



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*

Al servicio de

# LAS PERSONAS Y LAS NACIONES

MEMORIA 2014

---

**PNUD PERÚ**  
Memoria 2014

---

# PRESENTACIÓN

En 2014 el Gobierno del Perú organizó la Vigésima Sesión de la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (COP20), cuya Presidencia ejercerá hasta diciembre de 2015; suscribió el Programa País con la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y expresó el interés de obtener el acceso a esta organización de países desarrollados en conmemoración del bicentenario de la independencia del país. Asimismo, continuó la preparación para la celebración de las Reuniones Anuales de las Juntas de Gobernadores del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial en 2015 en Lima. Los esfuerzos del país por asegurar un posicionamiento importante en la economía política internacional del desarrollo.

La reducción de la pobreza en el Perú ha estado asociada principalmente a los efectos de incremento de ingresos de los hogares debido al crecimiento económico, y a las transferencias y subsidios directos otorgados a través de los programas sociales que benefician a más de 4 millones de personas. Por otro lado, la reducción de la pobreza deberá estar acompañada por reducciones comparables en el nivel de desigualdad, como se aprecia en la trayectoria del coeficiente de Gini que mide la desigualdad en la distribución del ingreso, y en el Índice de Densidad Estatal (IDE) calculado por el PNUD, que busca medir las oportunidades de acceder a servicios públicos básicos en el territorio.

Los efectos del cambio climático complican los esfuerzos y desafíos de lograr un desarrollo sostenible. Según estimaciones de la CEPAL, para el período 2010 a 2040,

el impacto acumulado del cambio climático equivaldría a una pérdida de entre 2,8% y 3,9% del PBI del año 2010. El Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (PLANAGERD) estima que un 60.4% de la población peruana es altamente vulnerable a eventos climáticos extremos, una cifra que aumenta en 1.55% cada año (Incluso más que el crecimiento demográfico, fijo en 1.44%).

En este contexto, en 2014 el PNUD apoyó al país en sus esfuerzos por lograr sus prioridades nacionales y abordar los desafíos del desarrollo a través del trabajo en las áreas de gobernabilidad democrática y descentralización, reducción de la pobreza, sostenibilidad ambiental y gestión de riesgo de desastres. Entre las variadas contribuciones hechas desde un enfoque multidimensional del desarrollo, en 2014 destaca el apoyo a la Vigésima Sesión de la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (COP20) realizada en diciembre. La COP20, que el PNUD apoyó desde su concepción, marcó un hito en términos de la capacidad del país de organizar eventos de dimensión mundial y posicionarse como actor importante en la economía política internacional del desarrollo. Además de ello, fue la primera en promover la participación activa de los pueblos indígenas y logró un acuerdo histórico: el Programa de Trabajo de Lima en Género. Por otro lado, por medio de la organización y el éxito de la feria "Voces por el Clima", se dio una relevancia como nunca antes en una COP a las acciones de incidencia en la población civil.

El año 2015 trajo consigo grandes oportunidades globales para impulsar el desarrollo sostenible. La Conferencia de



- Presentación -

Sendai sobre Gestión de Riesgo de Desastres; el vigésimo aniversario de la Plataforma de Acción de Beijing; la Conferencia sobre Financiamiento del Desarrollo en Addis Abeba; y dos eventos clave para las acciones de desarrollo aún están por venir: El septuagésimo período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas en el mes de septiembre, en el que se deberá llegar a acuerdos de alcance planetario sobre una nueva plataforma de desarrollo basada en los Objetivos de Desarrollo Sostenible; y la COP21 en París, en la que se espera concretar el pacto imprescindible para que el incremento de la temperatura no sobrepase los 2 grados Celsius al 2050. Todos estos eventos y sus decisiones marcarán la agenda internacional, y también las agendas nacionales y regionales de todos los países. La Oficina de País del PNUD alberga un gran optimismo de seguir contribuyendo con el país en la erradicación de la pobreza y la desigualdad, la promoción y protección de la vigencia de los derechos humanos, la gobernabilidad democrática, la sostenibilidad ambiental y la reducción de riesgo de desastres en 2015 y los años venideros.

**Fotos en esta página y anterior:**  
**Alvaro Beltrán** - Programa Inclusivo de Desarrollo Económico Rural (PNUD / COFIDE)

**Foto de Portada: Antonio Escalante** - MST Apurímac (PNUD / GEF / MINAM)

- Presentación -



En el marco de la COP20, el equipo del PNUD Perú junto a Helen Clark, Administradora del PNUD y Susan McDade, Directora Adjunta del PNUD para América Latina y el Caribe

**Pg. 04** - Presentación

**Pg. 08** - Índice

**Pg. 09** - ¿Qué es el PNUD?

**Pg. 10** - Logros 2014

**Pg. 50** - La Transparencia de las cifras


# ¿QUÉ ES EL PNUD?

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) es el organismo mundial de las Naciones Unidas (ONU) en materia de desarrollo, que promueve el cambio social y conecta a los países con los conocimientos, la experiencia y los recursos necesarios para ayudar a los pueblos a forjar una vida mejor. Presente en 177 países y territorios, el PNUD trabaja con los gobiernos y las personas para ayudarles a encontrar sus propias soluciones a los retos nacionales y mundiales del desarrollo. Su objetivo final es fortalecer las capacidades de los Estados para que sean éstos quienes lleven adelante las iniciativas.

La cooperación del PNUD se realiza a través de proyectos, que son implementados con los socios estratégicos del desarrollo: actores gubernamentales a nivel nacional, regional y/o local, la sociedad civil, las organizaciones del sector privado, entre otros.

En el Perú, las acciones del PNUD están enmarcadas en el Documento de Programa de País y en el Plan de Acción del Programa País 2012-2016 (CPAP) suscritos por la Representación del PNUD en el país y el Ministerio de Relaciones Exteriores, con rango de Tratado de Cooperación Internacional. A la fecha, el PNUD interviene en más de 70 proyectos en cuatro áreas del desarrollo. Su trabajo, además, promueve el respeto de los derechos humanos, con un especial énfasis en la equidad de género.

En el Perú,  
El PNUD trabaja en cuatro áreas del Desarrollo



Sostenibilidad Ambiental



Gobernabilidad Democrática y Descentralización



Reducción de la Pobreza y logro de los ODM



Gestión del Riesgo de Desastres

Fotos, de arriba a abajo: Mey lin Chiang (EbA Amazonía); Gonzalo Rodríguez (Fortalecimiento del Sistema Político Peruano); Alvaro Beltrán (PRIDER); Diana Sánchez (DIPECHO)

# GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA

Una democracia fortalecida y justa con todos y todas

**23** PROYECTOS  
EN EL PERÚ

## ÁREAS DE INTERVENCIÓN



Participación Política



Derechos Humanos



Promoción del Diálogo



Seguridad Ciudadana



Acceso a la Justicia



# LOGROS Y RESULTADOS 2014

“Lo que necesitan las sociedades que se encuentran en un proceso de transformación hacia una democracia guiada por un imperio de la ley es una convicción íntima, profunda, que en algunos países de América Latina se ha expresado en dos palabras: Nunca más”

- Joachim Gauck, Presidente de Alemania, durante su visita al Lugar de la Memoria en Lima.



Foto: Cynthia Espinoza - Proyecto Lugar de la Memoria (PNUD / MINCUL / Cancillería)

## Participación Política

- Estímulo de la participación política de poblaciones históricamente excluidas de los espacios de toma de decisión, como mujeres y jóvenes, afrodescendientes e indígenas, a través de la organización de tres seminarios, realizados en Lima, Chincha y Madre de Dios; además del único taller de preparación para mujeres candidatas realizado en el marco de las Elecciones Regionales y Municipales.

- Promoción de una corriente de opinión positiva hacia la reforma política y electoral, a través de la facilitación de espacios de diálogo, que permitió que más de 200 actores clave (autoridades nacionales, regionales, líderes de opinión y sociedad civil) debatieran qué modificatorias son urgentes para fortalecer el sistema político y qué medios deben utilizarse para impulsarlas.

- Firma de Convenios de Asistencia técnica para el fortalecimiento de 4 partidos políticos (APRA, Partido Popular Cristiano, Perú Posible y Acción Popular) que consistió en un diagnóstico y la formulación de un plan de modernización que promueva la renovación de cuadros y la consolidación de la democracia interna, entre otros temas.

- Consolidación de una Plataforma Institucional que respalde la Reforma Electoral, la cual es liderada por las instituciones nacionales que promueven e impulsan las modificatorias en el sistema electoral que permitan la elección de mejores representantes. Esto resulta especialmente relevantes a puertas de las elecciones nacionales en el 2016. La Plataforma está formada por el PNUD, el Jurado Nacional de Elecciones (JNE), la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE), el Registro Nacional de Identidad y Estado Civil (RENIEC), la Defensoría del Pueblo, IDEA Internacional, la Asociación Civil Transparencia y el Consejo de la Prensa Peruana (CPP) y la Organización de los Estados Americanos (OEA).

