



시민사회를 위한 실질적인 안내서

시민사회 공간과 유엔 인권 시스템



UNITED NATIONS



UNITED NATIONS
HUMAN RIGHTS
OFFICE OF THE HIGH COMMISSIONER

목차

1. 이 안내서에 대해서.....	1
2. 시민사회 주역과 시민사회 공간.....	3
2.1 한눈에 볼 수 있는 유엔 인권 시스템.....	5
3. 자유롭고 독립된 시민사회 활동을 위한 조건.....	7
3.1 도움이 되는 정치적 및 공적 환경.....	7
3.2 든든한 규제 체제.....	8
3.3 자유로운 정보의 흐름.....	9
3.4 장기간 지원 및 자원.....	9
3.5 대화와 협력을 위한 공유된 공간.....	9
4. 시민사회 주역이 마주한 문제점.....	14
4.1 시민사회 활동을 방해하는 법률 또는 규제 기반 조치.....	14
4.2 독단적인 조치.....	15
4.3 법의 권한 밖의 괴롭힘, 협박 및 보복.....	16
5. 나는 무엇을 할 수 있을까? 유엔으로 들어가다.....	21
6. 문서 자료.....	28
7. 연락처.....	29



“인권을 위해서 활약하는 시민사회 주역의 결의와 진실성은 저와 당신에게 겸손함, 우리들이 입고 있는 훌륭한 고강력한 은혜, 모든 인간의 평등하고 양도할 수 없는 존엄성과 권리를 위해 노력하는 의지를 가져다 줍니다.”

자이드 알 후세인, 유엔 인권최고대표, 2014년 10월



공간의 업무 정의의 설명으로 시작됩니다. 그 다음에는 자유롭고 독립된 시민사회를 만들기 위한 필요한 조건 및 환경에 대한 개요, 표현, 집회, 평화로운 결사의 자유 및 참정권을 위한 관련된 국제 인권 기준에 대해 알아봅니다.

이 안내서는 모든 사람에게 모든 인권(시민, 문화, 경제, 정치 및 사회권)을 누릴 수 있도록 정부와 시민사회 주역들이 어떻게 같이 협력해 나가는지에 대한 예시도 포함하고 있습니다. 시민사회 주역을 향한 괴롭힘, 협박 및 보복을 포함한 시민사회 활동의 장애물과 한계점들에 대해 알아보기도 합니다. 이 안내서는 시민사회 공간을 증진하고 보호하는 유엔 인권 시스템을 이용하는 지역단위의 시민사회 주역에게 읽도록 추천되고 있습니다. 자료와 연락처는 이 안내서의 마지막에 명시되어 있습니다.

이 안내서는 유엔 인권 시스템에 아직 친숙하지 않은 시민사회 주역을 도울 것을 주 목표로 하고 있습니다. 또한, 이 안내서는 다양한 시민사회 주역으로부터의 의견과 조언으로 개발되었습니다.



2. 시민사회 주역과 시민사회 공간



“지도자가 구성원들이 하는 말을 귀 기울이지 않는다면, 길에서, 광장에서, 또는 우리가 자주 보는 듯이 전쟁터에서 그 구성원들을 마주하게 될 것입니다. 하지만, 더 나은 방법이 있습니다. 더 많은 참여. 더 큰 민주주의. 더 많은 관심과 솔직함. 이것이 시민사회를 위한 제일 큰 공간입니다.”

시민사회를 지원하는 고위관계자 회의에 참석한 반기문 유엔 사무총장의 인사말, 2013년 9월 23일

이 안내서는 시민사회 주역을 유엔의 목적(평화 및 안보유지, 개발 인식, 인권의 증진 및 존중)과 적합한 공통된 관심, 목적 또는 가치를 위해 시민참여 및 행동을 자주적으로 취하는 개인 또는 단체로 정의합니다.

우리의 삶을 향상시키기 위한 유엔의 노력은 인권을 위한 존중에 기반되고 있습니다. 명백하든 함축적이든, 유엔 및 위와 같이 정의된 시민사회 주역에 의한 노력의 내용과 본질은 인권을 증진하고 보호하려 하고 있습니다.

시민사회 주역은 권리 인식을 촉구하고, 문제점을 설명하는 데에 있어서 지역사회를 도와, 전략을 만들어, 정책 및 법이 영향을 미치게 하고, 책임을 요구합니다. 시민사회 주역은 지역사회의 관점을 모으고, 전달함으로써 공공정책에 관한 의사결정이 더욱 더 많이 알려질 수 있습니다. 또한, 시민사회 주역은 여러 면에서 위험에 처해있는 취약한 사람들을 위해 힘쓰고 있습니다.



“모든 사람은 단독 또는 단체로서, 국내 또는 국제적 차원에서 인권 및 기본적 자유를 증진하고, 이를 보호 및 실현하기 위하여 노력할 수 있는 권리를 가진다.” (1조, 글씨 강조 추가).

보편적으로 인정되는 인권 및 기본적 자유를 증진, 보호하기 위한 개인, 단체, 기관의 권리와 책임에 관한 선언, (유엔총회 결의 53/144), ‘유엔 인권운동가 선언’라고 불림.

예를 들어, 시민사회 주역은 다음을 포함합니다.¹

- ▶ 온라인 운동가를 포함한 인권 활동가

¹ 유엔 인권 프로그램과 함께 일하기, 시민사회를 위한 핸드북, OHCHR, 2008, p. 7



- ▶ 인권 단체(NGO, 협회, 피해자 지원 단체)
- ▶ 연합 및 네트워크(예. 여성인권, 아동인권 또는 환경문제, 토지권리, 성적소수자 등)
- ▶ 장애인 및 장애인단체 대표
- ▶ 지역사회 단체(토착민, 소수집단, 농촌집단)
- ▶ 신앙단체(교회, 종교단체)
- ▶ 협회(노동조합, 저널리스트협회, 판사 및 변호사협회, 보조법관협회, 학생회와 같은 전문적인 협회)
- ▶ 사회 운동(평화 운동, 학생 운동, 민주화 운동)
- ▶ 인권과 직접적 연관이 있는 전문가(예. 인도주의 활동가, 변호사, 의사, 의료종사자)
- ▶ 인권침해 피해자의 친척 및 관계자
- ▶ 인권을 증진하는 것을 목표로 활동하는 공공기관(학교, 대학, 연구단체)

시민사회 주역은 다음과 같이 사회에서 중요한 문제를 해결하고 밝히는 데에 힘쓰고 있습니다.

- 빈곤, 부패, 경제적 불평등과의 싸움
- 무력 분쟁을 포함한 인도주의적 위기에 대한 대처
- 법의 지배 및 책임 증진
- 민간 자유 증진
- 정부 예산의 투명성 지지
- 환경 보호
- 발전의 권리 실현
- 소수집단 및 위험에 처에 있는 집단에게 권리 부여
- 모든 형태의 차별과의 싸움
- 범죄 예방 지지
- 기업 사회 책임 및 의무 증진
- 인신매매와의 싸움
- 여성 권리 부여
- 편파적 발언과의 싸움



- 청년 권리 부여
- 사회 정의 및 소비자 보호 증진
- 사회복지 제공

시민사회 주역은 모든 단위(지방, 국내, 지역 및 국제)에서 운영하고 있습니다.

시민사회 공간은 시민사회 주역들이 사회 내에서 차지하고 있는 공간, 시민사회가 운영되고 있는 환경 및 체계, 그리고 시민사회 주역, 국가, 민간부문 및 일반대중 간의 관계입니다.

2.1 한눈에 볼 수 있는 유엔 인권 시스템

전 세계에 걸쳐 평화 및 안보 확보, 개발 실현과 동시에, 모든 사람들의 모든 인권을 증진하고 보호하는 것은 유엔의 세 개의 핵심 중 하나입니다. 이것은 유엔헌장과 국제인권법에서 성립되었습니다.

유엔은 세 가지 방법으로 인권을 증진하고 보호하려 노력하고 있습니다.

