных органов, а также мнения и рекомендации в отношении отдельных случаев;



- ▶ оценки, рекомендации и выводы, содержащиеся в отчетах по итогам посещения стран, тематические отчеты и сообщения по отдельным случаям, отправляемые мандатариями специальных процедур (независимыми экспертами) Совета по правам человека;
- ▶ рекомендации универсального периодического обзора;
- ▶ резолюции и решения Совета по правам человека и Генеральной ассамблеи;
- ▶ отчеты комиссий по расследованию, миссий по сбору фактов и других специальных механизмов по расследованию фактов нарушения прав человека, создаваемых Советом по правам человека;
- ▶ заявления Генерального секретаря ООН;
- ▶ -заявления, отчеты и исследования Верховного комиссара ООН по правам человека (например, отчеты о деятельности представительств на местах; отчеты и исследования по тематическим вопросам и ситуации в стране, проводимые по поручению Совета по правам человека или Генеральной ассамблеи ООН);
- ▶ ежегодные доклады Генерального секретаря о случаях запугивания или репрессий в отношении лиц или групп, сотрудничающих с ООН в области прав человека; и
- ▶ обращения к странам, содержащиеся в публичных заявлениях Генерального секретаря, Верховного комиссара по правам человека или экспертов по правам человека.

Эти выводы и рекомендации могут также оказаться эффективными средствами пропаганды и руководства для оказания поддержки деятельности на местах, а также обеспечения защиты. Например, субъекты гражданского общества могут:

- ▶ работать совместно с центральным правительством и местными органами власти над выполнением рекомендаций, поступающих из системы прав человека ООН;
- ▶ повышать осведомленность местных общин о международных аналитических отчетах и ожиданиях в отношении правозащитной практики в стране;
- ▶ осуществлять мониторинг и оценку мер реагирования и действий, предпринимаемых властями на центральном и местном уровнях;
- ▶ усиливать существующие пропагандистские материалы путем использования авторитетных, объективных формулировок,



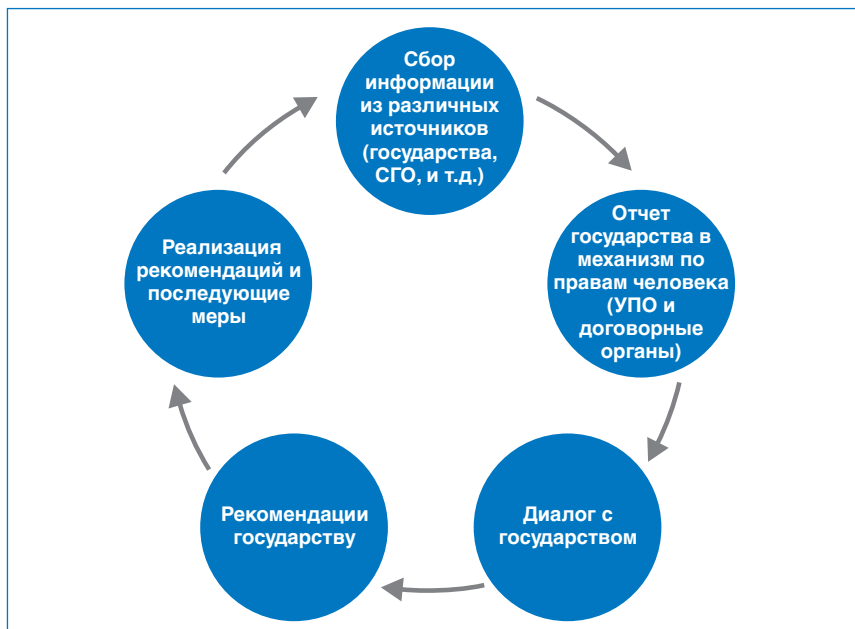
эффективных стратегий и решений, основанных на передовой практике;

- ▶ осуществлять мобилизацию общественного мнения среди различных организаций гражданского общества, а также широкой общественности;
- ▶ строить партнерские отношения;
- ▶ повышать качество диалога с государственными должностными лицами;
- ▶ вносить вклад в процессы формирования политики;
- ▶ инициировать судебные иски/тяжбы;
- ▶ вносить вклад в последующие процедуры правозащитных механизмов;
- ▶ выполнять оценку и предоставлять технические рекомендации лицам, которые желают представить индивидуальную жалобу в правозащитные механизмы ООН.