- Impulso del voto informado, en el contexto previo a las elecciones regionales, a través de la organización de 10 debates electorales en 10 regiones del país, junto a Radio Programas del Perú (RPP) y Organización Transparencia.

## Acceso a la Justicia

- Asistencia técnica para la implementación de un nuevo Distrito Judicial para Lima Este, que facilitará el acceso a servicios de justicia a más de un millón de personas en los distritos de San Juan de Lurigancho, Ate, Ñaña, Chaclacayo, entre otros.

- Soporte a la implementación del despacho virtual y el expediente digital en el Poder Judicial. El apoyo a la sistematización de la información acelerará procesos, brindará seguridad en los trámites y fortalecerá la transparencia y predictibilidad en los trámites judiciales.

- Acompañamiento a la implementación del canal de televisión del Poder Judicial, que servirá como medio para transmitir información de utilidad para litigantes y ciudadanía en general.

- Fortalecimiento de la justicia desconcentrada a través de la Organización del Primer Congreso de Justicia de Paz, que permitió que más de 50 jueces y juezas de paz de todo el país se reúnan para capacitarse y discutir posibles soluciones a problemáticas comunes. Esta experiencia no tiene precedentes en toda Latinoamérica.

## Promoción del Diálogo

- Generación de un proceso de diálogo entre el Viceministerio de Interculturalidad y organizaciones indígenas del mundo quechua-andino, aymara y amazónico que permitió consensuar una Agenda Estratégica con 11 acuerdos sobre políticas indígenas y se impulsó la aprobación de la Resolución Ministerial

que crea el “Grupo de Trabajo Permanente sobre Políticas Indígenas”, que brinda un soporte legal para la sostenibilidad del diálogo para la implementación de la Agenda.

- Difusión de una propuesta para reestructurar y fortalecer procesos de transición democrática a través de la sistematización de la experiencia de los primeros 12 años del Acuerdo Nacional, que será presentada a la comunidad internacional y las oficinas de PNUD de otros países.

- Acompañamiento a la consolidación de la Oficina Nacional de Diálogo y Sostenibilidad (ONDS) de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), afianzando su rol de coordinación para el diálogo y la prevención de conflictos. Esto resultó en la generación de 156 espacios de diálogo, la resolución de más de 98 conflictos y la prevención de 101 casos. Además, se brindó asistencia técnica a los gobiernos regionales en Cusco, Moquegua, Puno, San Martín, Loreto y Arequipa para la creación de unidades u oficinas de diálogo y prevención de conflictos.

- Fortalecimiento de la gobernanza ambiental para la prevención de conflictos, donde destacan: el apoyo en la creación de la Unidad de Prevención de Conflictos de la Autoridad Nacional del Agua (ANA); y el fortalecimiento de 38 Comisiones Ambientales Regionales y Municipales (CAR y CAM) y de 17 Redes de Alerta Temprana (RET) del Ministerio del Ambiente.

- Capacitación de 13,450 funcionarios y funcionarias de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), el Ministerio del Ambiente (MINAM), el Ministerio de Energía y Minas (MEM), el Ministerio de Cultura (MC), el Ministerio de Agricultura (MINAGRI), el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA) y la Autoridad Nacional del Agua (ANA); así como a más de 452 representantes de la sociedad civil, en torno a temas de diálogo, prevención y gestión de conflictos.



Foto: Alvaro Beltrán - Jóvenes por la Reforma Electoral

## Derechos Humanos

- Protección y promoción de los derechos de la población afrodescendiente, en acompañamiento al Ministerio de Cultura, a través de la elaboración y publicación de las Orientaciones para la Implementación de Políticas Públicas para la Población Afroperuana, documento único en su tipo dirigido a las instituciones nacionales que implementan políticas programas y proyectos. Dichas orientaciones se construyeron en un proceso participativo y descentralizado, con presencia de líderes y lideresas de organizaciones civiles y funcionarios de todos los niveles de gobierno.

- Soporte permanente a la implementación del Lugar de la Memoria, la Tolerancia y la Inclusión Social. Durante el 2014, se intentó acercar a la población de todos los ámbitos al entendimiento de sus objetivos a través de la puesta en funcionamiento del auditorio (con diversas actividades vinculados a la temática) además de encuentros para promover la reflexión,

- Acompañamiento en el diseño del guión museográfico del Lugar de la Memoria a través de un extendido proceso participativo, estas acciones promueven su posicionamiento no sólo como recordatorio de lo que nunca más debe volver a suceder, sino también como espacio de encuentro luego del horror vivido en el país.

## Lucha contra la corrupción y mejora de la gestión pública

- Promoción de la transparencia de la información del Estado, de acuerdo a la Ley de Transparencia y acceso a información pública a través de nuestro proyecto “Medios de Comunicación, Ética y Transparencia”, implementado junto al Consejo de la Prensa Peruana, que compromete a todos los Ministerios, más de 100 municipios de 7 regiones

del país.

- Implementación del Sistema Georreferenciado Sayhuite en el Gobierno Regional de Madre de Dios y el acompañamiento a este sistema en otras 10 regiones del país para incrementar la disponibilidad de información para la toma acción y formulación de políticas públicas en la zona.

- Asistencia técnica para la creación de una agencia de compras en el Ministerio de Defensa, que permitirá mejorar la eficiencia y transparencia en las contrataciones y adquisiciones de las fuerzas armadas. Asimismo se brindó asistencia a la implementación de un Centro de Emergencia en Pichari, en el VRAE, un lugar estratégico y que estará al servicio de las fuerzas armadas y de la población civil

- Implementación de diversos módulos del Sistema de Información para la Gobernabilidad Democrática (SIGOB) en el Poder Judicial y la Presidencia del Consejo de Ministros que servirán como herramienta para el fortalecimiento de la gestión pública.

## Seguridad Humana

- Inicio del Programa Conjunto de Seguridad Humana en los distritos de El Porvenir, La Esperanza y Florencia de Mora de la Región La Libertad, con la finalidad de implementar un modelo holístico que aborde la problemática de seguridad desde un enfoque multidimensional que permita reducir o eliminar los factores a los que están expuestos los niños y jóvenes en éstas zonas.

- Impulso de una visión más compleja de la inseguridad ciudadana, que atiende a las causas antes que los efectos, a través del desarrollo del estudio “¿Quiénes son delincuentes en el Perú y por qué?”, que analiza los perfiles de personas privadas de libertad de siete cárceles peruanas para encontrar características comunes y explicar factores de riesgo a las que estuvieron expuestas.

+200

Participantes en Diálogos Regionales para promover la Reforma Política y Electoral

13,450

Funcionarios/as recibieron capacitación en prevención y gestión de conflictos

1.2 mill.

Se beneficiarán con el nuevo Distrito Judicial en Lima Este



Proyecto destacado

Foto: Cynthia Espinoza

Desde el 2002, con la promulgación de la Ley N. 27806, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, el Perú inició un proceso irreversible de transformación, de una cultura del secretismo a una cultura de transparencia. Sin embargo, como en cualquier ejercicio de actualización permanente, el cumplimiento de esta Ley será siempre un desafío.

Lima y Piura, además, se organizaron Foros Públicos a favor de la Transparencia, con la participación de los candidatos y candidatas a la Presidencia Regional y la Alcaldía, respectivamente. En ambos casos, los y las participantes firmaron el documento que los comprometía al respeto de la libertad de expresión y al acceso a la información en caso fueran electos.

## Un Gobierno Abierto

“Medios de Comunicación, Ética y Transparencia”

2002 - 2016

Alcance nacional

Considerando que la corrupción no sólo corroe a las instituciones, sino que también carcome la confianza de la población en sus autoridades; el PNUD, junto con el Consejo de la Prensa Peruana (CPP), implementan el Proyecto “Medios de Comunicación, Ética y Transparencia”, que promueve la veeduría ciudadana y fortalece el compromiso de las instituciones públicas con la transparencia, dotando a las instancias supervisadas de mejores herramientas para la publicación de la información pública y mejorar así la relación con la ciudadanía.

217 funcionarias y funcionarios públicos del Poder Ejecutivo (de la PCM, el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR), el Ministerio del Interior (MININTER), el Ministerio de Relaciones Exteriores (MINRREE), la Superintendencia Nacional de Migraciones y la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Munición y Explosivos de Uso Civil), fueron capacitados en el uso de las herramientas de transparencia.

En 2014, a través del proyecto, 168 Municipalidades (31 Provinciales y 137 Distritales) participaron activamente en la Página “Estado, Regiones y Municipios Transparentes”, que da cuenta del cumplimiento o incumplimiento de la Ley de Transparencia en cada una de estas instituciones. En

Finalmente, con el propósito de promover la veeduría ciudadana proveyéndoles de un acceso más fácil y oportuno a la información pública, durante 2015 se desarrollará con el Jurado Nacional de Elecciones el “Mapa de la Transparencia y del Gobierno Abierto (MTGA)” apoyando al Estado Peruano a cumplir sus compromisos, en el marco de la Alianza para el Gobierno Abierto.