1. 유엔 인권최고대표 사무소(Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights; OHCHR). OHCHR은 인권관련 업무의 영향을 최대화하기 위해 유엔 전문 기관, 기금, 프로그램들(세계보건기구, 유엔난민기구, 유니세프, 국제노동사무국, 유네스코 등)과 가까이 일하고 있습니다.
2. 국제 인권 조약(협약 및 협정)은 국가들의 인권 의무 실행을 정기적으로, 주기적으로 고려하기 위해, 독립적인 전문가 또는 조약기구들로 패널을 선정합니다.
3. 유엔가입국으로 구성된 국가간 기구 또는 의회는 인권문제와 그의 상황을 논의하기 위해 설립되었습니다. 이러한 목적으로 세워진 국가간 기구는 인권이사회(이하 '이사회')입니다. 이사회는 '특별 절차'라고 불리는 독립된 전문가와 다른 사람 사이에서 '국가별 인권상황 정기검토'라고 불리는 기구의 업무로부터 지지되고 있습니다.

이 세가지 요소는 독립적이지만 상호 보완적입니다.



이 권한 및 구조의 상세한 설명은 *유엔 인권 프로그램과 함께 일하기: 시민사회를 위한 핸드북*(섹션 6. 자료)에서 찾을 수 있습니다. 핸드북은 6개의 유엔 공식 언어로 구독할 수 있으며, 디지털로 이용 가능한 정보 시스템 (Digital Accessible Information System; DAISY) CD 롬 형식으로 표현, 집회, 평화로운 결사의 자유, 협박, 보복 및 인권 운동가를 설명한 비디오가 영어와 프랑스어로 제공되고 있습니다. 2013년과 2014년에는 “난독 장애의 결정적인 중요성”을 알리는 시민사회 공간에 관한 유엔총회 결의 27/31 및 24/21이 채택되었습니다.

유엔 인권 기구 (UN human rights machinery)의 업무는 시민사회 주역의 참여에 의해 뒷받침되고 있습니다. 국제 단위에서 시민사회는 인권 문제 및 인권 침해의 전문가, 의식고취, 감시 및 보고에 공헌하고 있습니다. 시민사회 주역들은 새로운 인권 기준, 구조, 기관을 발전시키는 데에 도움을 주고, 인권 문제를 위해 자료와 대중으로부터의 지원을 집결시키고 있습니다.



시민사회에 대한 유엔 인권 이사회 활동

유엔 인권 이사회는 평화롭고, 번창한 민주주의 사회를 만드는 데에 없어서는 안 될 투명성과 책임을 포함한 모든 단위의 통치과정 및 좋은 통치의 촉구하는 데에, 모든 단위의 시민사회 활동과 같은 시민사회의 중요성에 관한 몇몇의 결의를 채택하였습니다.



3. 자유롭고 독립된 시민사회 활동을 위한 조건

“자유롭고 독립된 시민사회는 지역, 국내, 국제 단위에서 건강하고, 즉각 대응하는 통치의 기초입니다.”

유엔 사무총장 반기문, 인권 위원회의 25회기에서의 비디오 메시지, 2014년 3월

국제 법적 의무는 개인 또는 단체로서 시민사회에 참여할 능력 및 지위를 뒷받침하는 경제적, 정치적, 사회적, 문화적 및 법적 조건을 만듦으로써 국가에게 요구합니다.

공공단체와 시민단체의 관계를 형성하는 인권 원칙은 다음과 같습니다.

- ▶ **참여** – 시민사회의 역할이 사회에서 인정되고, 시민사회 주역은 독립적으로 활동하며, 공공단체와 다른 의견을 지지할 수 있습니다.
- ▶ **무차별** – 모든 시민사회 주역은 어떤 형태의 차별 없이 공적 생활에 초청되고 참여할 수 있습니다.
- ▶ **존엄성** – 공공단체 및 시민사회 주역은 다른 역할을 수행하면서, 생명을 향상시킨다는 같은 목표를 공유합니다. 이 관계에서 상호간의 존중은 아주 중요합니다.
- ▶ **투명성 및 책임** – 대중을 위한 행동은 공직자로부터의 솔직함, 책임감, 명확성, 투명성 및 책임이 요구됩니다. 그 것은 또한 시민사회 주역 서로간, 그리고 대중에게 시민사회 주역의 투명성 및 책임이 요구됩니다.

좋은 실천이 바탕이 되는 중요한 조건들:²

3.1 도움이 되는 정치적 및 공적 환경 – 시민의 공헌을 가치 있게 여기고, 장려하는 정치적 및 공적 환경. 실천하는 과정에서 기관 및 공직자는 시민사회 주역과 정기적인 교류에 대응합니다.

² 인권운동가의 상황에 관한 특별 조사 위원 보고서, 인권운동가를 위한 안전하고 합법화하는 환경의 요소, A/HRC/25/55.



튀니지 - 시민사회는 인권과 민주주의에 필요한 새로운 법률 및 정책개발에 참여함으로써 새로운 튀니지를 만드는 데에 근본적인 역할을 하고 있습니다. 시민사회 단체들은 양심수의 일반 사면 법령, 네 개의 조약(강제실종방지조약, 시민적 및 정치적 권리에 관한 국제규약의 선택 의정서, 고문 및 다른 잔인한, 비인간적인, 모멸적인 대우 또는 처벌방지조약 선택의정서, 국제형사재판소에 관한 로마규정) 가입에 대한 법률과 같은 민주주의 과도기의 첫 단계에 대해 상의를 했습니다. 시민사회 단체는 국가 및 해외로부터 비정부기구를 위한 조성금에 관한 조항을 포함한 집회의 자유에 관한 채택된 새로운 법률 및 새로운 선거 규정을 널리 알리는 데에 필요한 민주주의 기관을 설립하는 데에 참여하였습니다. 2011년 9월, 이 법이 채택된 이후로 몇 백 개의 협회가 튀니지에서 설립되었습니다. 튀니지에서 첫 번째 민주적이고 투명한 선거였던 2011년도 선거에서의 시민사회 역할은 핵심적이었습니다. 최초로 만 명 이상의 시민사회 운동가들이 국제사회의 협력과 함께 개헌 의회 선거를 감시하였습니다. 특히, 여성 시민단체는 새로운 2014년 1월 헌법 제정단의 대부분의 압도적인 찬성으로 채택된 헌법 개정안에 완전한 남녀평등을 포함하도록 추진하였습니다.

시민사회 공간의 증진 및 보호에 관한 인권이사회 공개 토론회 개요, A/HRC/27/33.

3.2 든든한 규제 체제 - 제정법, 행정상의 규칙 및 실천은 국제 기준과 일치하며, 시민사회 활동을 보호합니다. 이 체제는 시민사회 주역, 독립적이고 효과적인 국가 인권 기관들을 위한 정당성 및 국제 인권 기구와의 접근성에 적용합니다. 건전한 법과 정책은 필수적이지만, 적절하게 실행되지 않았을 경우에는 무효 됩니다.



몰디브와 슬로베니아에서 집회의 자유권은 등록되지 않은 집회를 포함한 모든 집회를 보호하고, 등록되지 않은 집회에 참여한 개개인들에게 평화로운 결사를 가지고 참석하는 것을 포함하여 모든 활동을 자유롭게 할 수 있도록 합니다.

평화로운 결사 및 집회의 자유권에 관한 유엔 특별 보고관 보고서, A/HRC/20/27.

레바논과 모로코의 입법에 따르면, 시민사회 단체가 국내 및 해외 조성금을 받기 전에 정부로부터의 허가를 필요로 하지 않습니다.

평화로운 결사 및 집회의 자유권에 관한 유엔 특별 보고관 보고서, A/HRC/20/27.

3.3 자유로운 정보의 흐름 - 생각, 자료, 보고서, 계획 및 결정에의 자유로운 접근은 시민사회 주역들에게 문제를 인식하고, 생각을 표현하고, 건설적으로 참여하게 하며, 해결책에 공헌하게 합니다.

