

Как работать  
по Программе ООН  
в области прав  
человека

**Справочник для гражданского общества**



Объединенные Нации  
**Права человека**

Управление Верховного комиссара по правам человека

Как работать  
по Программе ООН  
в области прав  
человека

Справочник  
для гражданского  
общества

Нью-Йорк и Женева, 2008



Объединенные Нации  
**Права человека**

Управление Верховного комиссара по правам человека

*Использованные в данной публикации обозначения и представленные материалы не являются выражением официального мнения какой-либо части Секретариата Объединенных Наций относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района или их органов власти, а также демаркации их границ или рубежей.*

HR/PUB/06/10/Rev.1

**Настоящий Справочник издан при финансовой поддержке организации Rights & Democracy.**

## Предисловие

Первое, что я сделала на посту Верховного комиссара ООН по правам человека, – написала предисловие к данному *Справочнику*. Полагаю, что оно вполне уместно. Оно дает мне возможность с самого начала еще раз подчеркнуть то, что было моим твердым убеждением на протяжении всей карьеры, а именно уверенность в преобразующем потенциале гражданского общества. В самом деле, трудно переоценить тот вклад, который гражданское общество вносит в разработку и реализацию международных норм в области прав человека, а также в функционирование механизмов защиты прав человека, которые представлены в настоящем *Справочнике*. Сегодня, как и всегда, взгляды, практические знания и компетентность гражданского общества жизненно важны для правозащитного движения в его постоянном стремлении обеспечить правосудие и равенство для всех.

Сотрудничество нашего Управления с гражданским обществом остается главным стратегическим приоритетом, так как оно укрепляет общие цели, помогает решать наши общие проблемы и поддерживает миссию и инициативы Управления как на уровне штаб-квартиры, так и на местах.

Кроме того, вклад субъектов гражданского общества всегда способствовал улучшению деятельности независимых экспертов, работающих в рамках сложившихся механизмов защиты прав человека, таких, как договорные органы по правам человека и специальные процедуры. Очень важно также и то, чтобы их авторитет и знания представителей гражданского общества были использованы в работе Совета по правам человека – нового межправительственного органа, который в июне 2006 г. заменил Комиссию по правам человека.

Правозащитники, неправительственные организации и другие заинтересованные структуры гражданского общества ведут правозащитную работу самыми разными способами: обмениваются информацией, изучают процесс соблюдения прав человека, сообщают о нарушениях, оказывают поддержку жертвам злоупотреблений и организуют кампании, направленные на разработку новых норм в области прав человека. Они делают это, держа руку на пульсе своих общин и своего электората. Они предоставляют слово бесправным именно там, куда в большинстве случаев эти люди не имеют доступа, в том числе на международных правозащитных форумах. Несомненно, часть субъектов гражданского общества испытывает потребность в том, чтобы глубже понять, как действуют национальные, региональные и международные институты в области прав человека. Цель данного *Справочника* – удовлетворить эту настоятельную потребность.

В заключение позвольте мне подчеркнуть, что издание настоящего *Справочника* совпадает по времени с празднованием 60-й годовщины Всеобщей декларации прав человека. Провозглашенные в ней справедливость, достоинство и права человека для всех еще предстоит обеспечить в полной мере.

Мы должны упорно трудиться над претворением в жизнь принципов Всеобщей декларации в тех многочисленных сообществах, которым мы служим. Надеюсь, что настоящий *Справочник* будет использован для того, чтобы упростить представителям гражданского общества понимание системы прав человека ООН и облегчить им доступ к этой системе. Эта книга – скромный, но содержательный ресурс в нашем совместном стремлении сделать права человека, достоинство и равенство общим достоянием.



Наванетхем Пиллэй,  
Верховный комиссар ООН по правам человека

# Содержание

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| Предисловие .....       | iii |
| Список сокращений ..... | vi  |
| Введение .....          | vii |

|             |   |     |
|-------------|---|-----|
| <b>I</b>    | УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА) ..... | 1   |
| <b>II</b>   | СТИПЕНДИАЛЬНЫЕ И УЧЕБНЫЕ ПРОГРАММЫ УВКПЧ .....                                      | 15  |
| <b>III</b>  | ПУБЛИКАЦИИ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ УВКПЧ .....                                     | 25  |
| <b>IV</b>   | ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА .....  | 31  |
| <b>V</b>    | СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА .....  | 75  |
| <b>VI</b>   | СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ .....   | 107 |
| <b>VII</b>  | УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР .....   | 137 |
| <b>VIII</b> | ПОДАЧА И РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ НА ПРЕДПОЛАГАЕМОЕ НАРУШЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....         | 153 |
| <b>IX</b>   | ФОНДЫ И ГРАНТЫ .....  | 175 |

## Список сокращений

|               |   |
|---------------|---|
| <b>КЛФДОЖ</b> | Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин   |
| <b>КПП</b>    | Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания                           |
| <b>КПР</b>    | Конвенция о правах ребенка  |
| <b>МКЗПТМ</b> | Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей   |
| <b>МКЛФРД</b> | Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации  |
| <b>МПГПП</b>  | Международный пакт о гражданских и политических правах  |
| <b>МПЭСКП</b> | Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах   |
| <b>НПЗУ</b>   | Национальное правозащитное учреждение   |
| <b>НПО</b>    | Неправительственная организация   |
| <b>НРС</b>    | Наименее развитые страны  |
| <b>ПРООН</b>  | Программа развития ООН  |
| <b>СПО</b>    | Совместная помощь общинам, проект   |
| <b>УВКПЧ</b>  | Управление Верховного комиссара ООН по правам человека  |
| <b>УПО</b>    | Универсальный периодический обзор   |
| <b>ФПКПП</b>  | Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания |
| <b>ЭКОСОС</b> | Экономический и Социальный Совет  |
| <b>ЮНДЕФ</b>  | Фонд демократии ООН   |
| <b>ЮНЕСКО</b> | Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры  |
| <b>ЮНИТАР</b> | Учебный и научно-исследовательский институт ООН   |