# DESCENTRALIZACIÓN

Foto: Susan Bernuy -  
Proyecto Alianzas para  
el Diálogo (PNUD)

## PRINCIPALES RESULTADOS

- Suscripción de Convenio de Cooperación Institucional y Asistencia Técnica entre el PNUD y la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales (ANGR), con el fin de mantener en la agenda pública el diálogo sobre los ajustes necesarios al proceso de descentralización, así como la generación de capacidades en prevención y gestión de conflictos y en fortalecimiento del sistema político.
- Apoyo a la formulación de los instrumentos de gestión de la Mancomunidad Regional de Los Andes, (Ayacucho, Huancavelica y Apurímac, Junín e Ica) para una mejor gestión institucional.
- Implementación del Sistema para la Gobernabilidad Local (SIGOBLoc), como Piloto en el Gobierno Regional de Amazonas, con el objetivo de contribuir a una gestión eficiente. El sistema comprende tres módulos: i) Programación y gestión de las metas y resultados prioritarias, que ayudará a tomar decisiones sobre aspectos que retrasan su cumplimiento; ii) La Agenda del Presidente Regional, para la programación y gestión de sus actividades diarias, que deben estar vinculadas al logro de sus metas; y iii) La Acción Comunicacional, que es el registro de audio, video, notas de prensa, etc., vinculadas a los elementos transversales como metas, actores y solicitudes.
- Elaboración del documento borrador del Plan Metropolitano de Desarrollo urbano de Lima al 2035 (PLAM) en el marco del proyecto de "Apoyo al Fortalecimiento y Modernización de la Municipalidad de Lima", ejecutado entre 2011 y 2014. El PLAM fue revisado en diciembre por ONU-Habitat, que ofreció recomendaciones para su finalización.

# JÓVENES CONSTRUYENDO POLÍTICA

Redacción y fotografía: Cynthia Espinoza

Ross vive enamorada de Acarí, de su gente y del viento que la acompaña cuando escapa hacia la playa en su moto. Ese amor la ha impulsado a buscar cambios positivos en su distrito, que desde hace un tiempo ha perdido estabilidad económica debido a la retirada de inversión minera. Acarí, ubicada en el norte de Arequipa; busca hoy sobresalir con la agricultura de aceitunas.

Pero cambiar el distrito implicó un proceso de desarrollo personal. Hoy, con solo 19 años, ha sido electa como regidora de Acarí, la más joven, y ha presentado una propuesta de visibilización de la población joven afrodescendiente de su distrito: "Los y las jóvenes también pertenecemos a la sociedad civil, aquí estamos. Yo soy el altoparlante de mi localidad joven".

Ser joven, mujer y afrodescendiente en su distrito es complicado. Ross ha sabido darle la vuelta y siempre tiene una sonrisa para quienes quieren minimizarla por su identidad. Ella ha participado activamente en la Escuela de Formación de Jóvenes Líderes Afrodescendientes de Ashanti, desarrollado con el apoyo del PNUD en el marco del proyecto "Apoyo al Fortalecimiento del Sistema Político Peruano", a través del cual el PNUD promueve la construcción de liderazgos y promueve la participación política de jóvenes, mujeres, indígenas y afro-descendientes, así como el fortalecimiento de sus

capacidades.

Para la regidora Ross, la juventud no es un adorno, representa un 27% de la población peruana con necesidades particulares que no pueden ser dejadas de lado. Sin embargo, ella misma reconoce lo difícil que es encontrar jóvenes que vean en la política algo más que corrupción, lo que llena a esta población de desinterés y la aleja de la participación.

Ross ha decidido probar lo contrario con su trabajo, y por ello promueve el fortalecimiento de la identidad de los jóvenes afrodescendientes y la participación política de poblaciones históricamente alejadas de cargos de representación. El reto de su región es aprender a sostenerse económicamente sin depender de la minería y explotar el recurso agrario: el cultivo de olivos y aceitunas. El reto de Ross es mantener en la agenda a la población juvenil e incentivar su participación en política.

Ross Lujan es una agente de cambio importante para la comunidad de Acarí. Ella es consciente del arduo trabajo que le espera, ya que hay una serie de obstáculos que debe vencer para impulsar el desarrollo concertado de su localidad. Su edad y una actitud idealista la impulsan, junto a un grupo empoderado de líderes, a alcanzar los objetivos planteados para la juventud, y para todas las personas, de Acarí.

“Los y las jóvenes también  
somos parte de la sociedad  
civil. Aquí estamos”

# REDUCCIÓN DE LA POBREZA,

LA DESIGUALDAD Y LOGRO DE LOS ODM

Estrategias sostenibles para erradicar la pobreza y la desigualdad

**14** PROYECTOS EN EL PERÚ

## ÁREAS DE INTERVENCIÓN



Logro de los ODM y Reducción de la Pobreza



Desarrollo Humano



Política y Programas Sociales



Inclusión Económica



Foto: Alvaro Beltrán - Programa PRIDER (PNUD / COFIDE)

# LOGROS Y RESULTADOS 2014

La elección de nuevas autoridades regionales y locales es una oportunidad para promover Acuerdos de Gobernabilidad que movilicen a la ciudadanía a discutir agendas que respondan a prioridades regionales (...) Este proceso redundará en gobiernos mejor articulados en su propio territorio y en la construcción de una mayor equidad e inclusión en su interior;

- Federico Amilas, Presidente de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza, en la presentación del libro "Construyendo Acuerdos Integrados para el Desarrollo Humano integral 2015-2018"



Foto: Alvaro Beltrán - Proyecto PRIDER (PNUD / COFIDE)

## Logro de los ODM y Reducción de la Pobreza

- Suscripción de 26 acuerdos de gobernabilidad para la reducción de la pobreza y el desarrollo sostenible por los candidatos y candidatas a las Gobernaciones Regionales en el marco del proyecto "Fortalecimiento Institucional y Consolidación de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (MCLCP)".

- Actualización de la plataforma Web de la MCLCP para facilitar el monitoreo participativo del cumplimiento de los acuerdos regionales de gobernabilidad, con la asistencia técnica del PNUD.

- Incidencia a favor de la medición de la pobreza multidimensional y de una mirada diferenciada a la pobreza urbana, a través de la realización del Taller Internacional sobre Mapas de Pobreza Urbana, realizado en marzo 2014, que contó con la participación de expertos de El Salvador, Colombia y Uruguay.

- Implementación de la VI Edición del Programa "Amartya Sen: 100 Jóvenes por el Desarrollo", que en 2014 formó a 110 jóvenes, estudiantes sobresalientes de 14 universidades a nivel nacional, en gestión con enfoque de desarrollo humano.

## Desarrollo Humano

- Impulso del debate público sobre desarrollo humano y sobre los efectos del cambio climático a través de la presentación del Informe Nacional sobre Desarrollo Humano (INDH) 2013 en 9 regiones, 6 universidades y 7 entidades del sector público y privado.

- Posicionamiento en la agenda pública de los efectos del cambio climático en el desarrollo humano a través de la organización de 4 audiencias públicas en Piura, San

Martín, Arequipa y Lima en colaboración con el Grupo El Comercio.

- Publicación de la versión amigable del INDH 2013: "Cambio Climático y territorio, en busca de sostenibilidad para el desarrollo humano en el Perú", para su disseminación a escolares, jóvenes, grupos a nivel regional y local.

## Política y Programas Públicos

- Implementación de la Estrategia "Incluir para Crecer". El PNUD contribuyó en la organización de la Semana de Inclusión del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS), dedicada a los ejes 1 y 2 de la Estrategia (Desarrollo Infantil Temprano).

- Equipamiento de instituciones educativas beneficiarias del Programa Qali Warma para que niños y niñas de 3,500 escuelas puedan tener una nutrición adecuada que les permita mejorar sus capacidades y ejercer su derecho a la educación. En 2014 se entregaron 4000 cocinas a gas en Loreto, Ucayali, Amazonas, Junín y Huánuco. Además, con asistencia técnica del PNUD y otras Agencias Especializadas del Sistema ONU, se verificaron especificaciones técnicas de equipo para cocina y contenidos educativos que serán implementados en 2015.

- Fortalecimiento de la capacidad del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) para proveer soporte a gobiernos subnacionales con el fin de que se pueda responder mejor a las necesidades en el territorio, a través de la elaboración de una propuesta para la implementación de un servicio de atención móvil (ConectaMEF móvil)

- Implementación de la VI Edición del Programa "Amartya Sen: 100 Jóvenes por el Desarrollo", que en 2014 formó a 110 jóvenes, estudiantes sobresalientes de 14 universidades a nivel nacional, en gestión con enfoque de desarrollo humano.