Выводы ООН в отношении разных стран также являются богатым источником информации о стратегиях, относящихся к аналогичному опыту в других странах.

### **Как действуют правозащитные механизмы ООН**

В целом, правозащитные механизмы ООН следуют схожей процедуре в попытке решить проблемы в области прав человека. Информация собирается или получается из самых разных источников, включая субъектов гражданского общества. Эта информация анализируется, перепроверяется на предмет непротиворечивости, достоверности и точности. Механизм начинает диалог с государством в письменной форме или лично с целью уточнения существа информации. Он может представить государству рекомендации в отношении способов решения проблемы и оказать содействие в выполнении этих рекомендаций. Затем собирается дополнительная информация для оценки хода выполнения рекомендаций.



В апреле 2011 г. члены Испанского комитета представителей инвалидов (CERMI) приняли участие в пятой сессии Комитета по правам инвалидов (КПИ) и участвовали в подготовке перечня вопросов. Они представили отчет, проинформировали о нем Комитет и затем занимались последующими мероприятиями по рекомендациям, адресованными Испании. В частности, CERMI инициировал широкую кампанию за восстановление права на участие в голосовании для людей, которые были лишены права голоса по причине их инвалидности, причем на тот момент такого права были лишены около 80.000 человек. Комитет рекомендовал «пересмотреть все соответствующие законодательные акты, чтобы обеспечить всем инвалидам, независимо от характера их инвалидности, правового статуса или места проживания, право голосовать» (CRPD/C/ESP/CO/1, пункт 48). CERMI осуществил несколько инициатив в поддержку внесения поправок в законодательные акты, включая издание руководства под названием «Вы имеете право голосовать, и никто не может отнять у вас это право», в котором подробно излагаются практические шаги для требования и осуществления права на голосование. В результате пропагандистской работы CERMI, прокурор Верховного суда настоятельно призвал региональных прокуроров защищать право инвалидов на участие в голосовании. CERMI также провел разъяснительную работу с правительством и Конгрессом, добиваясь внесения поправок в законодательные акты в соответствии с заключительными замечаниями КПИ. Предлагаемые поправки были направлены различным членам Конгресса и правительства.





СГО могут использовать голос международного сообщества в поддержку национальных стратегий по мобилизации населения на местном уровне и побуждения государственных должностных лиц к поощрению и защите пространства для деятельности гражданского общества.

## Что я могу сделать?

- ▶ Получить информацию о документации ООН по правам человека в вашей стране и поделиться ею:



<http://www.ohchr.org/RU/Countries/Pages/HumanRightsintheWorld.aspx>

- ▶ Связаться с ближайшим отделением УВКПЧ или страновой командой ООН и направить свой отчет с информацией о пространстве гражданского общества в Секцию по вопросам гражданского общества УВКПЧ: [civilsociety@ohchr.org](mailto:civilsociety@ohchr.org)
- ▶ Вносить свой вклад в работу договорных органов по правам человека и участвовать в их работе:



[http://www.ohchr.org/Documents/Publications/ngohandbook4\\_ru.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/ngohandbook4_ru.pdf)

- ▶ Подать жалобу в рамках договора по правам человека, включая, в надлежащих случаях, просьбу о принятии временных мер или незамедлительных действий:



[http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet7Rev2\\_ru.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet7Rev2_ru.pdf)

- ▶ Подать жалобу экспертам специальных процедур Совета по права человека:



<http://www.ohchr.org/RU/HRBodies/SP/Pages/Communications.aspx>

- ▶ Подать жалобу в процедуру рассмотрения жалоб в Совете по правам человека:



<http://www.ohchr.org/ru/HRBodies/HRC/ComplaintProcedure/Pages/HRCComplaintProcedureIndex.aspx>

- ▶ Обмениваться своей информацией и опытом в отношении пространства гражданского общества на сессиях Совета по правам человека:



[http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/PracticalGuideNGO\\_ru.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/PracticalGuideNGO_ru.pdf)

- ▶ Обмениваться своей информацией и опытом в отношении пространства гражданского общества в Универсальном



периодическом обзоре Совета по правам человека по вашей стране:



[http://www.ohchr.org/Documents/AboutUs/CivilSociety/Universal\\_Periodic\\_Review\\_RU.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/AboutUs/CivilSociety/Universal_Periodic_Review_RU.pdf)