3.4 장기간 지원 및 방책 - 모든 시민사회 주역에게 소수의견을 위한 능력 구축 방안, 자료 취득, 회의 장소 및 기술 확보.



크로아티아에서는 정부가 공공 보조금 배분에 있어서 모든 정부 단위에서의 공권 당국을 위한 투명성, 기본 규칙 및 절차를 정한 '결사 프로그램 및 프로젝트를 위한 조성금 배분의 좋은 관행, 기준 및 표준법 (2007)'을 채택하였습니다.

유럽 비이익법 센터(European Center for Not-for-Profit Law; ECNL), 시민사회 단체를 위한 공공 자금: EU와 서부 발칸 지역에서의 좋은 관행, 2011.

3.5 대화와 협력을 위한 공유된 공간 - 시민사회를 위해 의사결정 과정에 있어서 필요한 장소를 확보합니다.



몰디브에서는 2014년, 이슬람교에서 양성 평등에 관한 지역적 경험을 지역 NGO와 국제 단체와 공유하고 토론하는 '여성 인권을 위한 5일간의 포럼'을 정부가 지원하였습니다.

멕시코에서는 2012 인권 운동가 및 저널리스트 보호법이 인권 운동가 및 저널리스트에 대한 위협을 고심하는 국가 방안을 제공합니다. 이 법은 시민사회 주역, 국회의 참여로 초안이 작성되었고, 국제 NGO 및 국제 단체와 OHCHR 멕시코의 지원을 받았습니다.

네팔에서는 시민사회, 국가 달리트 위원회 및 OHCHR 국가 사무소의 참여로 2010년 카스트제도에 의한 차별 및 천민법의 초안이 작성되었습니다. 이 법은 2011년 5월에 채택되었습니다.

뉴질랜드에서는 2011년 장애인 협회의 참여와 함께 장애 법안의 초안이 작성되었습니다.

평화로운 결사 및 집회의 자유권에 관한 유엔 특별 보고관 보고서, A/HRC/20/27.

바누아투에서는 2013년 정부가 UPR 위원회를 설립하였고, 부의장은 바누아투 NGO 협회를 대표하였습니다. 덧붙여, 바누아투 인권 보고 의무와 국가 인권 기관 설립을 조직화 할 권한을 가지고 있는 국가 인권 위원회(National Human Rights Committee; NHRC)에서 시민사회가 대표합니다. 2013년에는 장애인 인권 위원회에 제출할 보고서를 작성하는 데에 장애인과 함께 일하는 단체와 함께 고심되었습니다.

시민사회 업무와 관련된 국제 법적 기준

시민사회 업무를 위한 안전하고 합법화 된 환경은 국제 인권법에 근거한 튼튼한 국가 법적 구조에 의해 지원되어야 합니다.

표현, 집회, 평화로운 결사의 자유 및 참정권은 사람들에게 긍정적인 변화를 가져오게 하는 권리입니다. 개인적으로든 단체로든, 모든 사람들은 이러한 권리를 누려야 합니다. 그들은 시민 활동의 중심입니다.

대부분의 핵심적인 국제 인권의 법률 문서는 다음과 같이 민간 자유 보호 및 무차별 원칙을 언급한 모든 것과 직접적 관련이 있는 조항을 포함하여야 합니다.

- ▶ 세계 인권 선언(19, 20, 21조)



- ▶ 시민적 및 정치적 권리에 관한 국제 규약은 의견, 표현, 평화로운 결사 및 집회의 자유와 공적 생활에 참가할 권리를 보장합니다(19, 21, 22, 25조).
- ▶ 경제적 사회적 및 문화적 권리에 관한 국제규약은 노동조합을 결성하거나 참여하고, 문화적 생활에 참여할 권리를 보장합니다(8,15조).
- ▶ '여성에 대한 모든 형태의 차별 철폐에 관한 협약'은 여성이 정치적, 경제적 및 문화적 생활에 참여할 수 있는 여성의 권리를 보장합니다(3조).
- ▶ '모든 형태의 인종 차별 철폐에 관한 국제 협약'은 공무행동에서의 표현, 결사 및 자유와 관련된 차별을 금지합니다(5조).
- ▶ '아동 권리에 관한 협약'은 표현, 집회 및 평화로운 결사의 자유를 보장합니다(13, 15조)
- ▶ 장애인 권리 협약은 의견 및 표현의 자유, 정보 취득권, 정치적, 공적, 문화적 활동에 참여할 권리를 보장합니다(21,29,30조)
- ▶ 강제실종으로부터의 모든 사람의 보호에 관한 국제 협약은 강제 실종 환경 및 실종자의 운명을 만들고, 강제 실종 피해자를 돕는 시도에 영향을 미치는 단체 및 협회를 자유롭게 결성하고 참여하는 권리를 보장합니다(24조).
- ▶ '이민노동자와 그의 가족의 권리 보고에 관한 국제 협약'은 결사의 자유를 보장합니다(26조).

표현, 집회 및 평화로운 결사의 자유와 참정권은 많은 시민, 문화적, 경제적, 정치적, 사회적 권리를 행사하기 위한 수단으로 보장됩니다. 그것은 여성, 남성 및 아이들에게 더 나은 사회 변화를 가져오는 것을 목표로 하는 활동에 참여할 권한을 부여합니다.

표현의 자유. 표현의 자유는 모든 종류의 정보 및 의견을 찾고, 받고, 전하는 권한을 포함합니다. 이것은 정치적 및 종교적 담화, 공공 업무, 인권과 관련된 정보 및 의견과 문화적 및 예술적 표현을 포함합니다. 이 범위는 한계점(차별, 적대감 및 폭력의 선동으로 여겨지는 국가적, 인종적 또는 종교적인 증오 옹호의 금지에 관한 조치의 라바트 계획을 참조, 2012년 10월 5일)을 조건으로 매우 모욕적인 표현을 수용할 수도 있습니다. 구두, 서면, 수화, 이미지, 미술품과 같은 비언어적 표현을 포함한 모든 형태의 표현과 그들의 전파의 의미는 보호됩니다. 표현은 책, 신문, 소책자, 포스터, 만화, 현수막, 드레스 및 법



적 제출을 통해 가능합니다. 이것은 모든 형태의 시청각, 전자 및 인터넷에 기반을 둔 표현의 방법을 포함합니다.

집회의 자유. 집회는 개인들로 이루어진 단체 또는 집단적으로 행동하고, 표현하고, 촉진하고, 추구하거나 공동된 이익을 옹호하는 독립체를 의미합니다. 집회의 자유의 예시는 시민사회 단체, 클럽, 협동조합, NGO, 종교 협회, 정당, 노동 조합, 재단, 온라인 협회에 가입 및 참여, 또는 참여하지 않기를 선택하는 것을 포함합니다. “자료를 찾고, 획득하고 이용하는 능력은 아무리 작더라도 모든 집회의 존재와 효과적인 운영에 필수적입니다. 집회의 자유권은 국내, 해외, 국제적으로 인간, 물리 및 금융 자료를 찾고, 받고, 이용하는 것을 포함합니다”. (A/HRC/23/39, 8단락).

평화로운 결사의 자유. 평화로운 결사는 특정한 목적으로 사적이거나 공적인 장소에서 일시적이고 비폭력적인 모임을 뜻합니다. 이것은 시위, 파업, 행진, 집회 또는 농성을 포함합니다.

참정권. 공적 행동은 정권 행사, 특히 입법권, 집행권, 행정권 행사와 관련된 폭이 넓은 개념입니다. 이것은 국제, 국내, 지역, 지방 단위의 행정의 모든 측면, 정책 입안 및 실행을 포함합니다. 참여는 자유롭게 또는 직접 선택된 대표를 통해, 헌법을 승인 또는 개정, 법률 및 정책 개발의 초안 작성, 국민 투표를 통한 공공 쟁점 결정, 지역 문제에 관한 의사 결정력을 발휘하는 반사회 참여를 포함할 수 있습니다. 정치 및 공무와 관련된 단체 및 결사의 결성 및 가입을 포함한 집회의 자유권은 참정권에 있어서 필수적입니다.