- Formulación del Proyecto de Ley del Sistema Nacional de Abastecimiento, que permitirá un incremento en la transparencia y eficiencia en el uso de los recursos públicos, con asistencia técnica del PNUD.

## Inclusión Económica

- Modelo de inclusión financiera del Banco de Desarrollo del Perú (COFIDE) ampliado a Ayacucho y consolidado en Ica y Lambayeque. En 2014, se crearon 57 Uniones de Crédito y Ahorro (ÚNICAS) en el distrito de Vinchos, Región Ayacucho y 43 en Ica. Además, se acompañó el funcionamiento de 97 UNICAS en Incahuasi, Región Lambayeque.

- Capacitación de 6,733 micro y pequeños empresarios en gestión de negocios a través de las tablas de negocios MYPES conducidas por COFIDE con asistencia técnica del PNUD. Además, organización de la Feria del Emprendedor, para promover intercambio de conocimiento y capacitaciones en gestión de emprendimientos con participación de 10 mil personas en tres días.

- Sistematización de la experiencia de reconversión de ovinos de leche y su articulación al mercado con el Ministerio de Agricultura (MINAGRI).

- Aprobación de la NTP 231.370-2014 Buenas Prácticas de Esquila y Manejo del Vellón de Fibra de Alpaca mediante R. 0133-2014/CNB-INDECOPI, que sienta las bases técnicas para la medición de calidad de fibra de camélidos andinos, lo que tendrá repercusión en su cotización en mercados nacionales e internacionales.

- Activación y operación del Sub Comité Técnico de Normalización en Camélidos Domésticos, con la finalidad de revisar y actualizar la NTP 231.370-210, generando un espacio de diálogo para la cadena productiva en textil camélidos del país, con asistencia técnica del PNUD.



Foto: Alvaro Beltrán - Proyecto PRIDER (PNUD / COFIDE)

Proyecto destacado



## Una oportunidad de tradición milenaria

**Proyecto “Fortalecimiento de la Red Sudamericana para la Normalización Textil y Comercial de los Pelos Finos Naturales de Camélidos Sudamericanos - Alpaca”**

2012 - 2017

Región Arequipa

La industria textil es la proveedora más importante de empleo en Perú. Alrededor del 10% de la población depende de este sector. Cada empleo directo genera 2.5 empleos indirectos en la economía. El Perú, además, es el principal productor de fibra de alpaca de la región, aportando 80% de la producción mundial. Pese a esta primicia en la producción, la fibra representa en términos económicos sólo 5% de las exportaciones tradicionales.

Un punto crítico para la región es que la mayor exportación (80%) se realiza en forma de rollos de hilo, hilados y tela; mientras que la de productos terminados, de mayor valor agregado, está poco desarrollada. El mercado textil de fibra de camélidos presenta una baja cultura de calidad y no utiliza normas aceptadas internacionalmente, lo que reduce su posibilidad de insertarse en mercados más exigentes, sobre todo en el extranjero. Esto se debe a la falta de normatividad internacional de las bondades puras de la fibra de alpaca y a la escasa armonización de metodologías, calibración de equipo y gestión de buenas prácticas.

El mercado de fibra de alpaca es una oportunidad que requiere atenderse para alcanzar todo su potencial; por ello, desde el 2013 el MINAGRI, con la asistencia técnica del PNUD, desarrolla el proyecto “Fortalecimiento de la Red

Sudamericana para la Normalización Textil y Comercial de los Pelos Finos Naturales de Camélidos Sudamericanos – Alpaca”. El proyecto trabaja en paralelo a experiencias semejantes en Bolivia y Argentina para corregir la falta de normatividad internacional referente a la fibra de alpaca, además de generar mayor empleo, productividad y mejorar los niveles de ingresos de la población.

En el marco del proyecto, en 2014, con la International World Textile Organization (WTO) se desarrolló normas técnicas para verificar la calidad de la fibra de alpaca, un elemento clave para la profesionalización de su explotación y que, además, mejora el acceso y competitividad del producto en los canales de comercialización. Para lograrlo, se brindó asistencia técnica para la consolidación y operación de un Sub Comité Técnico de Normalización en Camélidos Domésticos.

En este proceso de actualización y validación se incluyó a esquiladores de Arequipa, Junín, Cusco, Pasco y Puno, cuyo aporte fue clave para el aterrizaje de propuestas y, sobre todo, porque a través de su compromiso con el proyecto podrá iniciarse un proceso de difusión de buenas prácticas entre otros productores y productoras de fibra de alpaca.

# EL PUEBLO QUE NO SE DEJÓ ENTERRAR

Redacción y fotografía: Alvaro Beltrán

CRÓNICA

“Las mujeres también queremos salir adelante. Aportar y vivir con igualdad”

**Y**o tenía cuatro años cuando llegaron, el primer disparo vino de allá.” Valentina Quispe levanta un dedo y señala. La mirada fija, solemne. “Nos afectó física y psicológicamente, a nuestros familiares los hacían desaparecer.”

Durante más de veinte años, el distrito de Vinchos, en Ayacucho, fue víctima de la violencia. Entre tanta calma, cuesta creer en su relato, pero las cicatrices del miedo son visibles en la mirada de Valentina mientras observa el lugar donde dispararon a su abuelo; también son notorias en las miles de personas a la espera de justicia, en Vinchos o en donde el miedo las obligó a refugiarse.

Más de la mitad de la población rural del Perú es pobre. 83% de las personas en pobreza extrema vive en zonas rurales. En Vinchos, los rezagos de la violencia agravan las condiciones de exclusión de su población. “Mi hijo, Luis Valentino, recién va a cumplir dos años y quiero que él tenga una mejor vida que la mía. Pero en Vinchos era difícil, no teníamos plata, ni ningún lugar de dónde sacarla.”

En 2013, Valentina decidió formar parte del Programa Inclusivo de Desarrollo Empresarial Rural (PRIDER), implementado por la Cooperación Financiera de Desarrollo (COFIDE), con la asistencia técnica y el acompañamiento

del PNUD. Con la participación en una Unión de Crédito y Ahorro (ÚNICA), Valentina puede ahorrar y reducir su vulnerabilidad a shocks externos, además de acumular capital para invertir en medios de vida que le permitan generar ingresos de manera sostenible.

Valentina es presidente de una ÚNICA; en el primer año de implementación funcionamiento de la misma ella y el resto de integrantes han logrado cuadruplicar sus fondos iniciales. Con las utilidades, han logrado mejorar sus medios de producción a través de la compra de cuyes mejorados, y la diferencia ya se empieza a notar en sus hogares y su comunidad.

“Al comienzo, en la ÚNICA éramos solo 8 mujeres. Antes, los varones –como tenían más plata- humillaban a las mujeres, ellos mandaban en la casa. Pero las mujeres también queremos salir adelante, igual o incluso más que los varones, queremos llevar plata a la casa, aportar y vivir con igualdad” Menciona.s

Al igual que Valentina, más de un centenar de personas del distrito de Vinchos han decidido unirse al PRIDER. La mirada de Valentina es distinta mientras nos cuenta sus planes a futuro, para su hijo, para su comunidad, para ella. Ella cree que éste es solo el inicio, y nosotros creemos en ella.

# SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

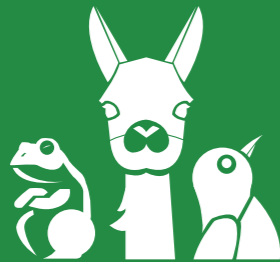
Enfrentando los retos del presente, sin comprometer el futuro

**23** PROYECTOS  
EN EL PERÚ

## ÁREAS DE INTERVENCIÓN



Cambio Climático



Biodiversidad



Manejo Sostenible  
de la Tierra



Financiamiento  
Climático



Calidad Ambiental



Foto: Alvaro Beltrán- Eba Montaña  
(PNUD / PNUMA / UICN)

# LOGROS Y RESULTADOS 2014

“Nunca antes se había puesto tanta valentía en la preparación de una sede (para una Conferencia Climática). Estoy segura de que hablo por todos los participantes cuando les transmito al Gobierno y al pueblo del Perú nuestro más profundo agradecimiento”

- Christiana Figueres, Secretaria Ejecutiva de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático, durante la entrega del Centro de Conferencias de la COP20 a Naciones Unidas.



Foto: Juan Carlos Huayllapuma - Eba Amazonía (PNUD)

## Cambio Climático

• **Reportes internacionales y nacionales:** Facilitación de la elaboración del Primer Informe Bienal de Actualización del Perú a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático, el cual contiene el Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero (GEI) del 2010 y 2012, y las iniciativas en curso de la mitigación en el Perú. A nivel regional, realización de inventarios de emisiones GEI para Piura y Tumbes. Además, con la asistencia del PNUD, finalización de la III Comunicación Nacional sobre Cambio Climático, que será presentada a inicios del 2015

• **Desarrollo bajo en emisiones de carbono:** Apoyo a la creación de un sistema nacional para la elaboración del Inventario Nacional de GEI (Infocarbons), el cual permitirá la articulación entre diversos sectores para el reporte periódico de las emisiones. Además, diseño de las Acciones Nacionales Apropriadas de Mitigación (NAMAs) para el sub sector ladrillo, acero y cemento con asistencia del PNUD, que contribuirán a la reducción de emisiones GEI en el sector construcción.