- ▶ Предоставить подробную и засвидетельствованную информацию о предполагаемых случаях преследования, запугивания или репрессий в отношении любых лиц или групп за сотрудничество с ООН, ее представителями и механизмами в области прав человека в качестве вклада в ежегодный доклад Генерального секретаря о репрессиях: [reprisals@ohchr.org](mailto:reprisals@ohchr.org)
- ▶ Предоставить информацию для тематических докладов Генерального секретаря ООН или Верховного комиссара по правам человека.
- ▶ Выяснить, как представлять информацию для тематических и страновых отчетов по специальным процедурам:



[http://www.ohchr.org/Documents/Publications/ngohandbook6\\_ru.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/ngohandbook6_ru.pdf)

- ▶ Подписаться на электронную рассылку сообщений Секции по вопросам гражданского общества, чтобы быть в курсе деятельности правозащитных механизмов ООН:



<http://www.ohchr.org/ru/AboutUs/Pages/CivilSocietyru.aspx>

## Обеспечение реалистичности ожиданий

Государства несут основную ответственность за поощрение и защиту свободы выражения мнений, ассоциации, мирных собраний и права на участие в ведение государственных дел. СГО, вместе с системой прав человека ООН и другими субъектами, могут оказать помощь государствам в выполнении этих обязательств.

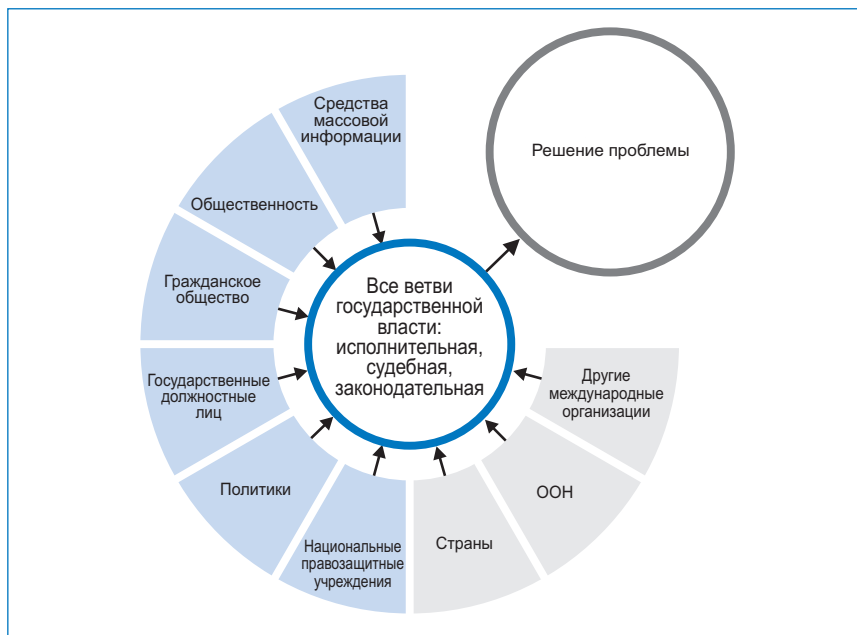
Процессы устранения препятствий для деятельности гражданского общества, которые носят нормативный или законодательный характер, требуют, как правило, длительного времени для осуществления перемен, в то время как такие действия, как преследование, запугивание и репрессии в отношении СГО, требуют безотлагательного внимания. При этом важно использовать соответствующий мандат или механизм ООН, подходящий к каждому рассматриваемому случаю.

Возможность оказания влияния на позитивные результаты в той или иной ситуации основана на коллективных усилиях и обычно обуславливается мобилизацией многочисленных субъектов: местного населения, других субъектов гражданского общества (местных и



международных), национальных правозащитных учреждений, средств массовой информации, государственных должностных лиц, политиков, других стран, а также регионального и международного сообществ.

Взаимодействие СГО с системой прав человека ООН является способом умножения и усиления призывов к переменам. Такое взаимодействие представляет собой один из элементов общей эффективной стратегии пропагандистской работы по поощрению и защите пространства для деятельности гражданского общества.





