



联合国
人权事务高级专员办事处

条约机构

何为条约机构？

联合国的一个基本目标是增进和保护人权。自 1945 年创立以来，联合国在制定人权领域的法律标准和建立监测这些标准的执行情况的机制方面取得了巨大的进展。在联合国框架内通过的一些主要国际人权条约是：

- 《经济、社会、文化权利国际公约》
(1976 年生效)；
- 《公民权利和政治权利国际公约》
(1976 年生效)；
- 《消除一切形式种族歧视国际公约》
(1969 年生效)；
- 《消除对妇女一切形式歧视公约》
(1981 年生效)；
- 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(1987 年生效)；
- 《儿童权利公约》(1990 年生效)；
- 《保护所有移徙工人及其家属权利国际公约》(尚未生效)。

上述各条约分别设立了“条约机构”，即独立专家委员会，以监测这些条约所载的

人权规定的执行情况。目前有 6 个条约机构：

- 人权事务委员会：监测《公民权利和政治权利国际公约》的执行情况；
- 经济、社会、文化权利委员会：监测《经济、社会、文化权利国际公约》的执行情况；
- 禁止酷刑委员会：监测《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的执行情况；
- 消除种族歧视委员会：监测《消除一切形式种族歧视国际公约》的执行情况；
- 消除对妇女歧视委员会：监测《消除对妇女一切形式歧视公约》的执行情况；
- 儿童权利委员会：监测《儿童权利公约》的执行情况。

在 20 个国家批准或加入《移徙工人公约》后，将就该《公约》设立一个机构，即第 7 个条约机构。这一机构可望在不久的将来建立。¹

上述委员会由独立专家组成，人数从 10 人至 23 人不等，他们在人权领域具有公认的才

¹ 到 2002 年 2 月，只须再有一个国家批准或加入，《公约》就可生效。

能，由缔约国提名后选出。所有委员会由日内瓦人权事务高级专员办事处(人权署)提供服务，但消除对妇女歧视委员会除外，它由纽约提高妇女地位司提供服务。

2002年6月，所有条约机构的代表将举行首次“委员会间”会议，讨论共同关注的问题和条约机构主要活动的共同处理办法。

条约机构从事何种实际工作？

国家一旦批准了一项国际条约，它就必须承担在国家一级执行该条约规定的义务。它还需要就它为保证享受条约规定的义务而采取的措施定期向条约机构提交报告。缔约国的报告以及各种来源的资料由条约机构在报告国代表团出席会议的情况下审议。审议报告后最终通过“结论性意见/评论”，条约机构在此提出它的关注，并向缔约国就今后的行动提出具体建议。缔约国应采取必要措施，执行条约机构的建议。

此外，条约机构还通过一般性意见或建议，提出它们对条约具体条款具体意义的意见。

禁止酷刑委员会和消除对妇女歧视委员会这两个委员会如果收到资料表明在某一缔约国

境内发生系统侵犯有关条约所载的人权情况，则可以进行秘密调查。

假如缔约国侵犯了我的某一项权利，我如何向条约机构提出申诉？我是否可以向任何条约机构提出申诉？

四个条约机构制定了程序，个人如自认各有关条约规定的任何权利受到缔约国侵犯，可以根据这些程序提出申诉，供审查。条约机构只审查在正式接受这些程序的缔约国管辖范围内的人提出的申诉。正式接受的形式有二，即分别批准称之为任择议定书（《公民权利和政治权利国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》）的条约；另一种形式是由国家按条约本身（《消除一切形式种族歧视国际公约》和《禁止酷刑公约》）的规定作出具体声明。任择议定书缔约国或作出声明的国家名单可以在下文提供的人权署网址上查到。

申诉前必须要达到某些标准才能根据任何上述程序加以审查。首先，在向委员会提出申诉前必须要用尽所有的国内补救措施，即这一问题已提交地方法院或主管当局审查。第二，申诉决不得匿名。申诉必须由指称的受害人个人、适当授权的代表或者有正

当授权代表指称的受害人的任何其他人提出。申诉必须涉及侵犯提出申诉所依据的条约所规定的一项具体权利的问题。如果同一事项已根据另一国际调查或解决程序，通常是欧洲人权法院和美洲人权委员会规定的区域程序进行审查，申诉则不能受理。

提交人可将申诉送交下列地址：

1. 向人权事务委员会、消除一切形式种族歧视委员会和禁止酷刑委员会提出的申诉：

The Office of the High Commissioner for
Human Rights
United Nations Office at Geneva
1211 Geneva 10
Switzerland

2. 向消除对妇女一切形式歧视委员会提出的申诉：

The Division for the Advancement of Women
United Nations Headquarters
DC-2 Building
New York, NY 10017
United States of America

关于条约机构以及如何提出个人申诉方面的更详细资料，可以在人权署网址：www.unhchr.ch上找到。