• **Eficiencia energética:** Diseño e implementación de una estrategia de transformación del mercado de electrodomésticos, que promueve un uso más eficiente de la energía. Apoyo al Ministerio de Energía y Minas (MINEM) en la elaboración del Plan Nacional de Eficiencia Energética.

- **Enfoque Territorial del Cambio Climático:** Asistencia para la elaboración del Perfil Climático Regional (PCR), que consolida la información climática, riesgos y medidas de adaptación y mitigación del cambio climático para las regiones de Piura y Tumbes. Inicio de la construcción de escenarios regionales de cambio climático (precipitación, temperatura y eventos extremos) para ambas regiones, así como la evaluación de la vulnerabilidad presente y futura ante el cambio climático en Tumbes en los sectores de infraestructura y vida humana, agricultura, acuicultura y actividad turística. Ambos estudios informarán la toma de

decisiones regionales y locales sobre estrategias y políticas para incrementar la resiliencia al cambio climático.

• **Adaptación al cambio climático:** Asistencia técnica para la culminación de la Estrategia Regional de Cambio Climático (ERCC) de Junín que será lanzada en el 2015, e impulso a la elaboración de la ERCC de la región Lima. Se identificó un primer set de indicadores de impacto para las medidas de adaptación basada en ecosistemas para la Reserva Paisajística Nor Yauyos-Cochas, que provee de recursos hídricos a más de 11 millones de personas en Lima y Junín.

## Manejo Sostenible de la Tierra

• Fortalecimiento de las capacidades de negociación de 23 comunidades campesinas de las provincias de Cotabambas y Grau, que resultó en el logro de acuerdos más equitativos con autoridades y compañías asentadas en el área.

• Promoción de buenas prácticas de manejo sostenible de la tierra con la participación de 3225 familias, que hoy vinculan prácticas ancestrales y modernas para la utilización de suelos y biodiversidad.

• Implementación de una Clínica de Proyectos en Apurímac que permitió que 10 proyectos medianos y grandes, por un monto de S/. 31'338,000.00, sean elaborados por funcionarios y técnicos de los diferentes niveles del gobierno regional.

## Calidad Ambiental

• Apoyo en la elaboración de una propuesta normativa para la creación e implementación de la Ventanilla Única de Certificación Ambiental del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA).

• Asistencia técnica para el desarrollo de un nuevo modelo de Evaluación Ambiental Estratégica (EAE), que permita acelerar procesos sin perder rigurosidad.

## Financiamiento Climático

• Identificación de las políticas y prácticas, positivas y negativas sobre diversidad y las instituciones relacionadas, para enfocar la inversión pública y privada; e identificar posibles propuestas normativas conducentes a mitigar y/o eliminar las políticas y prácticas negativas y promover y fortalecer las positivas.

• Diseño y aprobación del proyecto para la implementación de la segunda fase del programa ONU-REDD en el Perú, que contribuirá a la aplicación del mecanismo REDD+ en el país, sobre todo a través del trabajo participativo con comunidades indígenas y otros actores locales.

• Asistencia técnica para la revisión del programa presupuestal que resultó en el incremento del presupuesto de SERNANP.

# 11 millones

de personas dependen de los recursos hídricos de la Reserva Paisajística Nor Yauyos Cochas, nuestro Proyecto EbA Montaña está trabajando con las comunidades en el desarrollo de medidas de adaptación, que empleen de la mejor manera los recursos ecosistémicos y aseguren su sostenibilidad.





# 3,225

Familias aplican prácticas de manejo sostenible de la tierra en Apurímac.

# 10 mil

Hogares se alcanzaron a través de campañas de sensibilización sobre gestión de residuos sólidos.

# 3 mil

funcionarios públicos, investigadores y pescadores artesanales fueron capacitados/as en gestión de recursos marino-costeros.

## Biodiversidad

• Asistencia técnica al Gobierno del Perú en la actualización de la Estrategia Nacional de Biodiversidad y su Plan de Acción 2014-2018, los cuales fueron aprobados mediante Decreto Supremo N° 009-2014-MINAM.

### En la costa:

• Elaboración de un diagnóstico participativo por funcionarios/as de Perú y Chile, sobre los principales problemas del Gran Ecosistema Marino de la Corriente de Humboldt (GEMCH). Éste es un insumo clave para incorporar el manejo con enfoque ecosistémico de la riqueza marino-costera en la planificación nacional y binacional.

• Evaluación de un programa piloto del Ministerio de la Producción (PRODUCE) sobre la recuperación de ecosistemas marinos y uso sostenible de su biodiversidad, en 23 kilómetros de borde costero en San Juan de Marcona, con la finalidad de validar y posicionar el programa como un ejemplo de co-manejo del ecosistema marino costero.

• Implementación de la campaña ConserMar 2014 con la participación de 50 organizaciones locales y alrededor de 4000 personas en talleres, dinámicas socioeducativas, ferias públicas y cine itinerante en Lima, Ica, Paracas, Ilo, Marcona, Santa Rosa y Sechura, coordinando acciones descentralizadas de comunicación y educación ambiental.

• Fortalecimiento de capacidades de gestión de recursos marino-costeros de más de 3000 personas - funcionarios

públicos, investigadores y pescadores artesanales - con talleres, cursos, seminarios, entre otros.

### En la sierra:

• Identificación de las tres comunidades vulnerables en las que se implementarán medidas de Adaptación basada en Ecosistemas (AbE): Miraflores, Canchayllo y Tanta, de la Reserva Paisajística Nor Yauyos-Cochas.

• Implementación de Medidas AbE. Por ejemplo: Manejo de vicuñas, ordenamiento ganadero, recuperación de infraestructura hídrica ancestral, gestión comunal de pastos nativos y conservación de micro-cuencas.

• La Comunidad de Tanta liberó la zona de Moyobamba (894 hectáreas) de sus animales domésticos, para dedicarla a uso exclusivo de las vicuñas, y así virar hacia un manejo y uso comunitario de los recursos que estas proveen.

### En la selva:

• Desarrollo de líneas de base para la Reservas Comunales Amaraeri (Madre de Dios) y Tuntanaín (Amazonas), para tomar decisiones sólidas sobre medidas AbE.

• Facilitación de un proceso para la elaboración de la Estrategia Regional de Cambio Climático para la Región Madre de Dios, trabajada con el Gobierno Regional de Madre de Dios y el Ministerio del Ambiente.



## Proyecto destacado

Foto: Edward Carpio

## Pobreza, género y Medio Ambiente

### Proyecto "Gestión Integrada de Residuos Sólidos para el Desarrollo Sostenible e Inclusivo"

2012 - 2017

Región Arequipa

La Iniciativa Pobreza y Medio Ambiente (Poverty and Environment Initiative, en inglés) es un programa global de PNUD y PNUMA que apoya los esfuerzos dirigidos a la incorporación de objetivos para la superación de la pobreza y el cuidado del medio ambiente en las políticas de planificación del desarrollo a nivel nacional y subnacional. En Perú, se incide en las políticas públicas para la transformación hacia un Sistema de Gestión de Residuos Sólidos integral e inclusivo.

En Arequipa, una experiencia piloto implementada junto con la Municipalidad Provincial, el PEI busca mejorar el bienestar de las recicladoras y los recicladores a través de la transformación hacia un sistema de gestión integral de residuos sólidos inclusivo, desarrollando un mercado de reciclaje más accesible y competitivo para la población que vive en situación de pobreza, con un especial énfasis

en el cierre de brechas entre hombres y mujeres, siendo ellas quienes componen el 82% del personal de reciclaje.

En el 2014, con ayuda del proyecto, El Plan Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos 2015 – 2024, incluyó en su actualización un enfoque social, constituido por la reducción de pobreza, la equidad de género y la participación de la juventud transformando así la gestión actual de los residuos sólidos y convirtiéndolo en un instrumento de enfoque transversal, pasando de ser un instrumento de gestión ambiental para ser uno de desarrollo sostenible del país.. Además, se fortalecieron 6 asociaciones de reciclaje, conformadas por más de 70 personas; y se alcanzó a más de 10 mil hogares a través de campañas de sensibilización, gracias al trabajo de más de 300 voluntarios y voluntarias liderados por UNV.

SECCIÓN ESPECIAL

COP20



Foto: Alvaro Beltrán -  
COP20 (MINAM / PNUD)

## EL LEGADO DE LA COP20

Con más de 14,000 participantes de 195 países, la Vigésima Sesión de la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (COP20) se convirtió en el evento más grande en la historia del Perú.