무차별. 위의 모든 권리는 민족, 인종, 성별, 언어, 종교, 정치 및 기타 의견, 성 정체성, 국적 또는 사회적 출신, 재산, 출생 또는 다른 지위와 상관 없이 모든 개인에게 보장되어 있습니다. 이 권리는 여성, 아동, 토착민, 장애인, 성적 성향, 성 정체성, 무국적으로 인한 차별의 피해자인 소수 집단 또는 소외, 제외된 집단 및 등록되지 않은 집단을 포함한 모임에 속한 개인에게도 적용됩니다.

이러한 국제 기준은 국가의 모든 부서(국가, 지역, 지방 단위의 행정, 입법, 사법, 기타 공공 또는 정부 관할)에 적용됩니다. 또한, 국가는 자유를 누리는 것을 방해하는 민간인 또는 민간 기업의 행동으로부터 개개인을 보호해야 합니다. 국가는 이러한 권리 실행을 촉진하고 보호하는 주요한 책임을 지니고 있습니다.





표현, 집회, 평화로운 결사의 자유는 사람들에게 특별한 의무와 책임감을 가져다 주며, 이 권리의 실행은 특정한 제약을 조건으로 할 수 있습니다. 모든 제한은 법으로 정해져야 하며, 권리 존중, 다른 사람의 평판, 국가 안보의 보고, 공공 질서, 공공 보건 또는 도덕을 위해 엄격하게 필요로 해야 합니다. 이러한 배경은 복수 정당 민주주의, 민주적 교리 및 인권의 모든 옹호를 입막음 하기 위한 타당한 이유로 언급되지 않아야 합니다.

인권 위원회, 일반 논평 34호, 19조: 의견 및 표현의 자유, CCPR/C/GC/34. 일반 논평 25호, 25조: 참정권, CCPR/C/21/Rev.1/Add.7. 평화로운 결사 및 집회의 자유권에 관한 유엔 특별 보고관 보고서, A/HRC/20/27 및 A/HRC/23/39.



“우리 정부에서 모든 사실, 최선의 방법을 알거나 우리가 해결하려고 하는 문제가 발생한 모든 이유를 아는 사람은 아무도 없습니다. 우리는 공동의 지혜에서 비로서 이득을 볼 수 있습니다. 그래서, 의사 결정하기 전에 모든 유권자, 특히 소수의견에 귀를 기울이는 것은 우리들에게 참으로 중요합니다. 예를 들어, 인권 위원회는 정부, 유엔, 시민사회와 같은 다양한 출처로부터 정보를 얻습니다. 이것은 정부가 비준한 인권 조약에 따라 그들의 의무의 방침에 의거한 법률 및 실천을 지속하고, 가져올 정부를 위한 실행 단계를 준비하는 우리의 의견 및 권고를 내리는 결론을 알리는 데에 도움됩니다.”

나이젤 설 로드리 교수, 유엔 인권 위원회 의장, 2014년 10월

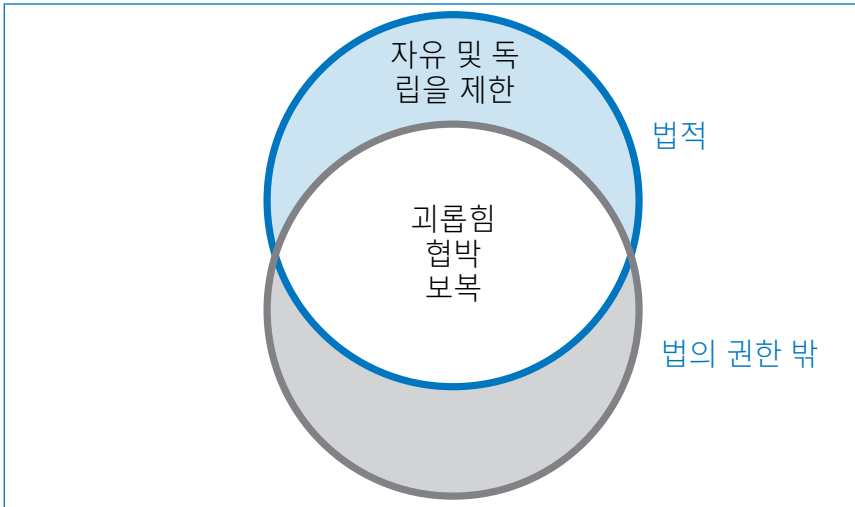


4. 시민사회 주역이 마주한 문제점

지방적으로, 국가적으로, 지역적으로 또는 전세계적으로, 시민사회 주역은 정부의 입장, 정책 또는 조치와 반대한다는 이유로, 그들의 타당한 활동의 영향을 방지, 최소화, 중단되거나 역전시키는 것을 겨냥한 장애물과 부딪힐 수 있습니다.

이 것은 시민사회 주역을 향한 자유, 독립을 제한시키거나 괴롭힘, 협박 및 보복 (예. 처벌 또는 양갈음)을 포함하고 있습니다.

시민사회 활동의 영향을 방지, 최소화, 중단 또는 역전시키는 방법



4.1 시민사회 활동을 방해하는 법률 또는 규제 기반 조치.

법률 및 규제는 다음의 예시와 같이 시민사회 주역의 자유 및 독립을 제한시킬 수 있습니다.

- ▶ 이득(예. 세금 혜택) 없는 신고 요구
- ▶ 할 수 있는 활동의 특정한 유형을 제한
- ▶ 등록되지 않은 활동을 위한 형사제재
- ▶ 국제 NGO, 해외 자금을 받는 단체, 인권을 위해 일하는 단체를 포함한 특정한 단체의 등록을 해 둔 제약



- ▶ 누가 또는 무엇을 활동에 착수 시킬 수 있는지 또는 이러한 활동을 제한시킬 수 있는지에 대한 기준 설정
- ▶ 자금 조달 출처(예. 해외 자금 출처) 제약
- ▶ 차별적 조항을 포함하거나 특정한 단체에 차별적이고 부정적인 영향을 가져다 줄 제정법이 평화로운 결사, 집회, 표현의 자유를 통치하는 것

추가적으로, 부담스러운 행정 절차 및 자유재량에 의한 방법은 시민사회 주역이 활동을 시행하는 것을 억제하거나 지연시킬 수 있습니다.

정보 자유권이 축소될 때, 시민사회 주역은 정책 결정의 장에서 효과적으로 개입을 덜 할 수 있습니다. 의사 결정 과정에서 지나치게 좁아지거나 엄격한 참여 양식(예. 시민사회 주역에 부여되는 '참관인' 또는 제한된 발언권)은 참여에의 장애물입니다. 결사의 자유의 기준은 국가, 지역적 단위 만큼 국제적 단위에도 적용이 됩니다.³

4.2 독단적인 조치

시민사회가 정부의 입장, 정책 및 조치에 비판적이거나 반대할 때, 법의 애매모호한 조항은 다음과 같이 독단적으로 합법성 및 합리성(예. 자금세탁방지, 테러방지, 국가 안보, 공공 도덕, 명예 훼손, 국가 통치권 보호)을 가장하여 적용될 수 있습니다.

- ▶ 관리 및 내부 통치의 독단적인 검토
- ▶ 제명 또는 제명의 위협
- ▶ 강제적인 사무실 폐쇄
- ▶ 재산 수색 및 장악
- ▶ 지나친 벌금
- ▶ 위조된 기소
- ▶ 독단적인 체포 및 구금
- ▶ 여행 금지
- ▶ 국적 박탈
- ▶ 시위 운동 및 모임의 독단적 제한 또는 취소

³ 다국간 기관 배경에서 평화로운 결사 및 집회 실행에 관한 평화로운 결사 및 집회의 자유 권에 관한 유엔 특별 위원 보고서, A/69/365.