## Введение

### **О Справочнике**

Книга «*Как работать по Программе ООН в области прав человека. Справочник для гражданского общества*» адресована представителям гражданского общества, которые во всех частях света ежедневно вносят свой вклад в поощрение защиты и соблюдение прав человека.

Данная публикация является вторым изданием книги «*Как работать с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека: Справочник для НПО*» (2006), кардинально дополненным и исправленным по результатам опроса пользователей первого издания. В центре внимания книги – договорные органы и механизмы ООН по правам человека. Обращаясь ко всем субъектам гражданского общества, в том числе не только к неправительственным организациям, Справочник разъясняет, как можно взаимодействовать с различными органами и механизмами ООН в области прав человека. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) выражает надежду, что настоящий Справочник предоставит большему числу людей возможность осуществить свои права и требовать их соблюдения с помощью этих органов и механизмов.

### **Кто является субъектом гражданского общества**

Для настоящего Справочника субъекты гражданского общества – это индивиды, люди, которые добровольно заняты в различных формах публичного участия и действуют на основе общих интересов, задач или ценностей, совместимых с целями ООН. Справочник адресован тем представителям гражданского общества, которых волнуют соблюдение и защита универсальных прав человека, а именно:

- правозащитникам;
- правозащитным организациям (НПО, ассоциации, группы пострадавших);
- организациям, занимающимся смежными вопросами;
- коалициям и сетевым структурам (по правам женщин, детей, экологическим правам);
- инвалидам и представляющим их организациям;
- общинным группам (коренные народы, меньшинства);
- группам верующих (церковные, религиозные группы);
- союзам (профсоюзы, а также профессиональные ассоциации, например ассоциации журналистов, ассоциации юристов, мировых судей, студенческие союзы);
- общественным движениям (движения за мир, демократию, студенческие движения);



- специалистам, непосредственно содействующим осуществлению прав человека (сотрудники гуманитарных организаций, адвокаты, врачи и медицинские работники);
- родственникам жертв;
- публичным учреждениям, занимающимся деятельностью, направленной на поощрение прав человека (школы, университеты, научно-исследовательские структуры).

Сильное и самостоятельное гражданское общество, способное действовать свободно, а также компетентно и квалифицированно в отношении прав человека, представляет собой ключевой элемент обеспечения устойчивой защиты прав человека на национальном уровне. Поэтому активисты гражданского общества являются важными партнерами системы ООН в области прав человека.

Несомненно, важный вклад в поощрение и защиту прав человека вносят также национальные правозащитные учреждения (НПЗУ), однако они не рассматриваются в настоящем Справочнике. Информация и ресурсы по ним доступны на сайте УВКПЧ, а также в Отделе национальных учреждений УВКПЧ по адресу: [niu@ohchr.org](mailto:niu@ohchr.org).

### **Содержание *Справочника***

*Справочник* представляет УВКПЧ (глава 1), рассказывает о его стипендиальных и учебных программах (глава II), знакомит с публикациями и информационными ресурсами (глава III). Последующие главы посвящены договорным органам и механизмам ООН в области прав человека и возможностям их использования. В частности, рассматриваются:

- договорные органы в области прав человека (глава IV);
- Совет по правам человека, включая его механизмы: Консультативный комитет, Социальный форум, Форум по меньшинствам, Экспертный совет по правам коренных народов, Рабочую группу открытого состава по праву на развитие и ряд структур, связанных с Дурбанской декларацией и Программой действий (глава V);
- специальные процедуры (глава VI);
- универсальный периодический обзор (глава VII);
- подача и рассмотрение жалоб на предполагаемые нарушения прав человека (глава VIII).

В заключительной главе приводится информация о фондах и грантах (глава IX), часть которых находится под управлением УВКПЧ.

Важно отметить, что настоящий *Справочник* не является обособленным или завершенным пособием. По возможности в нем приводятся ссылки на веб-сайт УВКПЧ и другие ресурсы с целью обеспечить читателям доступ к текущей информации. Приглашаем читателей воспользоваться всеми дополнительными ресурсами.

## Структура

Каждая глава, как правило, содержит три раздела:

- что представляет собой данная структура/механизм;
- как они функционируют;
- как субъекты гражданского общества могут получить доступ к данной структуре/механизму и работать с ними.

В каждой главе приводится также перечень ключевых контактных подразделений УВКПЧ, содержатся ссылки на другие ресурсы.

## Обратная связь с читателями

Настоящий *Справочник* – это документ, все положения которого со временем могут изменяться и дополняться в ходе практического применения. С этой целью Отдел по вопросам гражданского общества УВКПЧ приветствует обратную связь с читателями и просит присылать замечания и предложения по адресу:

### **Civil Society Unit**

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

Palais des Nations

CH-1211 Geneva 10, Switzerland

E-mail: [CivilSocietyUnit@ohchr.org](mailto:CivilSocietyUnit@ohchr.org)