El PNUD asistió al Gobierno en la organización previa y desarrollo de la COP 20, apoyando el rol de la Presidencia de la Conferencia y en los Comunicaciones, Negociaciones, Organización y Logística, desarrollo de una Agenda Interna de cambio climático con participación de actores públicos y privados, entre otros temas.



Foto: Manuel Pulgar-Vidal, Ministro del Ambiente del Perú, recibe la Presidencia de la COP20 de Marcin Kolorec, Ministro de Ambiente de Polonia.



Foto: Ban Ki-moon, Secretario General de las Naciones Unidas, durante la premiación Lighting Ideas en el marco de la COP20

## EL LLAMADO DE LIMA PARA LA ACCIÓN CLIMÁTICA

El “Llamado de Lima para la Acción Climática”, firmado por todas las partes durante la COP20, es un documento sin precedentes que fortalece el proceso de negociación climática en su camino a la COP21 en París. Sus principales logros son:

- **Por primera vez**, se aprobó un borrador de texto de negociación que incorporó y reconoció los avances hechos hasta el momento y servirá de base del nuevo acuerdo que se adoptará en la COP21. Documentos anteriores con fines semejantes carecían de aprobación unánime y, en consecuencia, de carácter oficial.
- **La COP20 logró el reconocimiento expreso** del principio de “Responsabilidad común, pero diferenciada y respectivas capacidades”, que hasta la fecha costó plasmar en un documento oficial.
- **Los países tendrán que presentarán las denominadas Contribuciones Previstas y Determinadas a Nivel Nacional** (iNDCs por sus siglas en inglés), es decir, sus planes para enfrentar el cambio climático. El “Llamado de Lima” señaló qué información deben contener las iNDCs y especificó que, según lo adecuado para cada parte, su alcance engloba tanto mitigación como adaptación.
- **El Fondo Verde superó la meta inicial** de US\$10,000 millones, alcanzando los US\$10,200 millones durante la COP20.



Fotos (de izq. a der.): Voluntaria de Naciones Unidas en uno de los stands de “Voces por el Clima”; Helen Clark, Administradora del PNUD, recibe propuestas indígenas en High Level Event de COP20 ; Susan McDade, Directora Adjunta del Centro Regional del PNUD para América Latina y el Caribe, expone sobre el rol de mujeres en la acción climática.

## UNA COP PARA TODOS Y TODAS

- **El Plan de Trabajo de Lima sobre género:** Histórico, por ser la primera vez que se adoptó en el marco de una COP una decisión de esta naturaleza, el Plan de Trabajo sobre Género busca promover la efectiva participación de las mujeres en los ámbitos de la UNFCCC, y fortalecer el trabajo de empoderamiento para convertirlas en agentes importantes del cambio. El programa tiene como objetivo avanzar en la implementación de mandatos y políticas climáticas sensibles a las consideraciones de género en todas las áreas de negociación.
- **El Pabellón Indígena:** La COP20 dejó un precedente para los siguientes eventos sobre cambio climático, al incluir por primera vez a más de 300 representantes de comunidades indígenas de todo el mundo. Esta experiencia, además, sirvió para resaltar el rol clave de los pueblos indígenas en la lucha contra el cambio climático, y el reconocimiento al valor de sus técnicas de manejo de ecosistemas.
- **Voces por el Clima:** El espacio de la sociedad civil en la COP20, recibió más de 93,000 visitantes y contó con la movilización de aproximadamente mil voluntarios y voluntarias, liderados por UNV. Este espacio sirvió para realizar incidencia sobre el cambio climático y sus efectos en el Perú y el mundo.

# US\$ 300 millones

Donados por Noruega, en el marco de la COP20, para conservación de bosques amazónicos en Perú

El Gobierno de los Estados Unidos, la Unión Europea y el Gobierno de Noruega fueron aliados claves del Gobierno en la realización de la COP20, y donaron fondos al proyecto PNUD-MINAM COP20

CRÓNICA

# RUEDO EN LAS ALTURAS

Redacción y fotografía: Tres Mitades

**“Nuestra tarea es empoderar a la población. Así, evitaremos el cambio climático, la erosión de los suelos y la desregulación de recursos hídricos.”**

**T**anta, alojada en la sierra de Lima, es una pequeña comunidad de casas de adobe y calaminas rojas a dos aguas, de aproximadamente cuatrocientos habitantes. En Tanta, además, hace un frío que congela los huesos.

Las prácticas comunes de la población en esta área permitían que el ganado doméstico invadiera Moyobamba, zona natural de pastizales de la puna y vicuñas, dañando la capa vegetal. Los expertos auguran que, de continuar la situación, para el 2030 Tanta sufrirá un stress hídrico sin precedentes. Pero no solo eso: zonas aledañas e incluso costeras como Cañete y Lima verán su provisión de agua –para consumo humano, agricultura y electricidad– profundamente menguada. “De igual manera, la convivencia sin control de las vicuñas con el ganado doméstico produjo el contagio de enfermedades parasitarias, especialmente la sarna de la alpaca y la llama”.

El ordenamiento ganadero y el retorno de especies domésticas a la granja comunal, un eficaz trabajo con pastos altoandinos y recursos hídricos, y una potenciación del manejo de vicuñas y su ecosistema son algunas de las medidas de adaptación que el Proyecto EbA Montaña promueve en Tanta desde el 2012. Hoy es la primera vez que la población de Tanta os tanteños llevarán a cabo un chaccu, una técnica para desparasitar a las vicuñas

que viven en estado silvestre, una iniciativa propia que cuenta con el apoyo de EbA Montaña. Los comuneros han implementado mallas, cercos y postes para la captura de las vicuñas y se han equipado con banderillas para formar el cordón humano que guiará a las vicuñas al corral temporal, donde se las medicará. Todos están listos y listas para su aparición.

Se divisan en el horizonte los primeros ejemplares de fibra parda. Galopan, corren, estallan. Se van en todas direcciones y no se percatan de la urdimbre que evitará que alarguen el paso fuera del perímetro. La gente grita y se enfebrecé. Las cabezas de grupo con decisión dan las últimas voces de mando.

Minutos después empiezan las celebraciones de la población: la algarabía, la música, los brindis. La jornada ha sido un éxito. Se han capturado 175 vicuñas para aplicarles el medicamento antiparasitario; luego regresarán a sus pastizales. El trabajo de toda la comunidad hace que los esfuerzos y los días de sensibilización, capacitación y actuación de los distintos agentes en el manejo adecuado de las vicuñas en silvestría, dé sus frutos.

El plan de manejo de vicuñas era esperado por la alcaldesa de Tanta, Gloria Reyes, como por el resto de la comunidad: “Combatimos la sarna y su contagio y promovemos el potencial de la vicuña como una forma de generar ingresos por su fibra, que es muy cotizada en el mercado internacional”, agrega. “El ordenamiento ganadero debe ser una de nuestras divisas; y nuestra tarea por ahora es empoderar a la población tanteña para que administre sus pastos y su granja comunal. Así evitaremos en buena medida el impacto del cambio climático, la erosión de los suelos y la desregulación de nuestros recursos hídricos”.

# GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

Y ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

Promoviendo el desarrollo sostenible y resiliente.

**05** PROYECTOS  
EN EL PERÚ

ÁREAS DE INTERVENCIÓN



Incorporación de enfoques  
prospectivo y correctivo



Sistemas de información,  
planes y protocolos



# LOGROS Y RESULTADOS 2014

“El esfuerzo de esta cooperación no quedará aquí, ni caerá en saco roto, sino que será una semilla que poco a poco irá creciendo, y con las puertas abiertas para el acompañamiento, para el trabajo conjunto, y como base para la sensibilización de la población.”

- Wilder Remicio Moscol, Teniente Alcalde de la Municipalidad de Paíta, durante la inauguración del Centro de Operaciones de Emergencia en su provincia.



Foto: Diana Guerrero - Proyecto DIPECHO (Sistema ONU/PCM/INDECI/CENEPRED)

## Incorporación de enfoques prospectivo y correctivo en instrumentos de gestión y medidas ejecutadas.

- Análisis de fortalezas y desafíos del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastre (SINAGERD) realizado, bajo el liderazgo del PNUD, por un equipo de 10 agencias de Naciones Unidas e Instituciones del Estado, que permitió la identificación de prioridades en las que la ONU podría brindar apoyo al Estado.

- La articulación de diversas instituciones vinculadas a la gestión del riesgo de desastres (GRD) con la asistencia técnica del PNUD, hizo posible la incorporación efectiva de la temática en las acciones, presupuestos y protocolos de 4 regiones (Tumbes, Piura, La Libertad, El Porvenir) y 7 municipalidades (Tumbes, Paíta, Huanchaco, Salaverry, Moche, La Esperanza, El Porvenir).

- Fortalecimiento de capacidades de 87 funcionarios públicos en planificación para Ila GRD, asistencia alimentaria en situaciones de emergencias y GRD en el sector salud, con apoyo articulado del PNUD y otras Agencias del Sistema ONU.

- Estudios de Riesgo realizados en Iquitos (Ciudad de Iquitos), Cusco (Echarati y Centros Poblados Palma Real, Kiteni, Kepashiato e Ivochote), Cajamarca (Bambamarca y Centro Poblado LLaucan) y Lima (Costa Verde) en el marco del Programa Ciudades Sostenibles.

- Producción de la miniserie “Voces en Riesgo” como herramienta de incidencia y sensibilización de la población y autoridades sobre gestión del riesgo de desastres en La Libertad. La producción de la miniserie integró la participación de autoridades y población local, y fue realizada en alianza con la Universidad César Vallejo de Trujillo.

- Evaluación de riesgos originados por inundaciones en San Martín y Piura, y el desarrollo de dos Planes de Prevención y Reducción del Riesgo en alianza con el Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastre (CENEPRED).

- Formulación de un marco de recuperación en coordinación con el Gobierno Regional de Puno, en respuesta a las fuertes granizadas ocurridas en zonas alto andinas del territorio en 2013. Desarrollo de estudios técnicos y un modelo de vivienda con criterios de sismo resistencia y confort térmico.

- Elaboración de la guía metodológica para la formulación de planes de reasentamiento poblacional de zonas de muy alto riesgo no mitigable y la evaluación de los efectos socioeconómicos y ambientales ocasionados por las emergencias en el ámbito sub-nacional, con CENEPRED.

## Sistemas de información, guías metodológicas y protocolos para el manejo de situaciones de emergencia y desastre.

- Desarrollo de Estrategias de Articulación Interinstitucional que resultaron en la formulación y aprobación de dos planes de operaciones de emergencias (Tumbes, Paíta) y el equipamiento de siete centros de operaciones de emergencia (Tumbes, Paíta, Huanchaco, Salaverry, Moche, La Esperanza, El Porvenir).

- Desarrollo e implementación de Sistemas de Información de Recursos ante Desastres (SIRADs) para las regiones Tumbes y Piura que permitirán la acción rápida y eficiente en una emergencia.

- Elaboración del Protocolo de Manejo para la llegada y

salida de ayuda humanitaria a través del Aeropuerto Jorge Chávez en el caso de un sismo de gran magnitud en el Perú.

- Fortalecimiento de 6 comunidades (Tumbes, Paíta, Huanchaco, Salaverry, Moche, El Porvenir) en gestión de riesgo de desastre con la organización de brigadas para la respuesta y planes de evacuación ante emergencias.

# 4 regiones

y 7 municipalidades incorporaron efectivamente la gestión del riesgo de desastres en sus acciones, presupuestos y protocolos.

# 604 mil

personas beneficiadas directamente por el Programa de Preparación ante Desastres de la Comisión Europea (DIPECHO) en Tumbes, Trujillo, Piura, Huaura, Cañete y Lima Metropolitana.



Foto: Diana Guerrero - Proyecto DIPECHO (Sistema ONU/PCM/INDECI/CENEPRED)

Proyecto destacado



## Fortaleciendo la gestión de riesgos

### Programa de Preparación ante Desastres de la Comisión Europea

🕒 2012 - 2017

📍 Región Arequipa

El Programa de Preparación ante Desastres de la Comisión Europea (DIPECHO) es un proyecto creado para fortalecer las capacidades del Estado y de la sociedad civil contribuyendo a la reducción de riesgos y preparación ante desastres, promoviendo la integración de la gestión de riesgos en todos los aspectos del desarrollo (salud, educación, vivienda, alimentación, entre otros).

Es una iniciativa implementada por el PNUD, con la participación del Fondo de las Naciones Unidas para la Población (UNFPA), La Organización Panamericana de la Salud (OPS/OMS), el Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas (UNV) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA), con el auspicio de la Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea y el soporte nacional del Centro de Estimación y Prevención del Riesgo de Desastre (CENEPRED) y la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM).

Mediante un trabajo coordinado con las contrapartes, se elaboraron participativamente 2 Planes de Operaciones

de Emergencia en Tumbes y Paita; y se implementaron 7 Centros de Operaciones de Emergencia: 2 en las provincias de Tumbes y Paita y 5 en los distritos Salaverry, Moche, Huanchaco, La Esperanza y El Porvenir, en la Provincia de Trujillo.

Además, se fortaleció las capacidades comunitarias para la preparación y respuesta ante emergencias y desastres en seis ámbitos vecinales y las capacidades de gobiernos locales, regionales y sectores en temas de asistencia alimentaria en emergencias, enfoque de género y gestión del riesgo de desastres en las redes de salud. Se brindó asistencia técnica para un mejor manejo y programación presupuestal orientado a la Gestión del Riesgo de Desastres; se desarrollaron 2 Sistemas de Información de Recursos para la Atención de Desastres (SIRAD) en Piura y Tumbes.

# VOCES EN RIESGO

Redacción y foto: Cynthia Espinoza

CRÓNICA

**M**arilyn se acerca a una pareja de jóvenes merodeando en la zona. Sabe que no será una conversación sencilla pero comprende la importancia de transmitir el mensaje que viene difundiendo en su distrito. Ella es la protagonista de la miniserie "Voces en Riesgo", una sucesión de 20 capítulos de tres minutos en formato de docu-ficción que expone situaciones y personajes de la vida diaria en Trujillo. Marilyn como hilo conductor de la miniserie, tiene la tarea de generar espacios de dialogo con la población en torno a la cultura de prevención de desastres, así como la proposición de soluciones resilientes con los vecinos y vecinas.

La miniserie tiene como escenarios distritos de la región La Libertad como Moche, Salaverry, El Porvenir, La Esperanza y Huanchaco, que son zonas de intervención del Proyecto "Preparación, Respuesta y Recuperación Temprana ante Escenarios de Multiriesgos y Transversalización de la Gestión de Riesgos en la Planificación del Desarrollo" (DIPECHO) implementado por el PNUD, con el apoyo financiero del Departamento de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea (ECHO) y la participación de UNFPA, OPS/OMS y PMA. Los capítulos, además de fomentar una cultura de prevención, buscan informar sobre las funciones y responsabilidades de las autoridades en materia de Gestión de Riesgos de Desastres.

Para la creación de los guiones se recogió algunos aspectos culturales propios de las comunidades seleccionadas. Entre éstos se encuentra las dinámicas de socialización, las costumbres, las locaciones y las principales actividades económicas. Para Erick Aquino, coordinador general de la miniserie, para generar la identificación de la comunidad con los personajes y el contenido, era necesario integrar directamente a la comunidad en el proceso de realización de la miniserie.

De esta manera se lanzó una convocatoria abierta a todo público donde los vecinos y vecinas pudieran participar del casting y ser parte de la innovadora propuesta como actores. Del mismo modo, se pensó en esta medida como una forma de vencer aquellos obstáculos propios de la cultura machista instaurada en la zona, ya que se plantea utilizar roles líderes femeninos que provengan de los mismos distritos. A pesar de los esfuerzos por promover la integración de los vecinos y vecinas en las grabaciones, no se pudo contar con la participación de muchas actrices seleccionadas. Por consiguiente, parte del elenco de actores en la realización de la miniserie fueron estudiantes de la Facultad de Comunicaciones de la Universidad César Vallejo que estuvieron presentes en las diversas etapas que permitieron culminar con la elaboración de los 20 capítulos.

La miniserie se emitió a fines del 2014 en la COP20 y la respuesta de los espectadores fue gratamente positiva, como menciona Aquino: "Cuando presentamos los primeros 5 capítulos los espectadores no dejaban de reírse, sucede que usamos un lenguaje amigable que permitiera que todo tipo de público se sienta identificado con los personajes y la problemática que se aborda". En la actualidad, la miniserie se encuentra en un proceso de difusión mediática a través de un canal de televisión en Trujillo y se pretende circular los episodios en diversas zonas en riesgo en el país. Aquino señala que la problemática debe ser una prioridad a nivel nacional que debe ser abordada con el uso de propuestas innovadoras que escapen de lo convencional.

**"Somos voces de la comunidad  
hablándole a la comunidad. La  
prevención debe partir de nosotros"**



# INSPIRACIÓN EN ACCIÓN

En 2014, el Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) en Perú impulsó el fortalecimiento de una infraestructura más sólida para la promoción del voluntariado en el país, a través de la ampliación de las redes de entidades de voluntariado en regiones, propiciando la creación de la Red Nacional Soy Voluntari@ (RNSV). En este marco, emprendió una investigación para validar la metodología del modelo de la red y promover su replicabilidad en América Latina. También participó en eventos de escala mundial como la Vigésima Conferencia de las Partes (COP20) y la Conferencia Internacional de Voluntariado (IVCO), movilizándolo y promocionando el voluntariado para el desarrollo. VNU impulsó la institucionalización del voluntariado en el país y el involucramiento de jóvenes voluntarios y voluntarias en temáticas como los ODM, IDH, Desarrollo Sostenible, ODS, emprendimiento social, e investigación vinculadas a la potencialidad del voluntariado.