유엔 인권 이사회 법률 및 실행에 있어서 시민사회를 위한 안전하고 합법화 하는 환경을 만들고 유지하는 것에 관한 결의 24/21의 노트, “어떠한 경우(에서는), 국내 법적 및 행정적 항목은... 국제법과는 반대로 시민사회의 활동을 방해하고, 안전을 위협하고자 노력해왔거나, 악용되어지고 있습니다.”

4.3 법의 권한 밖의 괴롭힘, 협박 및 보복

시민사회를 위한 공간을 제한할 수 있는 합법적으로 도입된 제약 및 독단적으로 적용되는 법률에 덧붙여, 시민사회 주역 또는 그들의 가족을 겨냥한 위협, 다른 형태의 심리적인 압박 또는 물리적인 공격은 자유롭게 일하는 것으로부터 막을 수 있습니다.

예시는 다음과 같습니다.

- ▶ 협박 전화
- ▶ 감시
- ▶ 물리적 또는 성적 폭행
- ▶ 기물 파손
- ▶ 고용 박탈 또는 수입 손실
- ▶ 시민사회 주역을 ‘국가의 원수’, ‘반역자’ 또는 ‘외국의 이익’을 위해 일하는 자라고 캠페인 표지에 더럽히는 것
- ▶ 실종
- ▶ 고문
- ▶ 살해



“사람들과 시민사회 집단은 다른 사람의 삶을 향상시키기 위해 그들의 삶이 종종 위험에 노출되곤 합니다. 그들은 죽음을 각오하면서도 목소리를 높이고 있습니다. 그들은 다른 사람들이 거부하거나 존재를 모르는 문제들을 강조합니다. 그들이 우리들의 권리를 보호하고 있습니다. 그들은 그들의 권리도 누릴 자격이 있습니다.”

시민사회를 지원하는 고위급 회의에서의 반기문 유엔 사무총장의 발언, 2013년 9월 23일.



“괴롭힘, 협박 및 보복의 행위는 인권 운동가 및 증인을 문제에 대해 목소리를 높이거나 유엔 또는 다른 국제 주역들과 함께 일하는 것을 못하도록 압박을 가합니다. 동시에, 이러한 행동은 일반 대중에서 공포심을 주입하고, 억압적인 환경을 만들어, 민주주의 사회에 필수적인 표현, 집회, 평화로운 결사의 자유를 억압합니다.”

로라 뒤피 라세레 대사, 제네바 유엔 사무소 우루과이 대표 및 인권 이사회 대표(2011-2012).

여성 인권 운동가

여성 인권 운동가(Women Human Rights Defender; WHRD)는 남성 인권 운동가만큼의 같은 위험에 노출되어 있지만, 한쪽 성별에 국한된 위협 및 폭력에 겨냥되거나 노출되어 있습니다. 종종, 여성 인권 운동가의 활동은 사회에서 가족의 전통적인 관념과 성별 역할에 의의를 제기하는 것처럼 보여, 일반 주민과 관공서로부터의 적개심을 살 수 있습니다. 지역 사회 지도자, 신앙을 바탕으로 한 단체, 가족 및 지역사회로부터 여성 인권 운동가들의 활동이 종교, 존경 또는 문화를 위협한다고 생각되어, 그들은 비난과 외면을 당합니다.

또한, 그들의 활동이나 그들이 성취하고자 하는 것들(예를 들어 여성 인권 실현 또는 성별과 관련된 권리)은 그들을 공격의 대상이 되게 합니다. 여성 인권 운동가의 가족들 또한 여성 인권 운동가를 괴롭히게 하고 그들의 활동을 저지하는 것을 목표로 위협과 폭력의 대상이 되기도 합니다. 여성 인권 운동가들은 특정한 형태의 폭력과 기타의 폭력, 편견, 배제 및 배척의 위험에 남성 인권 운동가들보다 더욱더 노출되어 있습니다. 이러한 구체적인 문제는 지역적으로 국제적으로 보호 대책 및 다른 대응을 강화하기 위해서 인식되어야 합니다. 정부든 비정부 관계자든, 여성 인권 운동가들을 향한 협박, 위협, 폭력 및 기타 학대에 즉각적이고 철저한 수사가 착수되어야 합니다.

2013년도 유엔 총회는 여성 인권 운동가에 대한 첫 결의안인 결의 68/181를 채택하였습니다. 이 결의안은 모든 연령의 여성 인권 운동가들이 직면하고 있는 제도적 및 구조적 차별에 대한 특정한 문제를 표하였고, 그들의 보호를 보장하고, 성별 관점을 인권 옹호를 위한 안전하고 권능을 부여하는 환경을 만드는 노력으로 통합시키도록 모든 국가에게 청하였습니다.



코트디부아르에서 2014 인권 운동가의 촉구 및 보호에 관한 법은 표현의 자유, 집회권 및 비정부 단체 설립권, 자료 청구권, 국제기관에의 정부 제출권, 보복으로부터 보호될 권리를 포함한 인권 운동가에 관한 선언에서 인식하는 많은 권리를 포함하고 있습니다. 이 법은 인권 운동가, 그들의 가족 및 자택을 공격으로부터 보호하고, 공격이 일어날 시에는 그것을 조사하고 처벌할 의무를 포함하고 있습니다. 이 법은 여성 인권 운동가가 직면하고 있는 특정한 위협, 필요한 보호를 인식하고 있습니다. 코트디부아르 법은 코트디부아르 인권 운동가 연합, 서아프리카 인권 운동가 네트워크를 포함한 시민사회 단체를 환영하고 있습니다.

유엔에 협력하는 개인 및 단체를 향한 협박 및 보복



“시민사회는 인권뿐만 아니라 평화, 안보, 개발을 포함한 모든 안건에 있어서 유엔의 업무를 증진시키는 중심에 서 있습니다. 시민사회는 그 어느 때보다 중요하고 필요로 되고 있습니다. 유엔과 함께 협력하는 개인을 향한 보복 및 협박은 용납할 수 없습니다. 왜냐하면, 그들은 유엔헌장 및 세계 인권 선언에 의해 지시된 업무를 도와주고 있을 뿐만 아니라, 우리와 함께 일함으로써 협박 및 보복을 하려는 사람들을 단념시키는 것을 목표로 하고 있기 때문입니다. 우리는 민주주의의 소리를 강화시키기 위해 행동에 옮겨야 합니다.”

시민사회를 지원하는 고위급 회의에서의 반기문 유엔 사무총장의 발언, 2013년 9월 23일



“유엔은 인권을 위해 귀중한 일을 우리와 협력하는 이 없이는 할 수 없습니다. 그들이 협박을 당하거나 보복의 대상이 될 때, 그들은 피해자가 되고, 우리는 덜 안전합니다. 그들의 협력이 억압될 때, 인권 분야에서의 우리의 일은 발취되지 않습니다.”

보복에 대한 고위급 공개 토론회에서의 반기문 유엔 사무총장의 성명, 뉴욕, 2011년



특히, 인권 분야에서 유엔과 협력하는 개인 또는 단체를 향한 협박 및 보복 행위는 충격을 주고 있습니다. 유엔 인권 시스템의 업무에 참여하고 있는 개인 및 단체의 필요성과 권리는 널리 알려져 있음에도 불구하고, 이러한 행위는 계속해서 보고되고 있습니다.

유엔 기구 또는 책임자와 함께하는 그들의 참여(예. 성명, 진술, 회의 등)때문에, 시민사회 주역 개개인은 협박 또는 보복에 직면할 수도 있습니다. 이것은 고위급 관료로부터의 공공 성명을 통해서, 또는 회의 참석을 위한 출장을 막든지, 그들의 활동이 감시되거나 제한되는 것을 통해서 정부로부터 위협받거나 공격받는 것을 포함할 수 있습니다. 소셜 미디어, 서면, 또는 TV에서의 인신공격은 드물지 않습니다. 위협은 전화, 문자 메시지 또는 직접적인 연락을 통해서 행해질 수도 있습니다. 시민사회 주역은 체포되고, 폭행 당하거나, 심지어는 살해를 당할 수도 있습니다.

인권 이사회는 결의 24/24, 결의 12/2를 포함한 이 문제에 대한 몇몇의 결의안을 채택하였습니다. 사무총장은 인권 분야에서 유엔과의 협력한다는 이유로 행해진 보복의 혐의가 제기된 사례를 매년 보고하고 있습니다. 사무총장과 인권 고등판무관은 이러한 보복은 용서치 못하고, 유엔으로부터 더 통일되고 협조된 대응이 필요하다고 계속해서 진술하고 있습니다. 다른 인권 기구도 또한 보복에 반대하여 강한 공식적인 입장을 취하고 있습니다.

보복에 대한 인권 조약 조항

경제적, 사회적 및 문화적 권리에 관한 국제규약의 선택의정서 - 13조

당사국은 개인이 사법권에 따르게 하기 위한 모든 적절한 방책을 실행하고, 현재 의정서에 따라 위원회와 연락한 이유로 어느 형태의 학대나 협박을 당하게 않게 하여야 한다.

의사소통 절차에 대한 아동의 권리에 관한 협약의 선택의정서 - 4조

당사국은 개인이 사법권에 따르게 하기 위한 모든 적절한 절차를 밟고, 현재 의정서에 따라 위원회와 연락 또는 협력한 이유로 어느 인권 침해, 학대 또는 협박을 당하지 않게 하여야 한다.



여성에 대한 모든 형태의 차별 철폐에 관한 협약의 선택의정서 - 11조

당사국은 개인이 사법권에 따르게 하기 위한 모든 적절한 절차를 밟고, 현재 의정서에 따라 위원회와 연락을 한 이유로 학대 또는 협박을 당하지 않게 하여야 한다.



오스트리아 1982 감사위원법의 18단락은 다음과 같이 서술하고 있습니다. “고문방지소위원회, 감사위원회 또는 다른 위원회에 정보를 제공했다는 이유로 누구도 처벌받거나 불리하게 취급 받지 말아야 한다.”

몬테네그로 2007 헌법 제 56조에서는 다음과 같이 서술하고 있습니다. “모든 사람은 헌법으로 보장된 권리와 자유의 보장을 위해 국제기관에 의지할 권리가 있다.”

법적 및 행정적인 제약은 시민사회가 정부와 함께 맡아야 할 건설적이고 상호 보완적인 파트너 역할을 줄이는 괴롭힘, 협박 및 보복과 연결되어 있습니다. 그들은 시민사회 활동의 영향을 방지, 최소화, 의혹, 주저하거나 복수하는 것을 목표로 삼고 있습니다. 이러한 공간을 증진 및 보호하고, 안전하게 하고, 합법화하는 환경을 만드는 데에 실패하는 것은 국제 인권법에 따라 국가의 의무를 위반하는 것이 됩니다.

국가는 시민사회 주역을 보호하는 제일의 책임감을 가지고 있습니다. 하지만, 시민사회 공간 또는 시민사회 주역들이 그들의 인권을 증진하기 위한 활동 때문에 위험에 처해 있을 때, 국제 사회는 그들을 옹호하고 보호할 이해관계와 책임을 지니고 있습니다.



5. 나는 무엇을 할 수 있을까? 유엔으로 들어가다

국제 인권법은 시민사회 주역에게 지지와 지도를 받을 수 있도록 독특한 국제적인 장소를 제공합니다. 이 장소는 유엔 인권최고대표 사무소 (Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights; OHCHR), 인권조약 기관, 인권이사회 및 그외 기구(특별 절차, 보편적 정기검토 등)를 포함합니다.



“국제 인권 기준은 세계적으로 동의된 표준의 실현을 위해 옹호하는 시민 단체를 존재하게 하는 세계적인 구조로서 제공됩니다. 이러한 기준은 시민 단체 활동을 정당화할 뿐만 아니라, 정부의 인권 의무를 독립적으로 감시하고 보고하는 유용한 발판을 제공합니다. 국제 인권 기구는 시민사회를 위해 더 권능을 부여하는 환경을 위해 옹호하는 필수적인 플랫폼으로 드러났습니다. 특히, 제약된 배경에서 유엔 인권 기구는 국가 민감한 문제에 대해 인식을 높여가고 대화의 장을 여는 국가 시민 단체를 위해 결정적인 출발점을 제공합니다.”

대니 스리스칸다라차 박사, 사무총장, CIVICUS: 세계 시민 참여 연합, 2014년 10월

유엔 인권 기구가 시민사회 공간을 보호할 수 있는 두 가지 방법이 있습니다.⁴

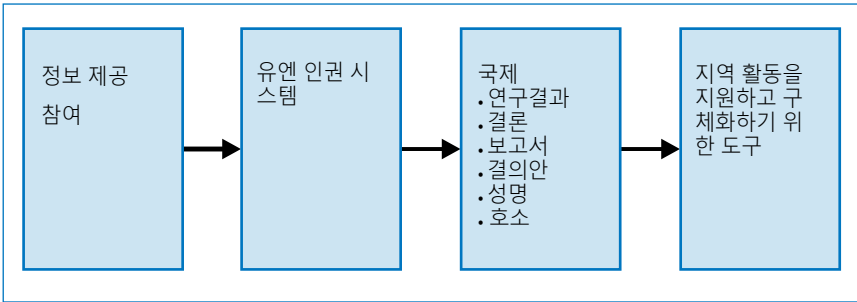
시민사회 공간에의 장애물, 위협 및 좋은 실천에 대해 문서화. 인권 상황에 대한 문서는 유엔 인권 기구의 개입의 기초를 형성합니다. 시민사회 주역이 만든 문서기록에 의해 충분히 입증된 정보는 조치를 위한 강력한 사례를 만들고, 인권을 증진하고 보호하기 위해 더욱 신뢰되고, 설득력 있고, 반박하기 힘든 효과적인 방법입니다. 시민사회 주역은 장애물에 대한 공유된 정보(예. 정확하고 사실에 기반을 둔 정보, 세심한 분석 및 구체적인 권고)를 열람할 수 있고, 유엔 인권 기구에 좋은 실천을 전할 수 있습니다.

⁴ 이러한 기구의 특징과 익숙지 않은 독자들은 OHCHR의 시민사회를 위한 핸드북 - 유엔 인권 프로그램과 함께 일하기를 읽어보기를 추천합니다. 더 상세한 안내 및 조언은 유엔 인권 권고에 어떻게 따르는가를 포함한 시민사회를 위한 실질적인 안내 시리즈에서 찾아볼 수 있습니다.



가능한 공간 이용. 시민사회 주역은 국제 학회 및 회의, 또는 전문가와의 상담에 참여할 기회를 가지고 있습니다. 이러한 기회는 제출, 단체 브리핑, 시민사회 공간 문제에 대한 인식을 높이는 참여 속의 네트워킹, 공유된 권고 및 성공적인 전략을 통해서 가능합니다.

시민사회 공간에 관해 유엔 인권 기구와 함께 일하는 것은 시민사회 주역들에게 시민사회 공간을 보호하고 지역적으로 시민사회 주역을 권능을 부여하는 데에 결과(예. 정부에게 법적, 행정적 및 기타 방법으로 국제 판결 및 권고)를 낼 가능성을 줍니다.