## 6. Документальные ресурсы

### Источники ООН

Как работать по Программе ООН в области прав человека:  
Справочник для гражданского общества -



[http://www.ohchr.org/Documents/Publications/ngohandbook\\_ru.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/ngohandbook_ru.pdf)

Как принимать последующие меры по рекомендациям ООН в области  
прав человека: Практическое руководство для гражданского общества -



[http://www.ohchr.org/Documents/AboutUs/CivilSociety/  
HowtoFollowUNHRRRecommendationsRU.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/AboutUs/CivilSociety/HowtoFollowUNHRRRecommendationsRU.pdf)

План управления УВКПЧ (2014-2017 гг.), Тематическая стратегия  
расширения демократического пространства (стр. 72-83) -



[http://www2.ohchr.org/english/OHCHRreport2014\\_2017/OMP\\_Web\\_version/  
media/pdf/10\\_Democratic\\_space.pdf](http://www2.ohchr.org/english/OHCHRreport2014_2017/OMP_Web_version/media/pdf/10_Democratic_space.pdf)

Декларация о правозащитниках -



[http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Defenders/Declaration/declaration\\_  
ru.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Defenders/Declaration/declaration_ru.pdf)

Краткий доклад об итогах обсуждения в рамках дискуссионной группы  
Совета по правам человека по вопросу о важности поощрения и  
защиты пространства для деятельности гражданского общества, A/  
HRC/27/33.

Комитет по правам человека, Замечание общего порядка №.34, Статья  
19: Свобода мнений и их выражения, CCPR/C/GC/34.

Оценка законодательных актов, имеющих отношение к свободе  
ассоциации, Доклад Специального докладчика ООН по вопросу о  
положении правозащитников, A/64/226.

Исследование проблем женщин-правозащитников, Доклад  
Специального докладчика ООН по вопросу о положении  
правозащитников, A/HRC/16/44.

Элементы безопасных и благоприятных условий для правозащитников,  
Доклад Специального докладчика ООН по вопросу о положении  
правозащитников, A/HRC/25/55.

Возможность ассоциаций получать финансовые ресурсы, Доклад  
Специального докладчика ООН по вопросу о правах на свободу мирных  
собраний и ассоциации, A/HRC/23/39.

Доклады Генерального секретаря о сотрудничестве с ООН, ее  
представителями и механизмами в области прав человека (A/HRC/27/38,



A/HRC/24/29, A/HRC/21/18, A/HRC/18/19, A/HRC/14/19).

Глава 16, Взаимодействие и партнерство с гражданским обществом,  
Руководство УВКПЧ по мониторингу прав человека -

 <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Chapter16-MHRM.pdf>

## Отдельные источники гражданского общества и другие

Контрольный перечень принципов и элементов для национальных законов (Международный центр некоммерческого права) -

 <http://www.icnl.org/research/library/files/Transnational/checklisten.pdf>

Кодекс рекомендуемой практики гражданского участия в процессе принятия решений, Совет Европы -

 [http://www.coe.int/t/ngo/Source/Code\\_Russian\\_final.pdf](http://www.coe.int/t/ngo/Source/Code_Russian_final.pdf)

Reprisals Handbook (Международная служба по права человека) -

 [http://www.ishr.ch/sites/default/files/article/files/ishr\\_reprisals\\_handbook\\_web.pdf](http://www.ishr.ch/sites/default/files/article/files/ishr_reprisals_handbook_web.pdf)

Индекс благоприятной среды 2013 (CIVICUS) -

 <http://civicus.org/images/stories/SOCS%202014.pdf>

## 7. Свяжитесь с нами

---

С секцией УВКПЧ по вопросам гражданского общества можно связаться по адресу:

**[civilsociety@ohchr.org](mailto:civilsociety@ohchr.org)**

Телефон: +41 (0) 22 917 9656

Система электронной рассылки сообщений Секции по вопросам гражданского общества позволяет получать обновленные данные и рекомендации в отношении всех мандатов и механизмов в области прав человека, а также информацию о крайних сроках подачи заявок на получение средств фондов, грантов и стипендий. Чтобы подписаться посетите сайт секции по вопросам гражданского общества

 <http://www.ohchr.org/ru/AboutUs/Pages/CivilSocietyru.aspx>





Made of paper awarded the European Union Eco-label, reg.nr FI/11/1, supplied by UPM.

**Практическое руководство для гражданского общества  
ПРОСТРАНСТВО ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И СИСТЕМА  
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ООН**

**Управление Верховного комиссара ООН по правам человека**

Office of the High Commissioner for Human Rights

Palais des Nations

CH 1211 Geneva 10 – Switzerland

Тел. : +41 (0)22 917 90 00

Факс: +41 (0)22 917 90 08

[www.ohchr.org](http://www.ohchr.org)



Организация Объединенных Наций



**ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА