

Как работать  
по Программе ООН  
в области прав  
человека

**Справочник для гражданского общества**



Объединенные Нации  
**Права человека**

Управление Верховного комиссара по правам человека

Как работать  
по Программе ООН  
в области прав  
человека

Справочник  
для гражданского  
общества

Нью-Йорк и Женева, 2008



Объединенные Нации  
**Права человека**

Управление Верховного комиссара по правам человека

*Использованные в данной публикации обозначения и представленные материалы не являются выражением официального мнения какой-либо части Секретариата Объединенных Наций относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района или их органов власти, а также демаркации их границ или рубежей.*

HR/PUB/06/10/Rev.1

**Настоящий Справочник издан при финансовой поддержке организации Rights & Democracy.**

## Предисловие

Первое, что я сделала на посту Верховного комиссара ООН по правам человека, – написала предисловие к данному *Справочнику*. Полагаю, что оно вполне уместно. Оно дает мне возможность с самого начала еще раз подчеркнуть то, что было моим твердым убеждением на протяжении всей карьеры, а именно уверенность в преобразующем потенциале гражданского общества. В самом деле, трудно переоценить тот вклад, который гражданское общество вносит в разработку и реализацию международных норм в области прав человека, а также в функционирование механизмов защиты прав человека, которые представлены в настоящем *Справочнике*. Сегодня, как и всегда, взгляды, практические знания и компетентность гражданского общества жизненно важны для правозащитного движения в его постоянном стремлении обеспечить правосудие и равенство для всех.

Сотрудничество нашего Управления с гражданским обществом остается главным стратегическим приоритетом, так как оно укрепляет общие цели, помогает решать наши общие проблемы и поддерживает миссию и инициативы Управления как на уровне штаб-квартиры, так и на местах.

Кроме того, вклад субъектов гражданского общества всегда способствовал улучшению деятельности независимых экспертов, работающих в рамках сложившихся механизмов защиты прав человека, таких, как договорные органы по правам человека и специальные процедуры. Очень важно также и то, чтобы их авторитет и знания представителей гражданского общества были использованы в работе Совета по правам человека – нового межправительственного органа, который в июне 2006 г. заменил Комиссию по правам человека.

Правозащитники, неправительственные организации и другие заинтересованные структуры гражданского общества ведут правозащитную работу самыми разными способами: обмениваются информацией, изучают процесс соблюдения прав человека, сообщают о нарушениях, оказывают поддержку жертвам злоупотреблений и организуют кампании, направленные на разработку новых норм в области прав человека. Они делают это, держа руку на пульсе своих общин и своего электората. Они предоставляют слово бесправным именно там, куда в большинстве случаев эти люди не имеют доступа, в том числе на международных правозащитных форумах. Несомненно, часть субъектов гражданского общества испытывает потребность в том, чтобы глубже понять, как действуют национальные, региональные и международные институты в области прав человека. Цель данного *Справочника* – удовлетворить эту настоятельную потребность.

В заключение позвольте мне подчеркнуть, что издание настоящего *Справочника* совпадает по времени с празднованием 60-й годовщины Всеобщей декларации прав человека. Провозглашенные в ней справедливость, достоинство и права человека для всех еще предстоит обеспечить в полной мере.

Мы должны упорно трудиться над претворением в жизнь принципов Всеобщей декларации в тех многочисленных сообществах, которым мы служим. Надеюсь, что настоящий *Справочник* будет использован для того, чтобы упростить представителям гражданского общества понимание системы прав человека ООН и облегчить им доступ к этой системе. Эта книга – скромный, но содержательный ресурс в нашем совместном стремлении сделать права человека, достоинство и равенство общим достоянием.



Наванетхем Пиллэй,  
Верховный комиссар ООН по правам человека

# Содержание

Предисловие .....	iii
Список сокращений .....	vi
Введение .....	vii

<b>I</b>	УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА) .....	1
<b>II</b>	СТИПЕНДИАЛЬНЫЕ И УЧЕБНЫЕ ПРОГРАММЫ УВКПЧ .....	15
<b>III</b>	ПУБЛИКАЦИИ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ УВКПЧ .....	25
<b>IV</b>	ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА .....	31
<b>V</b>	СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА .....	75
<b>VI</b>	СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ .....	107
<b>VII</b>	УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР .....	137
<b>VIII</b>	ПОДАЧА И РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ НА ПРЕДПОЛАГАЕМОЕ НАРУШЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....	153
<b>IX</b>	ФОНДЫ И ГРАНТЫ .....	175

## Список сокращений

<b>КЛФДОЖ</b>	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
<b>КПП</b>	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
<b>КПР</b>	Конвенция о правах ребенка
<b>МКЗПТМ</b>	Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей
<b>МКЛФРД</b>	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
<b>МПГПП</b>	Международный пакт о гражданских и политических правах
<b>МПЭСКП</b>	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
<b>НПЗУ</b>	Национальное правозащитное учреждение
<b>НПО</b>	Неправительственная организация
<b>НРС</b>	Наименее развитые страны
<b>ПРООН</b>	Программа развития ООН
<b>СПО</b>	Совместная помощь общинам, проект
<b>УВКПЧ</b>	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
<b>УПО</b>	Универсальный периодический обзор
<b>ФПКПП</b>	Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
<b>ЭКОСОС</b>	Экономический и Социальный Совет
<b>ЮНДЕФ</b>	Фонд демократии ООН
<b>ЮНЕСКО</b>	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
<b>ЮНИТАР</b>	Учебный и научно-исследовательский институт ООН

## Введение

### **О Справочнике**

Книга «*Как работать по Программе ООН в области прав человека. Справочник для гражданского общества*» адресована представителям гражданского общества, которые во всех частях света ежедневно вносят свой вклад в поощрение защиты и соблюдение прав человека.

Данная публикация является вторым изданием книги «*Как работать с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека: Справочник для НПО*» (2006), кардинально дополненным и исправленным по результатам опроса пользователей первого издания. В центре внимания книги – договорные органы и механизмы ООН по правам человека. Обращаясь ко всем субъектам гражданского общества, в том числе не только к неправительственным организациям, Справочник разъясняет, как можно взаимодействовать с различными органами и механизмами ООН в области прав человека. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) выражает надежду, что настоящий Справочник предоставит большему числу людей возможность осуществить свои права и требовать их соблюдения с помощью этих органов и механизмов.

### **Кто является субъектом гражданского общества**

Для настоящего Справочника субъекты гражданского общества – это индивиды, люди, которые добровольно заняты в различных формах публичного участия и действуют на основе общих интересов, задач или ценностей, совместимых с целями ООН. Справочник адресован тем представителям гражданского общества, которых волнуют соблюдение и защита универсальных прав человека, а именно:

- правозащитникам;
- правозащитным организациям (НПО, ассоциации, группы пострадавших);
- организациям, занимающимся смежными вопросами;
- коалициям и сетевым структурам (по правам женщин, детей, экологическим правам);
- инвалидам и представляющим их организациям;
- общинным группам (коренные народы, меньшинства);
- группам верующих (церковные, религиозные группы);
- союзам (профсоюзы, а также профессиональные ассоциации, например ассоциации журналистов, ассоциации юристов, мировых судей, студенческие союзы);
- общественным движениям (движения за мир, демократию, студенческие движения);



- специалистам, непосредственно содействующим осуществлению прав человека (сотрудники гуманитарных организаций, адвокаты, врачи и медицинские работники);
- родственникам жертв;
- публичным учреждениям, занимающимся деятельностью, направленной на поощрение прав человека (школы, университеты, научно-исследовательские структуры).

Сильное и самостоятельное гражданское общество, способное действовать свободно, а также компетентно и квалифицированно в отношении прав человека, представляет собой ключевой элемент обеспечения устойчивой защиты прав человека на национальном уровне. Поэтому активисты гражданского общества являются важными партнерами системы ООН в области прав человека.

Несомненно, важный вклад в поощрение и защиту прав человека вносят также национальные правозащитные учреждения (НПЗУ), однако они не рассматриваются в настоящем Справочнике. Информация и ресурсы по ним доступны на сайте УВКПЧ, а также в Отделе национальных учреждений УВКПЧ по адресу: [niu@ohchr.org](mailto:niu@ohchr.org).

### **Содержание *Справочника***

*Справочник* представляет УВКПЧ (глава 1), рассказывает о его стипендиальных и учебных программах (глава II), знакомит с публикациями и информационными ресурсами (глава III). Последующие главы посвящены договорным органам и механизмам ООН в области прав человека и возможностям их использования. В частности, рассматриваются:

- договорные органы в области прав человека (глава IV);
- Совет по правам человека, включая его механизмы: Консультативный комитет, Социальный форум, Форум по меньшинствам, Экспертный совет по правам коренных народов, Рабочую группу открытого состава по праву на развитие и ряд структур, связанных с Дурбанской декларацией и Программой действий (глава V);
- специальные процедуры (глава VI);
- универсальный периодический обзор (глава VII);
- подача и рассмотрение жалоб на предполагаемые нарушения прав человека (глава VIII).

В заключительной главе приводится информация о фондах и грантах (глава IX), часть которых находится под управлением УВКПЧ.

Важно отметить, что настоящий *Справочник* не является обособленным или завершенным пособием. По возможности в нем приводятся ссылки на веб-сайт УВКПЧ и другие ресурсы с целью обеспечить читателям доступ к текущей информации. Приглашаем читателей воспользоваться всеми дополнительными ресурсами.

## Структура

Каждая глава, как правило, содержит три раздела:

- что представляет собой данная структура/механизм;
- как они функционируют;
- как субъекты гражданского общества могут получить доступ к данной структуре/механизму и работать с ними.

В каждой главе приводится также перечень ключевых контактных подразделений УВКПЧ, содержатся ссылки на другие ресурсы.

## Обратная связь с читателями

Настоящий *Справочник* – это документ, все положения которого со временем могут изменяться и дополняться в ходе практического применения. С этой целью Отдел по вопросам гражданского общества УВКПЧ приветствует обратную связь с читателями и просит присылать замечания и предложения по адресу:

### **Civil Society Unit**

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

Palais des Nations

CH-1211 Geneva 10, Switzerland

E-mail: [CivilSocietyUnit@ohchr.org](mailto:CivilSocietyUnit@ohchr.org)



# I. УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА)

## A. Программа ООН в области прав человека

Деятельность Программы ООН в области прав человека направлена на поощрение и защиту прав человека применительно к любому лицу и в любой точке планеты. Программа осуществляется с помощью институтов и специализированных учреждений ООН в области прав человека и включает в себя различные структуры и механизмы, представленные в настоящем Справочнике, общей целью для каждого из которых являются защита и развитие согласованных международным сообществом прав человека: гражданских, культурных, экономических, политических и социальных – всех тех прав, которые были провозглашены 60 лет назад во Всеобщей декларации прав человека.

*Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) как универсальный орган в этой области отвечает за руководство программой ООН в области прав человека и за поощрение и защиту этих прав, предусмотренных Уставом Организации Объединенных Наций и международным правом прав человека. В основе концепции УВКПЧ лежит образ мирового сообщества, где в полной мере уважают и соблюдают права каждого человека. УВКПЧ стремится обеспечивать защиту прав человека для всех людей, расширять полномочия и возможности для осуществления их прав и помогать ответственным за соблюдение этих прав добиваться их реализации.*

## B. Управление Верховного комиссара по правам человека

УВКПЧ является частью Секретариата ООН. Его возглавляет Верховный комиссар по правам человека, должность которого была учреждена в 1993 г.<sup>1</sup>. Сегодня Управление сотрудничает с большим кругом представителей, включая правительства, национальные правозащитные учреждения (НПЗУ), неправительственные организации (НПО) и другие субъекты гражданского общества, чтобы в максимальной степени прививать им уважение к правам человека.

---

<sup>1</sup> См. резолюцию Генеральной Ассамблеи 48/141 от 20 декабря 1993 года. Работа УВКПЧ также направляется Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека и последующими инструментами в области прав человека, включая Венскую декларацию и Программу действий 1993 года и итоговый документ Всемирного саммита 2005 года (резолюцию Генеральной Ассамблеи 60/1 от 16 сентября 2005 года).

Являясь главным должностным лицом ООН в области прав человека, Верховный комиссар выступает как моральный авторитет, голос жертв. Он обеспечивает выполнение задач и утверждает ценности Управления, определяет приоритеты и направляет его работу. Верховный комиссар выступает с публичными заявлениями и призывами в отношении ситуаций и кризисов в области прав человека; ведет диалог с правительствами в целях улучшения защиты прав человека на национальном уровне; совершает многочисленные поездки, чтобы убедиться, что послания в области прав человека доходят до всех частей света, чтобы услышать голоса тех, чьи права попираются, и встретиться с активистами.

Верховный комиссар работает над тем, чтобы нормы в области прав человека находили отражение во всех программах ООН. Он стремится обеспечить, чтобы права человека оставались краеугольным камнем всей деятельности ООН, чтобы мир и безопасность, развитие и права человека – важнейшие опоры системы ООН – были взаимосвязаны и взаимно подкрепляли друг друга.

Поскольку Верховный комиссар открыто и публично говорит о глобальной ситуации с правами человека и борется против нарушений и безнаказанности, возлагая на государства ответственность за их действия или бездействие, то неудивительно, что иногда он и возглавляемое им Управление подвергаются критике с разных сторон. Поэтому тем более важно, чтобы в дискуссиях, зачастую политизированных, озвучивая оценки и подходы с позиций прав человека, Управление опиралось в своей работе на объективность, точность и универсальность прав человека.

Нынешний Верховный комиссар **г-жа Наванетхем Пиллэй** заняла этот пост в сентябре 2008 г. Ее предшественниками были г-жа Луиза Арбур (2004–2008 гг.), г-н Сержиу Виейра ди Меллу (2002–2003 гг.)<sup>2</sup>, г-жа Мэри Робинсон (1997–2002 гг.), г-н Хосе Айяла-Лассо (1994–1997 гг.). С 2003 по 2004 г. исполняющим обязанности Верховного комиссара был г-н Бертран Дж. Рамчаран.

Штаб-квартира УВКПЧ расположена во Дворце Вильсона в Женеве (Швейцария); кроме того, Управление имеет офис в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке. Оно насчитывает более 900 штатных сотрудников, свыше половины из которых работают в представительствах разных стран и регионов по всему миру; его присутствие осуществляется в форме групп по странам мира, региональных отделений, советников по правам человека и подразделений по правам человека миротворческих миссий ООН.

---

2 19 августа 2003 года Сержиу Виейра ди Меллу был убит в Багдаде, где он выполнял задачи ООН в качестве специального представителя Генерального секретаря в Ираке. Вместе с ним погиб еще 21 сотрудник представительства ООН в Багдаде.



## Мандат Верховного комиссара по правам человека

Резолюцией Генеральной Ассамблеи 48/141 Верховный комиссар уполномочен:

- поощрять и защищать осуществление всеми людьми всех своих прав;
- предоставлять компетентным органам системы ООН рекомендации в целях содействия поощрению и защите всех прав человека;
- поощрять и защищать реализацию права на развитие;
- оказывать техническую помощь в осуществлении деятельности в области прав человека;
- координировать учебные и пропагандистские программы ООН в области прав человека;
- играть активную роль в устранении препятствий на пути реализации прав человека;
- противодействовать нарушениям прав человека;
- поддерживать диалог с правительствами, для того чтобы обеспечить уважение всех прав человека;
- расширять международное сотрудничество;
- координировать деятельность в области поощрения и защиты прав человека в системе ООН;
- осуществлять адаптацию, укрепление и оптимизацию всех механизмов ООН в области прав человека.

### С. Виды работы и направления деятельности УВКПЧ

УВКПЧ стремится к соблюдению норм в области прав человека для всех людей в любой точке планеты. Решая эту задачу, оно сотрудничает с правительствами, парламентами, судебными властями, сотрудниками полиции и тюремной администрации, НПЗУ, НПО и широким кругом других субъектов гражданского общества, а также с партнерами ООН с целью повысить информированность о правах человека и привить уважение к ним. УВКПЧ дает возможность индивидам заявлять о своих правах и помогает государствам соблюдать обязательства в области прав человека.

Действенным элементом международного правозащитного движения и важным партнером УВКПЧ являются местные, национальные и международные НПО. Они сообщают о нарушениях прав человека, защищают их жертвы, содействуют соблюдению прав человека путем просвещения и организуют кампании в поддержку нововведений. Отношения между УВКПЧ и гражданским обществом динамичны, основаны на сотрудничестве и пронизывают все сферы деятельности Управления.

Сферы деятельности УВКПЧ охватывают весь спектр прав человека. Все направления взаимосвязаны, дополняют друг друга, и каждое из них является неотъемлемой частью миссии Управления.

**Тематическая деятельность** УВКПЧ выявляет и устраняет пробелы в существующей системе прав человека, нацеливает работу по защите прав человека в сферу иссле-

дований и обращает внимание общественности на современные проблемы, такие, как изменение климата и гендерное насилие.

В своей **нормотворческой деятельности** УВКПЧ способствует разработке новых международных норм по правам человека в целях признания этих прав и совершенствования защиты.

**Работа** в области **мониторинга** направлена на обеспечение практического применения этих норм, что помогает воплотить права человека в реальность.

**Содействуя осуществлению прав человека** на местах, УВКПЧ стремится обнаружить первые признаки кризиса и ухудшения положения прав человека; при этом оно предлагает правительствам техническое содействие и готово в случае развития кризиса мобилизовать весь свой персонал и ресурсы.

УВКПЧ работает также над совершенствованием системы **просвещения** и образования **в области прав человека**. Оно стремится предоставить людям больше возможностей пользоваться своими правами и сделать их проводниками прогрессивных изменений путем эффективного применения структур и механизмов ООН в области прав человека. Для этой цели предназначена, в частности, и подготовка настоящего Справочника.

Финансирование деятельности УВКПЧ осуществляется из бюджета ООН и добровольных взносов государств-членов, межправительственных организаций, фондов и частных лиц.

### **Тематические сферы работы**

*УВКПЧ изучает новые области защиты прав человека и нормотворчества по широкому кругу тем и вопросов. Оно предоставляет юридические и политические рекомендации, проводит самостоятельные исследования, содействует дискуссиям и консультациям по неотложным вопросам и проблемам, изыскивает возможности для создания партнерства с целым рядом правозащитных структур, содействуя внедрению достижений практики.*

Деятельность Управления включает в себя такие тематические сферы, как:

- антидискриминация;
- дети;
- изменения климата и защита окружающей среды;
- экономические, социальные и культурные права, в том числе право на здоровье, жилище, питание и водоснабжение;
- проблемы ВИЧ/СПИДа;
- оценка и планирование работы по правам человека по странам;
- права человека и бизнес;
- права человека и противодействие терроризму;
- права человека и инвалидность;
- просвещение и образование в области прав человека;
- включение проблематики прав человека в повседневную деятельность ООН;
- мониторинг и расследования в области прав человека;

- права человека в миротворческих операциях;
- коренное население и меньшинства;
- цели ООН в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и право на развитие, включая сокращение бедности;
- расизм;
- верховенство закона и демократия, включая осуществление правосудия, эффективное государственное управление, подотчетность, инициативы против безнаказанности и коррупции;
- политические меры в сфере безопасности;
- торговля и глобализация;
- торговля людьми;
- правосудие в переходный период;
- права человека, женщин и гендерные вопросы.

Эти программы призваны привнести знания, опыт и новое мышление в анализ некоторых комплексных вопросов, имеющих особое значение для реализации программы ООН в области прав человека, таких, как равенство и запрет на дискриминацию. Они затрагивают вопросы, заслуживающие особого внимания, такие, как жертвы расовой дискриминации, меньшинства, коренные народы, права человека, женщин и гендерные вопросы, инвалидность, торговля людьми и люди, живущие с ВИЧ/СПИДом.





## Совместная работа по проблемам безнаказанности и верховенства закона

**В 2005 г. была завершена разработка Обновленного свода принципов борьбы с безнаказанностью** и Основных принципов и руководящих положений, касающихся права на правовую защиту и возмещение ущерба.

Когда были подготовлены первые проекты этих документов, УВКПЧ провело консультации с целью наладить диалог и установить обратную связь. В них принял участие ряд международных НПО, в том числе **Международная комиссия юристов, «Международная амнистия», организация Human Rights Watch и Международный центр по правосудию переходного периода**. На этих консультациях НПО выступали с позиций своих партнеров – международных и национальных специализированных организаций, что позволило учесть в проектах

документов проблемы и опыт с мест.

В 2005 г. Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба, были утверждены Генеральной Ассамблеей. В том же году Комиссия по правам человека приняла к сведению Обновленный свод принципов борьбы с безнаказанностью.

УВКПЧ провело серию семинаров для распространения информации об этих двух пакетах принципов, а также для обсуждения стратегий их применения на национальном уровне. В этих встречах наряду с сотрудниками местных представительств Управления и миротворческих миссий ООН принял активное участие ряд НПО из постконфликтных стран. Местные НПО помогают распространять указанные принципы и

обеспечивать их применение на местах. Важной ролью, которую играют НПО в соблюдении прав, сформулированных в указанных документах, является их работа с правительствами по внедрению и принудительному применению этих норм.

Для получения более полной информации см.:

- Обновленный свод принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью (E/CN.4/2005/102/Add.1);
- Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права (резолюция Генеральной Ассамблеи 60/147).

## Нормотворческая деятельность и мониторинг

УВКПЧ стремится предложить основным структурам и механизмам ООН в области прав человека, выполняющим функции нормотворчества и мониторинга, высочайший уровень исследований, квалификации, консультирования и административных услуг, тем самым способствуя развитию международного права прав человека и обеспечивая применение согласованных международным сообществом стандартов по правам человека. К числу этих структур относятся:

- **Совет по правам человека** и его механизмы, в частности специальные процедуры, универсальный периодический обзор, процедура подачи и рассмотрения жалоб, Консультативный комитет, Социальный форум, Форум по вопросам меньшинств и Экспертный совет по правам коренных народов;
- **договорные органы по правам человека.**

УВКПЧ стремится укреплять потенциал гражданского общества в целях эффективного использования программы ООН в области прав человека. В последующих главах будут рассмотрены различные способы, с помощью которых гражданское общество может при содействии Управления участвовать в работе договорных органов и механизмов ООН и вносить в них свой вклад.

- **Глава IV** рассматривает договорные органы по правам человека.
- **Глава V** рассказывает о Совете по правам человека и его механизмах, включая Консультативный комитет, Социальный форум, Форум по вопросам меньшинств и Экспертный совет по правам коренных народов, Рабочую группу открытого состава по праву на развитие и ряд механизмов, связанных с Дурбанской декларацией и Программой действий.
- **Глава VI** описывает специальные процедуры.
- **Глава VII** посвящена универсальному периодическому обзору.
- **Глава VIII** разъясняет, как подать жалобу на предполагаемое нарушение прав человека.



Для получения текущей информации о работе УВКПЧ в области установления норм и мониторинга посетите **веб-сайт УВКПЧ**.

## Осуществление прав человека

Стандарты в области прав человека не имеют никакой ценности, если они не применяются на практике. Государства, которые переживают период восстановления после конфликта или испытывают нехватку ресурсов, знаний и опыта, как правило, нуждаются в помощи, чтобы выполнять свои обязательства в области прав человека. Поэтому УВКПЧ выделяет им значительные ресурсы для поддержки усилий по защите прав человека. Взаимодействуя со странами, Управление стремится устранить целый ряд недостатков, связанных с практическим осуществлением прав человека, включая дефицит знаний, потенциала, обязательств и безопасности.

*Проводя практическую работу на местах, УВКПЧ стремится к тому, чтобы:*

- национальные власти стран были информированы о международных стандартах в области прав человека и о том, как превратить эти нормы в законы, нормативные акты в политические меры;
- гражданское общество и правительственные чиновники обладали более высоким потенциалом в области прав человека;
- правительственные чиновники сознавали свои обязанности в области прав человека и применяли эффективные средства правовой защиты для того, чтобы преодолевать препятствия на пути осуществления этих прав;
- правообладатели были лучше защищены от политических действий, угрожающих их личной безопасности;
- улучшать свои возможности оперативно реагировать на потребности в области прав человека на местах.

Представительства и другие структуры УВКПЧ на местах в тесном сотрудничестве с правительствами, системой ООН, НПО и другими членами гражданского общества разрабатывают эффективные меры реагирования на события в области прав человека. В частности, УВКПЧ содействует усилиям по включению международных стандартов в области прав человека в национальное законодательство и формулирует рекомендации по созданию и функционированию НПЗУ. Оно также взаимодействует с судебными органами, военной полицией и парламентами и организует их обучение по вопросам прав человека, связанным с их работой, дает рекомендации в отношении отчетности договорных органов и универсальных периодических обзоров и разрабатывает программы образования в области прав человека.

Гражданское общество – важный партнер УВКПЧ во всех видах его деятельности. Вот только несколько примеров сотрудничества и взаимодействия:

- УВКПЧ предупреждает об ухудшении ситуации с правами человека и возникающих тенденциях;
- УВКПЧ предоставляет информацию о ситуации с правами человека, происходящих событиях и предполагаемых нарушениях на национальном и местном уровнях;
- УВКПЧ совместно с общественными организациями на местах проводит теоретические и практические семинары, реализует учебные программы, а также работает над национальными и региональными проектами, направленными на повышение информированности населения о правах человека;
- УВКПЧ вместе с общественными организациями на местах работает по ратификации и осуществлению договоров в области прав человека.

Присутствие УВКПЧ на местах включает в себя представительства на территории стран, подразделения по правам человека миротворческих миссий ООН, советников по правам человека в составе учреждений системы ООН в конкретной стране и быстрое реагирование на возникающие кризисы в области прав человека.

## 1. Представительства в странах

УВКПЧ создает все большее число представительств в разных странах. Они занимаются мониторингом прав человека, информированием общественности, предоставлением технического содействия и оказанием помощи правительствам в разработке долгосрочных и устойчивых политических мер, целей и задач в области прав человека.



### Сотрудничество с представительством УВКПЧ в Уганде для дальнейшего поощрения и защиты прав инвалидов

Представительство УВКПЧ в Уганде сотрудничает с ассоциациями инвалидов для того, чтобы признать инвалидность как проблему, связанную с правами человека, повысить осведомленность о соответствующих стандартах в области прав человека и содействовать полному соответствию национального законодательства политическим мероприятиям и планам этих норм. Представительство в Уганде взаимодействует с НПО по целому ряду направлений. В частности, оно:

- инициировало переговоры в целях представления технического консультирования о соответствии национального законода-

тельства и политики в отношении инвалидов универсальным стандартам в области прав человека;

- осуществляло мониторинг и проводило дискуссии в фокус-группах о положении инвалидов, активно поощряя в ряде районов участие НПО, объединяющих инвалидов, в координации деятельности в области прав человека;
- поддержало проводимый Национальным союзом инвалидов сбор подписей под петицией, призывающей правительство ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов. В 2007 г., например, по случаю Международного дня прав человека было собрано свыше

одной тысячи подписей;

- спонсировало сооружение пандуса у здания администрации провинции Сороти, чтобы обеспечить инвалидам доступ в государственные учреждения. Продолжающаяся агитационная работа НПО привела к постройке еще нескольких пандусов в г. Сороти;
- организовало изучение инвалидами международных стандартов в области прав человека, а также соответствующего национального законодательства и политических мероприятий, для чего были подготовлены необходимые учебные материалы по системе шрифта Брайля.

## 2. Региональные отделения

УВКПЧ стремится выявить именно те проблемы в области прав человека, которые имеют значение для стран определенного региона. После этого оно может предложить помощь, как региону в целом, так и отдельным странам, в форме распространения опыта и передовой практики. Кроме того, региональные отделения УВКПЧ являются источником

знаний и опыта по конкретным вопросам и работают в тесном взаимодействии с региональными и правительственными органами, страновыми представительствами ООН, международными и региональными организациями, НПЗУ и гражданским обществом.

### 3. Права человека в миротворческих миссиях ООН

УВКПЧ участвует в акциях ООН по поддержанию мира и миростроительству и выполняет важную роль в продвижении прав человека при комплексных операциях на местах, проводимых Департаментом по операциям по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам ООН. УВКПЧ также вносит свой вклад в работу Совета Безопасности ООН, который несет ответственность за мир и безопасность во всем мире. Эти функции свидетельствуют о том, что права человека занимают центральное место во всех аспектах деятельности ООН.

УВКПЧ утвердило четыре приоритета, которые оно старается внедрить в деятельность миротворческих миссий:

- обеспечение справедливости и ответственности в мирных процессах;
- предотвращение нарушений и восстановление нарушенных прав;
- развитие потенциала и укрепление национальных институтов;
- включение проблематики прав человека во все программы ООН.



### Сотрудничество с Миссией ООН в Судане по правам женщин

С марта 2008 г. Отделение по правам человека Миссии ООН в Судане (МООНВС) совместно с Группой в защиту интересов женщин г. Малакал и радиостанцией «Радио Малакал» организовали

радиопрограмму, призванную информировать женщин об их правах, особенно о праве на жизнь, свободную от гендерного насилия. В программе выступали члены Законодательной ассам-

блеи провинции Верхний Нил и активисты гражданского общества. Эта инициатива сопровождалась проведением семинаров для местных общин.

### 4. Советники по правам человека в страновых представительствах ООН

Советники по правам человека – это эксперты, которых УВКПЧ направляет для поддержки учреждений системы ООН в странах по просьбе постоянных координаторов. Они проводят консультации по стратегиям создания или развития потенциала и институтов в данной стране в целях поощрения и защиты прав человека. Кроме того, советники взаимодействуют с национальными представителями (правительством и гражданским обществом) в вопросах о том, как эффективно поощрять и осуществлять международные стандарты прав человека.

## 5. Быстрое реагирование на кризисы в области прав человека

Помимо взаимодействия со странами по линии местных представительств, подразделение быстрого реагирования УВКПЧ размещает по всему миру подготовленный персонал, чтобы оказывать помощь в предотвращении или реагировании на ухудшение ситуации с правами человека. Управление может проводить или поддерживать работу миссий по сбору фактов и комиссий, которые расследуют и изучают серьезные обвинения в нарушении прав человека.

Подразделение также выступает в качестве координатора взаимодействия УВКПЧ с подразделениями по правам человека миротворческих миссий, которым Управление оказывает поддержку, помогая при найме, первоначальном инструктировании и обучении кадров, а также предоставляя практические рекомендации по политическим и программным вопросам.

### Стипендиальные и учебные программы УВКПЧ

УВКПЧ осуществляет стипендиальные и учебные программы для того, чтобы представители гражданского общества могли более активно участвовать в механизмах по правам человека. К числу таких программ относятся:

- программа стипендий для представителей коренных народов;
- программа стипендий для представителей меньшинств;
- программа стипендий для представителей наименее развитых стран (НРС);
- программа стипендий для персонала национальных правозащитных учреждений (НПЗУ).



Для получения более подробной информации о стипендиальных и учебных программах УВКПЧ см. главу II настоящего Справочника.

### Публикации и информационные ресурсы УВКПЧ

Управление выпускает большое количество публикаций по вопросам прав человека. Содержащаяся в них информация представляет интерес для правительств, НПЗУ, гражданского общества, широкой общественности и СМИ. Многие публикации и ресурсы можно скачать с сайта УВКПЧ или запросить в Отделе публикаций и информации УВКПЧ.



Для получения более подробной информации о *публикациях и информационных ресурсах УВКПЧ* см. главу III настоящего Справочника и обратитесь на адрес электронной почты [publications@ohchr.org](mailto:publications@ohchr.org) или [library@ohchr.org](mailto:library@ohchr.org)

## Фонды и гранты

Фонды и гранты ООН, часть которых находится под эгидой УВКПЧ, непосредственно спонсируют НПО, низовые организации, профессиональные объединения и другие субъекты гражданского общества.

УВКПЧ управляет следующими фондами и грантами:

- Фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток;
- Фондом добровольных взносов ООН для коренного населения;
- Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства;
- Проектом по оказанию совместной помощи общинам.



Для получения более подробной информации о **фондах и грантах** см. **главу IX** настоящего *Справочника*.

## D. Структура Управления Верховного комиссара ООН по правам человека

Управлением руководят Верховный комиссар и его заместитель. В своей работе они опираются на **Административную канцелярию**, которая является частью **Исполнительной дирекции и Группы управления**.

В состав Исполнительной дирекции и Группы управления входят:

- **Нью-Йоркский офис**, который работает над тем, чтобы вопросы прав человека были полностью включены в повестку дня ООН в области развития и безопасности, а также предоставляет практическую поддержку по вопросам прав человека Генеральной Ассамблее, *Экономическому и Социальному Совету, Совету Безопасности* и другим межправительственным структурам;
- **Секция политики, планирования, мониторинга и оценки**, которая совместно с персоналом УВКПЧ занимается обеспечением того, чтобы стратегическая концепция Управления воплощалась в конкретные приоритеты и операционные планы, а результат принимаемых мер должным образом отслеживался и оценивался;
- **Секция информации и коммуникаций**, которая разрабатывает и реализует стратегии повышения общего уровня знаний о правах человека и информирует международное сообщество о развитии в области прав человека и работе УВКПЧ;
- **Секция донорской помощи и внешних связей**, которая всесторонне информирует государства-члены о планах, приоритетах и финансовых потребностях УВКПЧ, а также мобилизует ресурсы для поддержки и реализации программ УВКПЧ;
- **Секция охраны и безопасности на местах**, которая совместно с Департаментом охраны и безопасности ООН отвечает за то, чтобы обеспечить безопасность всего персонала и материальных объектов УВКПЧ.

Недавно созданный **отдел по вопросам гражданского общества** тоже является частью Исполнительной дирекции и Группы управления. Это канал связи для субъектов гражданского общества, желающих обратиться в УВКПЧ. Секция по вопросам гражданского общества

общества предоставляет информацию и рекомендации по широкому кругу вопросов, консультирует о политических мерах и стратегиях, направленных на укрепление сотрудничества, и разрабатывает инструменты, помогающие гражданскому обществу взаимодействовать со структурами и механизмами ООН в области прав человека; одним из примеров этого является разработка настоящего Справочника.

**Подразделения оперативно-функционального и управленческого обслуживания программ** УВКПЧ оказывают поддержку по следующим вопросам: бюджет и финансовый менеджмент; подбор кадров и управление человеческими ресурсами; материально-техническое снабжение; управление активами и общая логистическая поддержка мероприятий на местах; информационные технологии; профессиональный рост и повышение квалификации.

Помимо Исполнительной дирекции, Группы управления и подразделений оперативно-функционального и управленческого обслуживания программ в состав УВКПЧ входят еще четыре основных подразделения:

- **Отдел по делам Совета по правам человека и договоров**, который обеспечивает нормальную работу Совета и ряда его механизмов, а также договорных органов. Кроме того, отдел оказывает поддержку по линии Фонда добровольных взносов ООН для жертв пыток и координирует всю официальную документацию, которую готовит для межправительственных органов;
- **Отдел по специальным процедурам**, который поддерживает функционирование специальных процедур, осуществляя тематическую и правовую помощь, работу по установлению фактов, исследования и анализ, а также оказывает административное содействие, разрешает вопросы логистики. Этот отдел также помогает развивать сотрудничество и проводить встречи между мандатариями и другими заинтересованными сторонами;
- **Отдел по работе с миссиями на местах и технического сотрудничества** координирует разработку и внедрение стратегий УВКПЧ по связям со странами, управляет его программой технического сотрудничества и служит каналом связи с представительствами УВКПЧ на местах;
- **Отдел по вопросам исследований и права на развитие** выполняет тематические исследования УВКПЧ по вопросам прав человека, включая оказание технической поддержки на местах. Отдел также управляет центром документации УВКПЧ и программой публикаций и выпускает ряд методических пособий и пакетов учебных материалов для использования в разных странах и штаб-квартирах в целях развития потенциала национальных институтов, гражданского общества и других партнеров.

## **Е. Информационные ресурсы УВКПЧ**

### **Веб-сайт УВКПЧ**

На сайте Управления размещены Годовые отчеты УВКПЧ о результатах деятельности и План Верховного комиссара в области стратегического управления, а также электронная версия настоящего Справочника на нескольких рабочих языках ООН.



Приглашаем субъектов гражданского общества посещать веб-сайт УВКПЧ для получения новых данных и информации о деятельности Управления.



Посетите веб-сайт УВКПЧ:

<http://www.ohchr.org>

## **Г. Как связаться с УВКПЧ**

### **Контактная информация:**

#### **Palais Wilson**

52 rue des Pâquis

CH-1201 Geneva, Switzerland

#### **Motta Building**

48 avenue Giuseppe Motta

CH-1202 Geneva, Switzerland

### **Почтовый адрес:**

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

Palais des Nations

8-14, avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 10

Телефон: +41 (0)22 917 90 00

Е-mail: [InfoDesk@ohchr.org](mailto:InfoDesk@ohchr.org)

Веб-сайт: <http://www.ohchr.org>

---

Справочник доступен в цифровом формате на веб-сайте УВКПЧ по адресу:

<http://www.ohchr.org/civilsocietyhandbook/>

Там вы найдете главы Справочника, доступные для скачивания, а также ссылки на все источники, которые содержатся в данной публикации.

## II. СТИПЕНДИАЛЬНЫЕ И УЧЕБНЫЕ ПРОГРАММЫ УВКПЧ

Стипендиальные и учебные программы, которые будут рассмотрены в этой главе, организованы Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека с целью повысить роль гражданского общества и усилить его участие во всех структурах сферы прав человека, так как активный вклад и действенное участие гражданского общества способствуют более последовательной реализации прав человека. В настоящей главе приводится основная информация, необходимая субъектам гражданского общества для того, чтобы участвовать в стипендиальных программах и учебных семинарах УВКПЧ.

**Для участия или доступа к этим программам и семинарам, НПО и другим субъектам гражданского общества не требуется получения консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете (ЭКОСОС).**

### A. Стипендиальные программы

**Стипендиальные программы** предоставляют частным лицам, которые прошли отбор, возможность получать знания о международных институтах и механизмах в области прав человека.

Они направлены на укрепление потенциала конкретных групп или частных лиц при проведении работы в области прав человека. УВКПЧ выполняет четыре программы:

- **для обучения представителей коренных народов;**
- **для обучения представителей национальных, этнических религиозных или языковых меньшинств;**
- **для представителей наименее развитых стран**, которая позволяет студентам старших курсов высших учебных заведений этих стран пройти обучение по проблематике ООН и права человека;
- **для персонала национальных правозащитных учреждений**, которая помогает представителям этих учреждений пройти обучение по вопросам международного права прав человека и взаимодействия УВКПЧ.

---

Справочник доступен в цифровом формате на веб-сайте УВКПЧ по адресу:

<http://www.ohchr.org/civilsocietyhandbook/>

Там вы найдете главы Справочника, доступные для скачивания, а также ссылки на все источники, которые содержатся в данной публикации.



## **Контактная информация о стипендиальных программах**

### **Программа стипендий для представителей коренных народов**

Indigenous Peoples and Minorities Unit  
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 10 – Switzerland  
Факс: +41 (0)22 917 90 08 or +41 (0)22 928 90 66  
E-mail: [fellowship@ohchr.org](mailto:fellowship@ohchr.org)

### **Программа стипендий для представителей меньшинств**

Indigenous Peoples and Minorities Unit  
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 10 – Switzerland  
Телефон: +41 (0)22 928 98 45  
Факс: +41 (0)22 928 90 10  
E-mail: [minorities@ohchr.org](mailto:minorities@ohchr.org)

### **Программа стипендий в области прав человека для студентов из НРС**

United Nations Institute for Training and Research (UNITAR)  
Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 10 – Switzerland  
Телефон: +41 (0)22 917 86 40  
Факс: +41 (0)22 917 80 47  
Веб-сайт: <http://www.ohchr.org> или <http://www.unitar.org/diplomacy>

### **Стипендии для персонала НПЗУ**

National Institutions Unit  
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 10 – Switzerland  
Телефон: **+41 (0)22 928 92 83** или **+41 (0)22 928 96 63**  
Факс: +41 (0)22 928 90 18  
E-mail: [niu@ohchr.org](mailto:niu@ohchr.org)

## 1. Программа стипендий для представителей коренных народов

Осуществление этой программы началось в 1997 г. по инициативе УВКПЧ в рамках реализации задач Международного десятилетия коренных народов ООН (1995–2004 гг.). Основная цель программы – расширить права и возможности представителей и общин коренных народов, повысив уровень их знаний путем доступа к системе прав человека ООН.

Программа направлена на то, чтобы дать всем представителям этих народов, как женщинам, так и мужчинам, возможность приобрести знания о международных правах человека в целом и правах коренных народов в частности, с тем чтобы помочь их организациям и общинам более эффективно защищать свои права. К концу курса стипендиаты должны приобрести навыки, как проводить обучение в своих общинах и организациях, уметь распространять информацию и знания, приобретенные в период учебы. Программа направлена на то, чтобы принести пользу частным лицам, их организациям и, что важнее всего, общинам.

Программа для получения стипендий представителям коренного населения действует на четырех языках: **английском, испанском, русском и французском**. Ежегодно около пяти стипендиатов принимают на каждое из следующих языковых направлений:

- **Англоязычная программа** (в Женеве);
- **Испаноязычная программа** (в Деусто);
- **Франкоязычная программа** (в Дижоне);
- **Русскоязычная программа** (в Москве).

**Женевскую программу** проводит штаб-квартира УВКПЧ в Женеве. Ежегодно обучение по этой программе начинается в мае, продолжается обычно четыре месяца и представляет собой интенсивный курс изучения правозащитных механизмов и институтов. Программа является интерактивной и включает в себя не только установочные лекции по различным темам, но и выполнение индивидуальных и групповых заданий.

**Программа в Деусто** – это совместная инициатива университета Деусто в г. Бильбао (Испания) и УВКПЧ. Как правило, она продолжается четыре месяца и состоит из двух частей: первая сессия проводится в университете Деусто, а вторая – в штаб-квартире УВКПЧ в Женеве. По своей структуре эта программа аналогична женевской, кроме того, она содействует обмену мнениями между стипендиатами и представителями других организаций, которые участвуют в ней, такими, как баскские НПО и правительство Страны Басков.

**Дижонская программа** представляет собой совместную инициативу Бургундского университета в Дижоне (Франция) и УВКПЧ. Она предназначена для коренных народов, которые используют французский в качестве первого или второго языка. Программа длится десять недель (четыре недели – в Дижоне, четыре недели – в УВКПЧ в Женеве и две недели – в ЮНЕСКО в Париже).

**Московская программа** является совместной инициативой Российской ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (АКМНССиДВ, или RAIPON), базирующейся в Москве, и УВКПЧ. Она состоит из четырехнедельного обуче-

ния в АКМНССиДВ, представительстве УВКПЧ в Москве и других московских офисах специализированных учреждений ООН и четырехнедельных занятий в штаб-квартире УВКПЧ в Женеве.

**Все стипендиальные программы предусматривают выплату ежемесячного пособия (гранта) для покрытия умеренных расходов по проживанию, включая транспортные затраты, оформление медицинской страховки и удовлетворение других жизненных потребностей.**

**Критерии отбора стипендиатов:**

- кандидаты должны быть представителями групп коренного населения и пользоваться поддержкой со стороны своих общин и организаций;
- хотя возраст не является ограничивающим фактором, предпочтение отдается кандидатам в возрасте 25–35 лет;
- отсутствие формального образования не является препятствием для участия в стипендиальной программе ввиду социально-экономических барьеров, с которыми сталкиваются многие коренные народы при получении такого образования;
- кандидаты должны обладать способностями и желанием обучать других представителей коренного населения после возвращения в свои общины/организации;
- желательно, чтобы организация, которая выдвинула кандидатуру стипендиата, пользовалась широкой поддержкой среди населения;
- отбор стипендиатов должен отражать гендерный и региональный баланс;
- от кандидата требуется хорошее понимание языка, на котором ведется обучение.

**В связи с тем что Программа ежегодно проводится в четырех языковых версиях, для каждого языкового потока установлены свои сроки подачи заявок. Рассматриваются только те заявки, в которых заполнены все пункты. Заявки должны быть отправлены по факсу или обычной почтой. Заявка, направляемая по электронной почте, будет рассмотрена только в том случае, если обе ее части – первая и вторая – подписаны и отсканированы.**



## Куда подавать заявки

### Indigenous Fellowship Programme Indigenous and Minorities Unit

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

Palais des Nations

8–14, avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 10 – Switzerland

Факс: +41 (0)22 917 90 08 или +41 (0)22 928 90 66

E-mail: [fellowship@ohchr.org](mailto:fellowship@ohchr.org)

Чтобы получить более подробную информацию об этой стипендиальной Программе, **посетите веб-сайт УВКПЧ. Там же можно найти бланк заявки на всех четырех языках.**

## 2. Программа стипендий для представителей меньшинств

С помощью этой Программы УВКПЧ стремится предоставить лицам, принадлежащим к **национальным, этническим, религиозным и языковым** меньшинствам, особенно молодым женщинам и мужчинам, возможность приобрести знания о международных правах человека в целом и о правах меньшинств в частности. Предполагается, что к концу Программы стипендиаты – представители меньшинств получают общее представление о механизмах ООН в области прав человека и будут в состоянии передавать информацию и знания, полученные в ходе обучения, членам своих общин и организаций.



### Обучение на базе общины, проведенное в Болгарии бывшим стипендиатом – представителем меньшинства

В декабре 2006 г. УВКПЧ поддержало проект, предложенный бывшим стипендиатом – представителем цыганского сообщества **Болгарии** по организации учебного курса в общине Полски Трымбеш. Благодаря этому проекту организация «Цыгане вместе» смогла провести учебный семинар в целях привлечения местной цыганской

общины к осуществлению проекта «Десятилетие цыганской интеграции» (2005–2015 гг.), одобренного девятью странами Центральной и Юго-Восточной Европы. Участники семинара разработали стратегию, которая позволяет существенно расширить участие цыган в процессах принятия решений органами власти, особенно в сферах, где

больше всего затрагиваются права цыган. Они выступили за создание при муниципальном совете постоянного органа представителей местных меньшинств, который разрабатывал бы проекты политических мероприятий по вопросам меньшинств. Это предложение было одобрено мэром и главой муниципального совета.

В настоящее время УВКПЧ осуществляет две стипендиальные программы для представителей меньшинств – на английском и арабском языках. Англоязычная программа проводится ежегодно начиная с апреля в течение трех месяцев; обычно в ней участвуют пять человек. Пробная арабоязычная программа была впервые организована в 2007 г.; тогда четыре стипендиата в течение месяца проходили обучение в штаб-квартире УВКПЧ в Женеве. Стипендиальные программы предусматривают выплату ежемесячного пособия (гранта) для покрытия умеренных расходов по проживанию, других текущих расходов, стоимости проезда до Женевы и обратно, а также медицинской страховки.

#### Критерии отбора стипендиатов:

- кандидаты должны принадлежать к национальному, этническому, религиозному или языковому меньшинству;
- хотя возраст не является ограничивающим фактором, предпочтение отдается кандидатам в возрасте 25–35 лет;
- отсутствие формального образования не является препятствием для участия в Программе представителям меньшинств, если у кандидата имеется соответствующий опыт;
- желательно, чтобы организация или ассоциация, выдвигающая кандидатуру стипендиата, специализировалась на проблемах меньшинств и состояла из их представителей;
- кандидаты должны обладать способностями и желанием обучать других представителей меньшинств после возвращения в свои общины/организации;
- кандидаты должны получить письменную рекомендацию от своих общин или организаций;
- кандидаты должны хорошо владеть языком, на котором ведется обучение в рамках Программы (английским или арабским).

**Рассматриваются только те заявки, в которых заполнены все пункты. Заявки должны быть отправлены факсом или обычной почтой. Заявка, направляемая по электронной почте, будет рассмотрена только в том случае, если обе ее части – первая и вторая – подписаны и отсканированы.**



#### Куда подавать заявки

##### **Minorities Fellowship Programme Indigenous and Minorities Unit**

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

Palais des Nations 8–14, avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 10 – Switzerland

Телефон: +41 (0)22 928 98 45. Факс: +41 (0)22 928 90 10

Е-mail: [minorities@ohchr.org](mailto:minorities@ohchr.org)

Чтобы получить более подробную информацию об этой Программе, **посетите веб-сайт УВКПЧ**. Там же можно найти и бланк заявки на всех четырех языках.

### 3. Программа стипендий для представителей НРС

**Стипендиальная программа для слушателей из наименее развитых стран (НРС)**, впервые проведенная в 2007 г., осуществляется совместно УВКПЧ и Учебным и научно-исследовательским институтом ООН (ЮНИТАР). Ее цель – улучшить понимание стипендиатами из НРС современных аспектов прав человека на международном уровне, дать им представление о работе ООН и УВКПЧ, а кроме того, предоставить УВКПЧ и структурам ООН в области прав человека возможность воспользоваться способностями и помощью самых талантливых учащихся и выпускников из НРС.

Обучение ведется на английском языке в штаб-квартире УВКПЧ в Женеве. Программа включает, как обучение, так и возможность на практике познакомиться с работой УВКПЧ в форме семинаров и тренингов с последующей стажировкой в одном из подразделений Управления. Продолжение учебы в рамках этой Программы в будущем будет зависеть от ее финансирования.

Программа открыта для кандидатов из НРС<sup>3</sup>. Они должны быть студентами старших курсов или иметь диплом об окончании высшего учебного заведения по специальности, имеющей отношение к деятельности ООН (например, в области международного права, политологии, социологии или истории). Возраст кандидата в момент подачи заявки не должен превышать 30 лет.

Стоимость проезда стипендиатов оплачивается из средств Программы; они также получают стипендию для оплаты проживания в Женеве. Кроме того, предусмотрена оплата оформления виз, проживания, медицинской страховки и страховки от несчастных случаев.

Так как продолжение этой Программы зависит от получения необходимого финансирования, рекомендуем заинтересованным лицам регулярно знакомиться с информацией на веб-сайтах УВКПЧ и ЮНИТАР.



#### Как связаться с Программой для представителей НРС

##### **United Nations Institute for Training and Research (UNITAR)**

Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 10 – Switzerland  
Телефон: +41 (0)22 917 86 40  
Факс: +41 (0)22 917 80 47

<sup>3</sup> Чтобы получить более подробную информацию о критериях, по которым ООН относит ту или иную страну к категории НРС, посетите <http://www.unohrills.org/>



#### 4. Программа стипендий для персонала национальных правозащитных учреждений (НПЗУ)

**Стипендиальная программа для персонала национальных учреждений по правам человека** была впервые осуществлена в 2008 г. под эгидой Отдела национальных учреждений УВКПЧ. Цель Программы – предоставить ее участникам возможность приобрести знания и практический опыт в области системы прав человека ООН, деятельности УВКПЧ по взаимодействию и для нужд НПЗУ, технических и практических аспектов. Предполагается, что стипендиаты, вернувшись на работу в свои организации, укрепят их потенциал в области международного права прав человека.

Занятия проводятся в штаб-квартире УВКПЧ в Женеве. Ежегодно отбирают двух стипендиатов для прохождения шестимесячного обучения: с января по июнь и с июля по декабрь соответственно. Стипендиатам предлагается курс лекций по системе прав человека и сопутствующей тематике; кроме того, они выполняют задания и привлекаются к работе в рамках проектов.

Кандидаты должны обладать, как минимум, трехлетним опытом практической работы в НПЗУ, деятельность которого соответствует общепринятым международным стандартам – Парижским принципам<sup>4</sup>, а также определенным опытом работы по тематике, связанной с деятельностью НПЗУ, на национальном, региональном и желательно международном уровнях.

Кандидаты должны иметь рекомендательное письмо от своих НПЗУ и быть готовыми по возвращении в свою организацию поделиться с коллегами своими знаниями и опытом, полученными в ходе обучения. Кроме того, они должны свободно говорить по-английски и/или по-французски. На все время учебы УВКПЧ оказывает учащимся финансовую поддержку в виде ежемесячной стипендии.



#### Куда подавать заявки

##### **National Institutions Unit**

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

Palais des Nations, 8–14,

avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 10 – Switzerland

Телефон: + 41 (0)22 928 92 83 или + 41 (0)22 928 96 63

Факс: + 41 (0)22 928 90 18.

E-mail: [niu@ohchr.org](mailto:niu@ohchr.org)

Для получения текущей информации о Программе для персонала НПЗУ **посетите веб-сайт УВКПЧ.**

<sup>4</sup> См. резолюцию Генеральной Ассамблеи 48/134, приложение.

Кандидаты обязаны представить свои заявления (письмо с указанием мотивов обращения, резюме предшествующей трудовой деятельности и рекомендательное письмо из НПЗУ) непосредственно в УВКПЧ. Отдел национальных учреждений проводит отбор кандидатов по согласованию с Бюро Международного координационного комитета национальных правозащитных учреждений.

## **В. Учебно-практические семинары**

Учебно-практические семинары дают субъектам гражданского общества возможность больше узнать о конкретных механизмах в области прав человека и о том, как укрепить взаимодействие с ними.

### **Учебно-практический семинар в соответствии с рекомендациями договорного органа по правам человека**

Учебно-практический семинар, который проводится в соответствии с рекомендациями договорного органа по правам человека, предназначен для структур гражданского общества национального уровня и направлен на развитие потенциала их взаимодействия с указанными органами.

УВКПЧ организует учебно-практические и теоретические семинары для представителей гражданского общества из организаций национального уровня в их странах с целью усилить потенциал содействия этих субъектов процессу представления докладов о выполнении договоров, а также последующих действий в соответствии с рекомендациями договорных органов по правам человека. В ходе этих семинаров УВКПЧ взаимодействует с представителями НПЗУ, НПО и средств массовой информации. Цель – создать необходимый потенциал и побудить участников семинара к формированию сетей организаций национального уровня в поддержку выполнения рекомендаций соответствующего договорного органа.

Начиная с 2003 г. УВКПЧ провело учебно-практические семинары во всех регионах мира. Программа обучения служит основой для формирования национальной сети



**Для получения более подробной информации об учебно-практических семинарах обращайтесь по адресу:**

### **Human Rights Treaties Branch Treaties and Follow-up Unit**

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations,  
8–14, avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 10 – Switzerland  
Факс: +41 (0)22 917 90 22

сотрудничества субъектов гражданского общества для сбора информации о выполнении договоров в области прав человека и поддержки конструктивного национального диалога по вопросам, связанным с работой договорных органов. УВКПЧ также организует обучение по просьбе заинтересованных правительств в форме учебно-практических и теоретических семинаров и приглашает представителей гражданского общества участвовать в их работе.

В дополнение к вышеупомянутой учебной программе УВКПЧ регулярно проводит для гражданского общества национальные практические и теоретические семинары в целях обучения и развития потенциала по вопросам международных прав человека и правозащитных механизмов.



Для получения более подробной информации **о договорных органах в области прав человека** см. главу IV настоящего *Справочника*.

# III. ПУБЛИКАЦИИ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ УВКПЧ

## A. Публикации УВКПЧ

Программа публикаций **Управления Верховного комиссара ООН по правам человека** (УВКПЧ) направлена на повышение информированности о правах человека и основных свободах, а также о путях их поощрения и защиты во всем мире. Она также содействует дискуссии по вопросам прав человека, находящимся на рассмотрении в органах ООН. Программа охватывает пять основных категорий публикаций:

1. Бюллетень «Изложение фактов» содержит данные по широкому кругу тем, связанных с правами человека.
2. **Тематические публикации** посвящены подробному рассмотрению некоторых конкретных вопросов.
3. **Учебно-образовательные материалы** включают в себя руководящие указания, учебные пособия и справочники, предназначенные для коренных народов, меньшинств, профессиональных групп, а также для образовательных учреждений.
4. **Справочные материалы** обеспечивают специалистов-практиков ключевыми документами в области прав человека и текстами правовых актов.
5. **Базовые материалы** знакомят общественность с деятельностью ООН в области прав человека.

### 1. Изложение фактов

Брошюры «Изложение фактов» УВКПЧ содержат информацию об основных правах человека. Часть выпусков посвящена конкретным вопросам или группам вопросов. В других представлены органы ООН в области прав человека и процедуры их деятельности. Кроме того, в информационных брошюрах содержатся практические советы о том, как работать с программой ООН в области прав человека.

### 2. Тематические публикации

В тематических публикациях подробно исследуются те или иные конкретные вопросы. Темы выбраны с учетом их актуальности, злободневности и остроты проблемы. Вот названия некоторых последних выпусков тематических публикаций: Надлежащая практика государственного управления по защите прав человека; Требуем осуществления Целей Развития тысячелетия (ЦРТ); Подход, основанный на правах человека; Инструменты обеспечения верховенства закона в постконфликтных государствах; Оценка эффектив-

---

Справочник доступен в цифровом формате на веб-сайте УВКПЧ по адресу:

<http://www.ohchr.org/civilsocietyhandbook/>

Там вы найдете главы Справочника, доступные для скачивания, а также ссылки на все источники, содержащиеся в публикации.

ности НПЗУ (совместная публикация с Международным советом по политике в области прав человека); Права неграждан.

### 3. Учебно-образовательные материалы

**Учебно-образовательные материалы** содержат широкий обзор системы прав человека ООН, а также служат практическим инструментом для осуществления программ в области обучения и просвещения для различных аудиторий, таких, как полицейские, служащие тюремной администрации, судьи, парламентарии, наблюдатели за положением в области прав человека, наблюдатели за проведением выборов, социальные работники, а также отдельные лица и группы населения.

**Серия материалов для повышения профессиональной квалификации** включает в себя учебные пособия и рекомендации, направленные на повышение информированности о международных нормах и ориентированные на аудитории, способные повлиять на положение с правами человека в своих странах. Эти публикации, предназначенные, прежде всего, для поддержки деятельности УВКПЧ в сфере повышения профессиональной квалификации, служат также практическим инструментом для организаций, осуществляющих просветительские мероприятия в области прав человека для различных профессиональных групп. В культурном, образовательном и историческом аспектах эти учебные пособия могут быть адаптированы к потребностям и опыту различных групп слушателей в составе целевых аудиторий. При необходимости они могут включать сведения о методах обучения в помощь инструкторам, которые используют эти пособия.

**В серию материалов по образованию** в области прав человека входят публикации, призванные оказать поддержку всем организациям-партнерам, заинтересованным улучшить образование в области прав человека. Эти материалы содержат информацию о Всемирной программе образования в области прав человека, исследование образования в области прав человека и договоров по правам человека, свод положений международных и региональных документов, механизмов, относящихся к образованию в области прав человека, и буклет, содержащий практические советы преподавателям и школьным учителям.

Наконец, **серия руководств** содержит информацию для конкретных лиц или групп населения о том, как добиваться защиты своих прав по линии различных международных и региональных процедур акций. Серия включает в себя Руководство ООН для коренных народов и Руководство ООН для меньшинств, состоящее из 14 брошюр, в которых идет речь о том, как меньшинства могут использовать универсальные и региональные процедуры и механизмы в области прав человека.

### 4. Справочные материалы

**Справочные материалы** открывают перед исследователями и правозащитниками доступ к ключевым документам по правам человека и другой, не менее важной информации. В числе этих изданий – сборники международных актов в области прав человека, такие, как Новые важнейшие международные договоры в области прав человека, сборники нормативных правовых актов, выпущенных договорными органами по правам

человека, в частности Избранные решения Комитета по правам человека по Факультативному протоколу и Избранные решения Комитета против пыток.

### 5. Базовые материалы в области прав человека

Цель материалов, включающих в себя плакаты по тематике прав человека, состоит в том, чтобы знакомить общественность с деятельностью ООН в данной области и отвечать на часто задаваемые вопросы о Программе ООН в области прав человека.

#### *Как получить публикации УВКПЧ*

УВКПЧ регулярно обновляет свой **список публикаций**. Большинство материалов Управление выпускает на всех шести официальных языках ООН: английском (E), арабском (A), испанском (S), китайском (C), русском (R) и французском (F).

Публикации, отмеченные значком (w), можно бесплатно скачать с **веб-сайта УВКПЧ**. Названия публикаций, отмеченные звездочкой (\*), являются **платными публикациями ООН** и могут быть приобретены в книжных магазинах и у распространителей по всему миру.

За дополнительной информацией просим обращаться на веб-сайт книжного магазина ООН в Нью-Йорке (для читателей из стран Азиатско-Тихоокеанского региона, Латинской Америки и Северной Америки) или в Женеве (для читателей из стран Африки, Европы и Ближнего Востока).



Чтобы ознакомиться с текущей информацией об изданиях УВКПЧ, приглашаем посетить страницу публикаций на **веб-сайте УВКПЧ**.

Субъектам гражданского общества, желающим получать информацию о выходе в свет новых изданий по электронной почте, следует обращаться по электронному адресу: **publications@ohchr.org**



**Большинство публикаций УВКПЧ доступны в Интернете. Кроме того, небольшое число экземпляров для информационных и образовательных целей можно заказать по адресу:**

Publications and Information Desk  
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 10 – Switzerland  
Телефон: +41 (0)22 928 92 24  
Факс: +41 (0)22 928 90 10  
E-mail: [publications@ohchr.org](mailto:publications@ohchr.org)

**При заказе материалов УВКПЧ следует четко указывать:**

- цели использования публикаций (просим сообщить информацию об учебном курсе, его задачах, сроках проведения, участниках и др. Будем признательны, если по окончании учебного курса или информационного мероприятия вы отправите сообщение о достигнутых результатах);
- количество запрашиваемых экземпляров каждого издания;
- имя и фамилию контактного лица;
- название организации (если применимо);
- почтовый адрес;
- телефон;
- номер факса;
- e-mail.

**Скачать на свой компьютер бланк заказа на издания вы сможете, посетив веб-страничку публикаций на веб-сайте УВКПЧ. Если позволяет объем заказа, можете получить заказанные издания и материалы в ближайшем представительстве ООН в вашей стране. Просим учесть, что тираж публикаций ограничен, и если позиция в списке зачеркнута, это означает, что издания нет в наличии.**

Коммерческие издатели, желающие переиздать или воспроизвести какой-либо материал из публикаций УВКПЧ, должны направлять свои запросы в представительство ООН в Женеве по адресу: United Nations Office at Geneva, Sales Section, Palais des Nations, 8–14, avenue de la Paix, CH–1211 Geneva 10, Switzerland, e-mail: [unpubli@unog.ch](mailto:unpubli@unog.ch)

## В. Библиотека УВКПЧ

**Библиотека УВКПЧ** в Женеве предоставляет своим партнерам, экспертам ООН в области прав человека, а также персоналу УВКПЧ комплексные информационные и справочно-библиографические услуги. Она располагает уникальным фондом документов, публикаций и других материалов по правам человека на бумажных носителях и в электронном формате. Кроме того, в библиотеке есть ресурсы по обучению и повышению профессиональной квалификации в области прав человека. Благодаря Интернету она связана с библиотекой ООН и другими крупными библиотеками и научно-исследовательскими институтами всего мира, предоставляя пользователям возможность осуществлять поиск в режиме онлайн, а также получать справочно-библиографические услуги.

Библиотека УВКПЧ обслуживает работников ООН, но она открыта также и для всех других заинтересованных специалистов. НПО, базирующиеся в Женеве и получившие аккредитацию при Женевском представительстве ООН, пользуются упрощенным доступом к фондам библиотеки. Представители других НПО и субъекты гражданского общества могут получить временный нагрудный пропуск.

Библиотека открыта ежедневно с понедельника по пятницу с 9.30 до 12.30 и с 14.00 до 17.00. Посетители должны предъявить действующее удостоверение личности с фотографией владельца (нагрудную идентификационную карту сотрудника ООН, паспорт, удостоверение личности или водительское удостоверение). Выносить материалы из библиотеки не разрешается. Доступ к фондам регламентирован Правилами пользования библиотекой УВКПЧ. К сожалению, библиотекой не могут пользоваться несовершеннолетние без сопровождения взрослых.

### *Как связаться с Библиотекой УВКПЧ*



**Библиотека расположена в цокольном этаже здания «Джузеппе Мота»**  
(48, Avenue Giuseppe Motta, Geneva).

Она открыта ежедневно с понедельника по пятницу с 9.30 до 12.30 с 14.00 до 17.00. Посетители должны предъявить действующее удостоверение личности с фотографией владельца (нагрудную идентификационную карту сотрудника ООН, паспорт, удостоверение личности или водительское удостоверение).

Телефон: +41 (0)22 928 97 90

Факс: +41 (0)22 928 90 65

E-mail: [library@ohchr.org](mailto:library@ohchr.org)



### С. Другие информационные ресурсы УВКПЧ

**Веб-сайт УВКПЧ** – полезный информационный ресурс для поиска публикаций, справочных материалов и другой документации, касающейся международных механизмов в области прав человека и деятельности УВКПЧ. Главная страница сайта снабжена поисковой системой, которая помогает пользователям найти информацию о правах человека, в том числе официальные документы по странам, темам и сферам профессионального интереса.

Со всеми официальными документами ООН можно также ознакомиться в режиме онлайн с помощью **системы официальной документации ООН**.

#### Медийный центр

*С заявлениями и пресс-релизами, касающимися деятельности УВКПЧ и механизмов ООН в области прав человека, можно ознакомиться в режиме онлайн с помощью медийного центра. Последние новости, календарь встреч и событий, заявления Верховного комиссара по правам человека и пресс-релизы за предыдущие годы публикуются на веб-сайте УВКПЧ.*

*Представители СМИ, желающие получить информацию, интервью или комментарии, должны связаться с секцией информации и коммуникаций по адресу:*

E-mail: [press-info@ohchr.org](mailto:press-info@ohchr.org)

Телефоны: +41 (0)22 917 97 67 (официальный представитель УВКПЧ)  
+41 (0)22 917 93 83 (информационный сотрудник).



Чтобы регулярно получать информацию о **предстоящих мероприятиях**, пошлите запрос по электронному адресу: [press-info@ohchr.org](mailto:press-info@ohchr.org)

Для получения сведений об информационных ресурсах УВКПЧ, относящихся к конкретным органам и механизмам ООН в области прав человека, см. соответствующие главы настоящего Справочника.

Справочник доступен в цифровом формате на веб-сайте УВКПЧ по адресу:

<http://www.ohchr.org/civilsocietyhandbook/>

Там вы найдете главы Справочника, доступные для скачивания, а также ссылки на все источники, содержащиеся в публикации.

## IV. ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА



### Краткая характеристика договорных органов по правам человека

**Договорные органы по правам человека** – это комитеты независимых экспертов, которые наблюдают за выполнением договоров ООН в области прав человека государствами-участниками. Они делают это путем рассмотрения докладов, периодически представляемых государствами-участниками, о мерах по осуществлению положений договоров. Большинство договорных органов имеют право принимать и рассматривать индивидуальные жалобы, а некоторые могут проводить и расследования. Один из таких органов – Подкомитет по предупреждению пыток – уполномочен организовывать посещение мест, где люди

могут быть лишены свободы, в целях предотвращения пыток.

#### *Как функционируют договорные органы по правам человека*

Каждое государство в дополнение к своим обязательствам выполнять действующие положения договоров, участником которых оно является, должно представлять регулярные доклады о результатах выполнения этих положений. Соответствующий договорный орган по правам человека рассматривает эти доклады в присутствии делегации государства-участника с учетом всех имеющихся данных, включая письменную информа-

цию, предоставленную государством-участником позднее, а также сведения, высказанные устно в ходе рассмотрения доклада. Комитет также получает информацию от специализированных учреждений ООН, национальных учреждений по правам человека (НПЗУ) и субъектов гражданского общества, в частности от неправительственных организаций (НПО), профессиональных ассоциаций и академических институтов.

На основе этого процесса договорные органы по правам человека принимают так называемые заключительные замечания, в которых отмечаются как положительные аспекты исполнения договора

Справочник доступен в цифровом формате на веб-сайте УВКПЧ по адресу:

<http://www.ohchr.org/civilsocietyhandbook/>

Там вы найдете главы Справочника, доступные для скачивания, а также ссылки на все источники, содержащиеся в публикации.

государством, так и те направления, по которым договорный орган рекомендует государству принять дополнительные меры.

Помимо рассмотрения докладов государств-участников, договорные органы по правам человека выполняют и другие функции, направленные на обеспечение неуклонного выполнения договоров:

- **Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет против пыток, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Комитет по правам инвалидов** и Комитет по насильственным исчезновениям (по состоянию на сентябрь 2008 г. еще не создан) могут рассматривать жалобы или обращения от частных лиц (или групп частных лиц при обращении в Комитет по ликвидации

расовой дискриминации, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам инвалидов), утверждающих, что их права были нарушены государством – участником договора. Факультативный протокол к **Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах** после своего вступления в силу также будет допускать подачу индивидуальных жалоб. В рамках этих механизмов подачи и рассмотрения жалоб договорные органы могут в неотложных случаях принимать временные меры для стабилизации ситуации до тех пор, пока не будут приняты окончательные решения по данному вопросу.

- Комитет против пыток, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по правам инвалидов и Комитет по насильственным исчезновениям могут выступать с инициативой о проведении исследований, если они

получили достоверную информацию, содержащую обоснованные доказательства серьезных, грубых или систематических нарушений договоров государством-участником.

- Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, Комитетом по правам человека, Комитетом против пыток, Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитетом по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей предусмотрены процедуры рассмотрения межгосударственных жалоб и споров.
- Комитет по ликвидации расовой дискриминации разработал процедуры, относящиеся к мерам раннего реагирования и неотложным действиям.

Кроме того, договорные органы по правам человека принимают общие замечания и проводят тематические дискуссии по конкретным вопросам для разработки практического руководства по выполнению договоров.



**Как получить доступ к договорным органам по правам человека и работать с ними**

Как показывает практика, работа с договорными органами по правам человека является для гражданского общества эффективным средством содействия соблюдению прав человека и разработке правозащитных мероприятий.

Существует несколько направлений, по которым гражданское общество может взаимодействовать с системой договорных органов по правам человека, с учетом конкретных механизмов. Это, в частности:

- содействие ратификации договора;
- наблюдение за выпол-

нением государствами-участниками своих обязательств по представлению докладов;

- предоставление письменной информации и других материалов договорным органам, в том числе в форме письменных докладов;
- участие в заседаниях договорного органа в качестве наблюдателей или в форме устных выступлений (в зависимости от регламента работы);
- выполнение последующих действий по заключительным замечаниям;
- подача индивидуальных жалоб в договорный орган по правам человека (Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации дискриминации в отноше-

нии женщин, Комитет против пыток, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей);

- предоставление информации для организации конфиденциальных расследований (Комитет против пыток и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин);
- предоставление информации для процедур раннего реагирования и неотложных действий (Комитет по ликвидации расовой дискриминации);
- подача представлений к ежегодному межкомитетскому совещанию договорных органов по правам человека.

**Как связаться с договорными органами по правам человека**

Связаться со всеми комитетами можно через Управление Верховного комиссара по правам человека в Женеве по адресу:

**(Название комитета)**

c/o Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
 Palais des Nations  
 8–14, avenue de la Paix  
 CH-1211 Geneva 10 – Switzerland  
 Факс: +41 (0)22 917 90 29

## А. Что такое договорные органы по правам человека

Девять международных договоров в области прав человека, за исполнением которых наблюдают договорные органы по правам человека, создают для государств-участников правовые обязательства по поощрению и защите этих прав. Когда государство утверждает какой-либо договор в области прав человека путем ратификации<sup>5</sup> или присоединения<sup>6</sup>, оно становится участником этого договора и принимает на себя юридическое обязательство соблюдать обозначенные в нем права<sup>7</sup>. Договоры предусматривают создание **международных комитетов независимых экспертов** (договорных органов по правам человека) для наблюдения за реализацией их положений в странах, которые ратифицировали эти договоры или присоединились к ним<sup>8</sup>.

Система договорных органов ООН играет центральную роль в усилении защиты прав человека на национальном уровне. Их важнейшее полномочие, общее для всех договорных органов по правам человека, состоит в **наблюдении за выполнением соответствующего договора** путем изучения докладов, периодически представляемых государствами-участниками.

По состоянию на сентябрь 2008 г. насчитывалось девять договорных органов по правам человека:

- **Комитет по правам человека**, который наблюдает за осуществлением **Международного пакта о гражданских и политических правах** (1966 г.) и факультативных протоколов к нему;
- **Комитет по экономическим, социальным и культурным правам**, который наблюдает за выполнением **Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах** (1966 г.);

<sup>5</sup> Термины «ратификация», «присоединение» и «утверждение» в равной степени относятся к действию, когда государство дает согласие на обязательность для него договора. Ратификации предшествует подписание договора, которое также создает для государства обязательство на период между подписанием и ратификацией, принятием или утверждением договора добровольно воздерживаться от действий, которые лишили бы данный договор его объекта и цели [см. статью 18 Венской конвенции о праве международных договоров (1969 г.)].

<sup>6</sup> Присоединение – это действие, которым государство, не подписавшее договор, выражает согласие стать его участником, сдавая на хранение Генеральному секретарю ООН документ о присоединении. Присоединение имеет такой же юридический статус, как ратификация, принятие или утверждение.

<sup>7</sup> За исключением положений договора, в отношении которых государство сделало оговорки. Оговорка означает сделанное государством заявление, посредством которого оно желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству. Оговорка позволяет государству участвовать в многостороннем договоре, в котором в противном случае оно не могло или не желало бы участвовать. Государства могут делать оговорки к договору на этапах его подписания, ратификации, принятия, одобрения или присоединения. Оговорки не могут противоречить объекту и цели договора.

<sup>8</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах прямо не предусматривает создания договорного органа, но предоставляет Экономическому и Социальному Совету (ЭКОСОС) общий мандат на наблюдение за его исполнением. В 1985 г. сессионная рабочая группа, сформированная ЭКОСОС для содействия рассмотрению докладов государств-участников, была реорганизована по образцу договорных органов и получила название «Комитет по экономическим, социальным и культурным правам» (Резолюция ЭКОСОС 1985/17). Этот Комитет, который собрался на первое заседание в 1987 г., считается договорным органом.

- **Комитет по ликвидации расовой дискриминации**, который наблюдает за выполнением **Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации** (1965 г.);
- **Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин**, который наблюдает за выполнением **Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин** (1979 г.);
- **Комитет против пыток**, который наблюдает за выполнением **Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания** (1984 г.);
- **подкомитет по предупреждению пыток**, учрежденный на основании факультативного протокола к **Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания** (2002 г.);
- **Комитет по правам ребенка**, который наблюдает за выполнением **Конвенции о правах ребенка** (1989 г.) и факультативных протоколов к ней;
- **Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей**, который наблюдает за выполнением **Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей** (1990 г.);
- **Комитет по правам инвалидов**, который наблюдает за выполнением **Конвенции о правах инвалидов** (2006 г.)<sup>9</sup>.

Десятый договорный орган по правам человека – **Комитет по насильственным исчезновениям** – будет учрежден после того, как вступит в силу **Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений** (2006 г.)<sup>10</sup>.

Как указывалось выше, некоторые договоры имеют дополнительные **факультативные протоколы**, которые государства-участники могут ратифицировать<sup>11</sup>. Эти протоколы предусматривают дополнительные права или включают в себя дополнительные процедуры наблюдения. Существует семь факультативных протоколов к международным договорам в области прав человека:

- **факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах;**
- **второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни;**

<sup>9</sup> В последние годы процессы ратификации и присоединения государств к договорам в области прав человека значительно активизировались. По состоянию на 30 сентября 2008 г. насчитывалось: 162 государства – участника Международного пакта о гражданских и политических правах; 159 – Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; 173 – Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; 185 – Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; 145 – Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; 193 – Конвенции о правах ребенка; 39 – Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; 40 – Конвенции о правах инвалидов.

<sup>10</sup> По состоянию на 30 сентября 2008 г. насчитывалось пять государств – участников Международной конвенции о защите всех лиц против насильственного исчезновения. Документ вступит в силу после того, как будет ратифицирован или принят двадцатью государствами.

<sup>11</sup> Государство может ратифицировать факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка, если оно подписало эту конвенцию, но еще не ратифицировало или не приняло ее.

- факультативный протокол к Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин;
- факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах;
- факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов<sup>12</sup>.

18 июня 2008 г. Совет по правам человека принял Факультативный протокол к **Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах**<sup>13</sup>.

Комитеты насчитывают от 10 до 23 независимых, авторитетных экспертов в сфере прав человека. Они номинируются и избираются государствами-участниками на фиксированный четырехлетний срок с возможностью последующего переизбрания. Новейшие договоры ограничивают пребывание в должности члена договорного органа двумя сроками.

Все договорные органы по правам человека обслуживаются **Отделом договоров и последующих действий Сектора договоров в области прав человека Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ)**. Отдел получает представления, доклады и корреспонденцию для договорных органов, готовит отчеты, проводит исследования, организует техническое сотрудничество, обеспечивает руководство и рекомендации для государств-участников, проводит совещания и выполняет работу по материально-техническому обеспечению потребностей договорных органов.

Сессии всех договорных органов проходят в Женеве или Нью-Йорке<sup>14</sup>. (В Женеве это обычно происходит в главной штаб-квартире УВКПЧ – Дворце Вильсона, но в некоторых случаях сессии проводятся и во Дворце Наций.) УВКПЧ стремится обеспечить удобство доступа к своим залам заседаний, документам и технологиям, с тем чтобы инвалиды – эксперты, делегаты и представители гражданского общества – могли участвовать в работе договорных органов.

<sup>12</sup> По состоянию на 30 сентября 2008 г. насчитывалось: 111 государств – участников факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах; 68 – второго факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни; 92 – факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; 123 – факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах; 129 – факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; 35 – факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; 24 – факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов.

<sup>13</sup> В свою очередь, Генеральная Ассамблея примет его в 2008 году.

<sup>14</sup> Мартовские (весенние) сессии Комитета по правам человека проводятся в Нью-Йорке; сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин проходят как в Нью-Йорке, так и в Женеве.

СИСТЕМА ДОГОВОРНЫХ ОРГАНОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА		
Договорный орган	Базовый договор	Факультативный протокол к базовому договору
Комитет по правам человека, учрежден в 1977 г.	Международный пакт о гражданских и политических правах, принят в 1966 г.	Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (позволяющий подавать индивидуальные жалобы), принят в 1966 г. Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, принят в 1989 г.
Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, учрежден в 1985 г.	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), принят в 1966 г.	Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, принят Советом по правам человека в июне 2008 г. Документ одобрен Генеральной Ассамблеей в 2008 г. После вступления в силу Протокол позволит подавать индивидуальные жалобы
Комитет по ликвидации расовой дискриминации, учрежден в 1970 г.	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принята в 1965 г.	Факультативных протоколов нет
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, учрежден в 1982 г.	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принята в 1979 г.	Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принят в 1999 г.
Комитет против пыток, учрежден в 1987 г.	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), принята в 1984 г.	См. ниже



Договорный орган	Базовый договор	Факультативный протокол к базовому договору
Подкомитет по предупреждению пыток, создан в 2006 г.	Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (устанавливающий национальные и международные механизмы наблюдения), принят в 2002 г.	
Комитет по правам ребенка, создан в 1991 г.	Конвенция о правах ребенка, принята в 1989 г.	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, принят в 2000 г. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; принят в 2000 г.
Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, учрежден в 2004 г.	Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, принята в 1990 г.	Факультативных протоколов нет
Комитет по правам инвалидов, учрежден в 2008 г.	Конвенция о правах инвалидов, принята в 2006 г.	Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов (разрешает подачу индивидуальных жалоб), принят в 2006 г.
Комитет по насильственным исчезновениям (на сентябрь 2008 г. еще не создан)	Международная конвенция о защите всех лиц от насильственного исчезновения, принята в 2006 г. (в сентябре 2008 г. еще не вступила в силу)	Факультативного протокола нет



### Информация УВКПЧ о договорных органах по правам человека

Более подробная информация о международных договорах и договорных органах по правам человека доступна на **веб-сайте УВКПЧ** и в следующих **выпусках «Изложение фактов» УВКПЧ**:

- **No. 10 (Rev. 1): The Rights of the Child** (Права ребенка);
- **No. 12: The Committee on the Elimination of Racial Discrimination** (Комитет по ликвидации расовой дискриминации);
- **No. 15 (Rev. 1): Civil and Political Rights: The Human Rights Committee** (Гражданские и политические права: Комитет по правам человека);
- **No. 16 (Rev. 1): The Committee on Economic, Social and Cultural Rights** (Комитет по экономическим, социальным и культурным правам);
- **No. 17: The Committee against Torture** (Комитет против пыток);
- **No. 22: Discrimination against Women: The Convention and the Committee** (Дискриминация в отношении женщин: Конвенция и Комитет);
- **No. 24 (Rev. 1): The International Convention on Migrant Workers and its Committee** (Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и ее Комитет);
- **No. 30: The United Nations Human Rights Treaty System: An introduction to the core human rights treaties and the treaty bodies** (Система договоров ООН в области прав человека: краткая характеристика основных договоров и договорных органов по правам человека);
- **No. 7 (Rev. 1): Complaint Procedures** (Процедуры подачи и рассмотрения жалоб).

Посетите веб-сайт УВКПЧ, на котором размещен текущий перечень информационных листков УВКПЧ.

Для получения более подробной информации о представлении докладов государствами-участниками см. *Доклад о методах работы договорных органов по правам человека применительно к процессу представления докладов государствами-участниками* (Report on the working methods of the human rights treaty bodies relating to the State party reporting process (HRI/MC/2008/4).

## В. Как функционируют договорные органы по правам человека

Договорные органы по правам человека осуществляют ряд функций для наблюдения за тем, как государства-участники выполняют договоры. Несмотря на то что они координируют свою деятельность, их практика и процедуры различаются. Некоторые важнейшие различия, относящиеся к деятельности гражданского общества, перечислены в приложении в конце настоящей главы.

### 1. Обязательства государств-участников по представлению докладов

Ратифицировав договор или присоединившись к нему, государство помимо обязательства выполнять действующие положения данного договора принимает на себя обязан-

ность представлять в соответствующий комитет **периодические доклады**, касающиеся мер, принятых для осуществления договора. В этих докладах должны быть отражены правовые, административные, судебные и другие меры, принятые государством для выполнения положений договора, а также приведена информация о трудностях, с которыми государство столкнулось. Эти доклады в конечном счете рассматриваются соответствующим комитетом в присутствии делегации данного государства.

**Первоначальный доклад** обычно представляют спустя один-два года после вступления договора в силу в указанном государстве. Периодичность представления последующих докладов колеблется в пределах от двух до пяти лет в зависимости от положений договора и решений, принимаемых комитетом. Некоторые комитеты принимают сводные доклады; имеется в виду, что государство-участник может представить два или более своих периодических докладов данному комитету в виде одного сводного доклада. Большинство договорных органов по правам человека в своих заключительных замечаниях устанавливают срок представления следующего доклада.

Целесообразно, чтобы государства-участники рассматривали подготовку докладов в договорные органы не только как выполнение своего международного обязательства, но и как возможность оценить положение с защитой прав человека в своей стране для планирования политики.

## 2. Рассмотрение докладов государств-участников договорными органами

### Перечни тем

До начала сессии, где комитет будет рассматривать доклад(ы) государства-участника, он составляет **перечень тем** и вопросов, который затем передается государству-участнику. Обычно государство-участник представляет ответы по перечню в письменной форме с отправкой их по электронной почте на веб-сайт УВКПЧ.

Письменные ответы дополняют доклад государства-участника и имеют особо большое значение в случаях, когда между представлением периодического доклада и его рассмотрением наблюдался длительный перерыв.

Три договорных органа – Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и Комитет по правам ребенка – перед проведением сессий создают рабочие группы, которые в течение недели должны подготовить списки тем и вопросов в отношении тех государств-участников, отчеты которых будут рассматриваться в ближайшем будущем. Комитет по правам человека поручает эту задачу страновым целевым рабочим группам<sup>15</sup>, которые заседают во время сессии, предшествующей той, на которой будут рассматриваться доклады этих государств.

<sup>15</sup> Целевые рабочие группы по рассмотрению странового доклада обычно состоят из докладчика от данной страны и еще четырех–шести членов комитета, назначенных по решению председателя.

Большинство комитетов назначают одного из своих членов в качестве странового докладчика, который руководит составлением перечня тем и вопросов для конкретной страны.

### Другие источники информации

Помимо доклада государства-участника договорные органы по правам человека могут получать информацию о выполнении положений договора от специализированных учреждений, фондов и программ ООН, других межправительственных организаций, национальных правозащитных учреждений (НПЗУ), а также от гражданского общества в лице НПО (национальных и международных), профессиональных ассоциаций и академических учреждений.

### Рассмотрение докладов государств-участников

Государства-участники приглашаются на сессию комитета для представления своих докладов, дополнительных данных и для ответов на вопросы членов комитета. С учетом всей имеющейся информации комитет совместно с представителями государства-участника рассматривает предложенный доклад. Цель сессии – наладить конструктивный диалог и помочь государству в его стремлении как можно более полно и эффективно выполнять договор. Договорные органы по правам человека не являются судебными, они наблюдают за реализацией договора и высказывают государству-участнику свое одобрение и рекомендации.



На страничке договорных органов по правам человека сайта УВКПЧ регулярно публикуется обновленная информация о **предстоящих сессиях договорных органов** и о том, какие государства будут в них участвовать.

### Заключительные замечания и рекомендации

На основе диалога с государством-участником и любой другой полученной информации договорные органы по правам человека принимают так называемые заключительные замечания<sup>16</sup>, в которых перечисляются как позитивные аспекты выполнения договора государством, так и те области, в которых договорный орган рекомендует государству принять дополнительные меры. Для государства-участника важно, чтобы в последующих периодических докладах комитету сообщалось о предпринятых шагах по выполнению этих рекомендаций, а также положений договора.

### Последующие действия по внедрению рекомендаций

Чтобы помочь государствам осуществить сформулированные для них рекомендации, договорные органы по правам человека начали внедрять процедуры, обеспечивающие эффективное осуществление последующих действий по заключительным замечаниям. Некоторые комитеты в своих заключительных замечаниях просят, чтобы государства в согласованные сроки сообщали страновому докладчику или докладчику по вопросам

<sup>16</sup> Некоторые комитеты в соответствии с текстами своих договоров называют эти документы заключительными комментариями.

последующих действий о мерах, принятых в ответ на конкретные рекомендации или «приоритетные озабоченности». Затем докладчик информирует комитет о результатах.

Некоторые члены договорного органа посещают отдельные страны по приглашению государств-участников для проведения последующих действий по докладу и реализации заключительных замечаний.

### **3. Рассмотрение жалоб от частных лиц, утверждающих, что их права были нарушены государством-участником**

Рассматривать жалобы или обращения частных лиц, утверждающих, что их права были нарушены государством-участником, при соблюдении определенных условий могут семь договорных органов по правам человека: Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по правам человека, Комитет против пыток, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по вопросам трудящихся-мигрантов, Комитет по правам инвалидов и Комитет по насильственным исчезновениям. **По состоянию на сентябрь 2008 г. механизм подачи и рассмотрения жалоб в Комитете по вопросам трудящихся-мигрантов еще не начал действовать, а Комитет по насильственным исчезновениям еще не был сформирован.** Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах после своего вступления в силу также будет предусматривать подачу и рассмотрение индивидуальных жалоб.

Договорный орган не может рассматривать жалобы к тем государствам-участникам, которые открыто не признали полномочия этого органа в форме заявления по соответствующей статье договора или путем принятия соответствующего факультативного протокола.



Для получения более подробной информации об **индивидуальных жалобах** ознакомьтесь с главой VIII настоящего *Справочника* (**Подача и рассмотрение жалоб на предполагаемые нарушения прав человека**).

Более подробную информацию о подаче индивидуальных жалоб (их также называют петициями) в договорный орган, а также советы и инструкции о том, как правильно подать жалобу, можно найти на страничке договорных органов сайта УВКПЧ.

### **4. Межгосударственные жалобы и споры**

Некоторые договоры в области прав человека содержат положения, позволяющие государствам-участникам подавать жалобы в соответствующий договорный орган на предполагаемые нарушения договора другим государством-участником. **По состоянию на сентябрь 2008 г. эти процедуры еще ни разу не использовались.**

### **5. Расследования**

Четыре договорных органа – Комитет против пыток, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по правам инвалидов и Комитет по насильственным исчезновениям (когда он будет сформирован) – могут выступать с инициативами

о проведении конфиденциальных расследований. Расследования будут проводиться в том случае, если будет иметься достоверная информация с обоснованными утверждениями о серьезных, грубых или систематических нарушениях положений соответствующих конвенций государством-участником. Расследования не могут проводиться в отношении государств-участников, которые отказались от участия в этой процедуре и тем самым недвусмысленно заявили, что не признают компетенцию соответствующего комитета в отношении расследования<sup>17</sup>.

Там, где это целесообразно, и по согласованию с государством-участником расследования могут включать в себя посещение данного государства. После изучения выводов такого расследования комитет передает их государству-участнику вместе с любыми комментариями и рекомендациями.

Процедура расследования носит конфиденциальный характер. Поэтому в течение всего этого процесса желательно обеспечить сотрудничество с государством-участником.



Текущую информацию о расследованиях можно найти в бюллетене «Изложение фактов» № 30, Договорная система Организации Объединенных Наций в области прав человека).

## 6. Процедуры раннего реагирования и неотложных действий

С 1993 г. Комитет по ликвидации расовой дискриминации разработал процедуры **раннего реагирования и неотложных действий**<sup>18</sup>. Цель процедур раннего реагирования – не допустить перерастания текущих проблем в государствах-участниках в новые конфликты или предупредить возобновление конфликтов. Процедуры неотложных действий направлены на решение проблем, требующих незамедлительного внимания, с тем чтобы предотвратить либо ограничить масштабы или количество серьезных нарушений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. На практике эти процедуры используются одновременно. Они могут применяться как Комитетом, так и заинтересованными сторонами, включая субъекты гражданского общества, например группы коренного населения.

## 7. Замечания общего порядка

Каждый договорный орган публикует свое толкование положений договора в области прав человека, за осуществлением которого он наблюдает, в форме замечаний общего порядка (Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин используют термин «общие рекомендации»).

<sup>17</sup> Во время ратификации или присоединения к Конвенции против пыток государства-участники могут сделать оговорку, выступив с заявлением в соответствии со статьей 28; государства – участники факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин также могут не признать компетенцию Комитета, сделав заявление в соответствии со статьей 10. Любое государство, отказавшееся от участия в процедуре, может присоединиться к ней на более позднем этапе.

<sup>18</sup> См. A/48/18, приложение III.

Замечания общего порядка являются руководством по реализации конвенций. Они охватывают широкий круг тем, от всесторонней интерпретации действующих положений до общих указаний относительно информации, которая должна быть предоставлена в докладах государств, касающихся конкретных статей договоров.



**Замечания общего порядка и общие рекомендации**, принимаемые договорными органами по правам человека, составляются ежегодно. Чтобы получить к ним доступ, посетите **странички договорных органов сайта УВКПЧ**.

## 8. Дни общей дискуссии/тематическое обсуждение

Ряд договорных органов по правам человека определяют дни проведения общей дискуссии по конкретной теме или проблеме, вызывающей озабоченность. Эти тематические дискуссии обычно открыты для внешних участников, таких, как партнеры ООН, делегации государств – участников договора, субъекты гражданского общества, в частности НПО, академические институты, профессиональные ассоциации и отдельные эксперты. Итоги обсуждения могут помочь договорному органу в составлении нового замечания общего порядка. Они могут также дать возможность государствам и другим представителям лучше понять требования договора.

## 9. Ежегодное совещание председателей договорных органов по правам человека и межкомитетское совещание

Ежегодное совещание председателей договорных органов по правам человека проходит в Женеве и является форумом, на котором они обсуждают свою работу и рассматривают пути повышения общей эффективности функционирования системы договорных органов. Рассматриваемые вопросы включают в себя оптимизацию и общее совершенствование процедур информирования о правах человека, гармонизацию методов работы комитетов, последующие действия в свете решений всемирных конференций, а также финансовые вопросы. Одним из пунктов повестки дня совещания председателей договорных органов являются также неформальные консультации с представителями государств-участников, партнеров ООН и НПО.

В межкомитетских совещаниях принимают участие председатели всех договорных органов по правам человека, а также еще по два представителя от каждого комитета. Расширенное представительство комитетов на таких встречах позволяет проводить более подробное, чем на ежегодных совещаниях председателей, обсуждение рекомендаций по вопросам, связанным с методами работы, и другим темам.



Для получения текущей информации о ежегодном совещании руководителей договорных органов по правам человека и межкомитетском совещании **посетите веб-сайт УВКПЧ**.

## 10. Реформа договорных органов по правам человека

Порядок и методы работы договорных органов по правам человека обсуждались в рамках системной реформы, которую ООН осуществляет в последние годы<sup>19</sup>. Сегодня методы работы договорных органов более координированы, в том числе благодаря оптимизации требований, предъявляемых к подготовке докладов государствами-участниками путем использования **общего шаблона документа** и тематических докладов по отдельным договорам<sup>20</sup>.

Кроме того, договорные органы по правам человека работают над тем, чтобы наладить эффективное сотрудничество с **Советом по правам человека**, в частности, в преддверии нового **универсального периодического обзора**, а также совершенствуют формы более тесного взаимодействия с мандатариями **специальных процедур**<sup>21</sup>. В связи со все более широким распространением договорных органов и процедур в области прав человека обсуждаются также дополнительные структурные реформы, включая создание объединенного постоянного договорного органа, как это было предложено в 2005 г. Верховным комиссаром ООН по правам человека г-жой Луизой Арбур.

<sup>19</sup> В своем докладе 2002 г. «Укрепление Организации Объединенных Наций: программа дальнейших преобразований» (A/57/387 и Согг.1) Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан призвал договорные органы по правам человека выработать более координированный подход к своей деятельности. В марте 2005 г. в своем докладе «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех» Генеральный секретарь выступил за то, чтобы «разработать и выполнять согласованные инструкции относительно представления докладов во все договорные органы, с тем чтобы эти органы могли функционировать в качестве единой системы» (A/59/2005, para. 147).

<sup>20</sup> См.: «Harmonized guidelines on reporting under the international human rights treaties, including guidelines on a common core document and treaty-specific targeted documents» (HRI/MC/2005/3).

<sup>21</sup> См.: «Effective implementation of international instruments on human rights, including reporting obligations under international instruments on human rights» (A/62/224).



## **С. Как получить доступ и работать с договорными органами по правам человека**

Сотрудничество гражданского общества с договорными органами по правам человека доказало свою эффективность в плане содействия осуществлению прав человека и разработке конкретных указаний в этой области. На национальном уровне гражданское общество играет чрезвычайно важную роль, осуществляя мониторинг деятельности по поощрению соблюдения прав человека и осуществлению последующих действий, относящихся к работе договорных органов. Работа договорных органов по правам человека значительно выигрывает благодаря активному участию субъектов гражданского общества на различных этапах подготовки докладов и в таких процедурах, как подача петиций, проведение расследований и раннее реагирование.

НПО традиционно являются основными субъектами гражданского общества, сотрудничающими с договорными органами по правам человека, особенно на заседаниях этих органов. Другие субъекты гражданского общества – эксперты, правозащитники, представители академических и научно-исследовательских институтов, члены профессиональных групп – тоже нередко вносят свой вклад в процесс подготовки докладов о выполнении договоров. Их активности, в частности по предоставлению информации комитетам или участию в сессиях договорных органов, нередко способствует то, что НПО хорошо знакомы с системой отчетности договорных органов по правам человека. Конвенция о правах ребенка, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенция о правах инвалидов также предусматривают участие в работе договорных органов по правам человека других компетентных органов, причем в первых двух случаях имеются в виду НПО. Со своей стороны Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и Комитет по правам ребенка приняли директивы об участии гражданского общества в их работе (оба эти документа специально ориентированы на НПО)<sup>22</sup>.

Формы взаимодействия субъектов гражданского общества с договорными органами по правам человека различны. **Они рассматриваются в приложении к данной главе.**

### **1. Разработка и принятие новых международно-правовых инструментов, а также ратификация или присоединение к существующим договорам**

Гражданское общество может сыграть важную роль в разработке и принятии новых международно-правовых инструментов. Выступая в поддержку разработки нового договора и побуждая государства к его принятию, субъекты гражданского общества способны помочь укрепить международные нормы и защиту прав человека.

<sup>22</sup> См.: «NGO participation in the activities of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights» [Участие НПО в деятельности Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (E/C.12/2000/6)] и Guidelines for the participation of partners (NGOs and individual experts) in the pre-sessional working group of the Committee on the Rights of the Child [Директивы по участию партнеров – НПО и независимых экспертов – в предсессионной рабочей группе Комитета по правам ребенка (CRC/C/90, annex VIII)].



## Роль гражданского общества в разработке новых международных стандартов по правам человека

### Конвенция о правах инвалидов и факультативный протокол к ней

В декабре 2006 г. Генеральная Ассамблея приняла Конвенцию о правах инвалидов и факультативный протокол к ней. Гражданское общество, особенно инвалиды и представляющие их организации, сыграли важнейшую роль на всех этапах принятия этих международных актов. Представители гражданского общества участвовали в обсуждении текстов, а в настоящее время активно

способствуют ратификации государствами этих документов.

Переговоры по Конвенции о правах инвалидов велись с 2002 до 2006 г., в результате чего она стала правовым актом в области прав человека с самым коротким сроком согласования. По случаю ее принятия Верховный комиссар г-жа Луиза Арбур отметила беспрецедентный уровень сотрудничества между государствами, ООН, гражданским обществом и НПЗУ при разработке проекта этого нового договора.

Она заявила:

*«Хочу... выразить признательность сообществу инвалидов, которое придало мощный импульс этому важному процессу. Их роль носила преобразующий характер. Движение инвалидов в большей мере, чем любые декларации или заявления, оказалось во всех смыслах слова способным бороться против инерции, безразличия, а зачастую и открытого сопротивления, чтобы силой права обеспечить свое законное стремление к равенству и справедливости».*



## Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений

Субъекты гражданского общества, особенно ассоциации семей жертв насильственных исчезновений, принимали активное участие в заседаниях рабочей группы Комиссии по правам человека, разрабатывавшей эту конвенцию. Г-жа Марта Окампо де Васкес, дочь которой стала жертвой насильственного исчезновения в Аргентине, активно боролась за прекращение практики насильственных исчезновений и за принятие международно-правового инструмента в этой области. В течение 30 лет она регулярно поднимала этот вопрос на заседаниях Рабочей группы, участвуя в ней как представитель Американской федерации ассоциаций родственников пропавших без вести задержанных лиц (ФЕДЕФАМ).

Перед принятием Конвенции на инаугурационной сессии Совета по правам человека 22 июня 2006 г. г-жа де Васкес сказала:

*«В мае 1977 г. я вступила в только что возникшее движение «Матери Пласа-де-Майо»... Вместе с другими женщинами – членами организации я начала учиться... Я стала понимать, что ищу не только свою дочь и своего зятя, но и всех исчезнувших сыновей и дочерей Аргентины, Латинской Америки, а сегодня и всех «Desaparecidos» (пропавших без вести) во всем мире.*

*Хочу признаться вам, что, пережив арест и исчезновение близких, мы пришли к горькому выводу: все наши вопросы оставались без от-*

*вета. Не к кому было обратиться за помощью и поддержкой, отсутствовал судебный ордер на арест или ордер на защиту. В отчаянии мы обратились к международному сообществу, но и там обнаружили полное отсутствие соответствующих правовых инструментов. Вот почему мы снова пришли сюда, г-н Президент, с просьбой к вам и уважаемым делегатам Совета по правам человека окончательно утвердить Конвенцию. Мы прошли долгий путь достижений и разочарований и сегодня обращаемся ко всем вам для того, чтобы в нашем мире больше не было жертв такого преступления против человечности, как насильственные исчезновения».*

Если государство еще не ратифицировало договор или факультативный протокол либо не присоединилось к ним, субъекты национального гражданского общества могут побудить правительство сделать это, координируя свои усилия с НПЗУ и национальными СМИ и/или повышая информированность общественности об этой проблеме.



Для получения информации о состоянии **процесса ратификации** договоров и факультативных протоколов в области прав человека посетите веб-сайт УВКПЧ.

## 2. Наблюдение за выполнением обязательств государств-участников по представлению докладов

По разным причинам государства – участники договоров не всегда имеют возможность выполнять свои обязательства по представлению докладов. Гражданское общество способно обязать правительство соблюдать сроки представления докладов и повышать информированность общественности об обязательствах государства по своевременному представлению доклада. Кроме того, субъекты гражданского общества могут сообщать властям дополнительную информацию о ходе выполнения договора, собранную ими в процессе своей деятельности, а также совместно с правительством работать над осуществлением договора.

Если государство-участник в течение длительного времени не представило доклад и не отвечает на просьбы комитета о его представлении, договорные органы по правам человека имеют право рассмотреть ситуацию в стране на одном из своих заседаний при отсутствии доклада этого государства. Эта мера называется **Процедурой обзора**.

**Субъекты гражданского общества вместе с организациями – партнерами ООН могут представить информацию для процедуры обзора. На основании этой информации и диалога с государством-участником комитет одобрит заключительные замечания, включая рекомендации.**

## 3. Представление письменной информации

На протяжении всего цикла представления докладов комитеты охотно принимают дополнительную информацию по всем областям, охваченным соответствующими договорами, для оперативного наблюдения за их выполнением государствами. Наиболее эффективным способом представления дополнительной информации субъектами гражданского общества является подготовка **письменных докладов**. Часто наибольшей ценностью обладают доклады, подготовленные совместно несколькими взаимодействующими субъектами гражданского общества. Таким образом, субъекты гражданского общества привлекаются к совместной подготовке письменной информации о своей стране.

Порядок представления информации в разные договорные органы по правам человека различен. Как правило, субъектам гражданского общества следует направлять свою информацию после представления доклада государства-участника в договорный орган, но только до его рассмотрения.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка принимают письменную информацию от национальных и международных НПО, а также от других субъектов гражданского общества (в частности, от экспертов, академических институтов, профессиональных ассоциаций и парламентариев) для своих предсессионных рабочих групп в целях подготовки перечня тем и вопросов. Комитет по правам ребенка требует, чтобы письменная информация направлялась ему за два месяца до начала работы этих групп. Субъекты гражданского общества, в том числе академические институты и профессиональные организации, могут также представлять письменную информацию в Комитет против пыток и Комитет по правам человека.

Письменная информация, представленная в договорные органы по правам человека, обычно считается открытой. Однако комитеты будут рассматривать ее как конфиденциальную, если получат специальную просьбу об этом.

Письменные доклады, представленные субъектами гражданского общества, не считаются официальными документами ООН, не редактируются и не переводятся. Поэтому субъектам гражданского общества следует решить, на каком языке (каких языках) представлять информацию, а также обеспечить, чтобы эта информация была представлена на одном из рабочих языков данного комитета (комитетов).

**Прежде чем представить письменную информацию, необходимо выяснить:**

- **ратифицировало** ли данное государство соответствующий международно-правовой инструмент (или **присоединилось** к нему), и если да, то сделало ли оно какие-либо оговорки в отношении его положений (обычно оговорки не мешают субъектам гражданского общества изучать конкретные вопросы и обращаться на них внимание комитета);
- сроки представления следующего доклада государством, а также **когда должна состояться очередная сессия комитета**. Эти даты могут быть изменены в последний момент, поэтому субъектам гражданского общества следует поддерживать регулярные контакты с секретариатом соответствующего комитета накануне каждой сессии;
- главные рассматриваемые вопросы. Субъектам гражданского общества следует ознакомиться с **содержанием предыдущих докладов государств-участников, а также с принятыми ранее заключительными замечаниями и перечнями тем и вопросов**;
- ознакомиться с руководящими принципами каждого договорного органа по правам человека **в отношении представления докладов** (для того чтобы субъекты гражданского общества могли оказывать помощь в наблюдении за тем, в какой мере доклады государства-участника соответствуют этим руководящим принципам).



### **Представление письменного доклада**

Самым действенным способом, посредством которого субъекты гражданского общества могут представить информацию договорным органам по правам человека, является подготовка наряду с государственным докладом собственного параллельного письменного доклада.

Прежде чем субъекты гражданского общества начнут составлять свои доклады, им рекомендуется ознакомиться с конкретными директивами данного договорного органа по правам человека в отношении представления докладов. Структура их докладов должна приблизительно соответствовать структуре официальных государственных докладов. Задача авторов – дать систематический анализ того, в какой степени законодательство, политика и практика государства-участника отвечают принципам и нормам данного договора.

Письменные доклады должны:

- быть ясными, точными, обоснованными и объективными;
- акцентировать внимание на проблемах в области выполнения договора и содержать конкретные рекомендации о том, как улучшить положение с правами человека в данной стране;
- по возможности быть представленными задолго до намеченной даты рассмотрения доклада государства-участника, так как это дает возможность договорным органам по правам человека принять во внимание данный письменный доклад при составлении перечня тем и вопросов, при подготовке к сессиям и разработке заключительных замечаний.

Требования:

- информация, представляемая субъектами гражданского общества, должна относиться к конкретной стране и соответствовать мандату того договорного органа по правам человека, в чей адрес она направляется. По возможности она должна содержать точные ссылки на статью договора, указывая, какое именно право предположительно было нарушено;
- утверждения о нарушениях прав человека должны во всех случаях подкрепляться соответствующими свидетельствами и документами;
- вся информация должна содержать четкие ссылки. При ссылке на документ ООН необходимо указывать номера параграфов, поскольку на разных языках один и тот же документ может иметь разное количество страниц; то же относится и к цитатам из государственных докладов, ссылки на которые должны быть сделаны по тексту официальных версий, представленных в ООН;
- для секретариата соответствующего договорного органа по правам человека необходимо подготовить текст сообщения в электронном формате и достаточное количество копий на бумажных носителях, так как секретариат не имеет возможности размножать материалы, поступающие от гражданского общества;
- документы, содержащие оскорбительные выражения, не принимаются.

Тексты письменных обращений представителей гражданского общества в адрес сессий конкретных договорных органов по правам человека доступны на странице **договорных органов сайта УВКПЧ**, а тексты письменных обращений в адрес Комитета по правам ребенка – на сайте **Информационной сети по правам ребенка Группы НПО по Конвенции о правах ребенка**.

Данные о порядке представления письменной информации в каждый из договорных органов по правам человека вы найдете во вставках в конце этой главы.



### **Учебный семинар по составлению письменного доклада о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах**

В июне 2007 г. Представительство УВКПЧ в **Грузии** провело в Тбилиси семинар для 20 представителей НПО о том, как подготовить доклад для Комитета по экономическим, социальным и культурным правам. Целями семинара, в котором в качестве инструкторов приняли участие два члена Комитета, были:

- улучшение информированности слушателей о международно-правовых инструментах в области прав человека, механизмах наблюдения за ними и конкретных задачах НПО;
- более глубокое понимание принципов равенства, недискриминации и участия в реализации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах;
- повышение уровня знаний о роли гражданского общества в процессе наблюдения за выполнением пакта.

В качестве последующих действий по результатам данного семинара, направленного на развитие потенциала, в 2007 г. было проведено несколько заседаний «круглого стола» с участием представителей местных НПО.

## **4. Посещение сессий договорных органов по правам человека и содействие их работе**

### **Посещение сессий**

Доклады государств-участников рассматриваются на открытых заседаниях, на которых субъекты гражданского общества могут присутствовать в качестве наблюдателей. Посещение сессий договорных органов по правам человека дает возможность субъектам гражданского общества:

- сообщать краткую информацию всему комитету или отдельным его членам;
- наблюдать за диалогом между комитетом и государством-участником;
- узнавать из первых рук об обсуждаемых вопросах и сформулированных комитетом рекомендациях.

В различных комитетах правила и порядок участия представителей гражданского общества в сессиях, а также в работе в предсессионный период различаются.

**Просьба об аккредитации в целях посещения сессий договорного органа по правам человека должна быть заблаговременно направлена в соответствующий секретариат.**

### **Содействие работе сессий**

Субъекты гражданского общества, в том числе эксперты, научные сотрудники академических учреждений и представители профессиональных групп, могут играть активную роль на сессиях комитетов. Они не принимают участия в диалоге между делегацией го-

сударства и комитетом, однако имеют возможность давать пояснения членам комитета по вопросам, затронутым в представленной ими письменной информации.

Большинство комитетов выделяют время для устных выступлений субъектов гражданского общества. Более подробная информация об этих выступлениях на сессиях комитетов и заседаниях предсессионных рабочих групп содержится в приложении к этой главе.

### Сессии комитета

Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет против пыток и Комитет по вопросам трудящихся-мигрантов выделяют на своих сессиях, на которых рассматривается соответствующий доклад, время для устных выступлений. Это дает субъектам гражданского общества возможность изложить комитету основные положения, содержащиеся в их письменных докладах.

Следует помнить, что, за исключением Комитета по экономическим, социальным и культурным правам и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, заседания которых являются открытыми, устные сообщения представителей гражданского общества заслушиваются на закрытых заседаниях.

### Предсессионные рабочие группы

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка выделяют специальное время для внесения субъектами гражданского общества вклада в работу предсессионных рабочих групп. Хотя другие комитеты могут не обеспечивать формально процеду-



### **Рекомендации по подготовке устных представлений на сессиях договорных органов по правам человека и заседаниях предсессионных рабочих групп:**

- устные представления должны соответствовать тематике конкретного договора;
- устные заявления должны учитывать регламент, установленный комитетом;
- так как на таких сессиях обычно организован устный перевод выступлений, представители гражданского общества должны иметь письменный текст своих устных докладов для передачи переводчикам;
- компактные, но хорошо скоординированные делегации обычно бывают более эффективны, чем большие группы представителей, специализирующихся на одной теме;
- на сессиях и заседаниях неприемлем грубый и оскорбительный язык, а те, кто его использует, могут быть выведены из зала.

**Напоминаем, что НПО и другим субъектам гражданского общества необходимо заблаговременно связаться с секретариатом соответствующего комитета, чтобы официально информировать его о намерении участвовать в мероприятии.**



ру внесения такого вклада, остается возможность организации неформальных встреч с членами комитета по договоренности с его секретариатом.

Вклад представителей гражданского общества в работу предсессионных рабочих групп может найти отражение в перечнях тем и вопросов, направляемых государствам-участникам. Кроме того, предсессионные рабочие группы дают возможность субъектам гражданского общества представить письменную информацию или доклады. Большинство комитетов не разрешают делегациям правительств присутствовать на предсессионных заседаниях.

### Неформальные брифинги

Сессии комитета обычно предоставляют субъектам гражданского общества возможность встретиться с членами комитета в неформальной обстановке. **Неформальные брифинги**, как правило, организуемые НПО, могут проводиться в качестве дополнительного мероприятия вне рамок официальных заседаний – чаще всего во время перерыва на обед с 13.00 до 15.00. Следует помнить, что на таких обеденных брифингах переводчики отсутствуют.

Тематика неформальных встреч должна быть сосредоточена на проблемах и государствах, которыми сейчас занимается данный комитет. Такие брифинги обычно проводятся накануне или в день рассмотрения официального доклада соответствующего государства-участника. Хорошо организованные и скоординированные брифинги имеют шанс привлечь большое число членов комитета и будут более эффективными, чем многочисленные брифинги по разным другим вопросам. Таким образом, субъектам гражданского общества следует координировать свои усилия. В некоторых случаях секретариат комитета может содействовать проведению брифингов, предоставляя помещение и оборудование и информируя членов комитета о мероприятии.

## 5. Последующие меры в соответствии с заключительными замечаниями договорных органов по правам человека

После проведения сессии комитета и принятия заключительных замечаний субъекты гражданского общества могут предпринять на национальном уровне дополнительные шаги для того, чтобы улучшить информированность общественности об этих рекомендациях и побудить государство к их выполнению.

Поэтому важно, чтобы субъекты гражданского общества внимательно ознакомились с заключительными замечаниями, сформулированными комитетом.



**Посетите веб-сайт УВКПЧ, чтобы подписаться на электронную рассылку сообщений о рекомендациях договорных органов по правам человека.**

Гражданское общество может участвовать в реализации последующих мер в соответствии с заключительными замечаниями договорного органа по правам человека и, в частности:

- работать вместе с правительством, чтобы помочь ему выполнять взятые обязательства; кроме того, гражданское общество часто выступает в роли катализатора

проведения национальных правовых реформ и выработки национальных политических мер. Субъекты гражданского общества могут также использовать заключительные замечания комитетов как основу для диалога с правительством и разработки собственных программ действий;

- наблюдать за ситуацией с правами человека в конкретных странах и шагами, предпринимаемыми на местах для реализации заключительных замечаний комитета;
- повышать информированность общественности о заседаниях комитета, рекомендациях, которые должны быть выполнены государствами-участниками, а также о том, как использовать заключительные замечания, чтобы улучшить положение с правами человека на национальном уровне. Это может быть достигнуто путем проведения тематических дискуссий, «круглых столов», теоретических и практических семинаров, перевода и издания заключительных замечаний, а также сотрудничества с НПЗУ и национальными СМИ;
- содействовать работе договорных органов по правам человека путем информирования комитетов о прогрессе, достигнутом правительством в реализации заключительных замечаний и рекомендаций, и предоставления им тематической и целевой информации.

## 6. Как подать индивидуальную жалобу в договорные органы по правам человека

Любое лицо, заявляющее о нарушении его прав, вытекающих из договора, государством – участником этого договора, может направить жалобу в соответствующий комитет **при условии, что данное государство признало правомочия этого комитета на получение таких сообщений**. Жалобы могут быть также переданы через третьи стороны, включая субъектов гражданского общества, от имени этого лица, если оно дало на это письменное согласие (доверенность, предоставление права действовать от его имени) или неспособно дать такое согласие.

**Жалобы частных лиц могут быть поданы только в том случае, если внутренние средства правовой защиты исчерпаны и все критерии о необходимости подать жалобу соблюдены.**



Для получения более подробной информации об **индивидуальных жалобах** ознакомьтесь с приложением к данной главе и с главой VIII (**Подача и рассмотрение жалоб на предполагаемое нарушение прав человека**) настоящего *Справочника*.

## 7. Представление информации для конфиденциальных расследований

Представляя информацию комитетам, субъекты гражданского общества могут влиять на принятие тем или иным комитетом решения о проведении конфиденциального расследования. Конфиденциальные расследования представляют собой важный механизм, позволяющий субъектам гражданского общества привлекать внимание комитетов к фактам нарушений и ситуациям, вызывающим озабоченность.



### Участие НПО в принятии решения о проведении конфиденциального расследования

Первое расследование в рамках статьи 8 Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин было начато на основе информации, полученной Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин от трех НПО – **Equality Now, Casa Amiga и Мексиканского комитета по защите и поощрению прав человека**. Сообщение касалось убийств и исчезновений более 200 женщин в мексиканском городе Сьюдад-Хуарес. НПО представили подробные сведения о насильственных похи-

щениях, изнасилованиях и убийствах женщин за период с 1993 г. Комитет пришел к выводу, что эта информация достоверна и содержит реальные указания на грубые или систематические нарушения прав, сформулированных в конвенции.

В ходе расследования, проведенного в октябре 2003 г., НПО представили дополнительную информацию и активно содействовали визиту в Мексику двух членов комитета. Результатом активной работы этих НПО и государственных органов стал комплексный до-

клад, посвященный как самим нарушениям, так и социально-культурной обстановке, в которой происходили эти события. Акцент был сделан на первопричинах насилия против женщин, и были даны четкие рекомендации о том, как обеспечить реализацию прав, сформулированных в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Доклад и ответ на него правительства Мексики размещены на **веб-сайте Отдела ООН по улучшению положения женщин**.



Субъекты гражданского общества, желающие сообщить информацию для проведения конфиденциальных расследований, должны обращаться по адресу:

#### (Название Комитета)

c/o Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix  
CH–1211 Geneva 10 — Switzerland  
Факс: +41 (0)22 917 90 29

Большинство конфиденциальных расследований были начаты на основе информации, представленной НПО. Например, все семь конфиденциальных расследований, проведенных Комитетом против пыток (по Бразилии, Египту, Мексике, Перу, Сербии и Черногории, Турции и Шри-Ланке), начались на основании информации, полученной от НПО. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин также провел одно такое расследование (по Мексике).

В процессе конфиденциального расследования субъекты гражданского общества могут сообщать дополнительную информацию.

## 8. Представление информации для процедур раннего реагирования и неотложных действий

Информация, представленная участниками гражданского общества, может привести в действие процедуры раннего реагирования и неотложных действий по линии Комитета по ликвидации расовой дискриминации. Раньше решение о применении таких процедур принималось на основе информации, полученной от НПО и групп коренного населения.



Для получения дополнительной информации об **индивидуальных жалобах** ознакомьтесь с **приложением к данной главе** и с главой VIII (**Подача и рассмотрение жалоб на предполагаемое нарушение прав человека**) настоящего *Справочника*.

## 9. Посещение ежегодных встреч председателей комитетов и межкомитетских встреч

Эти мероприятия открыты для участия представителей гражданского общества в качестве наблюдателей. В рамках одного из пунктов повестки дня межкомитетских встреч НПО имеют возможность напрямую общаться с членами комитетов для обсуждения вопросов общего характера, связанных с деятельностью, процедурами и методами работы договорных органов по правам человека.

## D. Информационные ресурсы УВКПЧ

### Веб-страницы договорных органов по правам человека УВКПЧ

Информация и документы, связанные с работой договорных органов по правам человека, открыто публикуются **на сайте УВКПЧ**. Каждый договорный орган имеет собственную веб-страницу, содержащую сведения о самом договоре, последних ратификациях, состоявшихся и предстоящих сессиях комитета, методах работы и др.

Кроме того, **база данных о договорных органах** на сайте УВКПЧ предоставляет доступ к широкому спектру документов, связанных с работой этих органов, включая доклады государств-участников, заключительные замечания, общие комментарии и решения по индивидуальным обращениям.

### Бюллетень «Изложение фактов» УВКПЧ

Эти издания содержат, в частности, информацию о международных договорах по правам человека и договорных органах. Текущий, регулярно обновляемый перечень бюллетеней Управления доступен **в разделе публикаций веб-сайта УВКПЧ**.

### Учебное пособие в DVD-формате о работе договорных органов УВКПЧ «Раз и навсегда понять, что такое права человека»

Управление выпустило учебное пособие в DVD-формате, посвященное работе договорных органов по правам человека. Пособие называется «The Treaty Bodies: Bringing Human Rights Home» («Договорные органы: раз и навсегда понять, что такое права чело-

века»). Его можно заказать в **Отделе публикаций и информации УВКПЧ** по электронному адресу: [publications@ohchr.org](mailto:publications@ohchr.org)

### **Экстранет**

Три договорных органа по правам человека – Комитет против пыток, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по вопросам трудящихся-мигрантов – имеют собственные веб-страницы в сети Экстранет УВКПЧ. Страница каждого договорного органа по правам человека в сети Экстранет содержит подробное изложение докладов государств – участников договора, докладов представителей гражданского общества, сведения о заседаниях комитета и другую необходимую информацию.



Чтобы получить доступ к защищенной паролем странице сети Экстранет, заполните онлайн-форму, доступную на страничке Совета по правам человека сайта УВКПЧ. Заполнив форму, вы получите по электронной почте присвоенное вам имя пользователя и пароль.

### **Универсальный указатель документов по правам человека**

Универсальный указатель документов по правам человека (сокращенно «Указатель») представляет собой электронный информационно-справочный инструмент, действующий в режиме он-лайн и предназначенный главным образом для поиска и получения документов по тематике прав человека, разработанных договорными органами ООН, а также по специальным процедурам Совета ООН по правам человека. На этом сайте (зайти на который можно через веб-сайт УВКПЧ) размещены все заключительные замечания, сформулированные договорными органами начиная с 2000 г., а также заключения и рекомендации, принятые в рамках специальных процедур Совета по правам человека в отношении конкретных стран начиная с 2006 г. В ближайшее время через указатель можно будет получить доступ к текстам рекомендаций, сформулированных в ходе проведения Универсального периодического обзора Совета ООН по правам человека.

**Приложение.****Краткая информация о договорных органах по правам человека**

Хотя виды деятельности, процедуры и практика работы комитетов идентичны, каждый из них имеет индивидуальные требования. Приведенная ниже информация дает краткое представление о каждом договорном органе по правам человека.

**КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА*****Наблюдает за выполнением***

Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) и факультативных протоколов к нему.

***Члены***

Восемнадцать независимых экспертов, избираемых на четырехлетний период с правом переизбрания на следующий срок.

***Сессии***

Комитет собирается три раза в год на трехнедельные сессии: в марте – как правило, в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке, а в июле и октябре/ноябре – в представительстве ООН в Женеве.

***Требования к представлению докладов***

Каждое государство-участник обязано представить первый доклад через год после того, как оно стало участником Конвенции, а последующие доклады – по усмотрению Комитета (с промежутком в три–пять лет). Заключительные замечания по предыдущему докладу обычно подтверждаются накануне представления следующего доклада.

***Представление письменной информации***

НПО и другие субъекты гражданского общества, в частности академические учреждения или научно-исследовательские институты и профессиональные ассоциации, могут направлять письменную информацию или доклады в секретариат Комитета. Это может быть сделано в любое время, однако предпочтительнее всего – за две недели до начала сессии, на которой будет рассматриваться официальный доклад данной страны, и за шесть недель до заседания целевой страновой группы, формулирующей перечень тем и вопросов, которые будут рассматриваться на следующей сессии Комитета. Вся информация должна быть представлена в электронном виде и на бумажном носителе

(не менее 25 копий) в секретариат Комитета по адресу, приведенному ниже.

***Посещение сессий Комитета***

НПО и другие субъекты гражданского общества могут посещать заседания Комитета в качестве наблюдателей. Для этого они, прежде всего, должны связаться с секретариатом по указанному ниже адресу, чтобы запросить аккредитацию. В первый день сессии, на которой рассматривается доклад государства-участника, Комитет оставляет время для субъектов гражданского общества, в частности НПО, чтобы они могли выступить с устной информацией на закрытом заседании. Регулярно проводятся также дополнительные брифинги во время обеденных перерывов, что дает возможность НПО и другим субъектам гражданского общества представить актуальную информацию о положении в стране.

Целевая страновая группа собирается в частном порядке во время сессий Комитета для того, чтобы подготовить перечень вопросов к докладом государств-участников, которые будут рассматриваться на следующей сессии Комитета. Учитывая это, субъекты гражданского общества могут организовать неформальные брифинги с участием членов Комитета.

***Индивидуальные жалобы***

Индивидуальные жалобы в рамках Факультативного протокола к Пакту могут направляться в Группу петиций по адресу:

Petitions Team  
Office of the United Nations High Commissioner  
for Human Rights  
Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 10  
Switzerland

Факс: + 41 (0)22 917 90 22 (особенно для срочных жалоб)

E-mail: [tb-petitions@ohchr.org](mailto:tb-petitions@ohchr.org)

**Адрес для контактов с секретариатом:**

Human Rights Committee  
c/o Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 10 – Switzerland  
Факс: + 41 (0)22 917 9029  
Тел.: +41 (0)22 917 9332 or +41 (0)22 917 9395

Чтобы получить более подробную информацию о **Комитете по правам человека**, ознакомьтесь с выпуском №15 (Rev. 1) «Изложение фактов».

**Типовая форма жалобы** приводится в приложениях к **главе VIII (Подача и рассмотрение жалоб на предполагаемое нарушение прав человека)** настоящего Справочника.

## КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ И СОЦИАЛЬНЫМ ПРАВАМ

### **Наблюдает за выполнением**

Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП). Обращаем внимание на то, что в июне 2008 г. Совет по правам человека принял Факультативный протокол к Пакту. Как ожидается, Генеральная Ассамблея утвердит его в 2008 г.

### **Члены**

Восемнадцать независимых экспертов, избираемых на четырехлетний период с правом переизбрания на следующий срок.

### **Сессии**

Дважды в год Комитет проводит трехнедельные сессии (как правило, в мае и ноябре) в представительстве ООН в Женеве, которым предшествует недельное заседание предсессионной рабочей группы.

### **Требования к представлению докладов**

Хотя Пакт не устанавливает обязательного срока представления докладов, обычной практикой для государства-участника является представление первого доклада через два года после того, как оно стало участником договора, а в дальнейшем – каждые пять лет, если Комитет не потребует иного.

### **Представление письменной информации**

НПО и другие субъекты гражданского общества (фонды, профессиональные ассоциации и группы, представляющие коренное население) могут направлять свои сообщения или доклады в секретариат как для отчетных сессий, так и для предсессионной работы. Информацию можно направлять в любое время,

однако предпочтительнее всего – не менее чем за неделю до мероприятия, в электронном виде и на бумажном носителе по адресу, приведенному ниже. Для сессий необходимо представить не менее 25 копий на бумажном носителе, а для предсессионной рабочей группы – не менее 10.

Следует помнить, что секретариат должен в кратчайшие сроки ознакомить представителей государства-участника с письменной информацией, переданной субъектами гражданского общества в связи с рассмотрением доклада данного государства, если только эта информация не обозначена как конфиденциальная.

### **НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС (или являющиеся партнерами НПО, имеющих такой статус), могут направлять в секретариат письменные заявления на рабочих языках Комитета для публикации на его отчетной сессии.**

Заявления НПО должны быть привязаны к конкретным статьям Пакта и акцентировать внимание на наиболее горячих с точки зрения перспектив гражданского общества проблемах; они должны поступить в секретариат не позднее чем за три месяца до начала сессии, для которой предназначены.

### **Посещение сессий Комитета**

Субъекты гражданского общества могут присутствовать на заседаниях Комитета в качестве наблюдателей. Для этого им следует связаться с секретариатом по указанному ниже адресу для получения аккредитации.



НПО, НПЗУ и отдельные эксперты могут выступить с устными заявлениями в первый день работы предсессионной рабочей группы на утреннем заседании, которое обычно проводится в понедельник с 10.30 до 13.00, а также во время слушаний НПО, которые организуются в первый день каждой отчетной сессии с 15.00 до 16.00. Регламент выступления – 15 минут.

На каждой сессии Комитет выделяет один день – это обычно понедельник третьей недели – для общей тематической дискуссии по конкретному правовому положению или аспекту Пакта. Специализированные НПО и другие субъекты гражданского общества, в том числе представители академических учреждений, научные работники и члены профессиональных сообществ, могут представить там документы о сути вопроса или присутствовать на общей дискуссии.

**Адрес для контактов с секретариатом:**  
Committee on Economic, Social and Cultural Rights

c/o Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 10  
Switzerland  
Факс: +41 (0)22 917 90 29

Чтобы получить дополнительную информацию о **Комитете по экономическим, социальным и культурным правам**, ознакомьтесь с **выпуском № 16 (Rev. 1) «Изложение фактов»**.

Для получения дополнительной информации о взаимодействии гражданского общества с Комитетом посетите раздел договорных органов по правам человека на веб-сайте УВКПЧ.



## КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

### **Наблюдает за выполнением**

Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛФРД).

### **Члены**

Восемнадцать независимых экспертов, избираемых на четырехлетний период с правом переизбрания на следующий срок.

### **Сессии**

Комитет собирается в представительстве ООН в Женеве и ежегодно проводит две трехнедельные сессии (в феврале и августе).

### **Требования к представлению докладов**

Государство-участник должно отправить первый доклад через год после того, как оно стало участником Конвенции, а затем, как правило, представлять доклады через каждые два года. В последнем параграфе заключительных замечаний обычно уточняется, когда именно необходимо представить следующий доклад.

### **Представление письменной информации**

НПО и другие субъекты гражданского общества – профессиональные организации, академические институты, группы коренного населения и специализированные учреждения, занимающиеся вопросами, соответствующими профилю деятельности Комитета, – могут направлять в секретариат свои сообщения и доклады. Это может быть сделано в любое время, однако предпочтительнее всего – за два месяца до начала сессии Комитета.

В секретариат по адресу, указанному ниже, следует представить электронную версию письменной информации и 37 копий на бумажном носителе. Национальные субъекты гражданского общества, обладающие ограниченными ресурсами и испытывающие трудности при выполнении этих требований, могут обратиться за помощью в **Антирасистскую информационную службу (ARIS)** – международную НПО со штаб-квартирой в Женеве, которая помогает передавать информацию в Комитет и из Комитета; ARIS оказывает эти услуги региональным и национальным НПО,

другим группам правозащитников и частным лицам.

Комитет принимает также письменные представления от гражданского общества в связи с обзором (без официального доклада) хода выполнения Конвенции государствами-участниками, имеющими, как минимум, пятилетнюю задолженность по представлению докладов, а также в связи с **процедурой раннего реагирования и неотложных действий**. Субъекты гражданского общества, особенно НПО, могут направлять информацию в Комитет с просьбой рассмотреть в рамках данных процедур ситуацию, которую они считают неотложной.

### **Посещение сессий Комитета**

Субъекты гражданского общества могут посещать заседания Комитета только в качестве наблюдателей. Для этого им необходимо направить в секретариат по указанному ниже адресу просьбу об аккредитации. Комитет не проводит совещаний с НПО или другими субъектами гражданского общества в свое рабочее время, однако в первый день рассмотрения каждого доклада представители гражданского общества могут организовать неформальные брифинги в обеденный перерыв (с 13.45 до 14.45) и пригласить на них членов Комитета. В этом случае субъекты гражданского общества должны попросить секретариат о выделении помещения для проведения этих мероприятий. Они также могут обратиться за помощью в организации брифинга к ARIS.

Кроме того, Комитет проводит регулярные тематические дискуссии по вопросам, связанным с расовой дискриминацией и Конвенцией, и приглашает представителей гражданского общества – университетских ученых, экспертов, НПО и специализированные институты – присутствовать на них и изложить свои взгляды по данной теме.

### **Индивидуальные жалобы**

Индивидуальные жалобы в рамках статьи 14 Конвенции можно направлять в Группу петиций по адресу:



**Petitions Team**

Office of the United Nations High Commissioner  
for Human Rights

Palais des Nations

8–14, avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 10 – Switzerland

Факс: +41 (0)22 917 90 22 (особенно  
для срочных жалоб)

E-mail: [tb-petitions@ohchr.org](mailto:tb-petitions@ohchr.org)

**Адрес для контактов с секретариатом:**

Committee on the Elimination of Racial  
Discrimination

c/o Office of the United Nations High

Commissioner for Human Rights

Palais des Nations

8–14, avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 10

Switzerland

Факс: +41 (0)22 917 90 29

Дополнительная информация об ARIS имеет-  
ся в Интернете по следующему адресу веб-  
сайта: <http://www.antiracism-info.org><sup>23</sup>

E-mail: [centre-docs@antiracism-info.org](mailto:centre-docs@antiracism-info.org)

Чтобы получить более подробную информа-  
цию о Комитете по ликвидации расовой дис-  
криминации, ознакомьтесь с **выпуском № 12**  
**«Изложение фактов»**.

**Типовая форма жалобы** приводится в при-  
ложениях к **главе VIII (Подача и рассмотре-  
ние жалоб на предполагаемое нарушение**  
**прав человека)** настоящего *Справочника*.

<sup>23</sup> УВКПЧ не несет ответственности за содержание веб-сайтов других организаций, а указание ссылок на веб-сайты на этой странице не подразумевает какой-либо связи УВКПЧ с их базой.

## КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

### **Наблюдает за выполнением**

Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней.

### **Члены**

Двадцать три независимых эксперта, избираемых на четырехлетний период с правом переизбрания на следующий срок.

### **Сессии**

Комитет собирается два-три раза в год в Женеве или Нью-Йорке на двухнедельные сессии, которым обычно предшествует недельное заседание рабочей группы.

### **Требования к представлению докладов**

Государства-участники должны представить первый доклад через год после присоединения к Конвенции, а затем отчитываться, как минимум, каждые четыре года и по специальному требованию Комитета.

### **Представление письменной информации**

НПО и другие субъекты гражданского общества – группы женщин, религиозные организации, независимые эксперты, парламентарии – могут передавать секретариату письменную информацию или доклады. Это может быть сделано в любое время, однако предпочтительнее всего – за две недели до начала предсессионного заседания или за два месяца до сессии Комитета. По указанному ниже адресу в секретариат следует направить электронную версию сообщения и не менее 35 бумажных копий. НПО и другие субъекты гражданского общества, в частности академические институты, могут также отправить экземпляры своих материалов по адресу: **International Woman's Rights Action Watch Asia Pacific (IWRAP-AP)** – специализированной НПО, которая помогает передавать информацию в Комитет и из Комитета<sup>24</sup>.

### **Посещение сессий Комитета**

Субъекты гражданского общества могут присутствовать на заседаниях Комитета в

качестве наблюдателей. Для этого они должны связаться с секретариатом по указанному ниже адресу, чтобы оформить аккредитацию. Субъекты гражданского общества, в частности НПО, могут выступить с устным сообщением на заседании предсессионной рабочей группы (обычно на утреннем заседании в первый день). Эта рабочая группа собирается в конце сессии, предшествующей той, на которой будет рассматриваться доклад данного правительства. НПО также могут выступать с устными сообщениями в Комитете в первый день каждой недели сессии. Иногда могут быть организованы неформальные встречи с его членами, для чего нужно обратиться в секретариат по указанному ниже адресу.

### **Индивидуальные жалобы**

Индивидуальные жалобы в рамках Факультативного протокола к Конвенции могут направляться по адресу:

#### **Petitions Team**

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

Palais des Nations

8–14, avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 10 – Switzerland

Факс: +41 (0)22 917 90 22 (особенно для неотложных жалоб)

E-mail: [tb-petitions@ohchr.org](mailto:tb-petitions@ohchr.org)

Инструкции по подаче жалоб в рамках Факультативного протокола к Конвенции приводятся в приложениях к главе VIII (Подача и рассмотрение жалоб на предполагаемое нарушение прав человека) настоящего *Справочника*. Типовая форма сообщения доступна в Интернете на всех языках ООН на веб-сайте Отдела по улучшению положения женщин.

### **Конфиденциальные расследования**

Субъекты гражданского общества, особенно НПО, могут направлять в секретариат письменную информацию о серьезных, грубых или систематических нарушениях Конвенции. Эти сведения должны быть достоверными



<sup>24</sup> УВКПЧ не несет ответственности за содержание веб-сайтов других организаций, а указание ссылок на веб-сайты на этой странице не подразумевает какой-либо связи УВКПЧ с их базой данных.

и указывать на то, что данное государство-участник систематически нарушает права, содержащиеся в Конвенции.

**Адрес для контактов с секретариатом:**  
Committee on the Elimination of Discrimination  
against Women  
c/o Office of the United Nations High  
Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 10 – Switzerland  
Факс: +41 (0)22 917 90 29  
E-mail: [cedaw@ohchr.org](mailto:cedaw@ohchr.org)

Для получения более подробной информации о Комитете ознакомьтесь с бюллетенем **№ 7 и 22 «Изложение фактов»**. Руководство по процедурным вопросам составления письменных докладов для Комитета размещено на веб-сайте IWRAW-AP.

## КОМИТЕТ ПРОТИВ ПЫТОК

### **Наблюдает за выполнением**

Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (КПП).

### **Члены**

Десять независимых экспертов, избираемых на четырехлетний период с правом быть переизбранными на следующий срок.

### **Сессии**

Комитет собирается в Женеве и, как правило, проводит две сессии в год. Они включают в себя пленарные заседания (три недели в мае и две недели в ноябре) и недельные совещания предсессионной рабочей группы.

### **Требования к представлению докладов**

Государства должны представить первый доклад через год после того, как стали участниками Конвенции, а затем представлять доклады один раз в четыре года.

### **Представление письменной информации**

НПО и другие субъекты гражданского общества, в частности группы жертв пыток, религиозные организации, представители профсоюзов и профессиональных ассоциаций, могут направлять в секретариат свои письменные сообщения или доклады. Это может быть сделано в любое время, однако предпочтительнее всего – за шесть недель до начала сессии Комитета. Предварительную информацию к перечню тем и вопросов следует представить за три месяца до завершения подготовки этого документа. Вся информация должна быть направлена в секретариат по адресу, указанному ниже, в электронном виде и не менее чем в 15 копиях на бумажном носителе.

Секретариат в кратчайшие сроки доводит до сведения представителя государства-участника любую письменную информацию, поступившую от субъектов гражданского общества по конкретному докладу этого государства, за исключением случаев, когда эта информация имеет гриф «Конфиденциально».

### **Посещение сессий Комитета**

Субъекты гражданского общества могут присутствовать на заседаниях Комитета в качестве наблюдателей. Для этого они должны обратиться в секретариат по указанному ниже адресу, чтобы запросить аккредитацию. Субъекты гражданского общества, в частности НПО, могут информировать Комитет устно во время его сессий. НПО обычно содействуют присутствию на брифингах жертв нарушений. Каждый брифинг должен быть посвящен одной стране; обычно они проводятся в день, предшествующий началу диалога между государством-участником и Комитетом, с 17.00 до 18.00.

### **Индивидуальные жалобы**

Индивидуальные жалобы в рамках статьи 22 Конвенции следует направлять в Группу петиций по адресу:

### **Petitions Team**

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

Palais des Nations

8–14, avenue de la Paix

CH–1211 Geneva 10

Switzerland

Факс: +41 (0)22 917 90 22

(особенно для неотложных жалоб)

E-mail: [tb-petitions@ohchr.org](mailto:tb-petitions@ohchr.org)

Типовая форма жалобы приводится в приложениях к главе VIII (Подача и рассмотрение жалоб на предполагаемое нарушение прав человека) настоящего *Справочника*.

### **Конфиденциальные расследования**

Субъекты гражданского общества могут представить в секретариат информацию о серьезных, грубых или систематических нарушениях Конвенции. Эта информация должна быть достоверной и содержать тщательно обоснованные указания на то, что на территории государства-участника систематически применяются пытки.



**Адрес для контактов с секретариатом:**

Committee against Torture  
c/o Office of the United Nations High  
Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 10  
Switzerland  
Факс: +41 (0)22 917 90 29

Чтобы получить более подробную информацию о Комитете, ознакомьтесь с **бюллетенем № 17 «Изложение фактов»**.

## ПОДКОМИТЕТ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПЫТОК

**Наблюдает за выполнением**

Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (ФПКПП).

**Члены**

Десять независимых экспертов избираются на четырехлетний период. Они могут быть переизбраны только на один срок. После того как Факультативный протокол ратифицируют или к нему присоединятся 50 государств, число экспертов увеличится до 25 (см. статью 5).

**Сессии**

Подкомитет собирается на сессии продолжительностью в одну неделю три раза в год в здании представительства ООН в Женеве. Кроме того, члены Подкомитета регулярно посещают места лишения свободы с целью предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

**Требования к государствам**

Государства-участники должны учреждать, назначать или создавать на постоянной основе один или несколько национальных наблюдательных органов (которые могут включать в себя НПЗУ, омбудсмана, парламентские комиссии или НПО) для предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания. Государства-участники также должны разрешать визиты представителей Подкомитета и своих собственных наблюдательных органов в любое место, находящееся под его юрисдикцией и контролем, где люди лишены или могут быть лишены свободы. Эти визиты предпринимаются для того, чтобы обеспечить защиту этих лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (в случае такой необходимости).

Чтобы получить более подробную информацию о Подкомитете по предупреждению пыток, посетите веб-сайт УВКПЧ.

## КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

### **Наблюдает за выполнением**

Конвенции о правах ребенка (КПР) и Факультативных протоколов к ней.

### **Члены**

Восемнадцать независимых экспертов избираются на четырехлетний период с правом переизбрания на следующий срок.

### **Сессии**

Комитет собирается три раза в год – в январе, мае и сентябре – в помещении представительства ООН в Женеве на трехнедельные сессии, которым предшествуют недельные заседания рабочих групп.

### **Требования к представлению докладов**

Государства-участники должны представить первый доклад через два года после вступления Конвенции в силу, а затем представлять каждые пять лет. Государства – участники Факультативных протоколов также должны представлять доклады в рамках этих правовых актов: первый – через два года после их вступления в силу, а затем в соответствии с установленным графиком (то есть один раз в пять лет, если государство является участником одного или обоих Факультативных протоколов, а не Конвенции).

### **Представление письменной информации**

НПО и другие субъекты гражданского общества, в частности детские и религиозные организации, профессиональные ассоциации и организации социального обслуживания могут направлять в секретариат свои письменные сообщения или доклады. Это может быть сделано в любое время, но предпочтительнее всего – не менее чем за два месяца до заседания соответствующей сессии рабочей группы. В секретариат по указанному ниже адресу следует представить не менее 20 копий сообщения на бумажном носителе плюс электронную копию. Субъекты гражданского общества могут просить о сохранении конфиденциальности их письменных сообщений.

НПО, представляющие информацию в Комитет, могут также выразить желание связаться с **Группой НПО по Конвенции о правах ребенка** – коалицией международных неправительственных организаций, которые содействуют выполнению положений этого документа. Группа НПО имеет Отдел связи, который содействует участию НПО, в частности национальных коалиций, в процессах подготовки отчетных докладов для Комитета. Кроме того, поощряется, когда информацию представляют другие субъекты гражданского общества по согласованию с национальной коалицией в поддержку КПР, если такая организация существует в данной стране.

Связаться с Группой НПО можно по адресу:

### **NGO Group for the Convention on the Rights of the Child**

#### *Secretariat*

1, rue de Varembé

CH-1202 Geneva – Switzerland

Телефон: +41 (0)22 740 4730

Факс: +41 (0)22 740 1145

E-mail: [secretariat@childrightsnet.org](mailto:secretariat@childrightsnet.org)

Адрес в Интернете:

<http://www.childrightsnet.org><sup>25</sup>

### **Посещение сессий Комитета**

Субъекты гражданского общества могут присутствовать на сессиях Комитета только в качестве наблюдателей. Для этого им необходимо связаться с секретариатом по указанному ниже адресу и запросить аккредитацию. Субъектов гражданского общества также приглашают на заседания предсессионной рабочей группы для трехчасовой встречи, на которой партнеры могут обмениваться дополнительной информацией. Важный вклад в работу этой группы Комитета вносят отдельные эксперты и представители молодежных организаций. Запросы на участие должны поступить в секретариат не менее чем за два месяца до начала заседания соответствующей предсессионной рабочей группы. На основе полученной письменной информации



<sup>25</sup> УВКПЧ не несет ответственности за содержание веб-сайтов других организаций, а указание ссылок на веб-сайты на этой странице не подразумевает какой-либо связи УВКПЧ с их базой данных.

Комитет направляет субъектам гражданского общества, обычно это НПО (информация которых имеет особую ценность при рассмотрении доклада государства-участника), письменное приглашение присутствовать на заседании рабочей группы. Регламент вступительных реплик участников заседания составляет 15 минут для субъектов гражданского общества рассматриваемой страны и 5 минут для остальных выступающих, что позволяет выделить достаточно времени для проведения конструктивного диалога. Ежегодно Комитет также организует день общей дискуссии, на которую приглашают субъектов гражданского общества, в том числе детей и экспертов.

**Адрес для контактов с секретариатом:**

Committee on the Rights of the Child  
c/o Office of the United Nations High

Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 10 – Switzerland  
Факс: +41 (0)22 917 90 29

Посетите **веб-сайт Группы НПО**, на котором размещены **рекомендации по подготовке сообщения для Комитета по правам ребенка**.

Чтобы ознакомиться с **инструкциями Комитета в отношении участия НПО и отдельных экспертов** в работе предсессионной рабочей группы, посетите веб-сайт УВКПЧ.

Для получения **дополнительной информации о Комитете по правам ребенка** ознакомьтесь с бюллетенем **№ 10 (Rev. 1) «Изложение фактов»**.



#### КОМИТЕТ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ВСЕХ ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

##### **Наблюдает за выполнением**

Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКЗПТМ).

##### **Члены**

В настоящее время – это десять независимых экспертов, избранных на четырехлетний период с правом переизбрания на следующий срок. Численность членов Комитета возрастет до 14 после того, как Конвенция будет ратифицирована 41 государством-участником. Подробнее об этом см. в статье 72.

##### **Сессии**

Комитет собирается в Женеве и обычно проводит две сессии в год – в апреле и ноябре.

##### **Требования к представлению докладов**

Государства должны представить первый доклад через год после того, как они стали участниками Конвенции, а затем – каждые пять лет.

##### **Представление письменной информации**

НПО и другие субъекты гражданского общества, в частности организации социального обслуживания, отдельные эксперты и профсоюзы, могут направлять в секретариат свои письменные сообщения или доклады в любое время.

Вся информация должна быть представлена в секретариат по указанному ниже адресу в электронном виде, а также на бумажных носителях (не менее 15 копий).

Субъекты гражданского общества, представляющие информацию Комитету, могут также связаться с Международной платформой НПО по Конвенции о трудящихся-мигрантах – коалицией международных НПО, которые совместными усилиями содействуют продвижению, внедрению и наблюдению за реализацией Конвенции. Связаться с этой организацией можно по адресу:

NGO Platform

c/o December 18

Rue de Varembé 1

P.O. Box 96

CH-1211 Geneva 20 – Switzerland

Phone: +41 (0)22 919 10 42

Факс: +41 (0)22 919 10 48

E-mail: [ipmwc@december18.net](mailto:ipmwc@december18.net)

Адрес в Интернете:

<http://www.december18.net><sup>26</sup>

##### **Посещение сессий Комитета**

Субъекты гражданского общества могут присутствовать на публичных сессиях Комитета в качестве наблюдателей. Для этого им нужно запросить у Комитета аккредитацию, написав ему по указанному ниже адресу.

##### **При подготовке к изучению доклада**

государства-участника субъекты гражданского общества, в частности НПО, приглашаются принять участие в личной встрече с членами Комитета для устного доклада о ситуации с трудящимися-мигрантами в данном государстве и ответа на вопросы. Эта встреча проводится в рамках сессии, предшествующей той, на которой Комитет будет рассматривать доклад данного государства.

Во время сессии, на которой рассматривается доклад государства-участника, субъекты гражданского общества, представившие письменную информацию, получают возможность сообщить в ходе открытого заседания Комитета (до начала сессии) устную информацию. НПО, представителей университетов, профессиональных групп и других экспертов приглашают участвовать в днях общей тематической дискуссии, которые периодически организует Комитет.

##### **Индивидуальные жалобы**

Комитет сможет рассматривать индивидуальные жалобы после того, как в соответствии со статьей 77 Конвенции эту процедуру примут 10 государств.

<sup>26</sup> УВКПЧ не несет ответственности за содержание веб-сайтов других организаций, а указание ссылок на веб-сайты на этой странице не подразумевает какой-либо связи УВКПЧ с их базой данных.

**Адрес для контактов с секретариатом:**  
Committee on the Protection of the Rights of All  
Migrant Workers and Members of Their Families  
c/o Office of the United Nations High  
Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 10 – Switzerland

Факс: +41 (0)22 917 90 29

E-mail: [cmw@ohchr.org](mailto:cmw@ohchr.org)

Для получения **более подробной информации о Комитете** ознакомьтесь с Информационным бюллетенем **№ 24 (Rev. 1) «Изложение фактов»**.

## КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ИНВАЛИДОВ

### **Наблюдает за выполнением**

Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней.

### **Члены**

Первоначально Комитет будет состоять из 12 независимых экспертов, включая экспертов-инвалидов. Эксперты Комитета избираются на четырехлетний период с правом быть переизбранными еще на один срок. После того как еще 60 стран ратифицируют Конвенцию или присоединятся к ней, число членов Комитета может увеличиться до 18. Государствам-участникам рекомендовано при выдвижении кандидатов в члены Комитета активно предлагать экспертов-инвалидов и представляющие их организации.

### **Сессии**

По состоянию на сентябрь 2008 г. члены Комитета еще не были назначены.

### **Требования к представлению докладов**

Государства должны подготовить первый доклад в течение двух лет после того, как они стали участниками Конвенции, а в дальнейшем представлять доклады не реже одного раза в четыре года или в другие сроки, установленные Комитетом.

### **Индивидуальные жалобы**

Комитет уполномочен также рассматривать обращения частных лиц или групп граждан. Типовая форма жалобы приводится в приложениях к **главе VIII (Подача и рассмотрение жалоб на предполагаемое нарушение прав человека)** настоящего *Справочника*.

### **Конфиденциальные расследования**

Субъекты гражданского общества, в част-

ности НПО, могут направлять в секретариат информацию о серьезных, грубых или систематических нарушениях Конвенции. Эта информация должна быть достоверной и указывать на то, что данное государство-участник систематически нарушает права, содержащиеся в Конвенции.

### **Статья 33**

Конвенция содержит уникальное положение относительно роли гражданского общества в наблюдении за ее исполнением. Статья 33 гласит, что гражданское общество, в частности инвалиды и представляющие их организации, в полном объеме вовлекаются и всемерно участвуют в процессе наблюдения. Таким образом, эта статья отводит гражданскому обществу центральную роль в поощрении выполнения Конвенции.

### **Адрес для контактов с секретариатом:**

Committee on the Rights of Persons with Disabilities  
c/o Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 10 – Switzerland  
Факс: +41 (0)22 917 90 29  
E-mail: crpd@ohchr.org

Для получения более подробной информации **о деятельности УВКПЧ в связи с Конвенцией и о проблемах инвалидов** посетите веб-сайт УВКПЧ.

Чтобы получить более подробную информацию о **Конвенции и Факультативном протоколе к ней**, ознакомьтесь с публикацией УВКПЧ **«От изоляции – к равенству: осуществление прав инвалидов»** (HR/PUB/07/6).

**КОМИТЕТ ПО НАСИЛЬСТВЕННЫМ ИСЧЕЗНОВЕНИЯМ**  
(по состоянию на сентябрь 2008 г. еще не создан)

***Будет наблюдать за выполнением***

Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

***Члены***

Комитет будет состоять из десяти независимых экспертов, избираемых на четырехлетний период с возможностью быть переизбранными на следующий срок.

***Требования к представлению докладов***

Государства должны представить первый доклад в течение двух лет после того, как станут участниками Конвенции.

***Неотложные действия***

Комитет сможет принимать срочные просьбы от частных лиц в том случае, если исчезло конкретное лицо и его необходимо искать. Это лицо должно являться субъектом юрисдикции государства – участника Конвенции.

***Индивидуальные жалобы***

Комитет может рассматривать индивидуальные обращения в отношении государств-участников, которые приняли эту процедуру в соответствии со статьей 31 Конвенции.

***Расследования***

Субъекты гражданского общества, в частности НПО, на основании статьи 33 могут представлять информацию о том, что государство-участник серьезно нарушает положения Конвенции. В дополнение к этому Комитет уполномочен предлагать вниманию Генеральной Ассамблеи в срочном порядке информацию о том, что практика насильственных исчезновений в данном государстве-участнике широко распространена или носит систематический характер.

Для получения **более подробной информации о насильственных или принудительных исчезновениях** ознакомьтесь с Информационным бюллетенем № 6 (Rev. 2) «Изложение фактов».



## V. СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА



### Совет по правам человека: краткая характеристика

#### *Что это такое*

**Совет по правам человека** – ведущий орган ООН, отвечающий за права человека. Учрежденный в соответствии с **резолюцией Генеральной Ассамблеи 60/251**, он заменяет и принимает на себя большинство мандатов, механизмов, функций и полномочий, которые ранее были возложены на **Комиссию по правам человека. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека** (УВКПЧ) является секретариатом Совета по правам человека аналогично тому, как ранее оно являлось секретариатом Комиссии по правам человека.

#### *Как функционирует Совет по правам человека*

В состав Совета входят 47 государств – членов ООН. Располагается Совет в Женеве. Совет работает не менее 2,5 месяца в году. За этот период он проводит, как минимум, три сессии, а кроме того, может собираться на специальные заседания. Если Комиссия по правам человека была вспомогательным органом **Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС)**, то Совет по правам человека – это вспомогательный орган **Генеральной Ассамблеи**.

Совет должен рассматривать ситуации, связанные с нарушением прав

человека, включая грубые и систематические нарушения, и давать по ним свои рекомендации. Он должен также содействовать эффективной координации и интеграции деятельности, касающейся прав человека, в рамках системы Организации Объединенных Наций;

18 июня 2007 г., спустя год после своего первого заседания, Совет по правам человека принял пакет решений, в котором установлены процедуры, механизмы и структуры, направленные на формирование основ его будущей работы. Этот пакет, принятый в виде **резолюции 5/1**, включал в себя повестку дня заседаний Совета, план его работы и правила процедуры, ▶▶

Справочник доступен в цифровом формате на веб-сайте УВКПЧ по адресу:

<http://www.ohchr.org/civilsocietyhandbook/>

Там вы найдете главы Справочника, доступные для скачивания, а также ссылки на все источники, содержащиеся в публикации.

а также вносил изменения в систему экспертного консультирования и процедуру подачи и рассмотрения жалоб, унаследованные от бывшей Комиссии. Кроме того, резолюция 5/1 определила порядок функционирования нового механизма Совета – универсального периодического обзора – и установила процедуру оценки, рационализации и совершенствования всех мандатов специальных процедур.

***Как вступить в контакт и работать с Советом по правам человека, его мандатами и механизмами***

В своей резолюции 60/251 Генеральная Ассамблея признала важную роль,

которую играют неправительственные организации (НПО) и другие субъекты гражданского общества на национальном, региональном и международном уровнях в поощрении и защите прав человека.

Участие наблюдателей, в том числе НПО, в сессиях Совета основывается на документах и практике, которые применялись бывшей Комиссией. Эта практика процедур и методов продолжает развиваться и совершенствоваться в соответствии с требованием Совета обеспечить «наиболее эффективный вклад» наблюдателей<sup>27</sup>.

Хотя для аккредитации НПО в качестве наблю-

дателей на сессиях Совета по правам человека требуется наличие **консультативного статуса** при ЭКОСОС, неправительственные организации, не имеющие такого статуса, и другие субъекты гражданского общества также могут участвовать в работе Совета по правам человека и его механизмах различными способами. Кроме того, УВКПЧ осуществляет прямую трансляцию заседаний Совета через веб-трансляцию на веб-сайте УВКПЧ и в его сети **Экстранет** размещен широкий набор документации и информации. Обычно информация о сессии размещается на **веб-сайте** за две недели до начала каждой очередной сессии.

<sup>27</sup> См. резолюцию Генеральной Ассамблеи 60/251 и резолюцию Совета по правам человека 5/1.



**Основные адреса для контактов с Советом по правам человека**

**Сектор по делам Совета по правам человека:**

Human Rights Council Branch  
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 10 – Switzerland  
Телефон: +41 (0)22 917 92 56  
Факс: +41 (0)22 917 90 11

**Отдел по вопросам гражданского общества:**

OHCHR Civil Society Unit  
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix  
CH–1211 Geneva 10  
Switzerland  
Телефон: +41 (0)22 917 90 00  
E-mail: [civilsocietyunit@ohchr.org](mailto:civilsocietyunit@ohchr.org)

**Для подачи заявок или получения информации о предоставлении консультативного статуса при ЭКОСОС:**

*United Nations headquarters*  
NGO Section  
United Nations Department of Economic and Social Affairs Section One UN Plaza,  
Room DC-1-1480  
New York, NY 10017  
Телефон: +1 212 963 8652  
Факс: +1 212 963 9248  
E-mail: [desangosection@un.org](mailto:desangosection@un.org)

*United Nations Office at Geneva (UNOG)*

NGO Liaison Office  
Office of the Director-General  
Office 153, Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 10  
Switzerland  
Телефон: +41 (0)22 917 21 27  
Факс: +41 (0)22 917 05 83  
E-mail: [ungeneva.ngoliaison@unog.ch](mailto:ungeneva.ngoliaison@unog.ch)

**Контактные адреса для каждого из механизмов Совета по правам человека приведены в соответствующих разделах этой главы.**



## Что такое Совет по правам человека

### От Комиссии по правам человека – к Совету по правам человека

**Совет по правам человека**, учрежденный на основании **резолюции 60/251** Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 г., является ведущим органом, отвечающим за права человека. Он заменил **Комиссию по правам человека**, которая более 60 лет находилась в центре системы ООН по правам человека. Последнее заседание Комиссии состоялось в марте 2006 г. в ходе ее 62-й сессии. Достижения Комиссии в области установления правовых нормативов и стандартов составляют фундамент работы Совета.

В то время как Комиссия была вспомогательным органом **Экономического и Социального Совета** (ЭКОСОС), Совет по правам человека представляет собой вспомогательный орган **Генеральной Ассамблеи**. Подобное повышение статуса свидетельствует о том, что права человека являются одним из трех основных столпов Организации Объединенных Наций наряду с вопросами развития, а также обеспечения мира и безопасности. Кроме того, создание Совета подтверждает стремление Генеральной Ассамблеи усилить правозащитный инструментарий ООН с целью обеспечить на практике соблюдение всех прав человека – гражданских, политических, экономических, социальных и культурных, в том числе права на развитие.

В своей резолюции 60/251 Генеральная Ассамблея поручила Совету по правам человека провести обзор и в случае необходимости усовершенствовать и рационализировать все мандаты, механизмы, функции и обязанности, переданные ему Комиссией. Совет должен был завершить эту работу в течение года после проведения своей первой сессии.

Было решено, что методы работы Совета должны быть:

- транспарентными, справедливыми и беспристрастными;
- ориентированными на достижение результатов;
- обеспечивать подлинный диалог;
- позволять проводить последующие обсуждения в связи с рекомендациями и их выполнением;
- обеспечивать предметное взаимодействие с его механизмами.

Генеральная Ассамблея вновь рассмотрит статус Совета в течение пяти лет<sup>28</sup>.

<sup>28</sup> См. резолюцию 60/251, в которой Генеральная Ассамблея также постановляет, что Совет должен провести обзор своей работы и функционирования через пять лет после его создания и представить доклад.

### Пакет решений Совета по правам человека в области институционального строительства (резолюция 5/1)

18 июня 2007 г., через год после первого заседания, за которым последовал напряженный период институционального строительства, Совет согласовал пакет решений, где определялись основные процедуры, механизмы и структуры его деятельности. Этот пакет, принятый в виде **резолюции 5/1** об институциональном строительстве Совета по правам человека Организации Объединенных Наций<sup>29</sup>, включал в себя:

- новую повестку дня и рамки программы работы Совета;
- новые методы работы и новые правила процедуры на основе правил, установленных для комитетов Генеральной Ассамблеи;
- процедуру рассмотрения жалоб (вместо процедуры 1503);
- создание Консультативного комитета Совета по правам человека (заменившего существовавшую ранее Подкомиссию по поощрению и защите прав человека);
- принципы, процедуры и порядок функционирования нового механизма универсального периодического обзора (УПО);
- критерии постоянного обзора, рационализации и совершенствования мандатов специальных процедур.

### Как работает Совет по правам человека и как функционируют его механизмы и мандаты

#### Членство в Совете

Членами Совета являются 47 государств, которые избираются большинством голосов членов Генеральной Ассамблеи в ходе прямого тайного голосования отдельно по каждой кандидатуре. При избрании государств в члены Совета принимаются во внимание данные о соблюдении прав человека, а также добровольные обещания и обязательства государств-кандидатов в области прав человека.

Члены Совета должны исполнять свои полномочия в течение трех лет и не имеют права на немедленное переизбрание после двух следующих друг за другом сроков полномочий.

Если государство, являясь членом Совета, грубо и систематически нарушает права человека, Генеральная Ассамблея большинством в две трети голосов присутствующих на заседании может приостановить его право на членство в Совете.



Чтобы ознакомиться с **текущим перечнем государств – членом Совета по правам человека**, посетите веб-сайт УВКПЧ.

<sup>29</sup> Резолюция 5/1 была одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/219.

## Проведение заседаний

В отличие от Комиссии по правам человека, сессия которой проводилась всего один раз в году в течение шести недель, Совет по правам человека проводит во Дворце Наций в Женеве (Швейцария) не менее трех регулярных сессий в год общей продолжительностью не менее десяти недель. Основная сессия Совета (она продолжается четыре недели) обычно созывается в марте.

Совет может также проводить специальные сессии по требованию какого-либо государства-члена при условии, что это требование поддерживает не менее одной трети членов Совета<sup>30</sup>. По состоянию на сентябрь 2008 г. Совет провел уже семь специальных сессий<sup>31</sup>.

Совет проводит также «круглые столы» и специальные мероприятия для углубления диалога и взаимопонимания по отдельным вопросам. По состоянию на сентябрь 2008 г. было проведено шесть таких мероприятий<sup>32</sup>, включая ежегодные дискуссии по правам инвалидов<sup>33</sup>, учету проблемы гендерного равенства в деятельности Совета и функционированию его механизмов<sup>34</sup>.

## Мандаты и механизмы

### А. Универсальный периодический обзор

**Универсальный периодический обзор (УПО)** – это новый механизм в области прав человека. С его помощью Совет периодически проводит оценку выполнения обязательств и обещаний по соблюдению прав человека в каждом из 192 государств – членов ООН. УПО – комплексный механизм, основанный на интерактивном диалоге с обозреваемым государством. Он призван дополнять, а не дублировать работу договорных органов.

<sup>30</sup> Для созыва специальной сессии Совета требуется меньшее число голосов стран (1/3 от 47 членов), чем в период существования Комиссии (тогда было необходимо заручиться большинством голосов при 53 государствах-членах). Комиссия провела только пять специальных сессий.

<sup>31</sup> Три по оккупированным Палестинским территориям (июль и ноябрь 2006 г. и январь 2008 г.), одну по Ливану (август 2006 г.), одну по Дарфуру (Судан) (декабрь 2006 г.), одну по Мьянме (октябрь 2007 г.), а также специальную тематическую сессию по проблеме мирового продовольственного кризиса (май 2008 г.).

<sup>32</sup> Два по принятию и вступлению в силу Конвенции о правах инвалидов (март 2007 г. и июнь 2008 г.), одно по проекту **«Руководства ООН в отношении правильного применения и условий альтернативного ухода за детьми»** (июнь 2008 г.), одно по межкультурному диалогу в области прав человека (март 2008 г.), одно по факультативным целям в области прав человека (март 2008 г.) и одно по насильственным исчезновениям (сентябрь 2008 г.).

<sup>33</sup> Первую такую дискуссию планируется провести в рамках десятой регулярной сессии Совета, сосредоточив внимание на ключевых правовых мерах по ратификации и эффективному применению **Конвенции о правах инвалидов**. УВКПЧ было поручено подготовить тематическое исследование, включавшее в себя, в частности, консультации с организациями гражданского общества.

<sup>34</sup> См. резолюцию 6/30 от 14 декабря 2007 г. Первое заседание по вопросам насилия в отношении женщин состоялось в рамках восьмой сессии и состояло из двух «круглых столов»: о насилии в отношении женщин и о проблеме материнской смертности. В сентябре 2008 г. Совет провел «круглый стол» по учету гендерных проблем в своей работе.

УПО должен рассматриваться как процесс, состоящий из нескольких этапов в рамках четырехлетнего цикла, а именно:

- подготовки информации, на основании которой проводится обзор [включая информацию, представляемую рассматриваемой страной (национальный доклад)], свода информации, имеющейся в распоряжении ООН [выполняется **Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ)**], а также резюме сообщений других заинтересованных сторон (также выполняется УВКПЧ);
- собственно обзора, который происходит на заседании Рабочей группы по УПО в составе представителей 47 государств – членов Совета, которая собирается на двухнедельную сессию три раза в год<sup>35</sup>;
- рассмотрения и принятия Советом на его очередных сессиях итоговых документов обзора;
- последующих мер по осуществлению УПО рассматриваемыми странами.

Соответствующие заинтересованные стороны, в том числе неправительственные организации (НПО), правозащитники, академические институты и исследовательские центры, региональные организации и представители гражданского общества, могут принимать участие в этом процессе на различных этапах.



Для получения информации об **универсальном периодическом обзоре** ознакомьтесь с **главой VII (Универсальный периодический обзор)** настоящего *Справочника*.

## V. Консультативный комитет Совета по правам человека

Консультативный комитет является вспомогательным органом Совета по правам человека. Он заменил Подкомиссию по поощрению и защите прав человека, которая функционировала при Комиссии по правам человека, и действует как мозговой центр при Совете, фокусируя свою деятельность главным образом на исследованиях и научно обоснованных консультациях, предоставляемых таким образом и в такой форме, в которой они будут востребованы Советом.

Не располагая правом самостоятельно принимать резолюции и решения или создавать вспомогательные органы без одобрения Совета, Консультативный комитет может предлагать Совету:

- рекомендации, как повысить эффективность процедур;
- предложения по тематике дальнейших исследований в рамках работы Совета.

Консультативный комитет состоит из 18 экспертов, пропорционально представляющих пять региональных групп Объединенных Наций (Африку; Азию; Восточную Европу; Латинскую Америку и страны Карибского бассейна, а также западноевропейские и другие страны). Члены Комитета принимают участие в его работе лично, избираются на трех-

<sup>35</sup> Рабочая группа по УПО рассматривает на каждой сессии 16 стран, т.е. 48 стран в год.

летний срок и могут быть переизбраны только один раз<sup>36</sup>. Ежегодно Консультативный комитет собирается на две сессии общей продолжительностью до 10 рабочих дней, а также может проводить чрезвычайные сессии с одобрения Совета.



Для получения дополнительной информации о деятельности Консультативного комитета посетите веб-сайт УВКПЧ.

### С. Процедура приема и рассмотрения жалоб

**Процедура приема и рассмотрения жалоб** относится к случаям грубых и достоверно подтвержденных нарушений всех прав человека и основных свобод, которые произошли в любой части мира и при любых обстоятельствах. Основой для данной процедуры послужила действовавшая в период функционирования Комиссии процедура 1503, усовершенствованная так, чтобы эта процедура была беспристрастной, объективной, результативной, учитывала интересы жертв и осуществлялась оперативно.

Процедура рассмотрения жалоб основана на сообщениях, полученных от частных лиц, групп или организаций, которые утверждают, что стали жертвами нарушения прав человека или обладают непосредственными, достоверными сведениями о таких нарушениях. Две самостоятельные рабочие группы – Рабочая группа по сообщениям и Рабочая группа по ситуациям – отвечают соответственно за проверку сообщений и привлечение внимания Совета к систематическим случаям грубых и достоверно подтвержденных нарушений прав человека и основных свобод.

Совет рассматривает доклад Рабочей группы по ситуациям в конфиденциальном режиме (если не принято другое решение) и имеет право:

- прекратить рассмотрение ситуации, если основания для ее дальнейшего рассмотрения или последующих действий отсутствуют;
- продолжать держать ситуацию в поле зрения и запросить у соответствующего государства дополнительную информацию в разумные сроки;
- продолжать держать ситуацию в поле зрения и назначать независимого и высококвалифицированного эксперта для наблюдения за ситуацией и представления доклада Совету;
- рекомендовать УВКПЧ оказать соответствующему государству техническое содействие, помощь в укреплении потенциала или консультативные услуги.



Для получения более подробной информации о **процедуре рассмотрения жалоб** ознакомьтесь с **главой VIII (Подача и рассмотрение жалоб на предполагаемое нарушение прав человека)** настоящего *Справочника*.

<sup>36</sup> Резолюция 5/1 предполагает, однако, что в течение первого срока одна треть членов будет назначаться на один год и другая треть на два года, чтобы получить новый состав.

## D. Специальные процедуры

«**Специальные процедуры**» – это общее наименование созданных бывшей Комиссией и перешедших в ведение Совета механизмов наблюдения, консультирования и открытой отчетности о ситуации с правами человека в конкретных странах или территориях (**мандаты по странам**) или по определенным проблемам/темам нарушений прав человека во всем мире (**тематические мандаты**).

С июня 2007 г. Совет начал работу по оценке, рационализации и совершенствованию мандатов специальных процедур, которые были унаследованы им от Комиссии. Совет приостановил и усовершенствовал некоторые мандаты и учредил новые, разработал новые процедуры отбора и назначения мандатариев и выработал **Кодекс поведения мандатариев специальных процедур** (резолюция 5/2).

Мандатарии (специальные докладчики, специальные представители, представители, не зависящие эксперты и члены рабочих групп) действуют в личном качестве. Их деятельность может включать в себя:

- получение, обмен и анализ информации о ситуациях в области соблюдения прав человека;
- реагирование на жалобы частных лиц;
- проведение исследований;
- направление правительствам призывов к незамедлительным действиям или заявлениям;
- посещение стран с визитами по приглашению правительств и подготовку выводов и рекомендаций на основании этих визитов;
- консультирование по техническому сотрудничеству на страновом уровне;
- общее поощрение прав человека.



Для получения более подробной информации о **специальных процедурах** ознакомьтесь с **главой VI (Специальные процедуры)** настоящего *Справочника*.

## E. Рабочие группы Совета по правам человека

### **Рабочая группа открытого состава по праву на развитие**

Была создана Комиссией по правам человека<sup>37</sup>. В марте 2007 г. Совет по правам человека продлил ее мандат на два года (резолюция 4/4).

Рабочая группа проводит ежегодную сессию продолжительностью пять рабочих дней. Ее мандат включает в себя:

- наблюдение и обзор прогресса в поощрении и применении права на развитие;
- рассмотрение докладов и другой информации, представленной государствами, специализированными учреждениями ООН и другими компетентными международными организациями и НПО;
- представление на рассмотрение Совета сессионного доклада о результатах работы

<sup>37</sup> См. резолюцию Комиссии 1998/72 и решение ЭКОСОС 1998/269.

(включая консультирование УВКПЧ по вопросам соблюдения права на развитие) и выработку предложений о возможных программах по оказанию технической помощи по просьбам заинтересованных стран.

В этой же резолюции Совет также продлил на два года действие мандата **Целевой группы высокого уровня по осуществлению права на развитие**, учрежденной в рамках Рабочей группы по праву на развитие.

Цель этой группы – обеспечить экспертов необходимой квалификации для формулирования Рабочей группой соответствующих рекомендаций для различных заинтересованных сторон по вопросам, связанным с осуществлением права на развитие. В состав целевой группы входят пять экспертов. Они отобраны Председателем Рабочей группы по праву на развитие в результате консультаций с каждой из региональных групп ООН и другими институциональными членами международного сообщества, включая представителей ряда учреждений в области международной торговли, финансов и развития. Ежегодно Целевая группа собирается на сессию продолжительностью семь рабочих дней и представляет свой доклад Рабочей группе.

#### Ф. Социальный форум

В 2007 г. Совет по правам человека возобновил действие мандата **Социального форума**, сохранив его в качестве «уникального пространства интерактивного диалога между правозащитным механизмом Организации Объединенных Наций и различными заинтересованными сторонами, включая низовые организации», и подчеркнул «важность скоординированных усилий на национальном, региональном и международном уровне в целях поощрения социальной сплоченности на основе принципов социальной справедливости, равенства и солидарности, а также учета социального измерения и проблем, порождаемых происходящим процессом глобализации» (резолюция 6/13).

Созданный по инициативе бывшей Подкомиссии, Социальный форум<sup>38</sup> вырос из двухдневного предсессионного форума по экономическим, социальным и культурным правам, который предваряет ежегодные сессии Подкомиссии. Если раньше Социальный форум был структурой, подчиненной Подкомиссии, то в настоящее время он представляет собой независимый механизм Совета по правам человека.

Социальный форум собирается ежегодно на три рабочих дня, чтобы сосредоточиться на обсуждении конкретных тематических вопросов, которые поставил перед ним Совет. Он впервые собрался в сентябре 2008 г., и в его работе по просьбе Совета принимал участие ряд мандатариев тематических процедур. Социальному форуму было поручено сформулировать выводы и рекомендации, которые по линии Совета должны были быть представлены компетентным органам ООН. Основное внимание было уделено:

- вопросам, связанным с искоренением нищеты, в контексте прав человека;
- выявлению передового опыта борьбы с нищетой в свете выступлений на Форуме представителей низовых организаций;
- социальному измерению процесса глобализации.

<sup>38</sup> Не путать со Всемирным социальным форумом.

Социальный форум проводится под председательством главного докладчика, которого ежегодно назначает Председатель Совета из числа кандидатур, представленных региональными группами.



Для получения текущей информации о **Социальном форуме** посетите веб-сайт УВКПЧ.

### Г. Форум по проблемам меньшинств

**Форум по проблемам меньшинств**<sup>39</sup> заменил Рабочую группу по проблемам меньшинств в составе бывшей Подкомиссии. Он является платформой для поощрения диалога и сотрудничества по вопросам, связанным с принадлежностью людей к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, путем:

- обеспечения тематического вклада и экспертных знаний в работу **независимого эксперта по проблемам меньшинств**;
- выявления и анализа передового опыта, проблем, возможностей и инициатив для дальнейшего осуществления **Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам**.

Форум собирается в Женеве ежегодно на два рабочих дня для проведения тематических дискуссий, которые, как ожидается, будут вносить вклад в деятельность Верховного комиссара по усилению взаимодействия между механизмами, органами, специализированными учреждениями, фондами и программами ООН в областях деятельности, связанных с поощрением и защитой прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, в том числе на региональном уровне<sup>40</sup>.

В то время как председатель Форума (которого ежегодно назначает Президент Совета на основе региональной ротации) отвечает за подготовку резюме дискуссии, независимый эксперт по проблемам меньшинств определяет направление работы и осуществляет подготовку ежегодных заседаний. Независимого эксперта просят также включать в свой доклад тематические рекомендации Форума и рекомендации по тематике следующих заседаний для рассмотрения Советом.

Планируется, что Совет проведет обзор работы Форума через четыре года, т. е. в 2012 г.



Для получения текущей информации о работе **Форума по проблемам меньшинств** и работе **независимого эксперта по проблемам меньшинств** посетите веб-сайт УВКПЧ.

### Н. Экспертный механизм по правам коренных народов

**Экспертный механизм по правам коренных народов**<sup>41</sup> является преемником Рабочей группы по правам коренного населения в составе бывшей подкомиссии. Являясь

<sup>39</sup> Образован в соответствии с резолюцией Совета по правам человека 6/15 от 28 сентября 2007 г.

<sup>40</sup> На своей инаугурационной сессии, которая была намечена на 15 и 16 декабря 2008 г., Форум планировал рассмотреть проблемы меньшинств и доступа к образованию.

<sup>41</sup> Учрежден согласно резолюции Совета по правам человека 6/36 от 14 декабря 2007 г.



вспомогательным органом Совета по правам человека, он обеспечивает тематическую поддержку по вопросам прав коренных народов таким образом и в такой форме, в какой она будет востребована Советом, а также ежегодно отчитывается перед Советом, уделяя особое внимание исследованиям и научно обоснованным консультациям, и может в рамках своей работы вносить предложения Совету для рассмотрения и одобрения.

Экспертный механизм состоит из пяти независимых экспертов, которые избираются на три года и могут быть переизбраны на дополнительный срок. Они могут собираться на сессии продолжительностью до пяти дней в году, сочетая открытые или закрытые заседания, и являются свободными в выборе методов работы. При этом они не имеют права принимать резолюции или постановления.

На этих ежегодных заседаниях присутствуют также **Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов** и член **Постоянного форума по вопросам коренных народов**, которые вносят свой вклад в работу Экспертного механизма.



Для получения текущей информации о работе **Экспертного механизма** и работе **Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов** посетите веб-сайт УВКПЧ.

### I. Дурбанская декларация и Программа действий

В 2001 г. в Дурбане (ЮАР) состоялась Всемирная конференция по вопросам борьбы с расизмом и расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Принятые на этой конференции **Дурбанская декларация** и **Программа действий** отражают приверженность государств делу совместного искоренения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Это подробная и ориентированная на практические действия «дорожная карта», предлагающая общий функциональный подход к реализации принципов равенства и недискриминации.

В 2006 г. Генеральная Ассамблея приняла решение создать в 2009 г. обзорную конференцию по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий. Генеральная Ассамблея поручила Совету по правам человека подготовиться к этому мероприятию, используя все три существующих и действующих механизма последующих мер<sup>42</sup>, сформулировать конкретный план и ежегодно представлять обновленную информацию и доклады по данному вопросу начиная с 2007 г.<sup>43</sup> Учрежденный Советом Подготовительный комитет Конференции по рассмотрению осуществления дурбанских документов принял решение провести обзорную конференцию в Женеве в апреле 2009 г.

<sup>42</sup> Межправительственную рабочую группу по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий; группу независимых видных экспертов по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и Рабочую группу экспертов по проблемам лиц африканского происхождения.

<sup>43</sup> См. резолюцию Генеральной Ассамблеи 61/149.

**1. Межправительственная рабочая группа по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий**

**Межправительственная рабочая группа по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий** была создана Комиссией по правам человека (резолюция 2002/68). В июне 2006 г. Совет по правам человека продлил ее мандат на следующие три года (резолюция 1/5). Межправительственная рабочая группа уполномочена:

- давать рекомендации в целях эффективного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий;
- разрабатывать дополнительные международные стандарты в целях совершенствования международно-правовых инструментов, направленных против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости во всех их проявлениях.



Для получения более подробной информации о **Межправительственной рабочей группе** посетите веб-сайт УВКПЧ.

**2. Группа независимых авторитетных экспертов по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий**

Всемирная конференция просила Верховного Комиссара по правам человека сотрудничать с **пятью независимыми авторитетными экспертами** в рамках последующих мер по выполнению положений Дурбанской декларации и Программы действий<sup>44</sup>.

В 2003 г. Генеральный секретарь ООН г-н Кофи Аннан назначил независимых авторитетных экспертов (по одному от каждой региональной группы) из числа кандидатов, предложенных председателем Комиссии по правам человека после консультаций с региональными группами.

Эти эксперты уполномочены<sup>45</sup>:

- следить за выполнением положений Дурбанской декларации и Программы действий во взаимодействии с Верховным комиссаром;
- помогать Верховному комиссару в подготовке его/ее ежегодного доклада о достигнутом прогрессе в этой области Совету и Генеральной Ассамблее, опираясь на информацию и мнения, представленные государствами, компетентными договорными органами по правам человека, специальными процедурами и другими механизмами Совета, международными и региональными организациями, НПО и национальными правозащитными учреждениями (НПЗУ).



Для получения более подробной информации о **независимых авторитетных экспертах** и **рабочей группе экспертов по проблемам лиц африканского происхождения** посетите веб-сайт УВКПЧ.

<sup>44</sup> См. параграф 191 (b) Программы действий и резолюцию Генеральной Ассамблеи 56/266.

<sup>45</sup> См. резолюцию Комиссии по правам человека 2003/30. См. также резолюцию Генеральной Ассамблеи 59/177.

### **3. Рабочая группа экспертов по проблемам лиц африканского происхождения**

Рабочая группа экспертов по проблемам лиц африканского происхождения – это одна из специальных процедур Совета. Она была создана Комиссией по просьбе Всемирной конференции. В нее входят пять независимых экспертов, назначенных на основе справедливого географического представительства. Группа ежегодно собирается на пятидневную сессию, а также посещает страны по приглашению правительств, чтобы глубже ознакомиться с положением населения африканского происхождения в различных регионах мира. Она также представляет ежегодный доклад Совету по правам человека.

Члены группы уполномочены<sup>46</sup>:

- изучать проблемы расовой дискриминации, с которыми сталкивается население африканского происхождения, проживающее в диаспоре, и с этой целью собирать всю имеющую отношение к данному вопросу информацию от правительств, НПО и из других компетентных источников, включая встречи с общественностью;
- предлагать меры по обеспечению полного и эффективного доступа к системе правосудия для лиц африканского происхождения;
- давать рекомендации по разработке, осуществлению и принудительному применению эффективных мер, устраняющих расовое неравенство населения африканского происхождения;
- разрабатывать предложения на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды по устранению расовой дискриминации населения африканского происхождения;
- выступать с предложениями по устранению расовой дискриминации африканского населения и лиц африканского происхождения во всех частях света;
- рассматривать все вопросы, касающиеся благополучия африканского населения и лиц африканского происхождения, содержащиеся в Дурбанской декларации и Программе действий.

### **4. Специальный комитет по разработке дополнительных стандартов**

Специальный комитет по разработке дополнительных стандартов создан по решению Совета по правам человека в декабре 2006 г. Этот орган уполномочен разрабатывать с учетом приоритетности и целесообразности дополнительные стандарты в форме отдельной конвенции или дополнительного протокола (протоколов) к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Эти дополнительные стандарты призваны<sup>47</sup>:

- восполнять пробелы, имеющиеся в Конвенции;
- обеспечивать новые нормативные стандарты для борьбы со всеми проявлениями современного расизма, включая разжигание расовой и религиозной ненависти.

Специальный комитет созывается на ежегодную сессию продолжительностью десять рабочих дней для разработки необходимых правовых инструментов. Каждое заседание, включая инаугурационное в феврале 2008 г., предполагает регулярный отчет перед Советом по правам человека о достигнутом прогрессе.

<sup>46</sup> См. решение Комиссии по правам человека 2002/68 и ее резолюцию 2003/30.

<sup>47</sup> См. решение Совета по правам человека 3/103 и его резолюцию 6/21.

**5. Подготовительный комитет Конференции по рассмотрению осуществления дурбанских решений и Межсессионная межправительственная рабочая группа открытого состава для принятия последующих мер в отношении Подготовительного комитета Конференции**

В 2007 г. в соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи<sup>48</sup> по решению Совета по правам человека был создан Подготовительный комитет Конференции, призванный рассмотреть, как выполняются дурбанские решения<sup>49</sup>. В августе 2007 г. Подготовительный комитет провел организационное совещание, за которым в апреле и октябре 2008 г. последовали две основные сессии продолжительностью десять рабочих дней. На них были приняты решения по всем главным вопросам, связанным с проведением Конференции; в частности, были определены:

- цели и задачи;
- структура и схема заключительного документа;
- уровень конференции;
- региональные подготовительные совещания и другие инициативы, в том числе на национальном уровне;
- дата и место проведения.

Межсессионная межправительственная рабочая группа открытого состава для принятия последующих мер в отношении Подготовительного комитета Конференции по рассмотрению дурбанских решений была учреждена Советом по правам человека на первой основной сессии Подготовительного комитета в апреле 2008 г. В ее мандат входят<sup>50</sup>:

- принятие последующих мер в отношении работы Подготовительного комитета, в том числе посредством обзора представленных письменных материалов, а также путем переговоров о проекте итогового документа;
- обзор дополнительных письменных материалов и подготовленного на их основе доклада Подготовительному комитету.

Межправительственная рабочая группа открытого состава собиралась на две сессии в мае и июне–июле 2008 г. продолжительностью пять рабочих дней каждая.



Для получения дополнительной информации о **Подготовительном комитете Конференции по рассмотрению дурбанских решений и Межправительственной рабочей группе открытого состава** посетите веб-сайт УВКПЧ.

<sup>48</sup> См. резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 61/149.

<sup>49</sup> См. его резолюцию 3/2. См. также его резолюцию 6/23.

<sup>50</sup> См. решение ПК 2/4.

## Как получить доступ и работать с Советом по правам человека, его мандатами и механизмами

### Порядок и практика участия НПО в сессиях Совета по правам человека

*«...Участие наблюдателей и консультации с наблюдателями, включая государства, не являющиеся членами Совета, специализированные учреждения, другие межправительственные организации и национальные правозащитные учреждения, а также неправительственные организации, основываются на процедурах, включая резолюцию Экономического и Социального Совета 1996/31 от 25 июля 1996 года, и практике Комиссии по правам человека, обеспечивая наиболее эффективный вклад этих структур»<sup>51</sup>.*

В резолюции 60/251 Генеральная Ассамблея признала важную роль, которую играют неправительственные организации и другие субъекты гражданского общества на национальном, региональном и международном уровнях в поддержке и защите прав человека. В ней также определено, что участие НПО в Совете по правам человека должно:

- основываться на процедурах и практике Комиссии (включая **резолюцию ЭКОСОС 1996/31**);
- гарантировать наиболее эффективный вклад НПО и других наблюдателей.

Порядок и практика участия НПО, применяемые Комиссией по правам человека, были успешно перенесены в Совет по правам человека. В соответствии с обязательством Совета по правам человека гарантировать «наиболее эффективный вклад» наблюдателей эти процедуры и практика продолжают развиваться и совершенствоваться.

### Участие НПО, обладающих консультативным статусом при ЭКОСОС, в качестве наблюдателей в сессиях Совета по правам человека

*НПО играют первостепенную роль в поощрении и защите всех прав человека на национальном, региональном и международных уровнях. Участие НПО в работе Совета по правам человека в первые два года его существования было ключевым фактором повышения доверия к ООН. НПО значительно способствовали институциональному строительству Совета по правам человека и внесли существенный вклад в его работу, в том числе в основную дискуссию при рассмотрении всех пунктов повестки дня Совета.*

*Кроме того, дополнительная работа НПО в области прав человека все заметнее смещается от традиционной политики, направленной на то, чтобы «назвать и пристыдить» виновников нарушений, к более конструктивному взаимодействию с правительствами и другими участниками. Подобный ответственный подход должен быть нацелен на улучшение ситуации с правами человека на местах. Таким образом, участие и вклад национальных НПО особенно необходимы теперь, когда заседания Совета проходят чаще, а универсальный периодический обзор осуществляется в оперативном режиме. В целом главной задачей Совета по правам человека и сообщества НПО является переход от участия гражданского общества в работе Совета к подлинному партнерству между*

<sup>51</sup> См. резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 60/251 и резолюцию Совета по правам человека 5/1 (приложения).

гражданским обществом и государствами, которые являются членами Совета по правам человека.

**Посол Мексики Луис Альфонсо де Альба,  
первый Председатель Совета по правам человека (2006–2007)**

Уровень участия НПО в работе Совета по правам человека, унаследованный от Комиссии, является уникальным явлением для системы ООН. В свою очередь Совет как межправительственный орган существенно обогащает свою работу за счет привносимых НПО знаний и опыта, позиции непосредственного свидетеля и досконального знания местных условий.

Значительный и все возрастающий уровень участия НПО в работе Совета по правам человека наблюдается, начиная с самой первой сессии, состоявшейся в июне 2006 г. На седьмой очередной сессии в марте 2008 г. присутствовали в общей сложности 180 НПО, представленные 1116 делегатами. Во время этой сессии НПО подали 98 письменных деклараций, сделали 224 устных заявления и провели 69 параллельных мероприятий. Руководство и секретариат Совета по правам человека стремятся строить свою работу на основе методов и процедур, применявшихся бывшей Комиссией, а также на основе передовой практики, учитывая при этом, что Совет по правам человека и его механизмы функционируют непрерывно в течение года, принимая участие во всех форумах.

Получить аккредитацию для участия в сессиях Совета по правам человека в качестве наблюдателей могут только те **НПО**, которые **имеют консультативный статус при ЭКОСОС**. Кандидатуры участников определяются самими НПО.

НПО, аккредитованные в качестве наблюдателей благодаря наличию консультативного статуса при ЭКОСОС, обладают рядом привилегий и прав в Совете по правам человека:

- представлять письменные заявления накануне сессии Совета;
- выступать с устными репликами по всем основным пунктам повестки дня;
- участвовать в дебатах, интерактивных диалогах и «круглых столах»;
- организовывать «параллельные мероприятия» по вопросам, относящимся к работе Совета по правам человека.

НПО, обладающие консультативным статусом при ЭКОСОС, обязаны постоянно соблюдать принципы, определяющие установление и характер этих консультативных отношений. В частности, в соответствии с резолюцией ЭКОСОС 1996/31 НПО может быть временно отстранена от участия или исключена из состава участников мероприятий ООН либо лишена консультативного статуса, если НПО (или ее филиалы и представители, действующие от ее лица) явно злоупотребляют ее статусом, занимаясь деятельностью, противоречащей целям и принципам **Устава ООН**.

### Аккредитация

Представителям НПО, имеющих консультативный статус при ЭКОСОС, необходимо обратиться с просьбой о получении аккредитации на сессии Совета по правам человека, в которой они хотят участвовать.

Письмо с просьбой о предоставлении аккредитации должно:

- быть составлено на официальном бланке организации;
- содержать четкую информацию о названии и продолжительности сессии, в которой организация желает принять участие;
- быть подписано президентом или главным представителем организации в Женеве;
- в нем должны быть указаны имя и фамилия (имена и фамилии) лица/лиц, которое(ые) будет представлять организацию на сессии Совета по правам человека. Обратите внимание, что имена и фамилии представителей должны указываться в точном соответствии с удостоверяющими личность документами, причем фамилии следует писать прописными буквами.



Для получения аккредитации НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, должны направить письмо, предпочтительно до начала сессии, по факсу: **+41 (0) 22 917 90 11**.

### Письменные заявления

Перед сессией Совета по правам человека НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, могут направлять в Совет по правам человека самостоятельно или совместно с другими НПО письменные заявления по вопросам, относящимся к работе Совета. Необходимо, чтобы эти заявления касались тем, входящих в специальную компетенцию данного НПО. После получения и обработки в секретариате письменные заявления НПО становятся официальным документом сессий Совета.

Обратите внимание:

- НПО, имеющие **общий консультативный статус при ЭКОСОС**, могут направлять письменные заявления объемом не более 2000 слов;
- НПО, имеющие **специальный консультативный статус при ЭКОСОС** или включенные в **Реестр**, могут направлять письменные заявления объемом не более 1500 слов.



Рекомендуем НПО ознакомиться с **общей информацией**, размещенной на странице Совета по правам человека на веб-сайте УВКПЧ.

**Письменные заявления** следует направлять в **секретариат Совета по правам человека** по адресу электронной почты: **[hrcngo@ohchr.org](mailto:hrcngo@ohchr.org)**

### Устные заявления

НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, могут выступать на сессиях Совета по правам человека с устными заявлениями по всем основным вопросам повестки дня в ходе общей дискуссии и интерактивных диалогов. Порядок устных заявлений НПО, который постоянно изменяется с учетом того, что заседания Совета происходят непрерывно круглый год, можно найти во внутренней сети Совета по правам человека **Экстранет** на странице информации для НПО.

Представители НПО, пожелавшие сделать устные заявления, должны лично зарегистрироваться в «Списке выступающих» на стойке регистрации участников (пленарного) заседания. Бланки регистрации для индивидуальных и совместных заявлений, которые можно загрузить с **домашней страницы веб-сайта** Совета по правам человека, следует заполнить и передать на стойку регистрации.

**Просим обратить внимание, что НПО не имеют права распространять документы, брошюры или любые другие материалы в зале пленарного заседания.** Однако копии устных заявлений НПО можно положить на специальный стол в зале пленарного заседания. Всю другую документацию НПО можно разместить на специально предназначенных для НПО столах за пределами зала пленарных заседаний.

### Параллельные мероприятия

НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС и аккредитованные на сессии Совета по правам человека, могут проводить публичные мероприятия, имеющие отношение к работе Совета. Эти так называемые параллельные мероприятия проводятся в кулуарах сессии, обычно во время обеденных перерывов.

Представляя собой, как правило, сочетание выступления и открытой дискуссии, параллельные мероприятия дают возможность НПО поделиться своим опытом и вступить в диалог с другими НПО, государствами и прочими заинтересованными сторонами (включая мандатариев специальных процедур) по проблемам прав человека и ситуациям, имеющим значение и важность для Совета по правам человека.

Помещения для проведения параллельных мероприятий предоставляются бесплатно, и заказы на них обрабатываются в порядке поступления. НПО, пожелавшие выступить в качестве организатора параллельного мероприятия, должны заполнить специальный бланк<sup>52</sup>.

НПО, проводящие параллельные мероприятия, могут пригласить для участия в них лиц, не аккредитованных на сессии Совета по правам человека. В целях аккредитации полный список приглашенных должен быть представлен в секретариат Совета и службу безопасности, расположенную в здании на ул. Преньи (Pregny), за 48 часов до начала мероприятия. Приглашенные получают аккредитацию только на параллельное мероприятие.

<sup>52</sup> Доступен на веб-страничке Совета по правам человека.



НПО, проводящие параллельные мероприятия, несут ответственность за их содержание и поведение участников. Просим обратить внимание:

- секретариат не обеспечивает работу переводчиков на параллельных мероприятиях НПО. По желанию НПО могут приглашать собственных переводчиков, но должны сообщить об этом секретариату заранее;
- использование фото- и видеокамер на параллельных событиях не приветствуется, за исключением случаев, когда фото- и видеосъемка ведется журналистами и операторами, аккредитованными при представительстве ООН в Женеве.



Заявки на бронирование помещений для проведения **параллельных мероприятий** следует направлять по телефаксу: **+ 41 (0) 22 917 90 11**.

Чтобы ознакомиться с текущей информацией по вопросам **аккредитации, письменных и устных заявлений, параллельных мероприятий**, посетите страничку информации для НПО в сети **Экстранет** Совета по правам человека.

## **Участие в работе органов и механизмов Совета по правам человека и взаимодействие с ними**

### **А. Универсальный периодический обзор**



Для получения подробной информации о доступе и участии в **универсальном периодическом обзоре** ознакомьтесь с главой VII (Универсальный периодический обзор) настоящего *Справочника*.

### **В. Консультативный комитет Совета по правам человека**

#### **Участие и содействие работе Консультативного комитета**

Привлечение НПО, имеющих консультативный статус при ЭКОСОС, к работе оказалось весьма полезным для деятельности предшественницы Консультативного комитета – бывшей Подкомиссии. В сентябре 2008 г., когда Консультативный комитет еще только разрабатывал правила процедуры и методы работы, Совет по правам человека призвал его, в рамках выполнения мандата, организовать взаимодействие с НПО и другими субъектами гражданского общества. Кроме того, государствам было рекомендовано перед выдвижением кандидатов на назначение в состав этого комитета консультироваться с субъектами гражданского общества.

НПО имеют право участвовать в работе Консультативного комитета, которая базируется на процедурах и методах, применявшихся в Комиссии по правам человека и в настоящее время используемых в Совете по правам человека, включая резолюцию ЭКОСОС 1996/31, в целях обеспечения наиболее эффективного участия НПО.

НПО, заинтересованные в участии в работе сессий Консультативного комитета в качестве наблюдателей, должны обратиться в секретариат.



Для получения дополнительной информации о том, как принять участие в работе **Консультативного комитета**, просим связаться с секретариатом по адресу: [HRCAdvisoryCommittee@ohchr.org](mailto:HRCAdvisoryCommittee@ohchr.org)

### С. Процедура подачи и рассмотрения жалоб



Для получения подробной информации о порядке представления материалов в рамках **процедуры подачи и рассмотрения жалоб** ознакомьтесь с **главой VIII (Подача и рассмотрение жалоб на предполагаемое нарушение прав человека)** настоящего *Справочника* или обратитесь с запросом по адресу: [CP@ohchr.org](mailto:CP@ohchr.org)

### Д. Специальные процедуры



Для получения подробной информации о порядке доступа и участия в **специальных процедурах** ознакомьтесь с **главой VI (Специальные процедуры)** настоящего *Справочника*.

### Е. Рабочие группы Совета по правам человека

#### Рабочая группа открытого состава по праву на развитие Участие в сессиях Рабочей группы

Так как данная группа является группой открытого состава, НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, могут принимать участие в открытых заседаниях ее сессий.

НПО, участвующие в заседаниях **целевой группы высокого уровня по осуществлению права на развитие**, имеют возможность делать вступительные заявления.



НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС и заинтересованные в участии в **Рабочей группе** или **целевой группе высокого уровня**, должны заполнить **регистрационную форму** (которая доступна на соответствующей страничке веб-сайта УВКПЧ) и направить ее вместе с подписанным запросом об аккредитации:

#### сотруднику по вопросам аккредитации (Accreditation Officer)

Факс: +41 (0) 22 928 9010

Телефон: +41 (0) 22 928 9829

#### Содействие Рабочей группе

Одна из ключевых задач, поставленных перед Рабочей группой, состоит в рассмотрении докладов и любой другой информации, поступающей от НПО. Рабочая группа приветствует участие НПО и других субъектов гражданского общества в своей работе. Это взаимодействие отчасти обеспечивается работой целевой группы высокого уровня, публичные сессии которой открыты для участия широкого круга субъектов гражданского общества и НПО.

НПО и других субъектов гражданского общества приглашают направлять заявления и сотрудничать с целевой группой в подготовке рабочего плана и внедрении рекомендаций Рабочей группы.

## Ф. Социальный форум

### **Участие в заседаниях Социального форума**

Социальный форум открыт для участия заинтересованных сторон, в том числе<sup>53</sup>:

- межправительственных организаций;
- различных органов системы ООН, особенно мандатариев тематических процедур и структурных механизмов системы прав человека;
- региональных экономических комиссий;
- специализированных учреждений и организаций, в частности Программы развития ООН (ПРООН), Всемирного банка, Международного валютного фонда и Всемирной торговой организации;
- официальных представителей НПУ и НПО, имеющих консультативный статус при ЭКОСОС;
- других НПО, например недавно созданных организаций, таких как малые группы и сельские и городские ассоциации стран Севера и Юга, группы по борьбе с бедностью, организации крестьян и фермеров и их национальные и международные ассоциации, добровольческие организации, молодежные ассоциации, организации на общинном уровне, профсоюзы и ассоциации трудящихся, а также представителей частного сектора, региональных банков и других финансовых институтов и международных агентств в области развития.

Участие субъектов гражданского общества в работе Социального форума основано на процедурах (в том числе установленных резолюцией ЭКОСОС 1996/31) и практиках, которые применялись в Комиссии по правам человека и обеспечивают наиболее эффективный вклад вышеупомянутых структур. Со своей стороны Совет по правам человека обратился в УВКПЧ с просьбой изыскать эффективные способы обеспечения консультаций и самого широкого круга представителей от каждого региона, особенно из развивающихся стран, в работе Социального форума, в том числе путем налаживания партнерских отношений с НПО, частным сектором и международными организациями<sup>54</sup>.



Субъектам гражданского общества, заинтересованным в участии в мероприятиях **Социального форума**, следует обратиться в его секретариат. Запросы о получении дополнительной информации просим направлять по адресу: [socialforum@ohchr.org](mailto:socialforum@ohchr.org)

## Г. Форум по проблемам меньшинств

### **Участие в заседаниях Форума по проблемам меньшинств**

Форум по проблемам меньшинств открыт для НПО, имеющих консультативный статус при ЭКОСОС, а также других НПО, задачи и намерения которых соответствуют духу,

<sup>53</sup> См. резолюцию Совета по правам человека 6/13.

<sup>54</sup> См. резолюцию Совета 6/13.

целям и принципам Устава ООН. Участвовать в работе Форума могут также и другие субъекты гражданского общества, включая деятелей науки и экспертов по проблемам меньшинств.



Субъектам гражданского общества, которые заинтересованы в участии или содействии работе **Форума по проблемам меньшинств**, следует обратиться в его секретариат.

Запросы о дополнительной информации просим направлять по адресу:

**[minorityforum@ohchr.org](mailto:minorityforum@ohchr.org)**

#### ***Выдвижение кандидатов для назначения на пост председателя Форума***

В соответствии с решением Совета по правам человека 5/1, НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, и другие наблюдатели Совета по правам человека наряду с государствами, которые являются членами совета, могут предлагать кандидатуры на пост председателя Форума по проблемам меньшинств.

#### ***Н. Экспертный механизм по правам коренного населения***

##### ***Участие в заседаниях Экспертного механизма***

Его ежегодное заседание открыто для участия субъектов гражданского общества, включая НПО и организации представителей коренных народов.

##### ***Добровольный фонд для коренного населения***

Субъектам гражданского общества также следует знать о существовании Добровольного фонда для коренного населения. Он учрежден с целью оказания материальной помощи для обеспечения участия в работе Экспертного механизма и Постоянного форума по проблемам коренного населения представителям общин и организаций коренных народов.



Субъектам гражданского общества, заинтересованным в участии или содействии в работе Экспертного механизма, следует обратиться в его секретариат по адресу: **[expertmechanism@ohchr.org](mailto:expertmechanism@ohchr.org)**

Для получения дополнительной информации о **Добровольном фонде для коренного населения**, включая критерии отбора бенефициариев, можно также ознакомиться с **главой IX (Фонды и гранты)** настоящего *Справочника*.

#### ***Выдвижение кандидатов на включение в состав Экспертного механизма***

В соответствии с резолюцией Совета по правам человека 5/1 НПО и другие организации по правам человека могут выдвигать кандидатуры для включения их в состав Экспертного механизма в качестве независимых экспертов. Возможно также и самовыдвижение.

Критериями для назначения независимых экспертов являются компетентность, опыт работы в области, определенной мандатом, независимость, беспристрастность, соблюдение этических принципов и объективность. Должное внимание уделяется также

соблюдению гендерного баланса, справедливому географическому представительству и соответствующему представительству различных правовых систем.



Для получения дополнительной информации о **выдвижении кандидатов** и процессе назначения свяжитесь с секретариатом Совета по правам человека:

Электронная почта: [hrcexpertmechanism@ohchr.org](mailto:hrcexpertmechanism@ohchr.org)

Факс: +41 (0) 22 917 9011

Телефон: +41 (0) 22 917 9223

### I. Дурбанская декларация и Программа действий



Для получения информации по участию или содействию работе **механизмов Совета по правам человека, связанных с Дурбанской всемирной конференцией**, просим обращаться по адресу **Антидискриминационной группы Управления Верховного комиссара ООН по правам человека**:

#### **Anti-Discrimination Unit**

Office of the United Nations High Commissioner

for Human Rights

8-14, avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 10, Switzerland

E-mail: [adusecretariat@ohchr.org](mailto:adusecretariat@ohchr.org)

Телефон: +41 (0) 22 928 92 08

Факс: +41 (0) 22 928 90 50

#### **1. Межправительственная рабочая группа по эффективному выполнению Дурбанской декларации и Программы действий**

Так как эта Рабочая группа функционирует в открытом режиме, НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, а также НПО, которые были аккредитованы на Всемирной конференции, могут посещать ее открытые заседания. Присутствующие на заседании НПО имеют возможность делать устные и представлять письменные заявления.

#### **2. Группа независимых авторитетных экспертов**

НПО, заинтересованным в представлении докладов группе авторитетных экспертов, следует обращаться в **Антидискриминационную группу УВКПЧ**.

#### **3. Рабочая группа экспертов по проблемам лиц африканского происхождения**

НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, а также НПО, которые были аккредитованы на Всемирной конференции, могут участвовать в сессиях данной Рабочей группы. Присутствующие на заседании НПО имеют возможность делать устные и представлять письменные заявления.



Для получения текущей информации об участии в **Рабочей группе посетите веб-сайт УВКПЧ.**

Кроме того, НПО и другие субъекты гражданского общества приглашаются обеспечивать Рабочую группу информацией и докладами, которые позволяли бы ей выполнять свои функции в рамках мандата. Они могут также сотрудничать с Рабочей группой при посещении стран, предоставляя информацию на месте и организуя беседы членов Рабочей группы с населением.

#### **4. Специальный Комитет по разработке дополнительных стандартов**

НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, а также НПО, которые были аккредитованы на Всемирной конференции, могут посещать открытые заседания Рабочей группы и выступать на них с устными заявлениями.

Субъектов гражданского общества приглашают направлять информацию и исследования в Специальный комитет. Заинтересованным субъектам гражданского общества необходимо обратиться в **Антидискриминационную группу УВКПЧ.**

#### **5. Подготовительный Комитет Конференции по рассмотрению осуществления дурбанских решений и Межправительственная межправительственная рабочая группа открытого состава для принятия последующих мер в отношении работы данного Комитета**

Подготовительный комитет и Межправительственная рабочая группа открытого состава были учреждены в ходе подготовки к Конференции по рассмотрению осуществления дурбанских решений. Приводимые ниже критерии и процедуры относятся к участию НПО в сессиях Подготовительного комитета. НПО, аккредитованные для работы в этих сессиях, могут участвовать в заседаниях, Межправительственной рабочей группы открытого состава:

- НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, приглашаются к полноценному участию во всех сессиях Подготовительного комитета в соответствии с резолюцией ЭКОСОС 1996/31;
- НПО, не имеющие этого статуса, но аккредитованные для участия во Всемирной конференции и ее механизмах последующих мер, приглашаются к полноценному участию в сессиях, если правительство не поднимает вопрос об их аккредитации. В случае возникновения вопроса об аккредитации НПО ей предоставляется возможность ответить, а окончательное решение принимает Подготовительный комитет в соответствии со стандартной процедурой, установленной резолюцией 1996/31;
- НПО, не имеющие консультативного статуса и не получившие аккредитации для участия во Всемирной конференции и ее механизмах последующих мер, могут представить в секретариат Подготовительного комитета заявку на участие в его сессиях. Секретариат рассматривает все полученные заявки с точки зрения их соответствия требованиям, установленным в резолюции 1996/31;
- представители коренных народов, аккредитованные в соответствии с резолюцией ЭКОСОС 1995/32, которые выражают готовность участвовать в сессиях Подготовительного комитета, получают аккредитацию. Другие заинтересованные пред-

ставители коренных народов также могут быть аккредитованы после проведения процедур, установленных резолюцией 1996/31.

НПО, присутствующие на сессиях Подготовительного комитета и Межправительственной рабочей группы открытого состава, имеют возможность выступать с устными заявлениями и представлять письменные заявления.

НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС и аккредитованные для участия во Всемирной конференции и ее механизмах последующих мер, включая Подготовительный комитет, могут также участвовать в Конференции по рассмотрению осуществления дурбанских решений<sup>55</sup>.

НПО, не имеющим такого статуса и не аккредитованным для участия во Всемирной конференции и ее механизмах последующих мер, предлагается представить заявку на участие в Конференции по рассмотрению осуществления дурбанских решений.

---

<sup>55</sup> См.: «Доклад Совета по правам человека о подготовке к Конференции по рассмотрению осуществления дурбанских решений. Доклад о первой сессии Подготовительного комитета» (A/62/375, rule 66).

## Информационные ресурсы УВКПЧ

### Веб-страница Совета по правам человека

Субъектам гражданского общества следует регулярно посещать главную страницу веб-сайта Совета по правам человека для получения текущей и обновленной информации об участии в сессиях. Информация, относящаяся к сессиям, обычно размещается на веб-сайте за две недели до начала каждой очередной сессии.

### Сеть Экстранет

Сеть Экстранет связана с главной страницей Совета по правам человека и содержит:

- проекты резолюций и решений Совета по правам человека;
- неофициальные письменные документы государств и других заинтересованных сторон;
- устные заявления, сделанные государствами-членами, государствами-наблюдателями, а также НПО и другими участниками в ходе очередных и специальных сессий Совета по правам человека и организационных совещаний.

В сети Экстранет также существует страница связи с НПО, на которой размещается регулярно обновляемая информация о сессиях.



Чтобы получить доступ к защищенной паролем странице сети Экстранет, заполните форму, доступную в режиме онлайн. После заполнения формы вы получите по электронной почте имя пользователя и пароль.

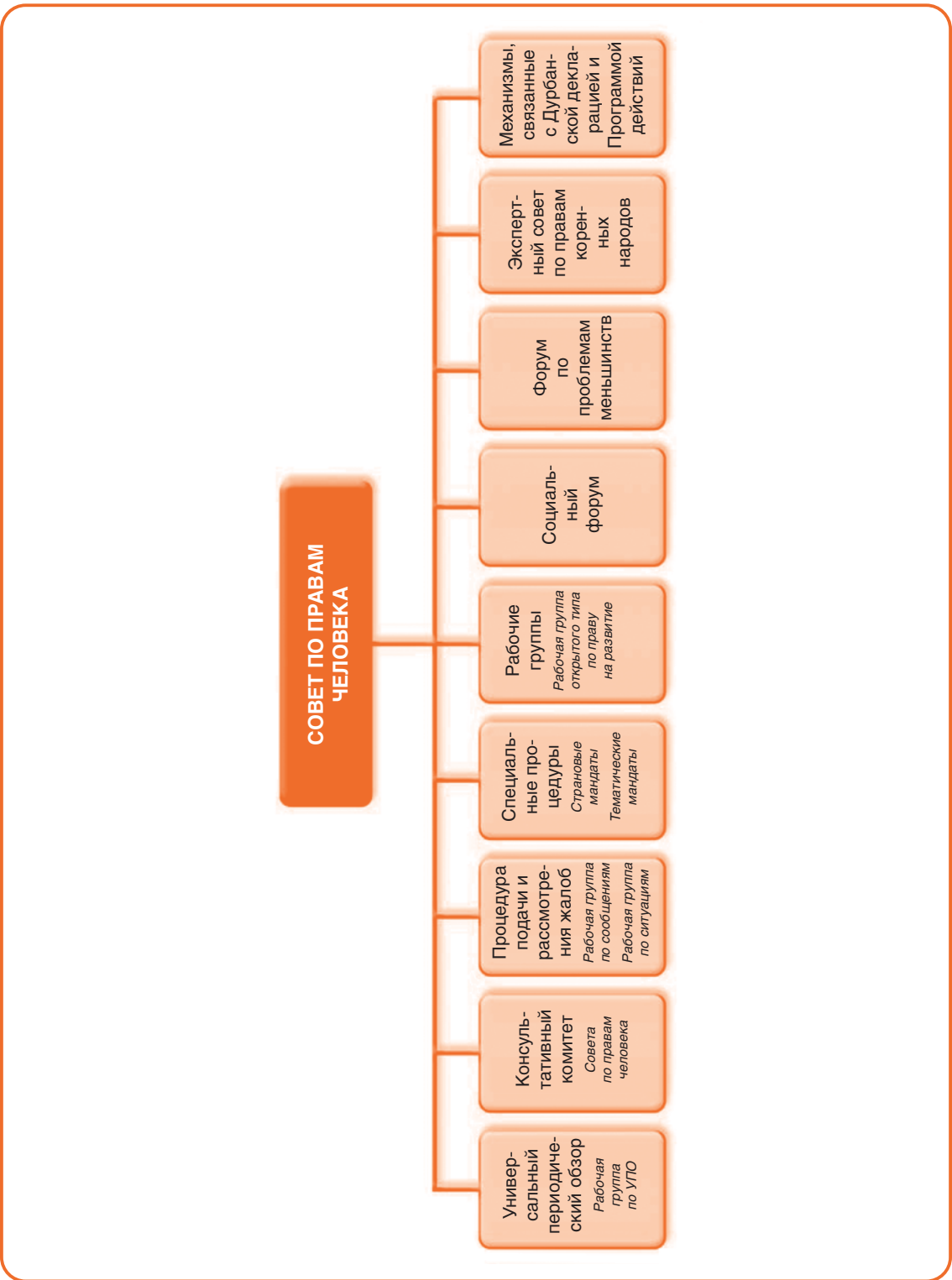
### Трансляция в режиме онлайн

Открытые заседания Совета по правам человека и некоторых его механизмов могут транслироваться в режиме онлайн на странице веб-вещания на веб-сайте Совета. На той же странице размещены в заархивированном виде видеозаписи предыдущих заседаний. Для пользования страницей веб-вещания необходимо установить соответствующее программное обеспечение.



Доступ к услуге веб-вещания на странице Совета по правам человека веб-сайта УВКПЧ.





Приложение: доступ и работа с Советом по правам человека, его организациями и механизмами

СОВЕЩАНИЕ (МЕХАНИЗМ)	Какие субъекты гражданства (СГО) могут присутствовать на заседаниях данного механизма	Какое участие могут принимать СГО в заседаниях, на которых они присутствуют	Какие СГО могут активно участвовать в работе механизма кроме присутствия на заседаниях	В какой форме может осуществляться это участие
Очередные и специальные сессии Совета по правам человека	НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, после аккредитации	<ul style="list-style-type: none"> <li>Представление письменных заявлений</li> <li>Устные заявления</li> <li>Организация параллельных мероприятий</li> </ul>	Только НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, могут представить письменные заявления на очередных специальных сессиях	НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, должны действовать в соответствии с порядком представления письменных заявлений
Универсальный периодический обзор (УПО)	НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, после аккредитации	<ul style="list-style-type: none"> <li>Организация информационных сессий</li> <li>Краткие общие комментарии до принятия заключительных документов по результатам работы очередных сессий Совета по правам человека</li> </ul>	Компетентные СГО	<ul style="list-style-type: none"> <li>Работа с правительственными по подготовке национальных докладов</li> <li>Содействие в подготовке информации участниками для возможного включения в резюме УВКПЧ</li> <li>Работа над последующими действиями по результатам УПО (выводам, рекомендациям, добровольным обещаниям/обязательствам)</li> </ul>
Консультативный комитет Совета по правам человека	НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, после аккредитации	<ul style="list-style-type: none"> <li>Представление письменных заявлений</li> <li>Устные заявления</li> </ul>	Компетентные СГО	<ul style="list-style-type: none"> <li>Выдвижение кандидатов в состав Консультативного комитета</li> </ul>
Процедура подачи и рассмотрения жалоб	СГО не могут участвовать во встречах по процедурам представления жалоб или в рабочих группах процедур; эти встречи являются закрытыми	<ul style="list-style-type: none"> <li>Участие не предусмотрено</li> </ul>	<b>Компетентные СГО</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Подача жалоб согласно процедуре</li> </ul>



СОВЕЩАНИЕ (МЕХАНИЗМ)	Какие субъекты гражданского общества (СГО) могут присутствовать на заседаниях данного механизма	Какое участие могут принимать СГО в заседаниях, на которых они присутствуют	Какие СГО могут активно участвовать в работе механизма иным способом, кроме присутствия на заседаниях	В какой форме может осуществляться это участие
Специальные процедуры	НПО и другие СГО могут договориться о встрече с мандатариями в ходе отдельных мероприятий ежегодного совещания специальных процедур	<ul style="list-style-type: none"> <li>Интерактивный диалог с мандатариями в ходе отдельных мероприятий ежегодного совещания специальных процедур</li> <li>НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, могут участвовать в интерактивных диалогах с мандатариями в ходе очередных сессий Совета по правам человека</li> </ul>	Компетентные СГО	<ul style="list-style-type: none"> <li>Представление срочных обращений (по конкретным случаям)</li> <li>Содействие в организации страновых визитов</li> <li>Работа по продвижению, распространению, исполнению мерам и специальным решениям</li> <li>Встречи с мандатариями</li> <li>Выдвижение кандидатов в мандатарии</li> </ul>
Рабочая группа открытого состава по праву на развитие	НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, после аккредитации могут посещать открытые заседания Рабочей группы Широкий диапазон СГО может посещать публичные сессии целевой группы высокого уровня	НПО, посещающие заседания <b>целевой группы высокого уровня</b> , имеют возможность делать вступительные заявления. Эта возможность, однако, не предусмотрена на заседаниях Рабочей группы	<b>Компетентные СГО</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Представление заявлений к Рабочей группе</li> <li>Взаимодействие с целевой группой</li> <li>Работа по реализации рекомендаций Рабочей группы</li> </ul>
Социальный форум	Заседания имеет возможность посещать широкий круг СГО	<ul style="list-style-type: none"> <li>Обеспечение обратной связи в правозащитной деятельности международных механизмов</li> <li>Обмен передовым опытом на совещаниях</li> <li>Выступление представителей низовых организаций на совещаниях</li> </ul>	Компетентные СГО	<ul style="list-style-type: none"> <li>Передача информации Социальному форуму</li> </ul>



СОВЕЩАНИЕ (МЕХАНИЗМ)	Какие субъекты гражданства (СГО) могут присутствовать на заседаниях данного механизма	Какое участие могут принимать СГО в заседаниях, на которых они присутствуют	Какие СГО могут активно участвовать в работе механизма иными способами, кроме присутствия на заседаниях	В какой форме может осуществляться это участие
Форум по проблемам меньшинств	Широкий круг СГО, включая НПО, университетских ученых и экспертов по проблемам меньшинств	<ul style="list-style-type: none"> <li>Устные презентации (заявления)</li> <li>Письменные заявления</li> </ul>	Компетентные СГО	<ul style="list-style-type: none"> <li>Передача информации на Форум</li> <li>НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, могут выдвигать кандидатов на пост Председателя Форума</li> </ul>
Экспертный механизм по правам коренных народов	Широкий круг СГО, включая НПО и организации коренных народов	<ul style="list-style-type: none"> <li>Устные презентации (заявления)</li> <li>Письменные заявления</li> </ul>	Компетентные СГО	<ul style="list-style-type: none"> <li>Представление информации в Экспертный механизм</li> <li>Выдвижение кандидатов на должности независимых экспертов</li> </ul>
Межправительственная рабочая группа по эффективному выполнению Дурбанской декларации и Программы действий	НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС НПО, аккредитованные на Всемирной Дурбанской конференции	<ul style="list-style-type: none"> <li>Устные презентации</li> <li>Письменные заявления</li> </ul>	Представлять информацию в Межправительственную рабочую группу могут только СГО, относящиеся к категориям, перечисленным в левой колонке	<ul style="list-style-type: none"> <li>Представление информации Рабочей группе</li> </ul>
Группа независимых видных экспертов	В целом заседания проводятся в закрытом режиме. Однако Группа может пригласить СГО для обмена мнениями	<ul style="list-style-type: none"> <li>Обмен мнениями по приглашению Группы</li> </ul>	Компетентные СГО	<ul style="list-style-type: none"> <li>Представление информации Группе</li> </ul>



СОВЕЩАНИЕ (МЕХАНИЗМ)	Какие субъекты гражданского общества (СГО) могут присутствовать на заседаниях данного механизма	Какое участие могут принимать СГО в заседаниях, на которых они присутствуют	Какие СГО могут активно участвовать в работе механизма иным способом, кроме присутствия на заседаниях	В какой форме может осуществляться это участие
Рабочая группа экспертов по проблемам лиц африканского происхождения	НПО, имеющие консультационный статус при ЭКОСОС НПО, аккредитованные на Всемирной Дурбанской конференции	<ul style="list-style-type: none"> <li>Устные заявления</li> <li>Представление письменных заявлений</li> </ul>	Компетентные СГО	<ul style="list-style-type: none"> <li>Представление информации Рабочей группе</li> <li>Представление информации Рабочей группе на местах при посещении стран</li> <li>Встреча с членами Рабочей группы при посещении стран</li> </ul>
Подготовительный комитет Конференции по рассмотрению осуществления дурбанских решений	<ul style="list-style-type: none"> <li>НПО, имеющие консультационный статус при ЭКОСОС</li> <li>НПО, аккредитованные на Всемирной Дурбанской конференции</li> <li>НПО, не имеющие консультационного статуса и не присутствовавшие на Всемирной конференции, могут подавать заявки на участие</li> <li>Представители коренных народов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Устные заявления</li> <li>Представление письменных заявлений</li> </ul>	Представлять информацию в Подготовительный комитет и Межсессионную межправительственную группу открытого состава СГО, относящиеся к категориям, перечисленным в левой колонке	<ul style="list-style-type: none"> <li>Представление письменных заявлений в Подготовительный комитет и Межсессионную межправительственную группу открытого состава</li> </ul>
Межсессионная межправительственная рабочая группа для принятия последующих мер в отношении Подготовительного комитета Конференции по рассмотрению дурбанских решений	НПО, имеющие консультационный статус при ЭКОСОС НПО, аккредитованные на Всемирной Дурбанской конференции	<ul style="list-style-type: none"> <li>Устные заявления</li> <li>Представление письменных заявлений</li> </ul>	Компетентные НПО	<ul style="list-style-type: none"> <li>Представление информации и исследований в Специальный комитет</li> </ul>
Специальный комитет по разработке дополнительных стандартов	НПО, имеющие консультационный статус при ЭКОСОС НПО, аккредитованные на Всемирной Дурбанской конференции	<ul style="list-style-type: none"> <li>Устные заявления</li> <li>Представление письменных заявлений</li> </ul>	Компетентные НПО	<ul style="list-style-type: none"> <li>Представление информации и исследований в Специальный комитет</li> </ul>

## VI. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ



### Специальные процедуры в целом

#### *Что это такое*

**Специальные процедуры** – это общее наименование механизмов, созданных **Комиссией по правам человека** и унаследованных **Советом по правам человека**, предназначенных для изучения, наблюдения, консультирования и информирования общества о ситуации в области прав человека в отдельных странах или на отдельных территориях (**страновые мандаты**) либо о массовых нарушениях прав человека во всем мире (**тематические мандаты**). По состоянию на сентябрь 2008 г. действовало 37 специальных процедур (29 тематических мандатов и 8 страновых).

Лица, назначенные для выполнения специальных процедур, являются независимыми экспертами (мандатариями) и могут выступать в качестве специальных докладчиков, представителей, специальных представителей, независимых экспертов или членов рабочих групп.

**Управление Верховного комиссара ООН по правам человека** (УВКПЧ) обеспечивает им кадровую, материально-техническую и научно-исследовательскую поддержку, необходимую для реализации их мандатов.

#### *Как функционируют специальные процедуры*

Специальные процедуры:

- повседневно взаимодействуют с фактическими и потенциальными жертвами нарушений прав человека и выступают в защиту прав этих людей;
- ведут правозащитную деятельность в индивидуальных случаях или по общим вопросам путем прямого общения с правительствами;
- осуществляют миссии по сбору данных в странах и выпускают доклады с рекомендациями;
- готовят тематические исследования, которые служат руководством по выработке правовых норм и стандартов;
- через СМИ повышают информированность общества по различным вопросам в рамках своих мандатов.

Справочник доступен в цифровом формате на веб-сайте УВКПЧ по адресу:

<http://www.ohchr.org/civilsocietyhandbook/>

Там вы найдете главы Справочника, доступные для скачивания, а также ссылки на все источники, содержащиеся в публикации.

- В отличие от договорных органов ООН специальные процедуры могут быть применены даже в том случае, если государство не ратифицировало соответствующие международно-правовой акт или соглашение, и для получения доступа к специальным процедурам не требуется исчерпания внутренних средств правовой защиты.

**Как получить доступ к специальным процедурам и работать с ними**

**Субъекты гражданского общества индивиду-**

**ально или коллективно могут получить доступ к специальным процедурам и работать с ними.**

Они имеют возможность:

- представлять в специальные процедуры конкретные случаи нарушений прав человека;
- представлять информацию и аналитические материалы по конкретным правозащитным проблемам;
- оказывать поддержку при посещении стран мандатариями специальных процедур;
- проводить работу на местном уровне или в масштабах страны по представлению, распро-

странению, проведению последующих мер и внедрению мероприятий специальных процедур;

- приглашать мандатариев специальных процедур для участия в собственной инициативной деятельности;
- проводить встречи с конкретными мандатариями как в течение года, так и в ходе ежегодного совещания представителей специальных процедур.

Субъекты гражданского общества могут также выдвигать кандидатов на должности мандатариев специальных процедур.



**Адреса для контактов с мандатариями специальных процедур**

E-mail: [SPDInfo@ohchr.org](mailto:SPDInfo@ohchr.org) (для общих запросов и информации)

[urgent-action@ohchr.org](mailto:urgent-action@ohchr.org) [только для связи по конкретным делам (жалобам)]

Факс: +41 (0)22 917 90 06

Почтовый адрес: Quick Response Desk

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

Palais des Nations

8-14, avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 10 – Switzerland

**Субъекты гражданского общества должны указать в графе «Тема» электронного письма или факсимильного сообщения либо на конверте письма, в какую именно специальную процедуру (процедуры) они хотят обратиться.**

Поскольку контактный адрес для всех специальных процедур один, четкое указание главного предмета или цели обращения будет способствовать своевременному ответу.

Кроме того, важно указать, содержится ли в письме информация общего характера, индивидуальная жалоба или запрос иного типа (например, приглашение посетить конференцию, просьба о встрече с мандатариями и/или их помощниками).

## Что такое специальные процедуры

### Введение в специальные процедуры

**Специальные процедуры** – это общее название механизмов, введенных **Комиссией по правам человека** и унаследованных **Советом по правам человека**, для реагирования на конкретные ситуации в отдельных странах или на тематические вопросы во всем мире. Ключевая особенность специальных процедур – их способность быстро реагировать на заявления на предполагаемое нарушение прав человека, происходящее в любой части света и в любое время.

Мандаты специальных процедур обычно требуют, чтобы мандатарии наблюдали, консультировали и информировали общество о положении в области прав человека в конкретных странах или на конкретных территориях (**страновые мандаты**) либо о массовых нарушениях прав человека во всем мире (**тематические мандаты**). Мандат каждой специальной процедуры определен в особой резолюции. Тематические мандаты возобновляются каждые три года, а страновые – ежегодно, если Совет по правам человека не определил иной срок<sup>56</sup>. По состоянию на сентябрь 2008 г. действовали 38 специальных процедур: 30 тематических мандатов и 8 страновых мандатов (см. приложение к этой главе).

Мандатарием специальных процедур является частное лицо (специальный докладчик, специальный представитель Генерального секретаря, представитель Генерального секретаря или независимый эксперт) либо группа лиц (рабочая группа)<sup>57</sup>. Мандатарии выступают в личном качестве, занимают свою должность не более шести лет и не получают жалованья или какой-либо другой финансовой компенсации за свою работу. Независимый статус мандатария имеет первостепенное значение для непредвзятого выполнения ими своих функций.

**Управление Верховного комиссара ООН по правам человека** (УВКПЧ) обеспечивает мандатариям специальных процедур кадровую, материально-техническую и исследовательскую поддержку.

Мандатарии специальных процедур осуществляют следующую деятельность:

- получают и анализируют информацию о положении с правами человека, которая поступает к ним постоянно из разных источников;
- осуществляют сотрудничество и обмениваются информацией с партнерами, как правительственными, так и неправительственными, в рамках и вне рамок системы ООН;
- обращаются к правительствам с запросами (часто срочными) о разъяснениях в связи с предполагаемыми нарушениями прав человека, а в случае необходимости требуют от правительства предпринять меры по защите или восстановлению права человека;

<sup>56</sup> См. резолюцию 5/1 (приложение, параграф 60) и «Кодекс поведения мандатариев специальных процедур» (A/HRC/PRST/8/2).

<sup>57</sup> Рабочая группа, как правило, состоит из пяти человек, по одному от каждой региональной группы государств ООН: Африки, Азии, Латинской Америки и стран Карибского бассейна, Восточной Европы, а также Западной Европы и других стран.



- повышают информированность общества о конкретных ситуациях и явлениях в области прав человека, а также о нарушениях и угрозах отступления от этих прав;
- если информация о подобных случаях и событиях подтверждается, выражают свою обеспокоенность через СМИ и в форме других публичных заявлений;
- посещают страны, чтобы оценить положение в области прав человека, и в рамках своих мандатов дают рекомендации правительствам с целью улучшить ситуацию.;
- представляют доклады и дают рекомендации Совету по правам человека, а также Генеральной Ассамблее (а в некоторых случаях – Совету Безопасности) об очередных действиях в рамках своих мандатов, о посещении стран, о конкретных тенденциях и явлениях;
- вносят вклад в тематические исследования по разработке авторитетных правовых норм и стандартов в предметной сфере данного мандата, обеспечивают правовую экспертизу по различным проблемам.

### **Обзор, рационализация и совершенствование системы специальных процедур**

Генеральная Ассамблея ООН в своей **резолюции 60/251** поручила Совету по правам человека провести обзор системы специальных процедур и при необходимости усовершенствовать и рационализировать ее. В **резолюции 5/1** об институциональном строительстве Совета по правам человека ООН были разработаны новые правила отбора и процедура назначения мандатариев специальных процедур, установлен процесс обзора, рационализации и совершенствования мандатов специальных процедур. Совет также принял **резолюцию 5/2**, определяющую Кодекс поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека.

После принятия резолюции 5/1 действие двухсторонних мандатов (Беларуси и Кубы) было прекращено. По завершении девятой очередной сессии Совет создал два новых тематических мандата (**Специального докладчика по современным формам рабства, включая его причины и последствия, и Независимого эксперта по вопросу о соблюдении прав человека, связанных с доступом к безопасной питьевой воде и канализации**) и прекратил действие еще двух страновых мандатов (Демократической Республики Конго и Либерии).



Для получения более подробной информации о деятельности **Совета по правам человека** ознакомьтесь с **главой V (Совет по правам человека)** настоящего *Справочника*.

## Отбор и назначение мандатариев

### Общие критерии для назначения

В соответствии с резолюцией 5/1 при отборе и назначении применяются следующие общие критерии:

- квалификация;
- опыт в области мандата;
- независимость;
- беспристрастность;
- добросовестность;
- объективность.

При назначении мандатариев должное внимание уделяется гендерному балансу и справедливому географическому представительству, а также надлежащему представительству различных правовых систем.

### Кто имеет право на назначение

Приемлемыми кандидатами для назначения на должность мандатария являются высококвалифицированные специалисты, обладающие признанной компетенцией, соответствующими экспертными знаниями и обширным профессиональным опытом в сфере прав человека, а также располагающие достаточным временем для того, чтобы заниматься этой работой<sup>58</sup>.

Кандидатуры лиц, занимающих руководящие должности в правительстве или любых других организациях или органах (включая неправительственные организации (НПО), национальные правозащитные учреждения (НПЗУ) и другие организации, занятые в сфере прав человека), в связи с чем может возникнуть конфликт интересов при выполнении функций, предусмотренных мандатом, отклоняются.

При назначении мандатариев также применяется принцип невозможности одновременно исполнять несколько правозащитных функций. Это означает, что одно лицо не может одновременно исполнять несколько мандатов ООН в области прав человека.

### Кто может выдвигать кандидатов

Выдвижение кандидатов на должности мандатариев специальных процедур могут осуществлять:

- правительства;
- региональные группы, действующие внутри системы ООН по правам человека;
- международные организации или их управления (например, УВКПЧ);
- неправительственные организации;
- другие правозащитные учреждения;
- отдельные лица.

<sup>58</sup> См. также резолюцию 6/102 Совета по правам человека.

### Публичный список кандидатов и список вакансий

На основе полученных представлений УВКПЧ разрабатывает, содержит и периодически обновляет публичный список приемлемых кандидатов. Он включает в себя их личные данные, сферу их деятельности и профессиональный опыт. УВКПЧ публично объявляет обо всех вновь открывающихся вакансиях мандатов.



С **публичным списком кандидатов** можно ознакомиться на странице специальных процедур в сети **Экстранет** Совета.

### Консультативная группа

Консультативная группа, в состав которой входит по одному представителю от каждой из пяти региональных групп, действующих в личном качестве, рассматривает публичный список УВКПЧ и вносит свой собственный список кандидатов на рассмотрение Председателя Совета по правам человека. Рекомендации группы должны быть открытыми и обоснованными.

**Оценивая сферу деятельности, специализацию, профессиональные знания, опыт и другие необходимые требования по каждому свободному мандату, Консультативная группа учитывает в установленном порядке мнения заинтересованных сторон, включая ныне действующих или уже слагающих свои полномочия мандатариев.**

Консультативная группа работает при поддержке УВКПЧ.

### Назначение мандатариев

На основе рекомендаций Консультативной группы и после проведения широких консультаций Председатель Совета составляет свой собственный список, в котором называет нового кандидата на каждую вакансию. Этот список направляется членам Совета и государствам-наблюдателям не менее чем за две недели до сессии; при необходимости Председатель проводит дальнейшие консультации, чтобы гарантировать, что предложенные им кандидаты будут поддержаны. Процесс назначения заканчивается после одобрения Советом списка Председателя.



Со **списками кандидатов, составленными Председателем и Консультативной группой**, можно ознакомиться на странице специальных процедур в сети **Экстранет** Совета.

### Ежегодное совещание и Координационный комитет специальных процедур

Начиная с 1994 г. ежегодные совещания мандатариев специальных процедур, происходящие в Женеве, проводятся в соответствии с решением **Всемирной конференции по правам человека в Вене. Венская Декларация и Программа Действий**, принятые на этой Конференции, подчеркивали важность сохранения и укрепления системы специальных процедур. В них также отмечалось, что специальные процедуры должны гармонизировать и рационализировать свою работу на основе периодических совещаний.

**Ежегодное совещание, в частности, предоставляет возможность мандатариям встречаться и обмениваться мнениями с государствами-членами, Бюро Совета по правам человека, договорными органами по правам человека, НПО и другими субъектами гражданского общества, а также представителями Секретариата, специализированных учреждений и программ ООН по таким вопросам, как последующие меры по результатам посещения стран и принятым рекомендациям.**



Для получения текущей информации о **ежегодном совещании специальных процедур** посетите веб-сайт УВКПЧ.

**Координационный комитет специальных процедур** был создан на 12-м ежегодном совещании мандатариев специальных процедур в 2005 г. Комитет облегчает взаимодействие между мандатариями и действует как связующее звено между специальными процедурами и УВКПЧ, системой ООН по правам человека в целом и субъектами гражданского общества в частности.

Координационный комитет состоит из шести мандатариев, избираемых на один год, и один из них возглавляет его<sup>59</sup>. Выборы членов Комитета происходят на ежегодном совещании и учитывают необходимость соблюдения регионального и гендерного баланса, а также равного представительства мандатариев тематических и страновых специальных процедур в Комитете. Комитету помощь в работе оказывает Отдел специальных процедур УВКПЧ.



Для получения текущей информации о **Координационном комитете специальных процедур** посетите веб-сайт УВКПЧ.

<sup>59</sup> В настоящее время срок полномочий ранее избранного председателя комитета продлен еще на один год *ex officio*.

## Как функционируют специальные процедуры

В распоряжении мандатариев специальных процедур имеется целый ряд инструментов, позволяющих им выполнять свои обязанности. В числе этих инструментов:

- рассылка сообщений;
- посещение стран;
- публикация докладов;
- проведение тематических исследований;
- выпуск пресс-релизов.

Кроме того, в своей работе мандатарии подчиняются требованиям **Руководства по специальным процедурам** и **Кодекса поведения мандатариев специальных процедур**.

### А. Кодекс поведения и Руководство по специальным процедурам

#### Кодекс поведения мандатариев специальных процедур

**Кодекс поведения мандатариев специальных процедур** был принят Советом по правам человека в 2007 г. Его цель – сделать систему специальных процедур более эффективной, определив этические и профессиональные стандарты поведения, которые мандатарии должны соблюдать при выполнении своих функций.

#### Руководство по специальным процедурам

**Руководство по специальным процедурам**, подготовленное мандатариями, является руководящим документом, определяющим их деятельность при выполнении ими своих функций. Оно также призвано обеспечить более глубокое понимание работы мандатариев всеми заинтересованными сторонами. Составители Руководства стремились отразить передовой опыт и помочь мандатариям в их усилиях по поощрению и защите прав человека.

Впервые Руководство было принято на шестом ежегодном совещании мандатариев специальных процедур в 1999 г. С тех пор его неоднократно пересматривали, отражая меняющуюся структуру правозащитного механизма ООН, новые тенденции и эволюцию методов работы мандатариев. При подготовке последней редакции исходная информация запрашивалась в правительствах, НПО и у других заинтересованных сторон. Руководство подлежит периодическому обзору и согласуется с требованиями Кодекса поведения мандатариев специальных процедур.



Для получения дополнительной информации о **Руководстве по специальным процедурам** посетите посвященную ему страницу на сайте **специальных процедур** в сети **Экстранет**.

## В. Сообщения

Одним из главных видов деятельности мандатариев специальных процедур является принятие мер в конкретных случаях на основании информации, полученной из надежных и достоверных источников (главным образом, от субъектов гражданского общества).

В целом меры вмешательства включают в себя письма, направляемые правительствам с указанием предполагаемых нарушений и просьбой представить информацию, связанную с данным сообщением, и ответить на высказанные в нем утверждения, а также в случае необходимости принять превентивные меры или организовать расследование (письмо-призыв к незамедлительным действиям). Эти меры вмешательства обозначены как сообщения.

### Сообщения 2007 г.

Всего в 2007 г. были направлены 1003 сообщения, из которых 49% были совместными.

В сообщениях было рассмотрено 2294 конкретных случая, из которых 13% касались положения женщин.

Правительства ответили на 52% сообщений.

В общей сложности сообщения получили 128 стран.

**Письма-призывы к незамедлительным действиям** посылаются в тех случаях, когда предполагаемые нарушения являются зависимыми от фактора времени, так как связаны с человеческими жертвами, возникновением опасных для жизни ситуаций или продолжающимся нанесением жертвам весьма серьезного ущерба. **Письма с указанием предполагаемых нарушений** направляются тогда, когда процедура неотложных действий не применяется. В них содержится информация, а также просьба прояснить вопрос о предполагаемых нарушениях прав человека.

Мандатарии могут посылать совместные сообщения, когда данный случай относится к сферам полномочий нескольких мандатов. Решение о принятии мер вмешательства по отношению к правительству страны принимается по усмотрению мандатариев специальных процедур и зависит от установленных ими критериев, а также от критериев, изложенных в Кодексе поведения. Кроме того, мандатарии обязаны всесторонне и своевременно учитывать информацию, представляемую заинтересованным государством о ситуациях, относящихся к действию их мандатов.

В своей деятельности по сбору данных мандатарии обязаны:

- руководствоваться принципами благоразумия, транспарентности, беспристрастности и справедливости;
- соблюдать конфиденциальность источников свидетельств, если их раскрытие может причинить вред соответствующим лицам;

- полагаться на объективные и заслуживающие доверия факты, основанные на критериях доказательности, надлежащим образом соответствующих несудебному характеру докладов и выводов, которые они призваны готовить;
- предоставлять представителям заинтересованного государства возможность комментировать сделанные ими оценки и отвечать на утверждения, высказанные против этого государства, а также прилагать к своим докладом резюме письменных ответов государств.

### С. Посещение страны

**Посещение страны/посещение на местах** (или миссии по установлению фактов) – важный инструмент, доступный мандатариям специальных процедур. Мандатарии обычно направляют письмо правительству с просьбой о посещении страны, и, если правительство соглашается, оформляется приглашение на посещение страны. Некоторые страны выдают **постоянные приглашения**, что означает готовность всегда принимать любого мандатария специальных процедур. Посещение страны регламентируется условиями, содержащимися в Кодексе поведения, и **условиями проведения миссий по установлению фактов в рамках специальных процедур**<sup>60</sup>.



**По состоянию на сентябрь 2008 г. более 60 государств выдали постоянные приглашения.**

Чтобы ознакомиться со списком государств, выдавших **постоянные приглашения** мандатариям специальных процедур, **посетите веб-сайт УВКПЧ.**

Посещения страны позволяют мандатариям оценивать общее положение в области прав человека и/или конкретную институциональную, правовую, судебную и административную ситуацию в данном государстве в рамках своих мандатов. В ходе таких посещений, они встречаются с местными властями, представителями гражданского общества, жертвами нарушений прав человека, сотрудниками ООН в этих странах, представителями академических кругов, дипломатического корпуса и СМИ.

На основе полученных результатов они составляют рекомендации, включая их в публичные доклады. Эти доклады представляются Совету по правам человека. Некоторые мандатарии созывают также пресс-конференции и публикуют предварительные результаты по завершении посещения страны. Результат посещения страны весомо возрастает в том случае, если правительство приняло на себя обязательства при участии представителей гражданского общества оказывать любое содействие в работе мандатариев накануне, в течение и после посещения страны.

<sup>60</sup> Условия проведения миссий о посещении страны были приняты на четвертом ежегодном совещании специальных докладчиков (1997 г.) (E/CN.4/1998/45) и служат руководством для правительств при посещении страны.

## D. Отчетность и участие в работе Совета по правам человека

Совет по правам человека запрашивает у мандатариев специальных процедур представление годовых докладов, в которых они излагают действия, предпринятые в течение предыдущего года. В некоторых случаях Совет может также просить мандатариев сделать сообщение по определенной теме или подготовить краткое выступление по интересующей его проблеме. Сообщения, как правило, носят открытый характер и являются влиятельным инструментом для продления или поддержания полномочий мандата.

Годовые доклады содержат информацию по поводу методов работы, теоретического анализа, общих тенденций и событий, относящихся к мандату, и могут содержать общие рекомендации. Сообщения могут также содержать резюме обращений к правительствам стран и полученные на них ответы. Доклады, сделанные после посещения страны, обычно представляются как приложения к годовым докладам. Некоторые механизмы просят представить доклад Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, которая проходит в Нью-Йорке с сентября по декабрь каждого года.

Мандатарии специальных процедур выносят экспертные заключения и по другим вопросам работы Совета по правам человека.



Для получения информации о докладах специальных процедур Совету по правам человека посетите веб-сайт УВКПЧ.



### Специальная сессия по проблемам мирового продовольственного кризиса

В мае 2008 г. **Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на продовольствие** г-н Оливье Де Шуттер обратился к Совету по правам человека с тем, чтобы созвать специальную сессию по проблеме мирового продовольственного

кризиса. В ответ на это 22 мая 2008 г. Совет созвал специальную сессию по «негативным последствиям для осуществления права на питание при обострении мирового продовольственного кризиса, вызванного, в частности, повышением цен

на продовольствие». Специальный докладчик по вопросу о праве на питание присутствовал на специальной сессии, которая была первой встречей, проведенной по тематической проблеме, и принял активное участие в ее работе.

## E. Тематические исследования

Мандатарии специальных процедур проводят также тематические исследования, являющиеся полезными инструментами, которые могут использовать правительства, равно как и гражданское общество, в вопросах нормативного содержания и применения норм и стандартов в области прав человека. Они получают приглашения и посещают встречи экспертов по тематическим проблемам в области прав человека.





### Семинар экспертов «Укрепление защиты женщин от пыток»

В сентябре 2007 г. семинар экспертов «Укрепление защиты женщин от пыток» был организован УВКПЧ по поручению Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих

достоинство видах обращения и наказания в целях содействия более систематическому применению международных норм к применению пыток в отношении женщин и укрепления их защиты. Участие в обсуждениях

приняли 25 экспертов из различных регионов и широкого круга неправительственных и межправительственных организаций (включая региональные механизмы и механизмы ООН против применения пыток).

## Г. Пресс-релизы

Специальные процедуры могут – индивидуально или в сотрудничестве – выпускать пресс-релизы, посвященные вопросам, связанным с определенными ситуациями или международными нормами, которые призваны соблюдать государства.



Копии **всех пресс-релизов, постановлений и других сообщений, выпущенных в соответствии со специальными процедурами**, доступны в специальном разделе процедур на веб-сайте УВКПЧ.

## Как получить доступ и как работать со специальными процедурами

*«Гражданское общество в целом, а также международные, региональные и национальные НПО в частности оказывают неоценимую поддержку системе специальных процедур. Они обеспечивают представление информации и ее анализ, помогают распространять выводы специальных процедур, оказывают помощь в последующей деятельности и таким образом помогают формировать и проводить адекватную национальную политику и выполнять образовательные программы в области прав человека, с тем чтобы разрешить проблемы в соответствии с выводами специальных процедур. Встречи с их представителями проводятся в соответствии со всеми аспектами работы специальных процедур, включая их деятельность в Женеве и Нью-Йорке, при посещении стран и в более расширенном составе. Таким образом, это дает возможность мандатариям проводить подробное и своевременное рассмотрение приглашений от НПО и академических учреждений для участия в деятельности по проведению конференций, дебатов, семинаров и региональных консультаций. УВКПЧ должно в общих чертах владеть всей информацией по предпринимаемым мандатариями мерам, так как они касаются проблем гражданского общества».*

**Руководство деятельностью специальных процедур со стороны Совета по правам человека (параграф 133)**

За эти годы специальные процедуры установили отношения и сотрудничали с различными субъектами гражданского общества. Специальные процедуры оказывали им помощь в обеспечении защиты фактических или потенциальных жертв и внесли свой вклад в выполнение их миссии. В рамках различных мандатов разработаны разные формы участия и сотрудничества.

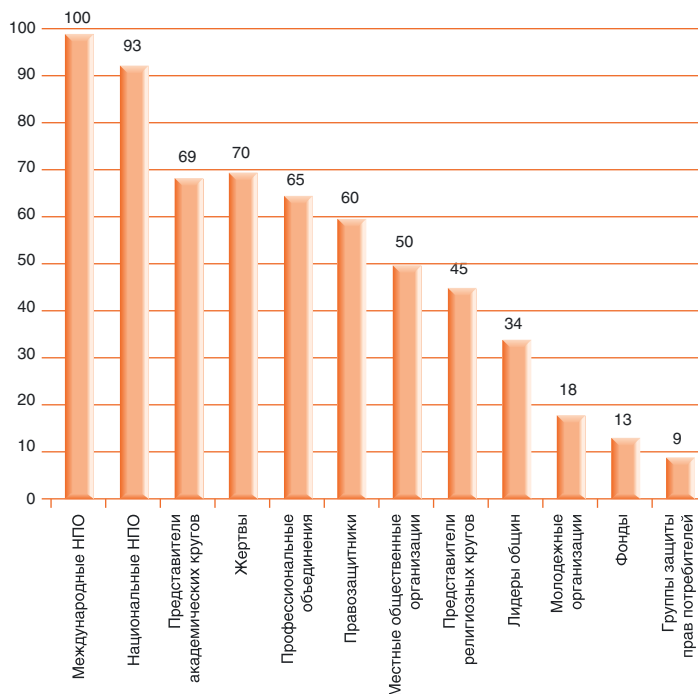
Эффективность системы специальных процедур в деле защиты прав человека и предотвращения нарушений в этой сфере в свою очередь зависит также от активного вовлечения других субъектов в область прав человека, включая гражданское общество. Международные, региональные и национальные НПО и другие субъекты гражданского общества – значимые участники системы специальных процедур. Более того, именно гражданское общество долгое время находилось на переднем крае борьбы за установление стандартов в области прав человека и отстаивало формулировки новых мандатов.

В число субъектов гражданского общества, участвующих в деятельности специальных процедур, входят следующие категории:

- организации по правам человека (НПО, ассоциации, группы жертв);
- правозащитники;
- организации, деятельность которых связана с основными вопросами специальных процедур;
- различные объединения и сообщества (по правам женщин, по правам детей, по защите прав меньшинств, по экологическим правам);
- инвалиды и представляющие их интересы организации;
- группы, сформированные на основе общин (местное население, меньшинства);
- группы, объединенные на основе веры (церкви, религиозные группы);
- союзы (профсоюзы, равно как и профессиональные объединения типа союза журналистов, ассоциации юристов, ассоциации судей, студенческие союзы);
- социальные движения (движения за мир, студенческие движения, движения в защиту демократии);
- профессионалы, непосредственно занятые в области защиты прав человека (сотрудники гуманитарных организаций, адвокаты, врачи и медицинские работники);
- родственники жертв;
- общественные учреждения, которые участвуют в деятельности, направленной на поощрение прав человека (школы, университеты, исследовательские организации).

**Субъекты гражданского общества индивидуально или объединившись могут получить доступ и работать со специальными процедурами. В отличие от договорных органов ООН специальные процедуры могут быть активизированы даже там, где государство не ратифицировало соответствующие инструменты или соглашение и не использовало собственные возможности для получения доступа к специальным процедурам. Специальные процедуры поэтому могут использоваться в любой стране для решения любой проблемы, связанной с правами человека, в пределах рамок существующих мандатов.**

Взаимодействие специальных процедур с субъектами гражданского общества в 2007 г. (%)



Представители гражданского общества могут внести вклад в работу специальных процедур следующим образом:

- представлять индивидуальные заявления о нарушениях прав человека обладателю соответствующего мандата;
- обеспечивать поддержку при посещении страны и представлять информацию и анализ случаев нарушения прав человека различным мандатариям;
- выполнять профилактическую работу, информируя представителей специальных процедур по поводу введения нового законодательства, которое может привести к нарушениям прав человека;
- проводить работу по выполнению рекомендаций специальных процедур на местном и общенациональном уровне. В более широком смысле, представители гражданского общества могут поддержать распространение результатов работы и выводов мандатариев специальных процедур в границах своих избирательных округов.

Реальные отношения между специальными процедурами и гражданским обществом отображает мандат **Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников**.



## Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников

### *Кто является Специальным докладчиком о положении правозащитников*

Мандат **Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников** (прежде Специальный представитель Генерального секретаря ООН по вопросу о положении правозащитников) был учрежден как механизм специальных процедур в 2000 г. **резолюцией 2000/61** Комиссии по правам человека. Его учреждение признает насущно необходимой, а подчас опасной и рискованной, роль защитников прав человека во всем мире. Защита правозащитников – наиважнейшая задача Специального докладчика; она включает в себя и защиту правозащитников, и защиту самих прав на защиту прав человека. Основная роль Специального докладчика в этом случае состоит в следующем:

- поиск, получение, рассмотрение информации о положении и правах всех лиц, которые индивидуально или совместно с другими занимаются поощрением и защитой прав человека и основных свобод;
- налаживание сотрудничества и ведение диалога с правительствами

и другими заинтересованными сторонами относительно поощрения и эффективного осуществления Декларации;

- подготовка рекомендаций относительно эффективных стратегий улучшения защиты правозащитников и принятие последующих мер по этим рекомендациям.

### *Что значит быть правозащитником*

Защитником прав человека может стать любой, кто лично или в сотрудничестве с другими лицами занимается пропагандой, защитой и реализацией гражданских, а также политических, экономических, социальных и культурных прав. Правозащитник должен принять универсальность понятия «права человека», как это определено во **Всеобщей декларации прав человека**. Он не должен отрицать какие бы то ни было права человека, при этом утверждая, что является правозащитником.

### *Являются ли субъекты гражданского общества защитниками прав человека*

Национальный и международный штат сотрудников и добровольцы, работающие в интересах гражданского общества и НПО, учреждений или ас-

социаций, которые отстаивают права человека во всем мире, могут считаться правозащитниками.

### *Что представляет собой Декларация о правозащитниках*

Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (Декларация о правозащитниках) была принята Генеральной Ассамблеей в декабре 1998 г. Декларация о правозащитниках определяет защиту прав человека как собственное право и признает любого человека, предпринимающего действия в защиту прав человека, правозащитником. Декларация предусматривает поддержку и защиту тех, кто защищает права человека в контексте их деятельности. Данное утверждение ни в коей мере не означает создание новых прав, но при этом признает существующие права тем самым механизмом, который позволяет правильно понимать практическую роль и положение правозащитников.

Ключевая роль специального докладчика состоит в том, что он должен сообщать о положении правозащитников во всех ►►

частях мира и о возможных средствах усиления их защиты при полном соблюдении Декларации.

**Как контактировать со Специальным докладчиком или представлять заявление о нарушении прав правозащитников**

Субъекты гражданского общества могут связаться со Специальным докладчиком по следующему адресу (обратите внимание, что корреспонденция должна строго относиться

к мандату защитника прав человека):

**Специальный докладчик о положении правозащитников**

Special Rapporteur on the situation of human rights defenders  
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 10  
Представить заявление о нарушениях можно по адресу электронной почты:

[urgent-action@ohchr.org](mailto:urgent-action@ohchr.org)

Связаться с мандатарием в других целях:

[defenders@ohchr.org](mailto:defenders@ohchr.org)

Факс: +41 (0) 22 917 90 06  
Тел.: +41 (0) 22 917 12 34 – номер коммутатора Организации Объединенных Наций в Женеве (Швейцария). Нужно попросить соединить с сотрудниками УВКПЧ, имеющими дело со специальными процедурами, и в отдельных случаях с сотрудниками мандата Специального докладчика о положении правозащитников.



## Защитники прав женщин

В 2002 г. Специальный представитель Генерального Секретаря ООН по вопросу о положении правозащитников госпожа Хина Джилани стала инициатором трехлетней международной кампании. Главным достижением этой кампании стала Всемирная конференция защитников прав женщин, проведенная в Шри-Ланке, на которую удалось собрать ведущих экспертов в области гендерных проблем и защит-

ников прав женщин из 70 стран.

Специальный представитель в течение всего срока пребывания в этой должности постоянно повторяла, что защитники женщин находятся в большей опасности с точки зрения некоторых форм насилия и ущемления прав и оказываются перед угрозой ограничения прав, как-то: выдворение из страны и публичные гонения со стороны

государства и различных кругов общества<sup>61</sup>. Специальный представитель за время своего пребывания в этой должности оказала влияние на рассмотрение 449 случаев нарушений прав защитников женщин в отношении 1314 правозащитников. Шестьдесят пять из этих обращений направлялись совместно со **Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях.**

<sup>61</sup> См. E/CN.4/2002/106, par. 80–94.

## А. Представление индивидуальных сообщений мандатариям специальных процедур

**Любое лицо может представить проверенную и надежную информацию о нарушениях прав человека мандатариям специальных процедур, которые уполномочены получать информацию о таких нарушениях.** Подача индивидуальных жалоб в специальные процедуры – один из самых эффективных способов добиться прямого вмешательства в конкретном случае. Субъекты гражданского общества могут выступать в качестве специального канала для лиц, которые ищут защиту от злоупотреблений в области прав человека.

Направленные и полученные сообщения обычно являются конфиденциальными и остаются таковыми до тех пор, пока не будет опубликован доклад мандатария Совету по правам человека, за исключением тех случаев, когда докладчик решает выступить с публичным заявлением раньше. Его доклад, как правило, содержит информацию о направленных сообщениях и ответах, полученных от правительств, в связи с конкретным случаем или вопросом. Следует отметить, что в сообщениях могут быть названы имена предполагаемых жертв, за исключением детей и некоторых других категорий жертв, таких, как, например, жертвы сексуального насилия.

Учитывая публичный характер докладов как механизмов специальных процедур, важно, чтобы организации, действующие от имени жертв нарушений прав человека, обеспечили осведомленность жертвы о том, что его/ее дело передается в механизм специальных процедур и что его/ее имя станет известно властям и (возможно, под инициалами) появится в опубликованном докладе специальной процедуры. Следует, однако, отметить, что доверенность со стороны жертвы не всегда является обязательной при представлении дела (например, в случае, если с жертвой нельзя связаться, так как он (она) находится под арестом, или при других аналогичных обстоятельствах). Некоторые мандатарии разработали специальные вопросники, которые используются при передаче информации о нарушениях прав человека.

**Каждая специальная процедура устанавливает свои требования к представлению сообщений.** Для того чтобы сообщение было принято к рассмотрению, оно должно содержать следующую информацию, как минимум:

- назвать предполагаемую жертву (жертв);
- назвать предполагаемых виновников нарушения;
- назвать лиц или организации, представившие сообщение (конфиденциальность этой информации будет сохранена);
- назвать дату и место инцидента;
- подробно описать обстоятельства, при которых произошло предполагаемое нарушение.



Стандартные **вопросники** для составления сообщений о предполагаемом нарушении прав человека доступны на страницах некоторых мандатов на веб-сайте УВКПЧ.

Субъекты гражданского общества могут также направлять мандатариям **информацию о последующих мерах**, а именно о том, действительно ли улучшилось положение с проблемой/ситуацией в области прав человека, о которой шла речь в первоначальном заявлении. Информация о последующих мерах широко используется мандатариями. Некоторые из них составляют свои просьбы о посещении страны на основании тенденций, выявленных в рамках процедуры сообщений.

**Информация, направляемая в специальные процедуры, не должна быть политически мотивированной, носить оскорбительный характер или опираться исключительно на сообщения СМИ.**



**Индивидуальные сообщения/жалобы** могут быть представлены

по адресу:

Е-mail: [urgent-action@ohchr.org](mailto:urgent-action@ohchr.org)

Факс: +41 (0) 22 917 90 06; или

Почтовый адрес: OHCHR-UNOG, avenue de la Paix, CH-1211 Geneva 10, Switzerland

**При направлении сообщений необходимо указывать в графе «Тема» электронного письма факсимильного сообщения или на конверте, какому именно механизму специальной процедуры предназначается информация.**

Для получения дополнительной информации о порядке представления сведений на предполагаемое нарушение в специальные процедуры ознакомьтесь с **главой VIII (Подача и рассмотрение жалоб на предполагаемое нарушение прав человека)** этого *Справочника* или обратитесь по адресу [SPDInfo@ohchr.org](mailto:SPDInfo@ohchr.org)

## **В. Обеспечение поддержки при посещении страны**

Посещения страны обладателем мандата специальных процедур имеют большое значение для сбора информации из первых рук, так как позволяют непосредственно наблюдать за ситуацией с правами человека в данной стране. Важный вклад на различных этапах миссии вносят международные и национальные НПО, члены гражданского общества и активисты низовых общественных движений.

### **1. Предложение о посещении страны**

Субъекты гражданского общества могут убедить правительство направить мандатариям приглашение посетить страну или предоставить постоянное приглашение тем или иным специальным процедурам. Кроме того, уведомление о проблеме, существующей в государстве, может побудить мандатария принять решение о целесообразности визита: некоторые мандатарии направляют просьбы о посещении страны на основе того объема информации (индивидуальных жалоб/сообщений), который они получают. Ряд мандатариев проводит также **совместные посещения страны**.

## 2. Когда приглашение подтверждено

Как только на просьбу о посещении страны получен положительный ответ (государство удовлетворило просьбу мандатария, сроки посещения согласованы), субъекты гражданского общества могут проинформировать общественность о предполагаемом визите.

Они могут также представить соответствующую информацию и заострить внимание мандатария на актуальных проблемах перед посещением страны. Это может позволить мандатарию поставить перед властями определенные вопросы заранее и при необходимости принять меры к тому, чтобы включить соответствующие пункты в официальную программу визита (например, обратиться с просьбой о посещении конкретных мест заключения или лагерей беженцев или настаивать на встрече с конкретными представителями общенациональных или местных органов власти либо с частными лицами).



### Координация деятельности бразильских НПО на национальном уровне

Группа бразильских НПО (**Plataforma Dhesc**) создала систему контроля за соблюдением прав человека, организованную по образцу специальных процедур. Шесть контактных центров, каждый из которых занимается экономическими, социальными или культурными

проблемами – правом на достойное жилище, образование, среду обитания, продовольствие, здоровье или труд, готовят национальные доклады по той или иной проблеме, которые передаются соответствующему мандатарию специальных процедур. Рассредоточение

проблемы по нескольким контактным центрам максимально повысило эффективность использования ресурсов и квалификации экспертов и уменьшило дублирование, что в итоге внесло заметный вклад в работу специальных процедур.

## 3. Во время посещения страны

Во время посещения страны мандатариями субъекты гражданского общества могут просить о встрече с ними, обратившись непосредственно к мандатариям или к ответственным сотрудникам УВКПЧ в Женеве или в другой стране (в данном случае в той стране, где происходит визит), направив им письмо, факс или электронное послание.



Чтобы получить контактную информацию о **страновых отделениях и ответственных сотрудниках**, посетите **веб-сайт УВКПЧ**.

## 4. После посещения страны

Субъекты гражданского общества могут сыграть ключевую роль в последующей работе по выводам и рекомендациям, сформулированным по результатам посещения страны, следующим образом:



- распространить текст рекомендаций среди местных групп избирателей;
- опубликовать результаты работы специальных процедур и информировать общественность о них;
- разработать планы действий и мероприятий по продолжению работы, начатой в период посещения страны;
- работать с правительством над выполнением рекомендаций специальных процедур;
- предоставлять материалы для докладов о последующих мерах, составляемых отдельными мандатариями;
- наблюдать за предпринимаемыми правительством шагами по реализации рекомендаций и информировать мандатариев о прогрессе государства в осуществлении рекомендаций.



### **Развитие сетевых структур по выполнению рекомендаций специальных процедур**

После визита в Японию в 2005 г. **Специального докладчика по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**, должность которого на тот момент занимал г-н Дуду Дьен, **Международное движение против всех форм расизма (ИМАДР)** и еще 85 правозащитных групп и организаций меньшинств создали сеть неправительственных

организаций по ликвидации расовой дискриминации, опираясь на выводы доклада о его миссии. Эта сетевая структура послужила основным средством для местных НПО по обмену информацией по проблемам расизма и дискриминации в Японии и участия их в международных механизмах. Специальный докладчик приветствовал создание этой сетевой структуры, а также налаживание конструктивного диалога между властями, НПО и

членами общин, наиболее затронутых расизмом и ксенофобией, включая народность айнов (формально признанную Японией в качестве коренного народа лишь в 2008 г.), другие национальные меньшинства (народность бураку-мондай и население Окинавы), потомков жителей бывших японских колоний (корейцев и китайцев), а также новых иммигрантов из стран Азии, Африки, Южной Америки и Ближнего Востока).

### **С. Обеспечение информацией мандатариев специальных процедур**

НПО могут представлять для специальных процедур информацию о положении в области прав человека в конкретной стране, о ее законодательстве и практике осуществления прав человека. Мандатарии могут запрашивать ту или иную информацию по темам своих полномочий или проводить специальные консультации с НПО и другими субъектами гражданского общества, включая научно-исследовательские и академические институты.



### Сотрудничество гражданского общества со Специальным докладчиком по вопросу о праве на образование в развитие Доклада о праве инвалидов на образование

В 2007 г. **Специальный докладчик по вопросу о праве на образование** г-н Вернор Муньюс Вильялобос посвятил свой третий ежегодный доклад (A/HRC/4/29) вопросу о праве инвалидов на образование. В этом документе было подчеркнуто, что инвалиды представляют собой одну из наиболее обделенных социальных групп.

В докладе был дан глубокий анализ институциональных и правовых ограничений права инвалидов на образование. В нем также рассматривалось значение «инклюзивного образования», как неотъемлемого и фундаментального компонента права на образование.

Особое внимание уделялось основным препятствиям и вызовам на пути полной реализации права инвалидов на образование.

При подготовке доклада Специальный докладчик консультировался с национальными и региональными организациями, включая организации инвалидов, и получил информацию (в том числе исследования, статистику и прогнозы) от известных местных и региональных организаций. Эта информация помогла ему определить вызовы и препятствия на пути реализации права инвалидов на образование и выработать необходимые рекомендации.

Кроме того, УВКПЧ совместно со Специальным докладчиком организовали двухдневный семинар экспертов по правам инвалидов на образование, в котором приняли активное участие как инвалиды, так и специалисты, работающие над проблемами людей с ограниченными возможностями. Вклад субъектов гражданского общества в работу семинара был отражен в сообщении Специального докладчика, которое широко распространялось среди инвалидов и представляющих их интересы организаций, а также в университетах, правительственных учреждениях и других группах гражданского общества.



### **Вклад академических учреждений в мандат Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях**

Широкий круг академических учреждений со всего мира участвовал в работе **Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях**. Этот

вклад выразился в форме исследований по отдельным темам (они были заявлены и утверждены Специальным представителем) участия в консультациях и встречах экспертов, приглашенных Специальным представителем, а также в виде

комментариев и других документов, представленных по различным проблемам. Все материалы и документы, полученные Специальным представителем, доступны на веб-сайте Business & Human Rights Resource Centre<sup>62</sup>.

#### **D. Работа на местном, общенациональном или региональном уровне по пропаганде, распространению и принятию последующих мер и внедрению результатов деятельности специальных процедур**

Работа, проводимая мандатариями специальных процедур, включая их доклады и рекомендации, является ценным материалом, который субъекты гражданского общества могут использовать в своей пропагандистской работе. Эта работа может вестись по следующим направлениям:

##### **1. Осуществлять рекомендации специальных процедур на общенациональном уровне**

Осуществляемое в форме последующих мер воздействие на правительства для выполнения рекомендаций специальных процедур, особенно после посещения страны мандатариями, является той важной задачей, которую гражданское общество способно решать в целях расширения прав человека. Субъекты гражданского общества могут наблюдать за деятельностью правительства в этом направлении или стремиться выполнить рекомендации самостоятельно, если они обращены к гражданскому обществу.

##### **2. Установливать правовые стандарты на общенациональном или местном уровне**

Международные стандарты, модельные законы или передовая практика, указанные мандатариями специальных процедур, могут использоваться субъектами гражданского общества в целях повышения информированности общества по конкретным вопросам, для проведения кампании по совершенствованию национальных или местных стандартов или служить эталоном для толкования национального законодательства.

<sup>62</sup> УВКПЧ не несет ответственности за содержание файлов сторонних организаций, а размещение веб-ссылок на этих страницах не означает какой-либо связи УВКПЧ с их содержанием.

Субъекты гражданского общества могут также сами организовывать мероприятия и учебные программы, направленные на совершенствование нормотворческой деятельности, и содействовать повышению потенциала других субъектов гражданского общества для использования и привлечения их к участию в специальных процедурах. Мандатарии нередко вносят вклад в такие акции.

### 3. Инструменты разработки практических рекомендаций

Работа мандатариев специальных процедур может обеспечить подробный материал по правам и обязанностям, который субъекты гражданского общества могут использовать для разработки внутренних практических рекомендаций, например:

- работа Специального докладчика по вопросу о праве на образование содержит ценные практические рекомендации для образовательных учреждений;
- работа Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания может использоваться в местах предварительного заключения и тюрьмах для разработки внутренних учебных и операционных стандартов;
- из работы Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях можно заимствовать определение насилия против женщин и его причин, а также примеры передовой практики борьбы с ним. Эти практические рекомендации, определения и процедуры могут использоваться в школах, тюрьмах, женских приютах или других организациях, стремящихся создать безопасные условия для женщин.

### Е. Встречи с мандатариями специальных процедур

Субъекты гражданского общества имеют возможность встретиться с мандатариями специальных процедур в рамках проводимых консультаций в Женеве, Нью-Йорке (для приглашенных на Генеральную Ассамблею) и в ходе их визитов в различные страны. Эти встречи особенно важны, так как помогают создавать и поддерживать партнерство между мандатариями и гражданским обществом. Для организации таких встреч можно в течение года связаться с сотрудниками УВКПЧ, обслуживающими мандатариев.

## Информационные ресурсы УВКПЧ

### Веб-страница специальных процедур

Представители гражданского общества должны регулярно консультироваться с разделом специальных процедур на веб-сайте УВКПЧ для обновления информации относительно специальных процедур. Веб-страница уже доступна на английском, французском, русском и испанском языках, а их версии на арабском и китайском языках находятся в стадии разработки.

### Веб-страница Совета по правам человека

Представители гражданского общества должны регулярно консультироваться с разделом Совета по правам человека на веб-сайте УВКПЧ для уточнения информации относительно участия в сессиях Совета и порядка представления сообщений в специальные процедуры.

### Сеть Экстранет

Информация относительно различных аспектов системы специальных процедур также доступна:

- в сети **Экстранет** в разделе специальных процедур **Совета по правам человека**;
- на странице **специальных процедур** в сети **Экстранет**.

### Бюллетень специальных процедур

УВКПЧ ежеквартально выпускает бюллетень о деятельности специальных процедур. Бюллетень доступен в разделе специальных процедур веб-сайта УВКПЧ.



Чтобы получить доступ к защищенному паролем сайту **Совета по правам человека** в сети **Экстранет**, заполните форму онлайн. После этого вы получите по электронной почте имя пользователя и пароль.

Чтобы получить доступ к защищенной паролем странице **специальных процедур в сети Экстранет**, заполните форму онлайн.

### Ежегодные сборники фактов и цифр по тематике специальных процедур

УВКПЧ выпускает ежегодный реестр специальных процедур с изложением фактической и числовой информации. В нем содержится информация и статистика по следующим сообщениям: посещения стран, доклады, пресс-релизы, данные по координации и тематическим событиям. Факты и цифры доступны в разделе специальных процедур веб-сайта УВКПЧ.

### Ежегодные сборники рекомендаций специальных процедур

УВКПЧ выпускает ежегодный сборник рекомендаций специальных процедур, систематизированный по странам. Эта информация доступна в разделе специальных процедур веб-сайта УВКПЧ.

### Универсальный указатель документов по правам человека

**Универсальный указатель документов по правам человека** (сокращенно «Указатель») представляет собой электронный информационно-справочный инструмент, действующий в режиме он-лайн и предназначенный, главным образом, для поиска и получения документов по тематике прав человека, разработанных договорными органами ООН, а также по специальным процедурам Совета ООН по правам человека. На этом сайте (зайти на который можно через веб-сайт УВКПЧ) размещены все заключительные замечания, сформулированные договорными органами начиная с 2000 г., а также заключения и рекомендации, принятые в рамках специальных процедур Совета по правам человека в отношении конкретных стран начиная с 2006 г. В ближайшее время через указатель можно будет получить доступ к текстам рекомендаций, сформулированных в ходе проведения Универсального периодического обзора Совета ООН по правам человека.

## Приложение

По состоянию на сентябрь 2008 г. насчитывалось 38 действующих механизмов специальных процедур (30 тематических и 8 страновых мандатов).



Для получения текущего списка механизмов специальных процедур посетите секцию специальных процедур веб-сайта УВКПЧ.

### А. Тематические мандаты

Название/мандат	Мандат установлен		Мандат продлен	
	в	на основании	в	на основании
Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень	2000	Резолюция Комиссии по правам человека 2000/9	2007	Резолюция Совета по правам человека 6/27 (на три года)
Рабочая группа по лицам африканского происхождения	2002	Резолюция Комиссии по правам человека 2002/68	2008	Резолюция Совета по правам человека 9/14 (на три года)
Рабочая группа по произвольным задержаниям	1991	Резолюция Комиссии по правам человека 1991/42	2007	Резолюция Совета по правам человека 6/4 (на три года)
Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии	1990	Резолюция Комиссии по правам человека 1990/68	2008	Резолюция Совета по правам человека 7/13 (на три года)
Специальный докладчик по вопросу о праве на образование	1998	Резолюция Комиссии по правам человека 1998/33	2008	Резолюция Совета по правам человека 8/4 (на три года)
Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям	1980	Резолюция Комиссии по правам человека 20 (XXXVI)	2007	Резолюция Совета по правам человека 7/12 (на три года)
Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях	1982	Резолюция Комиссии по правам человека 1982/35	2008	Резолюция Совета по правам человека 8/3 (на три года)
Независимый эксперт по вопросу о правах человека и крайней нищете	1998	Резолюция Комиссии по правам человека 1998/25	2008	Резолюция Совета по правам человека 8/11 (на три года)



Название/мандат	Мандат установлен		Мандат продлен	
	в	на основании	в	на основании
Специальный докладчик по вопросу о праве на продовольствие	2000	Резолюция Комиссии по правам человека 2000/10	2007	Резолюция Совета по правам человека 6/2 (на три года)
Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение	1993	Резолюция Комиссии по правам человека 1993/45	2008	Резолюция Совета по правам человека 7/36 (на три года)
Специальный докладчик по вопросу о свободе религий и убеждений	1986	Резолюция Комиссии по правам человека 1986/20	2007	Резолюция Совета по правам человека 6/37 (на три года)
Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья	2002	Резолюция Комиссии по правам человека 2002/31	2007	Резолюция Совета по правам человека 6/29 (на три года)
Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников (прежде Специальный представитель Генерального секретаря)	2000	Резолюция Комиссии по правам человека 2000/61	2008	Резолюция Совета по правам человека 7/8 (на три года)
Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов	1994	Резолюция Комиссии по правам человека 1994/41	2008	Резолюция Совета по правам человека 8/6 (на три года)
Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов	2001	Резолюция Комиссии по правам человека 2001/57	2007	Резолюция Совета по правам человека 6/12 (на три года)
Представитель Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц	2004	Резолюция Комиссии по правам человека 2004/55	2007	Резолюция Совета по правам человека 6/32 (на три года)
Рабочая Группа по вопросу использования наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение	2005	Резолюция Комиссии по правам человека 2005/2	2008	Резолюция Совета по правам человека 7/21 (на три года)
Специальный докладчик по вопросу о правах мигрантов	1999	Резолюция Комиссии по правам человека 1999/44	2008	Резолюция Совета по правам человека 8/10 (на три года)



Название/мандат	Мандат установлен		Мандат продлен	
	в	на основании	в	на основании
<b>Независимый эксперт по вопросам меньшинств</b>	2005	Резолюция Комиссии по правам человека 2005/79	2008	Резолюция Совета по правам человека 7/6 (на три года)
<b>Специальный докладчик по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости</b>	1993	Резолюция Комиссии по правам человека 1993/20	2008	Резолюция Совета по правам человека 7/34 (на три года)
<b>Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия</b>	2007	Резолюция Совета по правам человека 6/14 (на 3 года)		
<b>Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности</b>	2005	Резолюция Комиссии по правам человека 2005/55	2008	Резолюция Совета по правам человека 7/5 (на три года)
<b>Независимый эксперт по вопросу о последствиях политики экономических реформ и внешней задолженности до полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных</b>	2000	Резолюция Комиссии по правам человека 2000/82	2008	Резолюция Совета по правам человека 7/4 (на три года)
<b>Независимый эксперт по вопросу о правозащитных обязательствах, связанных с доступом к безопасной питьевой воде и канализации</b>	2008	Резолюция Совета по правам человека 7/22 (на 3 года)		
<b>Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом</b>	2005	Резолюция Комиссии по правам человека 2005/80	2007	Резолюция Совета по правам человека 6/28 (на три года)
<b>Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания</b>	1985	Резолюция Комиссии по правам человека 1985/33	2008	Резолюция Совета по правам человека 8/8 (на три года)



Название/мандат	Мандат установлен		Мандат продлен	
	в	на основании	в	на основании
<b>Специальный докладчик по вопросу о неблагоприятных последствиях незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека</b>	1995	Резолюция Комиссии по правам человека 1995/81	2008	Резолюция Совета по правам человека 9/1 (на три года)
<b>Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми</b>	2004	Резолюция Комиссии по правам человека 2004/110	2008	Резолюция Совета по правам человека 8/12 (на три года)
<b>Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях</b>	2005	Резолюция Комиссии по правам человека 2005/69	2008	Резолюция Совета по правам человека 8/7 (на три года)
<b>Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях</b>	1994	Резолюция Комиссии по правам человека 1994/45	2008	Резолюция Совета по правам человека 7/24 (на три года)

## В. Мандаты по странам

Название/мандат	Мандат установлен		Мандат продлен	
	в	на основании	в	на основании
Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Бурунди	2004	Резолюция Комиссии по правам человека 2004/82 (срок мандата не определен)	2008	Резолюция Совета по правам человека 9/19 (срок мандата не определен)
Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже	1993	Резолюция Комиссии по правам человека 1993/6	2008	Резолюция Совета по правам человека 9/15 (на один год)
Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике	2004	Резолюция Комиссии по правам человека 2004/13	2008	Резолюция Совета по правам человека 7/15 (на один год)
Независимый эксперт, назначенный Генеральным секретарем, по вопросу о положении в области прав человека в Гаити	1995	Резолюция Комиссии по правам человека 1995/70	2008	Постановление Президента Совета по правам человека A/HCR/PRST/9/1 (на два года)
Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме	1992	Резолюция Комиссии по правам человека 1992/58	2008	Резолюция Совета по правам человека 7/32 (на один год)
Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года	1993	Резолюция Комиссии по правам человека 1993/2 А («до окончания израильской оккупации»)		
Независимый эксперт, назначенный Генеральным секретарем, по вопросу о положении в области прав человека в Сомали	1993	Резолюция Комиссии по правам человека 1993/86	2008	Резолюция Совета по правам человека 7/35 (на один год)
Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Судане	2005	Резолюция Комиссии по правам человека 2005/82	2008	Резолюция Совета по правам человека 9/17 (на девять месяцев)

## VII. УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР



### Универсальный периодический обзор: общая характеристика

#### *Что это такое*

Универсальный периодический обзор (УПО), созданный на основании **резолюции 60/251** Генеральной Ассамблеи, представляет собой новый правозащитный механизм. С его помощью **Совет по правам человека** отслеживает на периодической основе выполнение обязанностей и обязательств в области прав человека каждым из 192 государств – членом ООН. УПО является механизмом сотрудничества и призван дополнять, а не дублировать **работу договорных органов по правам человека**.

#### *Как функционирует УПО*

В **резолюции 5/1** Совета по правам человека опре-

делены периодичность и процедура проведения УПО. Обзор функционирует в рамках четырехлетнего цикла, состоит из нескольких этапов и, в частности, включает в себя:

- подготовку информации, на которой основываются обзоры, включая информацию, подготовленную рассматриваемым государством (национальный доклад), свод информации о рассматриваемом государстве, подготовленный **Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека** (УВКПЧ), и резюме документов, представленных другими заинтересованными сторонами (включая организации граж-

данского общества), также подготовленное УВКПЧ;

- собственно обзор, который осуществляется в Женеве в Рабочей группе по УПО, состоящей из 47 государств – членом Совета, в форме интерактивного диалога между рассматриваемым государством и государствами-наблюдателями, членами Совета. Ежегодно Рабочая группа собирается на три двухнедельные сессии, на каждой из которых осуществляет обзор 16 государств – итого 48 государств в год;
- для облегчения обзора каждого государства создается группа из трех докладчиков (так называемая «тройка») ►►

Справочник доступен в цифровом формате на веб-сайте УВКПЧ по адресу:

<http://www.ohchr.org/civilsocietyhandbook/>

Там вы найдете главы Справочника, доступные для скачивания, а также ссылки на все источники, содержащиеся в публикации.

из числа представителей стран – членов Совета;

- принятие Рабочей группой итогового документа в конце каждого обзора;
- рассмотрение и принятие Советом итогового документа УПО, которое обычно происходит на следующей очередной сессии Совета по правам человека;
- последующие меры рассматриваемых государств и других заинтересованных сторон, включая гражданское общество, по осуществлению выводов и рекомендаций, содержащихся в итоговых документах.

### **Как принять участие в проведении универсального периодического обзора**

Резолюция 5/1 предусматривает участие в процедуре УПО всех заинтересованных сторон. Таким образом, на

определенных этапах предполагается участие региональных межправительственных организаций, национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (**НПЗУ**), а также представителей гражданского общества, включая неправительственные организации (НПО), правозащитников, академические учреждения и исследовательские институты.

Для участия в заседаниях Рабочей группы по УПО и заседаниях Совета по правам человека требуется **консультативный статус** при Экономическом и Социальном Совете Организации Объединенных Наций. Однако заинтересованные стороны гражданского общества могут содействовать работе УПО, в частности;

- участвовать в консультациях, проводимых правительствами для подготовки националь-

ных докладов о положении в области прав человека в их странах;

- готовить и представлять материалы о положении в области прав человека в рассматриваемых государствах для возможного включения в подготовленное УВКПЧ резюме материалов, представленных заинтересованными сторонами. Резюме УВКПЧ учитывается Рабочей группой при обзоре государств;
- содействовать последующим мерам по осуществлению результатов обзора.

Заседания Рабочей группы передаются УВКПЧ в режиме **интернет-трансляции**, а большое количество документации и информации доступно на странице УПО **веб-сайта УВКПЧ** и на странице УПО в сети **Экстрнет** Совета по правам человека.



### Важнейшая контактная информация, относящаяся к проведению универсального периодического обзора

#### Сектор УВКПЧ по делам Совета по правам человека

OHCHR Human Rights Council Branch  
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations, 8–14, avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 10 – Switzerland  
Телефон: +41 (0)22 917 92 69  
Факс: +41 (0)22 917 90 11

#### Отдел УВКПЧ по взаимодействию с гражданским обществом

OHCHR Civil Society Unit  
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations, 8–14, avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 10 – Switzerland  
Телефон: +41 (0)22 917 90 00  
E-mail: [civilsocietyunit@ohchr.org](mailto:civilsocietyunit@ohchr.org)

## Что такое универсальный периодический обзор

### Создание универсального периодического обзора

Универсальный периодический обзор (УПО) – это новый правозащитный механизм, введенный в соответствии с **резолюцией 60/251** Генеральной Ассамблеи от 5 марта 2006 г. Его описание дается в **резолюции 5/1** Совета по правам человека от 18 июня 2007 г. На Совет по правам человека возложена задача наблюдать на периодической основе за выполнением обязанностей и обязательств в области прав человека каждого из 192 государств – членов Организации Объединенных Наций. УПО является механизмом сотрудничества и основан на интерактивном диалоге между каждым рассматриваемым государством и государствами-наблюдателями и членами совета. Он призван дополнять, а не дублировать работу **договорных органов по правам человека**.

Функционируя на основе четырехлетнего цикла, УПО состоит из нескольких этапов, включая подготовку документов, на основе которых производятся обзор, собственно проведение обзора и последующие меры, вытекающие из выводов и рекомендаций обзора. На соответствующих этапах процедуры обзора предусмотрено участие региональных межправительственных организаций, национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (**НПЗУ**), а также представителей гражданского общества, включая неправительственные организации (НПО), правозащитников, академические учреждения и исследовательские институты.

В конце первого цикла УПО Совет по правам человека может дать оценку методов и периодичности проведения обзоров, основываясь на передовой практике и извлеченных уроках.

## Принципы и цели, лежащие в основе универсального периодического обзора

На различных этапах УПО в его основе лежит ряд принципов. Он призван:

- поощрять универсальность, взаимозависимость, неделимость и взаимосвязанность всех прав человека;
- служить механизмом сотрудничества, основанным на объективной и надежной информации и интерактивном диалоге;
- обеспечивать универсальный охват всех государств и равное отношение к ним;
- быть межправительственным процессом, направляемым членами Организации Объединенных Наций и ориентированным на принятие конкретных мер;
- обеспечивать полное участие рассматриваемой страны;
- дополнять, а не дублировать другие механизмы по правам человека, тем самым обеспечивая «добавленную стоимость»;
- проводиться на объективной, транспарентной, неизбирательной, конструктивной, неконфронтационной и неполитизированной основе;
- не быть слишком обременительным для рассматриваемого государства или для повестки дня Совета;
- не быть слишком долгим; он должен быть реалистичным и не должен отвлекать непропорционально много времени, людских и финансовых ресурсов;
- не ослаблять потенциал Совета, реагировать на неотложные ситуации в области прав человека;
- полностью интегрировать гендерную перспективу;
- без ущерба для обязательств, вытекающих из элементов, составляющих основу обзора, учитывать уровень развития и специфику стран;
- обеспечивать участие всех заинтересованных сторон, включая неправительственные организации и национальные правозащитные учреждения в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 1996/31 Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС), а также любыми решениями, которые могут быть приняты Советом в этой связи.

Целями универсального периодического обзора являются:

- улучшение положения в области прав человека на местах;
- выполнение обязанностей и обязательств государства в области прав человека и оценка позитивных изменений и проблем, стоящих перед государством;
- укрепление потенциала государства и технической помощи в консультации с соответствующим государством и с его согласия;
- обмен примерами наилучшей практики между государствами и другими заинтересованными сторонами;
- поддержка сотрудничества в области поощрения и защиты прав человека;
- поощрение всестороннего сотрудничества и взаимодействия с Советом, другими правозащитными органами и Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ).

Для облегчения участия развивающихся стран (в частности, наименее развитых) в механизме УПО и для поддержки последующих мер по нему созданы два финансовых

механизма: **Целевой фонд добровольных взносов для универсального периодического обзора** и **Добровольный фонд по оказанию финансовой и технической помощи**<sup>63</sup>.

## Как функционирует универсальный периодический обзор

### А. Периодичность, порядок и основа проведения обзора

#### Периодичность

УПО действует на основе четырехлетнего цикла. На своей шестой сессии в сентябре 2007 г. Совет по правам человека утвердил **календарь** проведения обзора по всем странам – членам Организации Объединенных Наций в течение первого цикла.



Чтобы увидеть график стран, намеченных для проведения обзора в течение первого цикла (2008–2011 гг.), **посетите веб-сайт УВКПЧ**.

#### Порядок обзора

В основу графика проведения обзора стран положены принципы универсальности и равного отношения. В резолюции 5/1 также установлены следующие условия, определяющие порядок проведения обзора:

- все государства – члены Совета проходят обзор в течение срока их членства;
- первоначальные члены Совета, особенно избранные на один или два года, должны пройти обзор в первую очередь;
- обзор должны проходить как государства – члены Совета, так и государства-наблюдатели;
- при отборе стран для обзора должен соблюдаться принцип справедливого географического распределения.

#### Основа обзора

Основой обзора являются:

- Устав Организации Объединенных Наций;
- Всеобщая декларация прав человека;
- договоры о правах человека, участником которых является государство;
- добровольные заявления и обязательства государств, в том числе сделанные или взятые при представлении их кандидатур для избрания в Совет по правам человека;
- другие международно-правовые инструменты в области прав человека.

### В. Процедура проведения обзора

#### 1. Документация

Подготовка информации для проведения обзоров является предварительным этапом процедуры. Обзор проводится на основе следующих документов:

<sup>63</sup> См. Human Rights Council Resolution 6/17.



- информации от соответствующего государства, подготовленной для обзора;
- дополнительной подборки информации, подготовленной УВКПЧ;
- дополнительной информации, представленной другими заинтересованными сторонами (представляет УВКПЧ).

Эти три блока документов дают четкую и взаимодополняющую картину положения в области прав человека в каждом рассматриваемом государстве. Они должны быть доступны не менее чем за шесть недель до проведения каждого обзора и направляются по электронной почте на **страницу УПО** веб-сайта УВКПЧ.

**(а) Информация, подготовленная рассматриваемым государством (национальный доклад)**

Государство представляет информацию, которая может иметь форму национального доклада, и любую другую информацию, которая может представляться либо устно, либо письменно. Письменный материал не должен превышать 20 страниц. Государствам предлагается готовить такие материалы в рамках процесса широких консультаций на национальном уровне со всеми заинтересованными сторонами, включая гражданское общество.

**(b) Свод информации ООН, подготовленной УВКПЧ**

УВКПЧ готовит подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов, специальных процедур и в других соответствующих официальных документах ООН, объемом до 10 страниц.

**(с) Резюме документов, представленных заинтересованными сторонами, подготовленное УВКПЧ**

УВКПЧ также готовит в объеме не более 10 страниц резюме материалов, представленных другими заинтересованными сторонами УПО (в том числе НПЗУ, НПО и другими субъектами гражданского общества). Резюме всех заинтересованных сторон учитывается при проведении обзоров.

**Общие рекомендации по подготовке информации к обзорам**

В решении 6/102 Совет по правам человека принял Общие руководящие принципы подготовки информации в рамках универсального периодического обзора. Эти Руководящие принципы применимы к государствам и другим заинтересованным сторонам, а также к УВКПЧ при подготовке документов в рамках их компетенции и предполагают, что информация, представляемая для проведения обзоров, должна включать в себя:

- описание методологии и широкого консультационного процесса, использовавшихся при подготовке представленной информации;
- состояние вопроса и структурные рамки (особенно нормативные и институциональные) поощрения и защиты прав человека в государстве, включая конституцию, законодательство, политические мероприятия, нормативные правовые акты, инфраструктуру в области прав человека (в частности, НПЗУ) и масштаб международных обязательств, определяемые в качестве указанных в «Основе обзора» (см. выше);

- поощрение и защиту прав человека на местах, включая осуществление международных обязательств в области прав человека, определенных в «Основе обзора», национальное законодательство и добровольные обязательства, деятельность НПЗУ; осведомленность в области прав человека и сотрудничество с правозащитными механизмами;
- выявление достижений передовой практики, вызовов и ограничений.

Каждое государство должно также определить/представить информацию:

- о ключевых национальных приоритетах, инициативах и обязательствах, которые соответствующее государство намерено осуществлять для преодоления проблем и ограничений и улучшения положения с соблюдением прав человека на местах;
- об ожиданиях с точки зрения наращивания потенциала и просьбах о технической помощи, если таковые имеются;
- любую другую информацию, которую оно считает уместной;
- информацию о последующих мерах в связи с предыдущим обзором.

## 2. Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Обзор государств фактически происходит в Рабочей группе по УПО, председателем которой является Президент Совета по правам человека и которая состоит из 47 стран – членов Совета. Группа ежегодно собирается на три двухнедельные сессии, каждая из которых посвящена обзору 16 стран, итого 48 стран в год. Впервые Рабочая группа была созвана в апреле 2008 г.

Происходит трехчасовой интерактивный диалог между рассматриваемым государством, странами – членами Совета и странами-наблюдателями. Во время этого диалога странам – членам Совета и странам-наблюдателям предоставляются два часа на то, чтобы задать вопросы и сформулировать предложения в адрес рассматриваемого государства. В свою очередь рассматриваемому государству предоставляется один час на то, чтобы представить Рабочей группе информацию, подготовленную им к обзору, ответить на вопросы и предложения, представленные государствами заблаговременно и в ходе интерактивного диалога, и выступить с заключительным словом в конце обзора<sup>64</sup>.

**НПО, имеющие консультативный статус в ЭКОСОС, могут присутствовать на заседаниях Рабочей группы по УПО, но не принимают участия в интерактивном диалоге.**



Чтобы ознакомиться с регулярно обновляемой информацией о заседаниях Рабочей группы, включая информационные примечания для НПО, посетите страничку УПО на веб-сайте УВКПЧ.



Для получения более подробной информации о **консультативном статусе в ЭКОСОС** посетите **веб-сайт** Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам.

<sup>64</sup> См. “Modalities and practices for the universal periodic review process” (A/HCR/PRST/8/1).

### «Тройки»

Группа из трех докладчиков (так называемая «тройка») содействует проведению обзора каждого государства. С этой целью формируется особая «тройка», причем ее члены (из разных региональных групп Организации Объединенных Наций) отбираются путем жеребьевки среди государств – членом Совета по правам человека<sup>65</sup>. УВКПЧ оказывает помощь всем трем докладчикам в исполнении ими своих обязанностей.

Государства имеют возможность задавать вопросы рассматриваемому государству (выдвигать перед ним проблемы) в письменном виде до проведения обзора<sup>66</sup>. «Тройка» несет ответственность за получение этих вопросов (проблем) и (если она сочтет это целесообразным) их объединение<sup>67</sup>. Затем «тройка» направляет свои вопросы (проблемы) в секретариат УПО, который в свою очередь передает их рассматриваемому государству не позднее чем за десять рабочих дней до проведения обзора. Эти вопросы (проблемы) также направляются для ознакомления странам-членам и странам-наблюдателям Совета.

### 3. Итоговый документ рабочей группы по рассматриваемому государству

После проведения интерактивного диалога по каждому государству назначенная «тройка» содействует подготовке итогового документа (доклада) с помощью секретариата УПО и при полноценном участии рассматриваемых государств. Рабочая группа отводит не более 30 минут на рассмотрение и принятие каждого итогового документа в течение 48 часов после проведения обзора. Страновые доклады Рабочей группы принимаются *ad referendum*; при этом государствам предоставляются две недели для внесения редакторских изменений в свои заявления.

Итоговый документ представляет собой доклад с кратким изложением хода обзора, заключений и/или рекомендаций, а также добровольных обязательств соответствующего государства.

Каждому государству дается возможность высказаться о том, согласно ли оно с заключениями/рекомендациями, содержащимися в итоговом документе. Оно может сделать это:

- во время заседания Рабочей группы;
- в период между сессией Рабочей группы и следующей сессией Совета;
- во время сессии Совета, принимающей итоговый документ Рабочей группы.

В итоговом документе специально отмечаются рекомендации, с которыми рассматриваемое государство согласилось; рекомендации, с которыми не согласилось. Они перечисляются в итоговом документе вместе с возможными комментариями государства.

<sup>65</sup> Рассматриваемое государство может потребовать, чтобы в «тройку» входил представитель его региональной группы, а также может потребовать одну, и только одну, замену в составе «тройки». Кроме того, член «тройки» может потребовать, чтобы его отстранили от участия в работе конкретного обзора.

<sup>66</sup> Эти вопросы (проблемы) направляются в «тройку» и должны в основном опираться на три документа УПО.

<sup>67</sup> При этом «тройка» не должна каким-либо образом менять смысл вопросов/проблем и должна воздерживаться от оценки вопросов/проблем или положения в области прав человека в рассматриваемой стране.

#### 4. Утверждение итоговых документов Советом по правам человека

После того как Рабочая группа приняла УПО по каждому рассмотренному государству, все доклады передаются в Совет по правам человека. Обычно Совет рассматривает и утверждает эти итоговые документы на своей очередной сессии, отводя на каждый из них не более одного часа.

Согласно резолюции 5.1 перед утверждением каждого итогового документа:

- рассматриваемому государству предоставляется возможность представить ответы на вопросы или темы, которые не были должным образом затронуты в ходе интерактивного диалога на Рабочей группе;
- рассматриваемому государству, государствам – членам Совета и государствам-наблюдателям предоставляется возможность выразить свое мнение о достигнутом результате;
- всем другим заинтересованным сторонам (включая НПЗУ и НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС) предоставляется возможность высказать общие замечания до принятия итогового документа пленарным заседанием.

После утверждения итоговых документов Совет решает, необходимы ли и когда именно последующие меры по обзору.

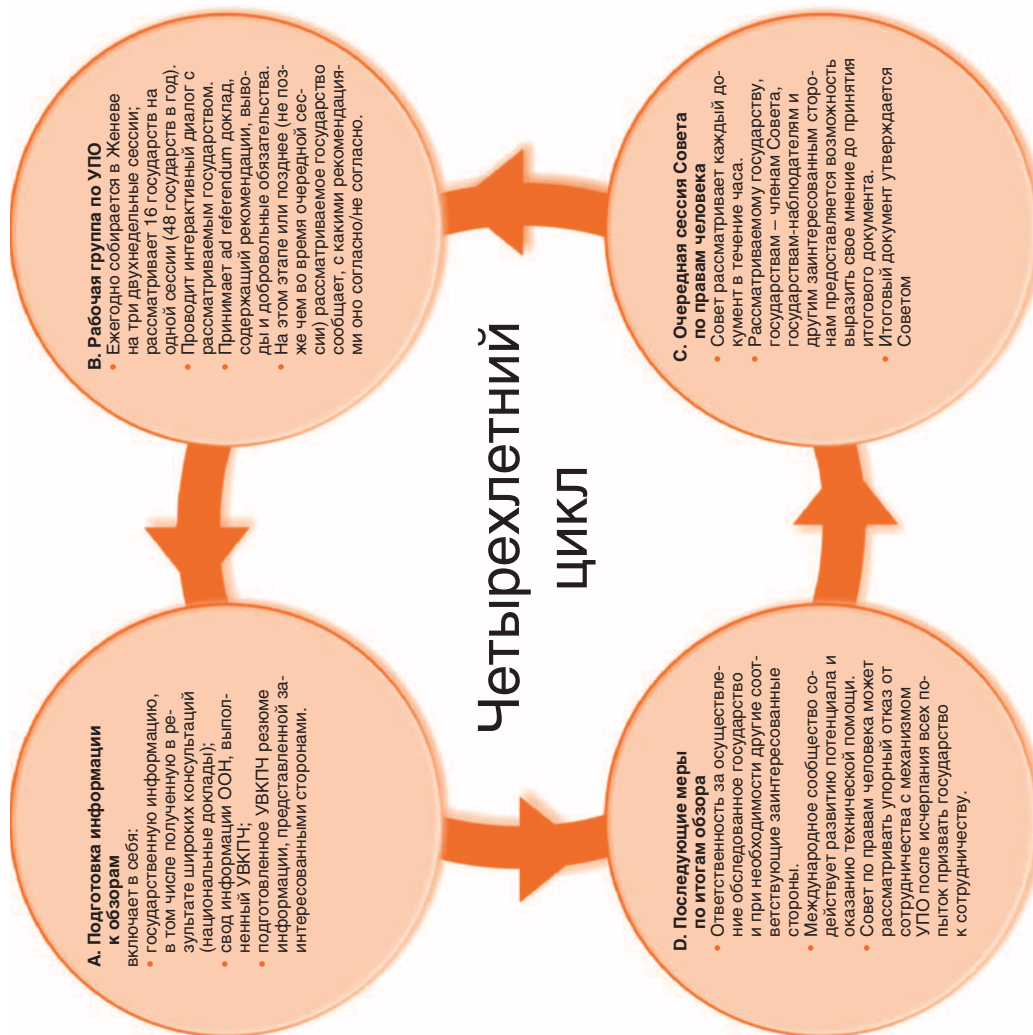
#### 5. Последующие меры по итогам обзора

Выводы и рекомендации, содержащиеся в итоговом документе, которые получили поддержку рассматриваемого государства, служат основой для последующих мер по УПО.

За внедрение результатов УПО (включая выводы, рекомендации и добровольные обязательства) несут ответственность в первую очередь рассматриваемые государства; тем не менее **резолюция 5/1 предусматривает, что и другие заинтересованные стороны, включая субъектов гражданского общества, также должны сыграть свою роль в их осуществлении.**

Международное сообщество оказывает помощь в осуществлении рекомендаций и выводов, касающихся наращивания потенциала и технической помощи, в консультации с соответствующей страной и с ее согласия. Последующие циклы оценки будут, в частности, фокусироваться на внедрении рекомендаций каждой страной. После исчерпания всех мер, направленных на поощрение государства к сотрудничеству с механизмом универсального периодического обзора, Совет в надлежащем порядке будет рассматривать случаи упорного отказа от сотрудничества с механизмом.

ПРОЦЕДУРА УПО



## Как принять участие в механизме универсального периодического обзора

Гражданскому обществу принадлежит важная роль на всех этапах проведения УПО: в подготовке документов для обзора, в проведении обзоров и содействии последующим мерам по внедрению рекомендаций и выводов УПО.

### А. Работа с государствами при подготовке национальных докладов

Резолюция 5/1 поощряет государства готовить информацию, представляемую к их обзорам, путем широкого общенационального процесса консультирования со всеми соответствующими заинтересованными сторонами. В этом процессе могут участвовать НУПЗПЧ, а также представители гражданского общества, такие, как НПО, правозащитники, академические учреждения и научно-исследовательские институты.

Накопленный к настоящему времени опыт проведения УПО демонстрирует многообразие примеров передовой практики в сотрудничестве гражданского общества и правительства при подготовке национальных докладов.



### Содействие подготовке государственной информации (национальных докладов)

На начальном этапе обзора **Швейцарии** на второй сессии Рабочей группы по УПО в мае 2008 г. коалиция из 32 НПО со штаб-квартирой в Швейцарии встретилась, чтобы координировать подготовку материалов, представляемых заинтересованными сторонами. «Коалиция НПО», координируемая тремя НПО (швейцарским отделением «**Международной амнистии**»,

**Humanrights.ch** и **CODAP**), подготовила и передала швейцарскому правительству первоначальный проект документов для представления в Рабочую группу по УПО.

Федеральное правительство Швейцарии ознакомило «Коалицию НПО» с проектом национального доклада по УПО и пригласило ее членов участвовать в дискуссии в правительстве. На заседании

Коалиция представила предложения по существу к проекту доклада правительства и сформулировала рекомендации. Целый ряд замечаний Коалиции был включен в окончательный вариант национального доклада, представленный в УПО, причем правительство посвятило целый раздел своего доклада определению и реакции на некоторые ключевые проблемы, поднятые Коалицией.

### В. Материалы, представляемые заинтересованными сторонами

Согласно резолюции 5.1 заинтересованные стороны также приглашают разрабатывать и представлять материалы по рассматриваемым государствам для возможного включения в подготавливаемое УВКПЧ резюме материалов, представленных заинтересованными сторонами. Резюме материалов, представленных заинтересованными сторонами, является одним из документов, на которых основаны обзоры.

Материалы, представляемые заинтересованными сторонами, должны содержать достоверную и надежную информацию о рассматриваемом государстве.

УВКПЧ ссылается на все материалы, представленные заинтересованными сторонами и включенные в резюме документов. Кроме того, материалы, представляемые заинтересованными сторонами, доступны на **странице УПО** на веб-сайте УВКПЧ.



### **Подготовка материалов, представляемых заинтересованными сторонами, и их представление в УВКПЧ**

**Рабочая группа по правам человека (РГПЧ)** – Индонезия, коалиция индонезийских правозащитных организаций, участвовала в подготовке материалов, представленных заинтересованными сторонами к обзору Индонезии на первой сессии Рабочей группы по УПО в апреле 2008 г.

При подготовке материалов РГПЧ действовала сверху вниз, пригласив

ряд национальных НПО, работающих над тематическими вопросами, встретиться, обсудить механизм УПО и разработать график и структуру представляемых материалов. После этой встречи каждой НПО было поручено подготовить информацию, соответствующую сфере (сферам) ее компетенции, а РГПЧ взяла на себя редактирование представляемых материалов и передала их

в секретариат по ВПО УВКПЧ.

РГПЧ – Индонезия также взаимодействует с Komnas HAM, индонезийским национальным учреждением в области прав человека, и участвует в диалоге с Министерством иностранных дел Индонезии при подготовке материалов, представляемых заинтересованными сторонами.

### **Формат материалов, представляемых заинтересованными сторонами**

Заинтересованные стороны приглашают представлять в УВКПЧ материалы, которые:

- соответствуют структуре Общих руководящих принципов подготовки информации в рамках УПО, установленных решением 6/102 Совета по правам человека (см. предыдущий раздел);
- по своему объему не должны превышать пяти страниц или в случае более крупных коалиций заинтересованных лиц десяти страниц;
- охватывают не более чем пятилетний период;
- написаны на одном из официальных языков Организации Объединенных Наций, предпочтительно на английском, французском или испанском;
- содержат информацию, разбитую на короткие параграфы, о целях и работе организации, представляющей материалы;
- составлены в общепринятом формате обработки текстов, имеют нумерацию параграфов и страниц;
- включают в себя вводный параграф, в котором обобщаются основные положения;

- выделяют ключевые слова в представляемом материале (например, «домашнее насилие»);
- воздерживаются от повторения выводов и рекомендаций договорных органов по правам человека или **специальных процедур** Совета по правам человека, хотя могут ссылаться на сферу их применения<sup>68</sup>;
- воздерживаются от цитирования отчетов других организаций или приведения их в приложениях.

Нужно учесть, что не рассматриваются материалы:

- объемом более пяти или десяти страниц;
- представленные на языке, который не является одним из шести официальных языков ООН;
- поданные по истечении установленного срока;
- содержащие демонстративно оскорбительные выражения (например, призывы к насилию, заведомо расистскую терминологию).



Необходимо, чтобы субъекты гражданского общества регулярно консультировались на **странице УПО** на веб-сайте УВКПЧ относительно конкретных сроков представления материалов для каждой сессии Рабочей группы. **Обычно информация от заинтересованных сторон должна быть представлена в УВКПЧ за пять месяцев до начала сессий Рабочей группы.**

Субъекты гражданского общества, желающие представить информацию для рассмотрения и возможного включения ее в свод материалов, представленных заинтересованными сторонами, составляемый УВКПЧ, должны посылать свои материалы по адресу: [UPRsubmissions@ohchr.org](mailto:UPRsubmissions@ohchr.org)

В том случае, если субъектов гражданского общества просят не направлять представляемые ими материалы в секретариат УВКПЧ по факсу или по почте (в виде бумажной копии), они могут, из-за технических трудностей с электронной почтой направлять свои материалы по факсу: **+41 (0)22 917 90 11**.

Субъектов гражданского общества также просят сверяться с **техническими рекомендациями по представлению материалов заинтересованными сторонами.**

### С. Посещение сессий Рабочей группы по универсальному периодическому обзору

НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, после аккредитации могут посещать сессии Рабочей группы по УПО, но не могут выступать с устными заявлениями на ее заседаниях.

<sup>68</sup> Рекомендации и замечания договорного органа по правам человека и специальных процедур включаются в свод информации Организации Объединенных Наций, подготовленный УВКПЧ.





Чтобы получить информацию о порядке аккредитации для получения возможности посещения сессий Рабочей группы по УПО, посетите **веб-сайт УВКПЧ**.

### Информационные сессии

НПО, имеющие консультативный статус в ЭКОСОС и аккредитованные для посещения сессий Рабочей группы, могут организовывать информационные сессии в период работы сессии Рабочей группы. НПО, заинтересованные в проведении таких сессий, должны обратиться в секретариат УПО.

#### **D. Посещение сессий Совета по правам человека**

НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС и аккредитацию, могут посещать очередные сессии Совета по правам человека, на которых рассматриваются и принимаются итоговые документы УПО.

**НПО, имеющим консультативный статус при ЭКОСОС, предоставляется возможность выступить с комментариями общего характера до утверждения Советом по правам человека итоговых документов.**



Чтобы **получить информацию** о порядке аккредитации для участия в сессиях Совета по правам человека, обратитесь к **главе V (Совет по правам человека)** настоящего *Справочника*.

#### **E. Последующие меры по проверке результатов обзора**

**Резолюция 5/1 подчеркивает:** итоговый документ универсального периодического обзора (включая выводы, рекомендации и добровольные обещания и обязательства) **должен осуществляться в первую очередь соответствующим государством, а также, в случае необходимости другими заинтересованными сторонами, включая субъектов гражданского общества.**

Субъекты гражданского общества, включая НПО, академические организации, средства массовой информации, профсоюзы и профессиональные группы, могут работать над последующими мерами по результатам УПО несколькими способами, в частности:

- путем взаимодействия с национальными структурами (включая правительство, парламент, судебную систему и НПЗУ), с тем чтобы помочь государству выполнить свои обязательства; гражданское общество также действует в качестве катализатора, содействуя проведению национальных реформ законодательства и совершенствованию национальной политики. Оно также может использовать результаты УПО в качестве основы для диалога со структурами государства и для определения своих собственных программ действий;
- посредством наблюдения за положением с правами человека и мерами, предпринимаемыми на местном уровне для внедрения результатов УПО;
- путем повышения осведомленности общества об УПО, мерах, которые государство должно осуществить, и о том, как можно использовать эти результаты для улуч-

шения соблюдения прав человека в национальном масштабе. Это можно сделать путем организации тематических дискуссий, «круглых столов», теоретических и практических семинаров, перевода и публикации результатов УПО и работы с НПЗУ и национальными СМИ;

- посредством взаимодействия с национальными структурами при подготовке информации для следующего периодического обзора;
- путем сотрудничества с другими субъектами гражданского общества при подготовке и представлении в УВКПЧ информации о последующих мерах по внедрению результатов УПО.



### Последующие меры по итогам УПО

#### **Последующие действия по отчету, принятому Рабочей группой по УПО**

После проведения обзора и принятия Рабочей группой доклада по Бразилии в апреле 2008 г. Conectas, бразильская правозащитная организация, предприняла следующие действия:

- перевела рекомендации и добровольные обязательства, содержащиеся в докладе Рабочей группы, на португальский язык;
- проанализировала содержание доклада Рабочей группы, выводы которого были предложены вниманию бразильского правительства и сформулированы организацией Conectas в устной реплике на

восьмой сессии Совета по правам человека;

- совместно с коалицией бразильских НПО (Comitê Brasileiro de Direitos Humanos e Política Externa) Conectas организовала публичную дискуссию по процедуре проведения УПО с комиссией по правам человека парламента Бразилии. Во время заседания на экране демонстрировались фрагменты интернет-трансляции УПО Бразилии.

#### **Последующие действия по докладу ВПО, утвержденному Советом по правам человека**

После утверждения Советом заключительного доклада по Бразилии Conectas:

- работала над последующими действиями по рекомендациям УПО и добровольным обязательствам путем создания партнерств с НПО по конкретным вопросам в целях оценки программ Бразилии по осуществлению УПО;
- работала с правительством в рамках текущего процесса для определения конкретных шагов и политических мероприятий, направленных на внедрение рекомендаций УПО и осуществление добровольных обязательств.

Conectas также делилась опытом с партнерскими организациями в Аргентине, Перу, на Филиппинах и в ЮАР, внося свой вклад в проведение обзоров этих стран.

## Информационные ресурсы УВКПЧ

### Веб-страница универсального периодического обзора

Рекомендуем субъектам гражданского общества регулярно посещать страницу УПО на веб-сайте УВКПЧ, где всегда можно найти новую информацию о сессиях Рабочей группы.

### Веб-страница Совета по правам человека

Рекомендуем субъектам гражданского общества регулярно посещать раздел Совета на веб-сайте УВКПЧ для ознакомления с новыми сообщениями о его сессиях. Обычно текущая информация размещается на веб-странице за две недели до каждой очередной сессии.

### Экстранет

Сеть Экстранет связана с веб-сайтом Совета по правам человека. Она включает в себя тематическую страницу об УПО, на которой содержится конкретная информация по каждой сессии Рабочей группы, в том числе:

- перечень стран, обзоры которых будут проводиться (проводились) на данной сессии;
- документы, на которых будут (были) основаны обзоры;
- вопросы, которые до проведения обзора задают члены Совета по правам человека представителям рассматриваемых государств;
- устные заявления, сделанные во время обзоров государствами – членами Совета и государствами-наблюдателями;
- итоговые документы, принятые Рабочей группой.



Для доступа на страницу сети Экстранет, защищенную паролем, заполните анкету в режиме онлайн. После этого вы получите по электронной почте имя пользователя и пароль.

### Интернет-трансляция

Заседания Рабочей группы можно наблюдать в режиме онлайн через страничку веб-вещания веб-сайта Совета по правам человека. На этой страничке также доступны в заархивированном виде видеофильмы о предыдущих заседаниях. Чтобы посмотреть интернет-трансляцию, вам необходимо скачать необходимое программное обеспечение.



Посетите страницу Совета по правам человека на веб-сайте УВКПЧ, чтобы воспользоваться услугой интернет-трансляции.

## VIII. ПОДАЧА И РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ НА ПРЕДПОЛАГАЕМОЕ НАРУШЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА



### Процедура рассмотрения жалобы: общая характеристика

#### **Что это такое**

Процедуры рассмотрения жалоб на предполагаемое нарушение прав человека являются способом привлечения внимания Организации Объединенных Наций к случаям предполагаемых нарушений прав человека. Существует три таких механизма:

- индивидуальные жалобы в рамках международных договоров по правам человека (петиции);
- сообщения в рамках специальных процедур Совета по правам человека;
- процедура рассмотрения жалобы Советом по правам человека.

#### **Какова процедура рассмотрения жалоб**

Каждой процедуре присущи свои требования, преимущества и ограничения. Их нужно тщательно взвесить, прежде чем принять решение о том, какую именно процедуру использовать.

- Индивидуальные жалобы на нарушение прав человека могут быть поданы в рамках пяти основных международных договоров по правам человека.
- Сообщения направляются в рамках тематических и географических мандатов специальных процедур Совета по правам человека.
- Процедура рассмотрения жалоб Советом применяется для рассмотрения систематических и достовер-

но подтвержденных грубых нарушений всех прав человека и всех основных свобод, совершаемых в любом районе мира и при любых обстоятельствах.

#### **Как получить доступ к процедурам рассмотрения жалоб и работать с ними**

Любой субъект гражданского общества, в достаточной степени учитывающий конкретные требования каждой процедуры, способен получить доступ к этим механизмам независимо от его статуса в Организации Объединенных Наций. Жалобы в рамках каждой из этих процедур могут быть поданы лицом, пострадавшим от предполагаемого нарушения прав

Справочник доступен в цифровом формате на веб-сайте УВКПЧ по адресу:

<http://www.ohchr.org/civilsocietyhandbook/>

Там вы найдете главы Справочника, доступные для скачивания, а также ссылки на все источники, содержащиеся в публикации.

человека, или третьими сторонами от имени этого лица, например неправительственной организацией (НПО). Субъекты гражданского общества часто могут действовать от имени лиц, стремя-

щихся восстановить нарушенные права человека, путем подготовки и подачи жалобы. Вместе с тем каждый, кто подает жалобу от имени другого лица, должен заручиться его согласием и убедить-

ся, что он осведомлен о последствиях жалобы. Необходимо тщательно соблюдать требования к каждой процедуре, чтобы обеспечить приемлемость жалобы.



### **Контактная информация о механизмах рассмотрения жалоб**

#### **Жалобы в рамках договоров по правам человека (В Комитет по правам человека, Комитет против пыток, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по правам инвалидов)**

Petitions Team

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

Palais des Nations

8–14, Avenue de la Paix

Ch-1211 Geneva 10

Switzerland

Факс: +41 (0)22 917 90 22

E-mail: [tb-petitions@ohchr.org](mailto:tb-petitions@ohchr.org)

#### **Сообщения в рамках специальных процедур**

Special Procedures Division

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

Palais des Nations

8–14, Avenue de la Paix

Ch-1211 Geneva 10

Switzerland

Факс: +41 (0)22 917 90 06

E-mail: [urgent-action@ohchr.org](mailto:urgent-action@ohchr.org)

#### **Процедура рассмотрения жалоб в Совете по правам человека**

Human Rights Council Branch (complaint procedure)

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

Palais des Nations

8–14, Avenue de la Paix

Ch-1211 Geneva 10

Switzerland

Факс: +41 (0)22 917 90 11

E-mail: [CP@ohchr.org](mailto:CP@ohchr.org)

## Что такое процедуры рассмотрения жалоб

Система Организации Объединенных Наций сосредотачивается в основном на обязанностях государств и действует на уровне правительств. Вместе с тем ее система в области прав человека также предусматривает различные процедуры, которые открыты для отдельных лиц и групп, заинтересованных в принятии ООН мер в той области прав человека, которая вызывает их озабоченность. Эти процедуры называются процедурами рассмотрения жалоб на предполагаемые нарушения прав человека.

Благодаря этим процедурам отдельные лица могут привлечь внимание Организации Объединенных Наций к ситуациям с правами человека; ежегодно во всем мире так поступают тысячи людей.

Жалобы в области прав человека можно подать в рамках трех механизмов:

- **международные договоры по правам человека** (петиции);
- **механизмы специальных процедур Совета по правам человека**;
- **процедура рассмотрения жалоб** в Совете по правам человека.

При определенных обстоятельствах эти разные процедуры могут дополнять друг друга; в этих случаях могут применяться сразу несколько процедур.

## Как функционируют процедуры рассмотрения жалоб

Следует тщательно взвесить, какая процедура рассмотрения жалобы лучше всего соответствует конкретному случаю. Каждая из процедур имеет сильные стороны, специфические требования и ограничения. Необходимо обдумать их в интересах жертвы (жертв), а также в интересах индивида (индивидов) или организации (организаций), выступающих с жалобой.

### А. Индивидуальные жалобы в рамках международных договоров по правам человека

Семь международных договоров по правам человека позволяют подавать индивидуальные жалобы в договорные органы по правам человека:

- **Международный пакт о гражданских и политических правах**, в соответствии с **Первым факультативным протоколом** к нему;
- **Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания**, в соответствии с ее статьей 22;
- **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**, в соответствии с **Факультативным протоколом** к нему (этот договор также разрешает сообщения от групп и индивидов);
- **Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации**, в соответствии с ее статьей 14 (этот договор также разрешает направлять сообщения от групп и индивидов);
- **Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей**, в соответствии с ее статьей 77. Однако это положение вступит

в силу только после того, как десять государств-участников сделают заявление об этом<sup>69</sup>;

- **Конвенция о правах инвалидов**, согласно **Факультативному протоколу** к ней (этот договор разрешает направлять сообщения от групп и индивидов);
- **Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений**, согласно ее статье 31. По состоянию на сентябрь 2008 г. эта Конвенция все еще не вступила в силу.

После своего вступления в силу Факультативный протокол к **Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах**<sup>70</sup> также разрешит подачу индивидуальных жалоб.

### Положительные стороны

- Важным преимуществом представления жалобы в договорный орган является то, что государство-участник, сделавшее соответствующее заявление в рамках договора, **должно соблюдать свои обязательства**, включая обязательство принимать эффективные меры по устранению нарушений. Посредством рассмотрения индивидуальных жалоб соответствующий договорный орган по правам человека авторитетно определяет, имело ли место нарушение, и рассматриваемое государство обязано выполнить решение(я) договорного органа.
- В экстренных случаях договорные органы по правам человека могут применять временные меры, чтобы законсервировать ситуацию, пока они не вынесут окончательного решения по данному вопросу. Временная мера будет осуществляться до тех пор, пока не будет принято решение.
- Решение договорных органов по правам человека может выходить за рамки обстоятельств конкретного случая и давать рекомендации на перспективу для предотвращения аналогичного нарушения в будущем.
- Договорные органы по правам человека могут также рассматривать жалобы, поступающие или поступившие в рамках специальной процедуры.

### Специфические требования и ограничения

- Жалоба заявителя должна соответствовать сфере применения одного из договоров, разрешающих подачу индивидуальных жалоб.
- Государство, о котором идет речь, должно быть участником договора и ратифицировать соответствующий факультативный протокол или признавать, что данный договорный орган компетентен принимать жалобы.
- При подаче жалобы на предполагаемое нарушение прав человека в договорный орган по правам человека должен быть соблюден ряд требований, включая согласие жертвы или ее разрешение. Если одно из этих требований не соблюдено или отсутствует, жалоба не может быть рассмотрена.
- В рамках Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации

<sup>69</sup> По состоянию на сентябрь 2008 г. с таким заявлением выступила только одна страна.

<sup>70</sup> Факультативный протокол был принят Советом 18 июня 2008 г. и, как ожидается, будет утвержден Генеральной Ассамблеей в течение 2008 г.

нации жалобы должны быть представлены в течение шести месяцев после вынесения решения по этому делу соответствующим национальным органом (судом).

- Заявитель должен исчерпать все доступные и эффективные внутренние средства правовой защиты, прежде чем обратиться с жалобой в договорный орган; средство правовой защиты считается эффективным, если оно предлагает надежную перспективу удовлетворения жалобы.
- Принятие окончательного решения по жалобе занимает в среднем от двух до трех лет.
- В целом жалоба, направляемая в договорный орган по правам человека, не относится к широко распространенным способам защиты прав человека.
- Договорные органы по правам человека могут не рассматривать дела, которые уже рассматривались в рамках другой международной или региональной процедуры рассмотрения жалоб<sup>71</sup>.



Чтобы получить подробную информацию о договорных органах по правам человека, просим обратиться к **главе IV (Договорные органы по правам человека)** этого *Справочника*.

## В. Сообщения в рамках специальных процедур

Ряд механизмов специальных процедур позволяет обращаться с жалобами на предполагаемые нарушения прав человека как в индивидуальных случаях, так и применительно к более общим случаям нарушений прав человека. Отдельные лица или другие лица, действующие от имени частного лица, могут представить сообщения соответствующим обладателям мандатов специальных процедур. Субъекты гражданского общества также могут поддержать жертв нарушений прав человека.

### Положительные стороны

- Индивидуальные сообщения в рамках специальных процедур – это процедура, которая может быть использована как для рассмотрения индивидуальных жалоб, так и для рассмотрения систематических нарушений прав человека.
- Индивидуальные сообщения могут служить полезным инструментом в неотложных ситуациях, так как позволяют предпринять неотложные или профилактические меры (**срочные обращения**).
- Жалобы могут быть поданы **независимо от того**, в каком государстве произошло нарушение, и независимо от того, ратифицировало ли это государство какой-либо из договоров по правам человека.
- Перед использованием процедуры не обязательно исчерпание всех внутренних средства правовой защиты.
- Сообщение не обязательно должно быть сделано жертвой, но источник сообщения должен быть достоверным.
- Жалоба может быть подана одновременно в договорный орган по правам человека и в специальную процедуру (если имеется соответствующий мандат).

<sup>71</sup> Речь здесь может идти о другом договорном органе, Европейском суде по правам человека или Межамериканском суде по правам человека, но не о специальных процедурах Совета по правам человека.



### Ограничения

- Должна существовать специальная процедура, охватывающая конкретную проблему прав человека или данную страну (не все мандатарии специальных процедур могут предпринимать действия по конкретным делам).
- Специальные процедуры не являются юридически обязывающими механизмами: вопрос о том, следовать или нет рекомендациям мандатариев специальных процедур, решается по усмотрению каждого государства.
- Процедуры варьируют в зависимости от мандата.



Чтобы получить более подробную информацию о **специальных процедурах**, просим обратиться к **главе VI (Специальные процедуры)** этого Справочника.

### С. Процедура подачи жалобы в Совет по правам человека

Любые лица или группы лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушений прав человека, или любые иные лица или группы лиц, утверждающие, что они обладают непосредственными и достоверными сведениями об этих нарушениях, могут подать жалобу в рамках этой процедуры. Процедура рассмотрения жалобы в Совете является единственной универсальной процедурой, охватывающей все права человека и основные свободы во всех государствах.

Сообщения в рамках этого механизма не связаны с договорными обязательствами определенной страны или наличием мандата на специальные процедуры. Процедура Совета учреждена для рассмотрения систематических и грубых нарушений всех прав человека в государстве. Она не обеспечивает компенсации предполагаемым жертвам и не разрешает конкретные случаи (жалобы) по существу.

#### Положительные стороны

- Процедура может применяться к **нарушениям всех прав человека и основных свобод**; государство не обязательно должно быть участником договора, на основании которого подается жалоба в рамках этой процедуры.
- Жалобы могут быть поданы **против любого государства**.
- Жалобы могут быть поданы жертвой или любым лицом, действующим от имени жертвы, и не требуют письменного согласия жертвы.
- Заявителей (авторов сообщений) информируют о решениях, принятых на различных ключевых этапах процесса.
- Критерии приемлемости, как правило, менее жесткие, чем в других механизмах рассмотрения жалоб.

#### Возможные ограничения

- Процесс может быть длительным, так как жалоба проходит несколько этапов рассмотрения и, следовательно, может не подходить для неотложных случаев.

- Заявитель обязан исчерпать все доступные и эффективные внутренние средства правовой защиты, прежде чем направить информацию в рамках этой процедуры.
- Не предполагается принятие неотложных мер защиты.
- Сообщения в целом должны касаться систематических нарушений прав человека, другими словами, таких, которые имеют большой общественный резонанс.
- В силу своей конфиденциальности, эта процедура может не привлечь внимание общественности к положению с правами человека в данном государстве.
- Для этой процедуры неприемлемы случаи систематических и грубых нарушений прав человека, которые уже рассматривались в рамках специальной процедуры, договорного органа или другой существующей в рамках ООН или аналогичной региональной процедуры рассмотрения жалоб на нарушение прав человека.



Для получения более подробной информации о **процедуре рассмотрения жалоб** просим обратиться к **главе V (Совет по правам человека)** этого *Справочника*.

### **Как получить доступ к процедурам рассмотрения жалоб и работать с ними**

Любой субъект гражданского общества с учетом конкретных требований может получить доступ к процедуре рассмотрения жалоб. Жалобы в рамках каждой из этих процедур могут быть поданы конкретным лицом, пострадавшим от предполагаемого нарушения прав человека, или третьей стороной, например НПО, от имени предполагаемой жертвы.

Субъекты гражданского общества часто действуют в интересах лиц, стремящихся устранить нарушения прав человека, путем подготовки, подачи или представления жалобы, составленной от их имени. Вместе с тем каждый, кто подает жалобу от имени индивида, должен заручиться его согласием и убедиться, что этот индивид осведомлен обо всех последствиях жалобы. Например, если жалоба подается по линии специальных процедур, лицо, наделенное мандатом, направляет государству сообщение об этом случае, которое, в конце концов, включается в публичный доклад. Когда жалоба подается в договорный орган по правам человека, личность индивида может быть раскрыта перед правительством. Таким образом, для предполагаемой жертвы чрезвычайно важно знать, как функционирует каждая процедура подачи жалоб.

Необходимо также тщательно соблюдать требования каждой процедуры, с тем чтобы жалоба оказалась приемлемой.

#### **А. Индивидуальные жалобы в рамках международных договоров по правам человека**

Жалобы могут быть поданы частными лицами или уполномоченными третьими сторонами, например юристами, неправительственными организациями (НПО) или профессиональными группами, от имени лиц, которые заявляют, что являются жертвами нарушений прав человека. В этом разделе рассматриваются требования к основным элементам индивидуальных жалоб.

## Требования

### 1. Ратификация договора государством-участником

Жалоба на нарушение прав человека в рамках договора по правам человека может быть подана против любого государства, если:

- это государство является участником данного договора, ратифицировало или одобрило его иным способом;
- государство-участник признало компетенцию договорного органа по правам человека, созданного в рамках этого договора для рассмотрения таких жалоб. В зависимости от договора от государства требуется стать участником соответствующего факультативного протокола или сделать необходимое заявление.

Следует отметить, что ряд государств-участников сделали существенные оговорки или заявления, которые вполне могут ограничивать объем обязательств в области прав человека, которые они принимают на себя в рамках договоров. Это момент необходимо учитывать при изучении возможности подачи жалобы в рамках того или иного договора и определенного раздела договора<sup>72</sup>.

### 2. Индивидуальные нарушения

Индивидуальные жалобы по линии договорных органов могут быть использованы только **для случаев нарушений прав человека, касающихся одного или более конкретных лиц**, и они обычно неприменимы для рассмотрения систематических нарушений прав человека, при которых конкретные лица не определены.

### 3. Внутренние средства правовой защиты

Индивидуальные жалобы по линии международных договоров по правам человека могут быть поданы только тогда, когда **исчерпаны внутренние средства правовой защиты**, т. е. жалоба/заявитель прошли различные ступени местной судебной системы или административные инстанции в разумный период времени. Это правило неприменимо, если внутренние средства правовой защиты были **неэффективны или неоправданно затянутыми**. Понятие «неоправданно затянутыми» нельзя определить в целом, и его следует рассматривать отдельно в каждом случае.

### 4. Подача жалобы от имени жертвы

Частное лицо или организация может подать жалобу от имени другого лица при условии, что жертва дала **письменное согласие** в форме «доверенности» или «права предпринимать действия»<sup>73</sup>.

<sup>72</sup> Чтобы больше узнать о том, что такое ратификация, о заявлениях/оговорках государства-участника по каждому договору и о соответствующих факультативных протоколах, посетите веб-сайт УВКПЧ.

<sup>73</sup> Такого согласия не требуется, если существуют серьезные основания считать, что его невозможно получить при данных обстоятельствах.

### 5. Другие процедуры рассмотрения жалоб

Если дело **уже рассматривалось в другом органе Организации Объединенных Наций либо по линии судебной процедуры в международной или региональной организации**, оно в принципе не может рассматриваться договорным органом ООН. Если дело до этого было рассмотрено и отклонено **Межамериканским судом по правам человека** или **Европейским судом по правам человека**, то эта же жалоба в некоторых случаях может подлежать рассмотрению в договорном органе. Жалобы, поданные в рамках мандата специальных процедур, также могут быть направлены в договорной орган.

### 6. Форма жалобы

Хотя заявителям рекомендуется использовать стандартные формы жалоб (см. приложения I и II к этой главе), любая форма письма, включающая в себя всю необходимую информацию, в принципе допустима. Жалоба должно быть представлена на одном из рабочих языков соответствующего договорного органа по правам человека<sup>74</sup>.

<sup>74</sup> Обычно это английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский языки, однако заявителям рекомендуется посетить веб-сайт УВКПЧ, чтобы уточнить рабочие языки каждого органа.



### Какую информацию должны включать в себя индивидуальные жалобы, подаваемые по линии договорных органов

- **Основные персональные данные** о лице, чьи права были предположительно нарушены (фамилия, гражданство, дата рождения).
- Название **государства-участника**, против которого подается жалоба.
- Если жалоба подана от имени другого лица, **подтверждение согласия** или разрешения этого лица (доверенность на бумажном носителе) или обоснование того, что такое согласие или разрешение недоступно или не может быть получено.
- Подробное **изложение фактов**, на которых основана жалоба, представленное четко и в хронологическом порядке.
- **Конкретные действия, предпринятые, чтобы исчерпать все доступные средства правовой защиты в местных судах, а также любые эффективные административные средства защиты**, доступные в данном государстве.
- **Другие подробности дела или связанные с ним факты, поданные** в другие механизмы международного расследования или урегулирования, если таковые предпринимались.
- **Доказательств того, почему факты данного дела представляют собой нарушение** прав человека, формулируемых в договоре, на положения которого делаются ссылки. Это полезно для того, чтобы определить соответствующие статьи договора.
- **Все документы, относящиеся** к аргументам жалобы (решения суда и др.).
- Копии текстов **соответствующих национальных законодательных актов**.

Общим правилом для всех является то, что сообщения, содержащие оскорбительные высказывания, **не рассматриваются**.

## 7. Ограничения по времени

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации – единственный договор по правам человека, в котором устанавливается формальное ограничение в отношении срока подачи жалоб. Тем не менее в идеале жалобы следует подавать **как можно скорее** после предполагаемого нарушения и после того, как были исчерпаны внутренние средства правовой защиты. Задержка с представлением может затруднить для государства-участника обоснованный ответ, а для договорного органа – тщательную оценку фактического состояния вопроса. Жалобы, касающиеся нарушений, которые произошли до вступления в силу механизма жалоб для данного государства-участника, не рассматриваются (если только они не оказывают постоянного воздействия на нарушение договора). Жалобы, представленные в рамках Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, должны быть поданы в течение **шести месяцев** после того, как национальный орган власти принял окончательное решение по делу.

## 8. Незамедлительные действия

Каждый комитет вправе направить правительствам **призывы к незамедлительным действиям** в форме временных мер, если в противном случае данному делу, рассматриваемому в обычном порядке, может быть нанесен невосполнимый ущерб. Обычно такие инициативы предпринимаются для предупреждения необратимых действий, например исполнения смертного приговора или депортации лица, которое может быть подвергнуто пыткам. **Рекомендуется, чтобы индивиды или организации, направляющие в договорный орган по правам человека просьбу о рассмотрении возможности принятия временных мер, подчеркнули этот момент в своей жалобе.**

## 9. Деликатные вопросы

При наличии особо **деликатных вопросов** частного или личного характера, которые фигурируют в жалобе, можно обратиться с просьбой к данному комитету об изъятии удостоверяющих личность элементов в его окончательном решении, чтобы его (ее) имя не было предано гласности.

### Элементы процедур

Если жалоба содержит основные элементы, перечисленные ниже, дело формально вносится в реестр для рассмотрения (т. е. **регистрируется**) компетентным договорным органом по правам человека.

Только после этого дело передается соответствующему государству-участнику, чтобы дать ему возможность выступить с комментарием. После того как государство-участник ответило, заявитель получает возможность прокомментировать этот ответ. На этой стадии дело готово для принятия решения договорным органом по правам человека. Если государство, несмотря на напоминания, не отвечает, договорный орган по правам человека принимает решение по делу, должным образом учитывая, прежде всего, претензии, сформулированные заявителем.

Две главные стадии процесса рассмотрения жалобы, проводимого договорным органом по правам человека, известны как этап «приемлемости» и этап «существа дела». На этапе «приемлемости» договорный орган исследует, соответствует ли жалоба всем требованиям процедуры. Если он определяет дело как «приемлемое», то рассматривает жалобу по существу. Обычно эти стадии рассматриваются вместе, но по просьбе государства-участника они могут быть разделены. Если же дело отклоняется на этапе «приемлемости», то к «существу дела» не приступают.

Договорные органы по правам человека рассматривают каждое дело на закрытых заседаниях. Как только договорный орган по правам человека принял решение по делу, оно передается заявителю и государству одновременно. Если договорный орган по правам человека установил, что заявитель действительно является жертвой нарушений прав человека по соответствующему договору, то он определяет средство правовой защиты, которое должно быть применено, и предлагает государству-участнику представить в течение определенного времени (обычно это шесть месяцев) информацию о последующих действиях и предпринятых им шагах по реализации выводов договорного органа по правам человека.

Текст окончательного решения по существу дела или решения о неприемлемости публикуется на веб-сайте УВКПЧ как часть правовой деятельности органа по правам человека.



### **Куда направлять индивидуальные жалобы по линии международных договоров по правам человека**

Жалобы следует направлять по адресу:

Petitions Team

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

Palais des Nations

8–14, avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 10 – Switzerland

Факс: +41 (0)22 917 90 22 (в срочных случаях к жалобе должны быть приложены копии всех соответствующих документов на бумажном носителе)

E-mail: [tb-petitions@ohchr.org](mailto:tb-petitions@ohchr.org)

**Всегда указывайте, в какой именно договорный орган по правам человека вы обращаетесь.**

## **В. Сообщения по линии специальных процедур**

Этот механизм позволяет направлять сообщения по поводу индивидуальных дел или более общих моделей нарушений прав человека. Любой индивид или группа либо организация, действующие от имени индивида, могут представить дела лицам, наделенным мандатами на специальные процедуры.

Субъекты гражданского общества могут также действовать в интересах индивида, ищущего защиты. Частные лица или организации, желающие подать иск в рамках мандата на специальные процедуры, должны сначала проверить, существует ли страновой или тематический мандат, полностью соответствующий их делу. Кроме того, им следует внимательно прочесть конкретные критерии мандата, которые должны быть соблюдены до принятия сообщения. В частности, **Рабочая группа по произвольным задержаниям** и **Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям** имеют специфические критерии, отличающиеся от других мандатов.

При получении индивидуального дела мандатарий специальной процедуры по своему усмотрению принимает решение о вмешательстве. Оно будет зависеть от установленных критериев и должно соответствовать **Кодексу поведения мандатариев специальных процедур**.

Критерии должны отвечать следующим требованиям:

- надежность источника информации, который не должен опираться исключительно на сообщения СМИ;
- достоверность полученной информации, которая не должна быть политически мотивированной;
- приведенные подробности;
- масштаб мандата.

Для облегчения рассмотрения сообщений о нарушениях в Интернете размещены **вопросники**, относящиеся к некоторым мандатам, для лиц, желающих сообщить о предполагаемых нарушениях (см. ниже). Следует, однако, отметить, что сообщения от частных лиц и других авторов рассматриваются даже тогда, когда они не представлены в форме вопросника. Авторам сообщений следует регулярно присылать дополнения к представленной ими информации.



### **Какая информация должна содержаться в индивидуальных жалобах по линии специальных процедур**

- Данные о предполагаемой **жертве (жертвах)**.
- Данные о **лицах, предположительно виновных** в нарушениях.
- Данные о **лице (лицах) или организации (организациях), представивших сообщение** (эта информация останется конфиденциальной)
- **Дата и место** инцидента.
- **Подробное описание обстоятельств** предполагаемого нарушения.

#### **Примечание:**

- В качестве общего правила, сообщения, содержащие оскорбительные выражения, не рассматриваются.
- Сообщения должны быть **четкими и краткими**.
- Следует указывать, какому механизму специальной процедуры адресована жалоба.
- Необходимо свериться с требованиями, установленными каждым мандатом в отношении подачи индивидуальных жалоб.
- Сообщения должны быть составлены на английском, французском или испанском языках.



### **Куда следует направлять индивидуальную жалобу по линии специальных процедур**

Special Procedures Division  
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix  
CH–1211 Geneva 10  
Switzerland  
Факс: +41 (0)22 917 90 06  
E-mail: [urgent-action@ohchr.org](mailto:urgent-action@ohchr.org)

Укажите в разделе «Тема» электронного письма или факса или прямо на конверте, в какой механизм специальной процедуры адресована данная жалоба. Просим заметить, что в некоторых мандатах на специальные процедуры установлены конкретные требования к жалобам. Подробности этих требований можно найти на веб-сайте УВКПЧ.



На основе надежной и достоверной информации, полученной от жертв предполагаемых нарушений прав человека, мандатарии специальных процедур могут направить **сообщения** правительствам. Эти сообщения передаются через УВКПЧ и могут иметь форму **призыва к незамедлительным действиям**, если серьезное нарушение продолжается или может произойти, или **письма с указанием предполагаемых нарушений**, если нарушение предположительно уже произошло. В таких сообщениях мандатарии просят правительство прояснить конкретный случай и/или принять необходимые меры правовой защиты. Они также могут просить правительства сообщить о результатах проведенного расследования или принятых мерах.

В зависимости от полученного ответа мандатарии могут принять решение более глубоко исследовать вопрос или сформулировать конкретные рекомендации. В некоторых случаях они также могут принять решение выступить с публичным заявлением по существу дела.

Согласно регламенту Совета по правам человека все специальные процедуры должны **отчитываться** о своей деятельности на ежегодных сессиях. Направленные и полученные сообщения обычно носят конфиденциальный характер и остаются таковыми до оглашения годового доклада соответствующей специальной процедуры, за исключением случаев, когда мандатарий принимает решение сделать заявление для прессы<sup>75</sup>.

Следует отметить, что предполагаемые жертвы называются в докладах мандатариев специальных процедур, за исключением детей или в случаях особых обстоятельств. Учитывая публичный характер докладов, важно, чтобы индивиды или организации, действующие от имени жертв, объяснили жертвам, что их имена могут быть сообщены соответствующим властям, а их фамилии (или инициалы) могут фигурировать в публичном докладе соответствующей специальной процедуры.

<sup>75</sup> В дополнение к ежегодным докладам некоторые мандатарии публикуют другую документацию, которая помогает им объяснять результаты своей работы и масштаб своих мандатов. В частности, Рабочая группа по произвольным задержаниям выпускает «соображения» по общим вопросам и «мнения» по конкретным жалобам, а Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям – «общие комментарии» по Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений.



### Стандартные вопросники для отчетов о предполагаемых нарушениях по линии следующих мандатов

Нижеследующие мандатарии имеют специальные вопросники для подачи сообщений о предполагаемых нарушениях:

- **Рабочая группа по произвольным задержаниям;**
- **Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям;**
- **Рабочая группа по использованию наемников как средства нарушения прав человека и противодействию осуществлению права народов на самоопределение;**
- **Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях;**
- **Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение;**
- **Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов;**
- **Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии;**
- **Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания;**
- **Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми;**
- **Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях;**
- **Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников.**

Тем не менее сообщения от частных лиц и из других источников рассматриваются даже тогда, когда они не представлены в форме вопросника.

### С. Процедура рассмотрения жалоб в Совете по правам человека

В рамках этой процедуры сообщения могут направляться частным лицом или группой, которые заявили, что являются жертвой нарушений прав человека или обладают достоверными сведениями об этих нарушениях. Основные элементы этой процедуры представлены ниже.



#### Какую информацию должны содержать сообщения в рамках процедуры рассмотрения жалоб в Совете по правам человека

- Информация о **лице (лицах) или организации (организациях), представивших сообщение** (эта информация, если потребуется, останется конфиденциальной). Анонимные сообщения являются неприемлемыми.
- Как можно более подробное фактологическое **описание**, содержащее фамилии предполагаемых **жертв, даты, место нахождения и другие данные**.
- Цель жалобы и предположительно **нарушенные права**.
- Объяснение того, как на основании данного дела могут быть выявлены систематические и достоверно подтвержденные грубые нарушения прав человека, а не отдельные нарушения.
- Информация об **исчерпании внутренних средств правовой защиты** или объяснение того, насколько неэффективными они были и насколько необоснованно были затянуты.

#### Примечание:

- Все жалобы должны быть представлены в письменном виде. Просим учесть, что недостаточно опираться только на сообщения СМИ. Если вы намерены представить в качестве обоснования доклад о положении с правами человека, приложите сопроводительное письмо, в котором назовите себя, объясните дело, которое вы желаете представить, и укажите, что бы вам хотелось, чтобы данная жалоба была рассмотрена по линии процедуры жалоб Совета по правам человека.
- Рекомендуются, чтобы объем жалобы не превышал 10–15 страниц. Дополнительная информация может быть представлена на следующем этапе.
- Жалобы могут быть представлены на английском, французском, русском или испанском языках. Документы на других языках должны быть переведены или даны в кратком изложении на этих языках.
- Сообщения, содержащие высказывания, которые могут быть восприняты как оскорбительные, рассматриваться не будут.

Подробное изложение условий и процедур механизма жалоб содержится в **резолюции Совета 5/1**. Информация, представленная в данном разделе, основана на положениях этой резолюции. Ожидается, что эти первоначальные положения и методы работы, в частности, относятся к обратной связи с заявителями на различных этапах процесса и в будущем будут усовершенствованы.

Предусмотрены следующие этапы процедуры рассмотрения жалобы.

### **Этап 1. Первоначальный отбор**

Секретариат УВКПЧ совместно с Председателем **Рабочей группы по сообщениям** производит первоначальную проверку всех сообщений (жалоб) по мере их поступления на основе критериев приемлемости и отклоняет те из них, которые являются недостаточно обоснованными или анонимными. Если сообщение принимается на следующий этап рассмотрения, автор получает письменное выражение признательности, а сообщение направляется правительству соответствующей страны для ответа.

### **Этап 2. Рабочая группа по сообщениям**

**Рабочая группа по сообщениям** состоит из пяти членов **Консультативного комитета Совета по правам человека** и уполномочена собираться не менее двух раз в год на пятидневные сессии. Эта рабочая группа рассматривает жалобы, прошедшие этап первоначального отбора, и ответы, полученные от правительств, с целью привлечь внимание Рабочей группы по ситуациям к любой конкретной ситуации, позволяющей выявить систематические и достоверно подтвержденные грубые нарушения прав человека и основных свобод.

### **Этап 3. Рабочая группа по ситуациям**

Рабочая группа по ситуациям состоит из пяти членов Совета по правам человека, которые действуют в личном качестве и уполномочены собираться не менее двух раз в год на пятидневные сессии для рассмотрения ситуаций, переданных им для рассмотрения Рабочей группой по сообщениям. Она оценивает переданные ей дела и представляет доклад Совету по правам человека с конкретными рекомендациями о действиях, которые следует предпринять в отношении систематических и достоверно подтвержденных грубых нарушений прав человека. Группа также может решить оставить ситуацию под контролем или отклонить дело.



Для получения более подробной информации о **Консультативном комитете Совета по правам человека** просим обратиться к **главе V (Совет по правам человека)** этого *Справочника*.

### **Этап 4. Совет по правам человека**

Совет по правам человека рассматривает на пленарном заседании ситуации, предложенные его вниманию Рабочей группой по ситуациям. Этот орган собирается по мере необходимости, но не реже одного раза в год. Он изучает переданные ему доклады Рабочей группы по ситуациям на закрытых заседаниях, если не принимает другого решения. На основе рассмотрения ситуации Совет может принять меры, обычно в форме резолюции или решения. Речь может идти о следующих мерах:

- прекратить рассмотрение ситуации, если основания для ее дальнейшего рассмотрения или действий отсутствуют;
- продолжать держать ситуацию в поле зрения и запросить соответствующее государство предоставить дополнительную информацию в разумные сроки;

- продолжать держать ситуацию в поле зрения и назначить независимого и высококвалифицированного эксперта для наблюдения за ситуацией и представления доклада;
- прекратить рассмотрение вопроса в соответствии с конфиденциальной процедурой рассмотрения жалоб, с тем чтобы приступить к открытому рассмотрению этого вопроса;
- рекомендовать УВКПЧ оказать соответствующей стране техническое содействие, помощь в укреплении ее потенциала или консультативные услуги.

Все материалы, представленные частными лицами и правительствами относительно рассматриваемой ситуации, а также решения, принятые на различных этапах процедуры, остаются **конфиденциальными**. То же относится и к ситуациям, рассмотрение которых было прервано.



### **Куда направлять жалобу в рамках процедуры жалоб Совета по правам человека**

#### **Human Rights Council Branch (complaint procedure)**

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

Palais des Nations

8–14, avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 10

Switzerland

Факс: +41 (0)22 917 90 11

E-mail: [CP@ohchr.org](mailto:CP@ohchr.org)

## Приложение I. Типовая форма жалобы для сообщений по линии:

- Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах;
- Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

### Просим указать, к какой из процедур вы обращаетесь.

Дата: \_\_\_\_\_

#### I. Информация о заявителе:

- Фамилия
- Имя (имена)
- Гражданство
- Дата и место рождения
- Адрес для переписки по данной жалобе
- Укажите, представляете ли вы данное сообщение:
  - от своего имени
  - от имени другого лица

*[Если жалоба направляется от имени другого лица:]*

Пожалуйста, укажите следующие персональные данные о нем :

- Фамилия
- Имя (имена)
- Гражданство
- Дата и место рождения
- Адрес или местонахождение в настоящее время

Если вы действуете с ведома и согласия этого лица, пожалуйста, представьте его письменное согласие.

*или*

Если вы не уполномочены действовать таким образом, пожалуйста, объясните характер ваших отношений с этим человеком и подробно опишите, почему вы считаете целесообразным подать настоящую жалобу от его/ее имени.

#### II. Государство, в котором произошло нарушение/нарушенные статьи

- Название государства, которое является участником Факультативного протокола (в случае жалобы в Комитет по правам человека) или выступило с соответствующим заявлением (в случае, если жалоба подается в Комитет против пыток или Комитет по ликвидации расовой дискриминации).
- Статьи договора или конвенции, которые, как предполагается, были нарушены.



### **III. Исчерпание всех внутренних средств правовой защиты/обращение к другим международным процедурам**

- Меры, предпринятые предполагаемой жертвой (жертвами) лично или от ее (их) имени для восстановления нарушенных прав в данной стране по жалобе на предполагаемое нарушение: подробно опишите, какие процедуры использовались, включая обращение в суды и другие государственные органы, какие требования вы выдвигали, в какое время и с какими результатами.
- Если вы не исчерпали этих средств правовой защиты, поскольку процедура обращения за ними была необоснованно затянута, они были неэффективны, были недоступны для вас или по какой-то другой причине, пожалуйста, подробно объясните все причины.
- Подавались ли эти же материалы для рассмотрения в соответствии с другой процедурой международного расследования или урегулирования (например, в Межамериканскую комиссию по правам человека, Европейский суд по правам человека или Африканскую комиссию по правам человека и правам народов).
- Если да, подробно опишите, какие процедуры были использованы или используются, какие жалобы вы направляли, в какое время и с какими результатами.

### **IV. Факты жалобы**

- Подробно опишите в хронологическом порядке факты и обстоятельства предполагаемых нарушений. Включите все вопросы, которые могут иметь отношение к оценке и рассмотрению вашего дела. Пожалуйста, объясните, как, по вашему мнению, описанные факты и обстоятельства нарушают ваши права.
- Подпись автора.

### **V. Контрольный перечень обосновывающий документацию (к жалобе необходимо прикладывать копии, а не оригиналы)**

- Письменное согласие на осуществление действий (если вы подаете жалобу от имени другого лица и не обосновываете отсутствие специального разрешения каким-либо иным способом).
- Решение местных судов и властей по вашей жалобе (целесообразно также приложить копию соответствующего национального правового акта).
- Жалобы по линии других процедур международного расследования и урегулирования и принятые по ним решения.
- Любые документы или другие имеющиеся в вашем распоряжении подтверждающие свидетельства, которые обосновывают сделанное вами в части VI (выше) описание фактов вашей жалобы и/или ваши доказательства, что описанные факты свидетельствуют о нарушении ваших прав.

**Рассмотрение жалобы может быть отложено, если вы не приложите всей необходимой информации и ее потребуется специально запрашивать или если приложенная документация не будет представлена на рабочих языках секретариата.**

**Приложение II. Рекомендации по составлению жалоб для сообщений  
в рамках:**

• **Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

**1. Информация об авторах сообщения**

- Фамилия
- Имя
- Дата и место рождения
- Гражданство
- Номер паспорта/идентификационной карточки (если есть)
- Пол
- Состояние в браке/наличие детей
- Род занятий
- Этническое происхождение, религиозная принадлежность, социальная группа (если это имеет значение)
- Адрес в настоящее время
- Почтовый адрес для конфиденциальной корреспонденции (если он отличается от адреса в настоящее время)
- Факс/телефон/e-mail
- Укажите, подаете ли вы свое сообщение:
  - в качестве предполагаемой жертвы (предполагаемых жертв); если сообщение подается группой лиц, предполагающих себя жертвами, предоставьте основную информацию о каждом из них;
  - по поручению предполагаемой жертвы/предполагаемых жертв; предоставьте свидетельство согласия жертв(ы) на Ваше представительство либо укажите причины, оправдывающие подачу сообщения без такого согласия.

**2. Информация о предполагаемых жертвах (помимо автора)**

- Фамилия
- Имя
- Дата и место рождения
- Гражданство
- Номер паспорта/идентификационной карточки (если есть)
- Пол
- Состояние в браке/наличие детей
- Род занятий
- Этническое происхождение, религиозная принадлежность, социальная группа (если это имеет значение)
- Адрес в настоящее время
- Почтовый адрес для конфиденциальной переписки (если он отличается от адреса в настоящее время)
- Факс/телефон/e-mail



### **3. Информация о затрагиваемом государстве**

- Название государства-участника/страны.

### **4. Характер предполагаемого нарушения (нарушений)**

Предоставьте подробную информацию в доказательство Ваших требований, в том числе:

- описание предполагаемого нарушения/предполагаемых нарушений и их предполагаемого виновника/предполагаемых виновников;
- дату (даты);
- место (места нарушений);
- Положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которые, как предполагается, были нарушены. Если сообщение ссылается более чем на одно положение, опишите каждую проблему отдельно.

### **5. Шаги, предпринятые для исчерпания внутренних средств защиты**

Опишите действия, предпринятые для исчерпания внутренних средств защиты, например попытки получить юридическую, административную, законодательную, политическую или программную защиту, в том числе:

- виды искомой защиты;
- дата (даты);
- место (места);
- кто инициировал действия;
- какому органу власти они были адресованы;
- какой суд заслушивал дело (если дело слушалось в суде);
- если внутренние средства защиты не были исчерпаны, объясните, почему.

**Примечание:** приложите копии всех относящихся к делу документов.

### **6. Другие международные процедуры**

Рассматривалось ли это нарушение прав человека в прошлом или рассматривается ли оно сейчас в соответствии с другой процедурой международного расследования или урегулирования? Если да, поясните:

- вид процедуры (процедур);
- дату (даты);
- место (места)
- Результаты (если таковые имеются).

**Примечание:** приложите копии всех относящихся к делу документов.

### **7. Дата и подпись**

Дата/место: \_\_\_\_\_

Подпись автора (авторов) и/или жертвы (жертв): \_\_\_\_\_

### **8. Список прилагаемых документов (не посылайте оригиналы, только копии).**

## IX. ФОНДЫ И ГРАНТЫ

Существует ряд фондов и грантов, частью которых непосредственно распоряжается **Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека** (УВКПЧ), которые прямо предназначены для субъектов гражданского общества, в том числе неправительственных организаций (НПО), низовых организаций, профессиональных ассоциаций и частных лиц. Эти фонды и гранты могут оказывать финансовую поддержку субъектам гражданского общества в определенных областях прав человека.

**Фонды** предоставляют гранты для поддержки тех или иных видов деятельности в рамках своего мандата. В определенных обстоятельствах УВКПЧ и другие учреждения ООН управляют несколькими фондами и грантами для поддержки субъектов гражданского общества. Эти фонды получают добровольные взносы от правительств, НПО, других общественных организаций и частных лиц для распределения средств согласно своему мандату.

Организации гражданского общества, такие, как НПО, низовые организации, организации по месту жительства, профессиональные ассоциации в целом, имеют право подавать заявки на получение грантов и финансовую помощь фондов. В некоторых случаях частные лица также могут обращаться за помощью к фондам. Субъекты гражданского общества, желающие обратиться за финансовой помощью, должны тщательно изучить все рекомендации по ее предоставлению и убедиться, что они отвечают всем административным и прочим требованиям.

**Для того чтобы принять участие в работе фондов или получить грант, НПО и другие субъекты гражданского общества не обязаны иметь консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете ООН (ЭКСОС).**

### А. Какие существуют фонды и гранты

УВКПЧ управляет следующими фондами и грантами:

- **Фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для помощи жертвам пыток**, который может предоставлять гранты субъектам гражданского общества, обеспечивающим медицинскую, психологическую, социальную, экономическую, юридическую, гуманитарную и другие виды помощи жертвам пыток и членам их семей. К числу субъектов гражданского общества, имеющих право на получение грантов и помощи от фондов, в частности, относятся неправительствен-

---

Справочник доступен в цифровом формате на веб-сайте УВКПЧ по адресу:

<http://www.ohchr.org/civilsocietyhandbook/>

Там вы найдете главы Справочника, доступные для скачивания, а также ссылки на все источники, содержащиеся в публикации.

ные организации (НПО), специализированные реабилитационные центры, ассоциации потерпевших, фонды и больницы, и реже частные лица – правозащитники, например адвокаты, действующие по поручению потерпевших;

- **Добровольным фондом Организации Объединенных Наций для коренных народов**, который предоставляет гранты на поездки представителям коренного населения на мероприятия ООН, относящиеся к вопросам коренных народов;
- **Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства**, который предоставляет гранты для небольших проектов по оказанию помощи жертвам современных форм рабства, в частности, для таких организаций гражданского общества, как НПО, общинные и молодежные группы, профессиональные союзы и профессиональные ассоциации, оказывающие помощь жертвам современных форм рабства;
- Проектом «**Совместная помощь общинам**» (СПО), обеспечивающим предоставление небольших грантов для поддержки местных инициатив по обучению и образованию населения в области прав человека.

В этой главе рассматриваются еще два фонда, оказывающие поддержку деятельности гражданского общества по важным вопросам:

- **Фонд демократии Организации Объединенных Наций**, который обеспечивает финансирование проектов по созданию и укреплению демократических институтов, содействует уважению прав человека и обеспечивает участие всех групп населения в демократических процессах;
- **Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для инвалидов**, который предоставляет небольшие гранты для поддержки деятельности, нацеленной на создание потенциала организаций гражданского общества, принимающих участие в реализации **Конвенции о правах инвалидов**.

Хотя этими двумя фондами управляют другие учреждения ООН, УВКПЧ также играет в них весьма заметную роль.



## Как обратиться в фонды, управляемые УВКПЧ

### **Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для помощи жертвам пыток**

United Nations Voluntary Fund for Victims of Torture  
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 10 – Switzerland  
Тел.: +41 (0)22 917 93 15  
Факс: +41 (0)22 917 90 17  
E-mail: [unvfvt@ohchr.org](mailto:unvfvt@ohchr.org)

### **Добровольный фонд Организации Объединенных Наций для коренных народов**

Voluntary Fund for Indigenous Populations  
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 10 – Switzerland  
Тел.: +41 (0)22 928 91 64 or +41 (0)22 928 91 42  
Факс: +41 (0)22 928 90 66  
E-mail: [IndigenousFunds@ohchr.org](mailto:IndigenousFunds@ohchr.org)

### **Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства**

United Nations Voluntary Fund on Contemporary Forms of Slavery  
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 10 – Switzerland  
Тел.: +41 (0)22 928 93 81 или +41 (0)22 928 91 64  
Факс: +41 (0)22 928 90 66  
E-mail: [SlaveryFund@ohchr.org](mailto:SlaveryFund@ohchr.org)

### **Проект «Совместная помощь общинам» (СПО)**

ACT Project  
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 10 – Switzerland  
Fax: +41 (0)22 928 90 61  
E-mail: [ACTProject@ohchr.org](mailto:ACTProject@ohchr.org)

**Фонды, управляемые другими учреждениями ООН, в которых УВКПЧ играет заметную роль**

**Фонд демократии Организации Объединенных Наций**

United Nations Democracy Fund (UNDEF)

United Nations

One UN Plaza, Room DC1-1330

New York, NY 10017

United States of America

Тел.: +1 917 367 42 10 or +1 917 367 80 62

Факс: +1 212 963 14 86

E-mail: [democracyfund@un.org](mailto:democracyfund@un.org)

**Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для инвалидов**

Secretariat for the Convention on the Rights of Persons with Disabilities

Department for Economic and Social Affairs

United Nations

Two UN Plaza, DC2-1372

New York, NY 10017

United States of America

Fax: +1 212 963 01 11

E-mail: [enable@un.org](mailto:enable@un.org)

## **В. Как функционируют фонды и гранты**

### **1. Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для помощи жертвам пыток**

Мандат **Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для помощи жертвам пыток** позволяет предоставлять **гранты** для проектов по оказанию прямой гуманитарной помощи (медицинской, психологической, юридической, социальной и финансовой) жертвам пыток и членам их семей по существующим каналам помощи, как правило, через таких субъектов гражданского общества, как НПО, специализированные реабилитационные центры, ассоциации потерпевших, фонды и госпитали, и реже через индивидуальных правозащитников. Заявки правительственных, парламентских или административных органов, политических партий и национально-освободительных движений не принимаются.

Фонд добровольных взносов для жертв пыток – самый крупный фонд под управлением УВКПЧ. Финансирует проекты, которые реализуют субъекты гражданского общества более чем в 60 странах. Управляет фондом Генеральный Секретарь ООН на основе рекомендаций Совета попечителей. Совет собирается дважды в год, в феврале по вопросам политики Фонда и в октябре для присуждения грантов. Он рассматривает отчеты по использованию предшествующих грантов, принимает рекомендации относительно новых грантов, проводит встречи с постоянными донорами Фонда, так же как и с другими

институциональными донорами, обсуждает политические вопросы, касающиеся помощи жертвам пыток.

Секретариат и Совет фонда базируются в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Женеве. Секретариат определяет приемлемость заявок на получение грантов по проектам, а роль Совета попечителей состоит в оценке преимуществ заявок. При этом совет рассматривает ряд элементов, включая:

- число жертв пыток и их семей, которым можно будет помочь благодаря проекту;
- вид пыток, которым подвергались жертвы и от последствий которых они страдали;
- вид необходимой помощи;
- профессиональный опыт персонала проекта в оказании помощи жертвам пыток;
- конкретные примеры, показывающие, кому из жертв пыток будет оказана помощь;
- необходимость поддержки малых проектов гуманитарной помощи жертвам пыток, большинство из которых имеет очень небольшое финансирование, осуществляемых в приоритетных регионах: в Африке, Азии, Центральной Азии и Восточной Европе.

Гранты фонда выделяются на 12 месяцев. Затем можно подать новые заявки на продление проекта, и Совет попечителей даст рекомендацию, если получит удовлетворительные отчеты о проделанной работе, финансовые и аудиторские отчеты об использовании предыдущих грантов.

Выделение грантов осуществляется ежегодно и проходит в несколько циклов.

- Срок окончания приема заявок и отчетов по использованию предшествующих грантов – **1 апреля**.
- Анализ заявок Секретариатом и предварительные посещения приемлемых кандидатов на гранты – **с апреля по сентябрь**.
- Собрание Совета попечителей проходит в **октябре**.
- Информирование кандидатов о рекомендациях Совета – в **ноябре**.
- Выплаты по грантам – в **январе года, следующего за годом подачи заявки**.

**Как обратиться в Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для помощи жертвам пыток<sup>76</sup>**

#### **Кто имеет право получить грант**

- Подавать заявки могут только неправительственные организации, такие, как НПО, специализированные реабилитационные центры, ассоциации потерпевших, фонды и больницы, и реже частные лица – правозащитники, например адвокаты, действующие по поручению потерпевших.
- Заявки от правительств, национально-освободительных движений или политических партий не принимаются.
- Непосредственными бенефициарами должны быть жертвы пыток, соответствующие определению статьи 1 «Декларации о защите всех лиц от пыток и других

<sup>76</sup> Правительства, НПО и другие юридические лица могут участвовать в работе Фонда. Чтобы узнать об этом подробнее, обращайтесь в Секретариат Фонда.

жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания», или прямые члены их семей.

- Персонал, участвующий в проекте, должен иметь опыт оказания непосредственной помощи жертвам пыток, и проект должен быть готов к реализации уже в момент подачи заявки на грант.
- Заявки должны быть составлены с использованием онлайн-формы, размещенной на веб-сайте УВКПЧ.
- Заявки должны быть поданы в Секретариат Фонда до 1 апреля.

Заявители, впервые обращающиеся в Фонд, должны:

- представить основные сведения о своей организации;
- документально подтвердить, что сотрудники проекта обладают опытом, необходимым для оказания прямой помощи жертвам пыток (следует приложить резюме);
- указать цели проекта и его обоснование;
- представить уставные документы организации.

#### **Какие типы проектов принимаются**

- Целью получения гранта должно быть предоставление заявителем медицинской, психологической, социальной, экономической, юридической, гуманитарной или иной помощи жертвам пыток и членам их семей.
- Принимаются заявки на проекты, касающиеся социальной или экономической реинтеграции жертв пыток в общество, включая их профессиональное обучение.
- В зависимости от наличия средств может быть выделено некоторое ограниченное количество грантов для обучения персонала, организации конференций и семинаров, ориентированных на вопросы обращения с жертвами пыток.
- Заявки на проекты, нацеленные на организацию кампаний против пыток, на кампании за предотвращение пыток или предоставление финансовой помощи иным проектам, не принимаются.
- Заявки на проекты, касающиеся расследований, исследований, изучения, публикаций или другой подобной деятельности, не принимаются.
- Как правило, не принимаются заявки на проекты, предусматривающие финансирование создания новых НПО или других общественных организаций.
- Представители НПО и другие субъекты гражданского общества, которые подают заявки на проекты оказания юридической помощи жертвам пыток, должны представить информацию, отвечающую на вопрос: может ли судебная система обеспечить свободную юридическую защиту жертв в согласии с законами страны их проживания? К заявке необходимо приложить список жертв, которым будет оказана правовая помощь.
- Фонд не предоставляет финансовой компенсации жертвам.

## Чрезвычайные гранты

В исключительных случаях субъекты гражданского общества в промежуток между двумя сессиями Совета могут обратиться в Совет попечителей с просьбой о выделении чрезвычайной помощи для уже субсидируемых Фондом проектов, столкнувшихся с финансовыми трудностями. Субъекты гражданского общества должны направить запрос о выделении чрезвычайной помощи в виде заполненной стандартной формы заявки Секретариату Фонда с приложением письма, детально объясняющего, почему потребовалась чрезвычайная финансовая помощь. Заявки считаются приемлемыми только в тех случаях, когда непредсказуемая ситуация вызвала неожиданное увеличение числа жертв, нуждающихся в помощи (как, например, увеличение числа жертв пыток и насилия в результате гуманитарного кризиса).



### Как подать заявку в Фонд

Как правило, заявки должны быть представлены через онлайн-систему управления грантами. В исключительных случаях заявку можно послать в письменном виде на бумаге авиапочтой или по электронной почте (e-mail). Форму заявки можно получить по запросу из Секретариата.

### Куда направлять заявку

#### **Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для помощи жертвам пыток**

United Nations Voluntary Fund for Victims of Torture  
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
Palais des Nations  
8–14, avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 10  
Switzerland  
Тел.: +41 (0)22 917 93 15  
Факс: +41 (0)22 917 90 17  
E-mail: [unfvft@ohchr.org](mailto:unfvft@ohchr.org)

Подаявая заявку, пожалуйста, примите во внимание:

- Секретариат Фонда не принимает заявки, написанные без использования форм Фонда, не содержащие всей требуемой информации, не подписанные руководителем проекта, заявки без даты, или имеющие какие-либо иные несоответствия правилам Фонда;
- заявки могут быть поданы на английском, французском и испанском языках.

**Для получения дополнительной информации о Фонде добровольных взносов Организации Объединенных Наций для помощи жертвам пыток посетите веб-сайт УВКПЧ.**



## 2. Добровольный фонд ООН для коренных народов

Добровольный фонд для коренных народов стремится привлечь представителей сообществ и организаций коренных народов к участию в работе двух органов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами прав коренных народов:

- **Экспертного механизма по правам коренных народов;**
- **Постоянного форума по проблемам коренных народов.**

Экспертный механизм по правам коренных народов – это новый механизм **Совета по правам человека**<sup>77</sup>, заменивший **Рабочую группу по коренным народам** прежней Подкомиссии по поощрению и защите прав человека.



Для получения дополнительной информации об Экспертном механизме обратитесь к **главе V (Совет по правам человека)** этого *Справочника*.

Постоянный форум по проблемам коренных народов – совещательный орган при **Экономическом и Социальном Совете ООН** – представляет собой учреждение, организованное на высоком уровне, базирующееся в Нью-Йорке, которое вносит свой вклад в объединение усилий организаций, работающих в области защиты прав коренных народов. **Добровольный фонд для коренных народов**, руководимый УВКПЧ, **предоставляет гранты на поездки** представителям коренных народов и их организаций для участия в работе вышеупомянутых органов. Таким образом, субъекты гражданского общества, работающие в области защиты прав коренных народов, могут поделиться своим опытом и использовать опыт других.

Фондом руководит Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций в соответствии с финансовыми положениями и правилами ООН и на основе рекомендаций Совета попечителей, все члены которого имеют опыт в решении проблем коренного населения.

### Как обратиться в Добровольный фонд для коренных народов<sup>78</sup>

Активная деятельность местных, национальных и международных субъектов гражданского общества существенно помогает выдвиганию проблем коренных народов на мировую авансцену. Органы Организации Объединенных Наций для коренных народов являются важным инструментом помощи как субъектам гражданского общества, работающим с коренными народами, так и отдельным группам этих народов. Гранты Фонда на поездки учреждены для того, чтобы увеличить количество и разнообразие представителей коренных народов, участвующих в работе этих органов.

### Кто имеет право на грант

Представители организаций или сообществ коренных народов:

<sup>77</sup> Учрежден в соответствии с резолюцией 6/36 от 14 декабря 2007 г.

<sup>78</sup> Правительства, НПО и другие юридические частные и общественные организации могут внести свой вклад в фонд. Для получения информации о правилах внесения взносов, обращайтесь в секретариат Фонда.

- которые никаким иным образом не могут посетить сессии Экспертного механизма или Постоянного форума;
- которые могут внести вклад в углубление изучения Экспертным механизмом и Постоянным форумом проблем, затрагивающих коренные народы, и которые также обеспечивают широкое представительство в географическом плане.

#### Требования к заявке

- Гранты на поездки выдаются индивидуально – организация или бенефициар не может просить замены.
- Индивидуальные заявки должны сопровождаться рекомендательными письмами, подписанными ответственными лицами соответствующей организации коренных народов. Совет попечителей не рассматривает письма, подписанные самими заявителями.
- Подать заявку на грант могут не более двух человек от одной организации.
- Заявки и рекомендательные письма нужно подавать на рабочих языках Секретариата Совета (английский, французский или испанский).
- Заявители должны указать свое положение в организации или общине.
- Рекомендация Совета на посещение сессии Постоянного форума заявителем не исключает другой рекомендации для него на посещение Экспертного механизма, и наоборот.



#### Куда подавать заявку

Формы заявки на гранты есть на веб-сайте УВКПЧ и должны быть представлены **до 1 октября** ежегодно в Добровольный фонд для коренных народов.

#### **Voluntary Fund for Indigenous Populations**

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

Palais des Nations

8–14, avenue de la Paix

CH–1211 Geneva 10 – Switzerland

Тел.: +41 (0)22 928 91 64 or +41 (0)22 928 91 42

Факс: +41 (0)22 928 90 66

E-mail: [IndigenousFunds@ohchr.org](mailto:IndigenousFunds@ohchr.org)

**Чтобы узнать больше о работе УВКПЧ с коренными народами**, посетите веб-сайт УВКПЧ.

### 3. Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства

Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства предоставляет небольшие проектные гранты, в частности, для таких организаций гражданского общества как НПО, сообщества и молодежные группы, профсоюзы, профессиональные ассоциации, которые оказывают помощь жертвам современных форм рабства (таких, например, как детский труд, торговля людьми, принудительный труд). Эти проектные гранты нацелены на то, чтобы через уже существующие каналы расширить гуманитарную, юридическую и финансовую помощь лицам, чьи права были грубо нарушены в результате современных форм рабства. Фонд дает возможность субъектам гражданского общества, часто работающим на низовом уровне, оказать непосредственную помощь большему числу пострадавших, используя относительно небольшие гранты.

#### Как обратиться в Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства

Сегодня многие субъекты гражданского общества в разных частях света борются с современными формами рабства и защищают пострадавших от них. Сходные с рабством практики очень часто нелегальны, и поэтому субъекты гражданского общества могут сыграть решающую роль в обнаружении скрытых нарушений прав человека, связанных с современными формами рабства. Сегодня слово «рабство» охватывает большое количество разнообразных нарушений прав человека. В дополнение к традиционному рабству и работорговле к ним относятся такие преступления, как торговля детьми, детская проституция, детская порнография, эксплуатация детского труда, сексуальное увечье девочек, использование детей в вооруженных конфликтах, долговая кабала, торговля людьми, торговля человеческими органами, эксплуатация проституции, и некоторые практики в условиях апартеида и колониальных режимов.

**Проектные гранты**, в особенности для таких организаций гражданского общества, как НПО, общины и молодежные группы, профсоюзы и профессиональные ассоциации нацелены на то, чтобы усилить участие гражданского общества в искоренении рабства во всем мире.

#### Кто имеет право на грант

- Организации, которые оказывают непосредственную помощь лицам, права которых попирались в результате современных форм рабства. Большая часть средств предполагает непосредственную помощь. Фонды передаются получателям через существующие уполномоченные организации гражданского общества или низовые сети, которые обеспечивают гуманитарную, юридическую и финансовую помощь жертвам.
- Организации, которые оказывают непрямую помощь жертвам через профилактику и обучение. Многие отобранные проекты также включают в себя реабилитацию и образовательные программы, чтобы помочь пострадавшим обрести уверенность в себе и стать менее уязвимыми.

### Требования к заявкам

- Исходная форма заявки, доступная в онлайн-режиме, должна быть отправлена авиапочтой, подписана и датирована. Заявки должны подаваться на английском, французском или испанском языках.
- Организация может запросить у Фонда максимум 15 000 долл. США на грант.
- Проекты отбираются из всех географических регионов, чтобы представить более широкую картину проблем современного рабства в мире.
- Проект должен принимать во внимание гендерный баланс.
- Проектные гранты должны распределяться непосредственно для помощи потерпевшим и местным организациям гражданского общества. Передача грантов может производиться через международные НПО при условии, что они не удерживают для собственной деятельности никакой части гранта.
- Совет попечителей не будет рассматривать заявления, по которым Секретариат не получил затребованной им дополнительной информации после вторичного напоминания.



### Проекты, получившие средства от Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства

**Махила Сева Самитхи, Индия:** В 2005 г. выделенная сумма в 2000 долл. США позволила помочь 88 жертвам эксплуатации детского труда поступить в начальную школу и обеспечить их учебны-

ми материалами. Проект предусматривал проведение проверки результатов учебы детей один раз в четыре месяца.

**Жадакрис, Нигерия:** В 2006 г. 30 жертв тор-

говли людьми получили поддержку в размере 6400 долл. США для реабилитации и переобучения, чтобы они могли самостоятельно зарабатывать себе на жизнь.



### Куда подавать заявку

Заявления на гранты должны представляться ежегодно до **15 сентября**.

#### **Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства**

United Nations Voluntary Trust Fund on Contemporary Forms of Slavery

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

Palais des Nations

8–14, avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 10 – Switzerland

Тел.: +41 (0)22 928 93 81 or +41 (0)22 928 91 64

Факс: +41 (0)22 928 90 66

E-mail: [SlaveryFund@ohchr.org](mailto:SlaveryFund@ohchr.org)

**Заявители должны представить полностью заполненную заявку по форме, доступной на веб-сайте УВКПЧ.**



Более подробную информацию можно найти в брошюре «**Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства**».

#### **4. Проект «Совместная помощь общинам»**

В 1998 г. УВКПЧ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) основали проект «**Совместная помощь общинам**» (СПО), предусматривающий небольшие гранты для субъектов гражданского общества, таких, как НПО, местные ассоциации, образовательные институты и профессиональные группы, занимающихся **образованием и тренингами в области прав человека в местных сообществах**. Много лет проект уделял основное внимание поддержке деятельности в контексте Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций (1995–2004 гг.) и Всемирной программы образования в области прав человека (с 2005 г.). С 1998 г. УВКПЧ и ПРООН поддержали более 800 проектов в 73 странах.

Общее руководство проектом СПО осуществляет штаб-квартира УВКПЧ. В каждой из стран, участвующих в проекте, существует местная целевая группа СПО, состоящая из персонала представительства ПРООН в этой стране и выезжающих туда работников УВКПЧ (если необходимо), а также представителей других организаций ООН. Целевая группа СПО распространяет формы заявок, выбирает виды деятельности, по которым будут выдаваться гранты. Группа ответственна за мониторинг деятельности путем непосредственного общения с получателями грантов.

В проекте СПО выбран подход снизу вверх. Он поощряет деятельность на уровне сообществ с намерением добиться практического улучшения отношения к правам человека в соответствии со специфическими условиями жизни народа. Проект СПО в основном

направлен на укрепление потенциала на местном уровне в сфере образования, обучения и общественной информации в вопросах соблюдения прав человека. СПО, например, финансировал:

- семинары и курсы обучения по вопросам прав человека для различных групп, включая учителей, женщин, социальных работников, государственных служащих и коренных народов;
- кампании по пропаганде соблюдения прав человека, в рамках которых устраиваются культурные мероприятия, такие, как театральные представления, художественные выставки и рок-концерты;
- издание/перевод материалов по правам человека и их распространение через средства массовой информации;
- создание информационных центров пропаганды и защиты прав человека;
- образовательные программы для особо уязвимых групп, таких, как заключенные, работники коммерческого секса, ВИЧ-инфицированные, сироты, внутренне перемещенные лица;
- деятельность в сфере обучения правам человека детей и юношества, в том числе проведение школьных соревнований и организацию юношеских клубов по правам человека.

### Как обратиться в проект СПО

Проект СПО обеспечивает финансовую поддержку низовым субъектам гражданского общества, в особенности местным НПО, образовательным учреждениям, профессиональным группам, местным средствам массовой информации и женским организациям, которые занимаются образовательной деятельностью в области прав человека.

#### Требования к заявке

- Заявителем должна быть организация гражданского общества или ассоциация, располагающая институциональным потенциалом для выполнения предлагаемого ею проекта.
- Предлагаемый проект должен быть инновационным, воспроизводимым и рассчитанным на получение наивысших результатов с учетом местных условий.
- Проекты должны быть рассчитаны не более чем на полгода с максимальным бюджетом в 5000 долл. США.
- Заявки распространяют и собирают национальные координационные центры ООН в странах, которые участвуют в проекте, при этом сроки подачи и рассмотрения заявок устанавливаются на национальном уровне. Получатель гранта заключает грантовый договор с представительством ПРООН в данной стране или УВКПЧ.
- Заявки и отчеты должны быть представлены на английском, французском или испанском языках.



## Примеры финансирования по проекту СПО

На **Магадаскаре** проект СПО оказал поддержку инициативе, направленной на защиту прав детей-инвалидов, которая включала в себя кукольный спектакль, а также подготовку и распространение соответствующего справочника. Проект охватил более 6000 учеников в 14 школах. Директора школ предлагали, чтобы такое событие повторялось в начале каждого учебного года.

**Медиа-форум женщин юга в Рафахе**, в

секторе Газа, оккупированной палестинской территории, основан в 2005 для молодых женщин, работающих главным образом в средствах массовой информации. Организаторы полагали, что очень важно созвать форум для женщин, работающих в средствах массовой информации, которым значительно труднее, чем их коллегам-мужчинам, встречаться и делиться мыслями о работе, поскольку средства массовой информации не в должной мере

соблюдают права женщин. Грант СПО поддержал тренинг в области прав человека с упором на права женщин для 15 женщин-журналистов южной части сектора Газа; выпуск первого специализированного журнала для женщин, работающих в средствах массовой информации, который фокусируется на правах человека; пять семинаров для женщин из различных областей южной части сектора Газа.



## Как связаться с проектом СПО

**ACT Project**

**Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights**

Palais des Nations

8–14, avenue de la Paix

CH–1211 Geneva 10

Switzerland

Факс: +41 (0)22 928 90 61

E-mail: [ACTProject@ohchr.org](mailto:ACTProject@ohchr.org)

Для получения более подробной информации о проекте СПО изучите брошюру *ACT Project, Assisting Communities Together*, где рассказывается о I и II фазах проекта на веб-сайте УВКПЧ.

## 5. Фонд демократии Организации Объединенных Наций

**Фонд демократии Организации Объединенных Наций (ФДООН)** основан в июле 2005 г. по решению Всемирного саммита 2005 г.<sup>79</sup>. Основная цель фонда – поддержание процессов демократизации во всем мире путем оказания помощи правительственным, неправительственным, национальным, региональным и международным организациям, в том числе соответствующим департаментам, представительствам, фондам, программам и агентствам Организации Объединенных Наций. ФДООН финансирует проекты, которые создают и укрепляют демократические институты, поддерживают права человека и обеспечивают участие всех групп в демократических процессах. Его деятельность включает следующие направления:

- демократический диалог и поддержку конституционных процессов;
- укрепление полномочий гражданского общества;
- гражданское образование, регистрацию избирателей и укрепление политических партий;
- доступ граждан к информации;
- права и основные свободы человека;
- подотчетность, прозрачность и честность.

ФДООН управляет **Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства**. Оно находится в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Консультативный Совет из 19 членов был создан для осуществления стратегического руководства и выработки рекомендаций по финансированию для последующего одобрения Генеральным секретарем. В Консультативный Совет входят государства-члены, представители международных НПО и личные представители Генерального секретаря. Во время первого раунда отбора проектов и выплат фонда в 2006 г., тогдашний Генеральный секретарь господин Кофи Аннан одобрил 125 проектов стоимостью 36 млн долл. США во всех регионах мира.

### Как обратиться в Фонд демократии Организации Объединенных Наций

ФДООН может получать заявки на финансирование проектов от самых различных демократических и правительственных организаций, в том числе от национальных правозащитных учреждений (НПЗУ), но особое внимание уделяется организациям гражданского общества, таким, как национальные и международные НПО, исследовательские учреждения и институты, профессиональные ассоциации.

Некоторые требования, которым должны удовлетворять финансируемые ФДООН проекты:

- проекты обычно должны осуществляться за двухлетний период;
- гранты принципиально не превышают 500 000 долл. США на каждый данный проект и, как правило, не бывают меньше 50 000 долл. США;
- рассматриваются заявки из всех стран, так же как и региональные и глобальные инициативы;

<sup>79</sup> См. резолюцию Генеральной Ассамблеи 60/1 об итогах Всемирного Саммита 2005 г.



- предпочтение отдается заявителям из тех стран и регионов, где демократия сталкивается с наибольшими трудностями, носящими критический и развивающийся характер, таких, как страны, возникающие в результате конфликтов, новые и возрожденные демократии, наименее развитые страны, страны с низким уровнем доходов.

ФДООН стремится поддержать проекты, которые содействуют развитию демократии и реализация которых может упрочить, например, нормализацию отношений между гражданским обществом и правительственными органами, интеграцию и участие маргинальных сегментов общества и уязвимых групп или стимулировать сотрудничество Юг–Юг.



### **Как подать заявку в ФДООН**

Организации, желающие подать заявку о финансировании в ФДООН, должны посетить веб-сайт Фонда, где им следует заполнить онлайн-форму на английском или французском языке. Фонд не принимает заявок, направленных по электронной почте, обычной почтой, по факсу, доставленных курьером или по другим каналам

#### **Как связаться с ФДООН**

#### **United Nations Democracy Fund (UNDEF)**

##### **United Nations**

1 UN Plaza, Room DC1-1330

New York, NY 10017

United States of America

Тел.: +1 917 367 42 10 or +1 917 367 80 62

Факс: +1 212 963 14 86

E-mail: [democracyfund@un.org](mailto:democracyfund@un.org)

**Более подробную информацию вы можете получить на веб-сайте ФДООН.**

## 6. Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для инвалидов

**Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для инвалидов** был учрежден в соответствии с резолюцией 32/133 Генеральной Ассамблеи в связи с подготовкой к проведению Международного года инвалидов в 1981 г. Генеральная Ассамблея затем приняла решение, что Фонд должен продолжить свое существование, и в настоящее время он выделяет небольшие гранты для поддержки деятельности, направленной на укрепление организаций гражданского общества, участвующих в реализации **Конвенции о правах инвалидов**.

Фонд предоставляет небольшие гранты для поддержки деятельности, носящей новаторский и во всех смыслах прогрессивный характер и направленной на следующее:

- распространение знаний о Конвенции и проблемах инвалидов, поддержку осуществления Конвенции;
- создание возможности обмена знаниями и опытом, так же как и распространение доступных стратегий и практик, нацеленных на интеграцию инвалидов;
- содействие выдвиганию на передний план повестки дня вопросов, связанных с проблемами инвалидов;
- создание потенциала участников для укрепления средств к существованию и улучшению благосостояния инвалидов в развивающихся странах и реализации Конвенции (заинтересованными организациями могут быть общества инвалидов, другие организации гражданского общества, правительства, организации частного сектора и международные доноры).

Фондом управляет **Департамент по экономическим и социальным вопросам** в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

### Как обратиться в Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для инвалидов

Фонд поддерживает деятельность, направленную на создание потенциала на национальном и институциональном уровне для укрепления средств к существованию и улучшения благосостояния инвалидов в развивающихся странах. Фонд также поддерживает действия, улучшающие осведомленность общества о Конвенции о правах инвалидов, такие, как обучение, коммуникационная поддержка и деятельность в области общественной информации. Финансирование предоставляется как организациям гражданского общества, так и правительствам, но не распространяется на частных лиц.

Заявки принимаются круглогодично. Субъектам гражданского общества, впервые подающим такое предложение, необходимо получить письмо согласия/невозражения от соответствующих правительственных чиновников, прежде чем обращаться в Фонд по поводу финансирования. Они могут при желании получить консультацию в местном представительстве ПРООН о процедуре получения такого письма.



### **Как подать заявку в Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для инвалидов**

Образец заявки на проект можно получить в Фонде. Заявка на проект будет принята и в другом формате, если вся необходимая информация в ней есть. Заявки могут быть представлены на английском, французском или испанском языках. Образец заявки есть на веб-сайте **United Nations Enable**.

Заявки можно посылать электронной почтой, по факсу или почтой (электронная почта предпочтительнее).

#### **Secretariat for the Convention on the Rights of Persons with Disabilities Department for Economic and Social Affairs**

##### **United Nations**

Two UN Plaza, DC2-1372

New York, NY 10017

United States of America

Факс: +1 212 963 01 11

E-mail: [enable@un.org](mailto:enable@un.org)

**Более подробную информацию о Фонде, Конвенции о правах инвалидов, работе Организации Объединенных Наций по проблемам инвалидов можно получить на веб-сайте United Nations Enable.**





**Как работать по Программе ООН в области прав человека:  
Справочник для гражданского общества**

**Управление Верховного комиссара ООН по правам человека**

Palais des Nations

CH1211 Geneva 10 – Switzerland

Телефон : +41 (0)22 917 90 00

Факс: +41 (0)22 917 90 08

[www.ohchr.org](http://www.ohchr.org)



Объединенные Нации  
**Права человека**

Управление Верховного комиссара по правам человека



ВСЕОБЩАЯ  
ДЕКЛАРАЦИЯ  
ПРАВ  
ЧЕЛОВЕКА

Человеческое достоинство  
и справедливость для всех нас