유엔 인권 권한 및 기구의 결과물의 예시

- ▶ 조약 기구의 관찰, 개인 사례의 관점 및 권고의 최종적 판단
- ▶ 국가 방문에 대한 보고서, 주제와 관련된 보고서, 인권이사회의 특별 절차(독립된 전문가)에 의한 개인 사례에 대한 연락에 포함된 평가, 권고 및 결론
- ▶ 보편적 정기검토로부터의 권고
- ▶ 인권이사회 및 총회의 결의안 및 결정
- ▶ 인권이사회가 설립한 문의 위원회, 진상 조사 파견단, 기타의 즉석 인권 조사 기구의 보고서
- ▶ 유엔 사무총장의 성명
- ▶ 유엔 인권 고등판무관의 성명, 보고서 및 연구(예. 현장에서 행해지는 활동에 관한 보고서, 인권이사회 또는 유엔 총회의 권한이 있는 국가 및 주제별 상황에 관한 연구 보고서)



- ▶ 인권 분야에서 유엔과 협력하고 있는 개인 또는 단체를 향한 협박 또는 보복에 관한 사무총장의 연례 보고서
- ▶ 공개 성명에서 사무총장, 인권 최고대표 또는 유엔 인권 전문가로부터의 국가에게의 호소

이러한 조사결과와 권고는 지역활동을 지원, 구체화하고 보고하기 위한 옹호 및 지도의 강력한 도구가 될 수 있습니다. 예를 들어, 시민사회 주역들은 다음과 같이 행동할 수 있습니다.

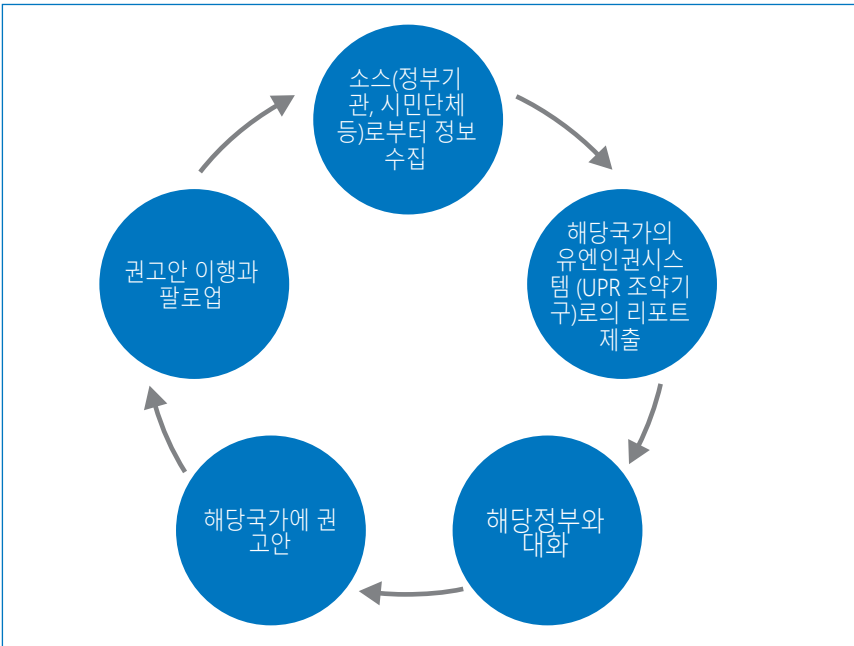
- ▶ 유엔 인권 시스템으로부터 받은 권고를 실행하기 위해 중앙 및 지역 정부와 함께 일하기
- ▶ 지역사회에서 국내 인권 실천의 국제 분석 및 요구에 대한 인지도 높이기
- ▶ 중앙 및 지역 단위의 관할의 대응 및 조치를 감시 및 평가
- ▶ 권위적이고 객관적인 언어, 효과적인 전략 및 좋은 실천 해결책을 통해 현존하는 옹호 자료를 강화
- ▶ 시민사회 단체 및 공공단체 내에서 의견 결집
- ▶ 파트너십 구축
- ▶ 정부 관계자와의 대화의 질 향상
- ▶ 정책 결정에 기여
- ▶ 법적 조치/소송 고안
- ▶ 인권 기구의 후속 절차에 기여
- ▶ 유엔 인권 기구에 항의할 개인에게 기술 자문을 평가 및 제공

다른 나라와의 관계에서의 유엔의 조사 결과는 또한 다른 장소에서 일어난 비슷한 경험에 대한 정보의 원천이 됩니다.



유엔 인권 기구는 어떻게 일하는가

일반적으로, 유엔 인권 기구는 인권 문제를 확인하려고 하는 데에 비슷한 절차를 따르고 있습니다. 정보는 시민사회 주역을 포함한 다양한 출처로부터 모으거나 받고 있습니다. 이 정보는 일관성, 신뢰성 및 정확성을 위해 분석되고 재차 검토되고 있습니다. 기구는 정보의 본질을 확인하기 위해 정부와 서면 또는 직접 대화를 나누는 것으로 시작합니다. 문제를 어떻게 해야 할 지에 대해 정부에게 권고를 할 수 있고, 권고 실행을 돕기 위해 보조를 제공하기도 합니다. 더 이상의 정보는 권고의 진척을 평가하기 위해 수집되고 있습니다.





2011년 4월, 스페인 장애인 대표 위원회(이하 'Spanish Committee of Representatives of Persons with Disabilities; CERMI')의 일원이 제 5회 장애인 인권 위원회(이하 'Committee on the Rights of Persons with Disabilities; CRPD')에 참석하였고, 참석 명부 준비에 기여하였습니다. 보고서를 제출, 위원회에 보고하고, 스페인에 권고된 점에 대해 더 알아보았습니다. 특히, CERMI는 장애 때문에 선거권이 없어진 약 8만 명의 사람들을 위한 선거권 회복 캠페인을 착수시켰습니다. 위원회는 "모든 관련된 제정법은 모든 장애인들이 장애, 법적 지위 또는 거주 장소에 상관없이 선거권을 갖도록 검토되어야 한다(CRPD/C/ESP/CO/1, 48단락)"라고 권고하였습니다. CERMI는 제정법 개정을 지지하기 위한 몇몇의 계획을 착수시켰습니다. 이 중의 하나로서, "당신은 선거권이 있고 아무도 그것을 빼앗을 수 없습니다"라는 제목의 책자는 선거권을 요구하고 실행하기 위한 실천적 방법을 구체화하였습니다. CERMI의 옹호활동의 결과, 대법원의 검사는 지역 검사에게 장애인들의 선거권을 보고하도록 촉구하였습니다. CERMI는 또한 CRDP의 최종 관찰에 따라 제정법을 개정하도록 정부 및 의회와 함께 옹호하였습니다. 제안된 개정안은 국회와 정부의 다른 의원들에게 보내졌습니다.

시민사회 주역은 지역적으로 사람들의 지지를 얻고, 정부 관계자들에게 시민사회 공간을 증진하고 보호하도록 촉구하는 국내 전략을 지지하는 국제 사회의 목소리를 이용할 수 있습니다.

나는 무엇을 할 수 있을까?

- ▶ 우리 나라에 대해서 알리고, 유엔 인권 문서 공유.



<http://www.ohchr.org/EN/Countries/Pages/HumanRightsintheWorld.aspx>

- ▶ 가까운 OHCHR 사무소 또는 유엔 국가 팀에 연락하거나, OHCHR 시민사회 부서(civilsociety@ohchr.org)에게 시민사회 공간에 관한 당신의 경험을 공유
- ▶ 인권 조약 기구의 일에 기여 및 참여



<http://www.ohchr.org/Documents/Publications/NgoHandbook/ngohandbook4.pdf>



- ▶ 임시 대책 또는 긴급한 조치를 어디에 요구하면 적절한지에 대한 질문을 포함한 인권 조약에 대한 항의를 제출



<http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet7Rev.2.pdf>

- ▶ 인권이사회의 특별 절차 전문가에게 항의 제출



<http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Communications.aspx>

- ▶ 인권이사회 항의절차에 따른 항의 제출



<http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/ComplaintProcedure/Pages/HRCComplaintProcedureIndex.aspx>

- ▶ 인권이사회 회기에서 시민사회 공간에 대한 당신의 정보 및 경험을 공유



http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/PracticalGuideNGO_en.pdf

- ▶ 인권이사회 자신의 나라의 인권상황 정기검토에서 시민사회 공간과 관련된 정보 및 경험을 공유



<http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Documents/PracticalGuideCivilSociety.pdf>

보복에 관한 사무총장의 연례 보고서의 공헌으로서 인권 분야에서 유엔, 유엔 대표 및 유엔 기구와 협력하는 개인 또는 단체를 향한 괴롭힘, 협박 또는 보복의 혐의 사례에 대한 구체적이고 입증된 정보를 제공: reprisals@ohchr.org

유엔 사무총장 또는 유엔 인권최고대표의 주제별 보고에 조언 제공
특별 절차에 관한 주제별 및 나라별 보고서에 어떻게 조언을 제공하는지 찾기



<http://www.ohchr.org/Documents/Publications/NgoHandbook/ngohandbook6.pdf>

- ▶ 유엔 인권 기구의 활동을 고지 받을 수 있도록 시민사회 부서 이메일 리스트를 구독



<http://www.ohchr.org/EN/AboutUs/Pages/CivilSociety.aspx>



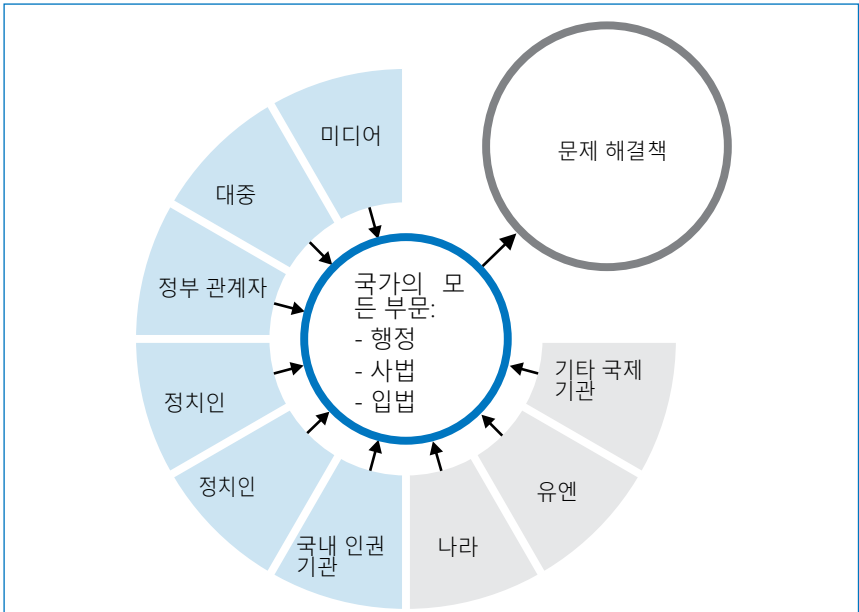
기대치 관리

국가는 표현, 집회, 평화로운 결사의 자유 및 참정권을 증진하고 보호할 제일의 책임을 지고 있습니다. 시민사회 주역은 유엔 인권 시스템 및 다른 관계자와 함께 이러한 의무를 다할 수 있도록 국가를 도와줄 수 있습니다.

시민사회를 향한 괴롭힘, 협박 및 보복과 같은 조치는 긴급한 대응이 필요하지만, 시민사회 공간의 장애물을 법, 법률에 따라 고심하는 것은 변화에 영향을 줄 장기간 뼈대를 필요로 합니다. 질문에서 사례와 관련된 유엔 권한 또는 기구를 이용하는 것은 매우 중요합니다.

긍정적인 결과를 초래하는 능력은 상황이 집단적인 노력이거나 다양한 관계자(지방 공공 관계자, 기타의 시민사회 주역(지역적 및 국제적으로), 국내 인권 기관, 미디어, 정부 관계자, 정치인, 다른 나라, 지역 및 국제사회)를 동원함으로써 결정되는 것이다.

시민사회 주역의 유엔 인권 시스템과의 관계는 변화의 목소리를 배로 늘리고 증폭시키는 방법입니다. 이것은 시민사회 공간을 증진시키고 보호할 효과적이고 종합적인 옹호 전략의 하나의 요소입니다.





6. 문서 자료

유엔 자료

유엔 인권 프로그램과 함께 일하기: 시민사회를 위한 핸드북



http://www.ohchr.org/EN/AboutUs/CivilSociety/Documents/Handbook_en.pdf

유엔 인권 권고에 어떻게 따르는가 - 시민사회를 위한 실질적인 안내서 -



<http://www.ohchr.org/Documents/AboutUs/CivilSociety/HowtoFollowUNHRRRecommendations.pdf>

OHCHR 운영 계획(2014-2017), 민주적 공간을 넓히는 주제별 전략 (pp. 72-83)



http://www2.ohchr.org/english/OHCHRreport2014_2017/OMP_Web_version/media/pdf/10_Democratic_space.pdf

인권운동가 선언



<http://www.ohchr.org/EN/Issues/SRHRDefenders/Pages/Declaration.aspx>

시민사회 공간의 증진 및 보호에 관한 인권이사회 공개 토론회 개요, A/HRC/27/33.

인권 위원회, 일반 논평 34조, 19조: 의견 및 표현의 자유, CCPR/C/GC/34.

집회의 자유와 관련된 제정법 평가, 인권운동가의 상황에 관한 특별 보고관 보고서, A/64/226.

여성 인권운동가에 관한 연구, 인권운동가의 상황에 관한 특별 보고관 보고서, A/HRC/16/44.

인권운동가를 위한 안전하고 합법화하는 환경의 요소, 인권운동가의 상황에 관한 특별 보고관 보고서, A/HRC/25/55.

경제자원 취득을 위한 집회능력, 평화로운 결사 및 집회의 자유권에 관한 유엔 특별 보고관보고관 보고서, A/HRC/23/39.



인권분야에서 유엔, 유엔 대표 및 기구와의 협력에 관한 사무총장 보고서(A/HRC/27/38, A/HRC/24/29, A/HRC/21/18. A/HRC/18/19, A/HRC/14/19)

제 16장, 시민사회와의 관계 및 파트너십, 인권 감시에 관한 OHCHR 설명서

 <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Chapter16-MHRM.pdf>

선정된 시민사회 및 기타 자료

국내법을 위한 원칙 및 요소 체크리스트 (국제 비이익법 센터, International Centre for Not-for-Profit Law)

 <http://www.icnl.org/research/library/files/Transnational/checklisten.pdf>

의사결정 과정에서 시민사회 참여 양식을 위한 좋은 실천 규정, 유럽 의회-

 http://www.coe.int/t/ngo/code_good_prac_en.asp

보복에 관한 핸드북(국제 인권 서비스, International Service for Human Rights) -

 <http://www.ishr.ch/news/reprisals-handbook>

합법화된 환경 지수 2013 (CIVICUS) -

 <http://www.civicus.org/downloads/2013EEI%20REPORT.pdf>

7. 연락처

유엔인권최고대표사무소의 시민사회팀의 연락처는 다음과 같습니다


civilsociety@ohchr.org

전화번호 +41 (0) 22 917 9656

시민사회 이메일링 리스트에 등록하면, 유엔 인권메커니즘에 관한 정보, 펠로쉬, 기금 등에 관한 신청 기한 등의 내용을 받아보실 수 있습니다. 등록하시려면, 아래의 시민사회 웹페이지를 참고하세요.

 <http://www.ohchr.org/EN/AboutUs/Pages/CivilSociety.aspx>



reg.nº FI/111/, supplied by UPM.
Made of paper awarded the European Union Eco-label,


시민사회 공간과 유엔 인권 시스템 시민사회를 위한 실질적인 안내서

유엔 인권최고대표 사무소

Palais des Nations
CH 1211 Geneva 10- Switzerland
Telephone: + 41 (0)22 917 90 00
Fax: +41 (0) 22 917 90 08
www.ohchr.org



**UNITED NATIONS
HUMAN RIGHTS**
OFFICE OF THE HIGH COMMISSIONER