## Programa de Voluntariado COP20/CMP10

¡Me la juego por el planeta! Fue el lema que acompañó a más de 1200 voluntarios y voluntarias que participaron del Programa de Voluntariado COP20. Ellos fueron capacitados y movilizados para realizar visitas guiadas, brindar información y sensibilizar a los más de 90 000 visitantes que asistieron a la Feria Voces por el Clima, evento realizado en el marco de la Vigésima Conferencia de las Partes (COP20) Para lograrlo, UNV junto con el Ministerio del Ambiente (MINAM), seleccionó y capacitó a 10 UN voluntarios y voluntarias nacionales quienes gestionaron el manejo en campo de los más de mil voluntarios y voluntarias. El programa de Voluntariado COP20 fue potenciado a través de una campaña de redes sociales para sensibilizar e inspirar a más jóvenes y público en general sobre el cambio climático.

A partir de esta experiencia, Perú cuenta con un capital social sensibilizado y capacitado en los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el Desarrollo Humano Sostenible, la agenda post-2015 y cambio climático. La experiencia completa se ha sistematizado.

## IVCO Lima 2014

En la Conferencia Anual de Voluntariado Internacional en Lima, Perú compartió los avances de su investigación sobre Redes de Entidades de Voluntariado y el logro obtenido por la Red Arequipa Voluntaria en la aplicación de la encuesta My World con el cual se ganó el premio "My World Volunteerism Award 2015". Este evento, realizado en Lima, congregó a directivos de organizaciones de voluntariado y delegaciones de los sectores públicos, privados, académicos y no gubernamentales a nivel mundial para abordar temas claves sobre voluntariado internacional y desarrollo. Por otro lado, VNU Perú también participó capacitando y fortaleciendo los conocimientos

sobre voluntariado y emprendimiento social a jóvenes innovadores provenientes de Bolivia, Canadá, Guatemala y Perú.

## Red Nacional "Soy Voluntari@"

VNU como facilitador de la Red Perú Voluntario (Lima) fortaleció este escenario de cooperación multisectorial con la descentralización del modelo de la red en Arequipa, La Libertad, Piura y Tumbes, conformando así la Red Nacional Soy Voluntari@ (RNSV) integrada por más de 200 entidades. Esta representa una experiencia de infraestructura de voluntariado que involucra actores de distintos sectores –público, privado y sociedad civil-, haciendo posible "catalizar y multiplicar la acción voluntaria" a nivel regional y nacional.

Estas organizaciones promueven y fortalecen el voluntariado en cada una de sus regiones a través de comisiones intersectoriales para contribuir al desarrollo del país. Es así que en el marco del Día Internacional del Voluntariado lograron visibilizar la contribución del voluntariado, movilizándolo a más de 1000 voluntarios y voluntarias en las regiones mencionadas.

## Investigación "Redes de Entidades de Voluntariado en Perú"

VNU emprendió una investigación sobre la RNSV con una metodología participativa. En este marco, el equipo de investigación de VNU diseñó y aplicó diversas herramientas de recolección y validación de datos con el apoyo de integrantes de la RNSV. El reporte de la investigación será publicado en inglés y español en abril de 2015. Esta iniciativa será un gran aporte para la institucionalización del voluntariado en el Perú y la replicabilidad del modelo de la RNSV en América Latina.

**1200**  
voluntari@s

Fueron clave para el éxito de la COP20, capacitados/as para informar y sensibilizar a más de 90 mil personas en "Voces por el Clima"

**42**  
voluntari@s

26 nacionales y 16 internacionales, aportaron profesionalmente al trabajo del Sistema ONU en 2014

**200**  
entidades

Identificadas y articuladas dentro de la Red Nacional "Soy Voluntari@"

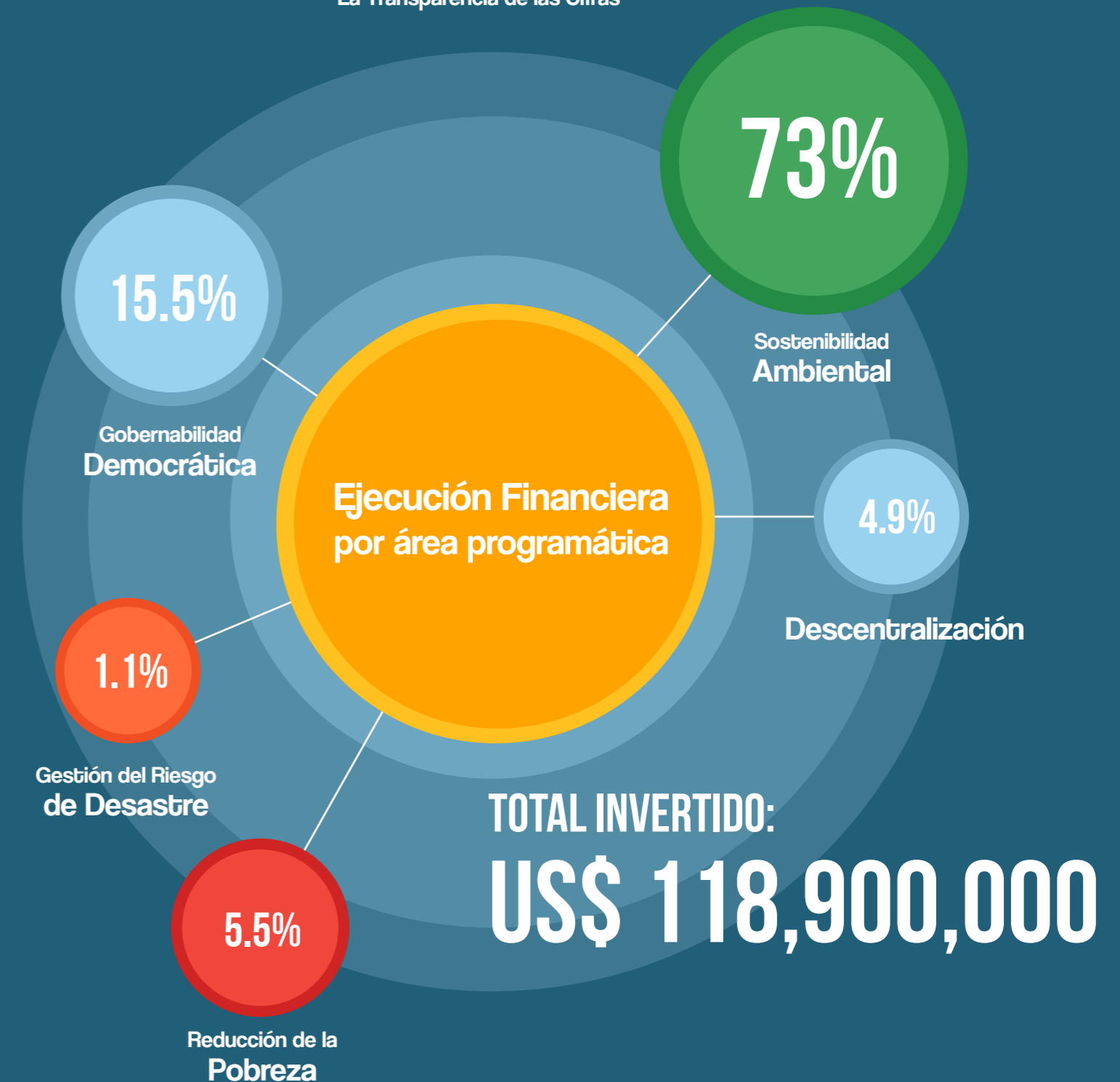
# LA TRANSPARENCIA DE LAS CIFRAS

El PNUD es una organización comprometida con el desarrollo. Su cooperación se establece sobre la base de las prioridades del país, a través de una coordinación estrecha con los gobiernos e instituciones nacionales y locales y actores relevantes entre los que se destaca las organizaciones de la sociedad civil, el sector privado, la academia, los medios de comunicación, las agencias del Sistema de las Naciones Unidas y otros socios cooperantes. El PNUD coopera con el país a través de proyectos de desarrollo alineados con el Plan de Acción del Programa País 2012-2016 (CPAP), a solicitud del gobierno donde se ejecuta un Programa. El ciclo de un proyecto se inicia con la identificación de una necesidad de cooperación enmarcada en una de las áreas establecidas en el CPAP, y la justificación de una respuesta a la misma plasmada en una propuesta de proyecto. Finaliza con el cierre operativo y financiero del proyecto, y con la evaluación de su implementación, de los productos obtenidos y los resultados alcanzados.

## Primer lugar en transparencia

El Índice de Transparencia de la Ayuda de 2014 reconoció al PNUD por haber publicado información que supera las normas internacionales, ubicándolo en primer lugar entre los 68 principales organismos evaluados en todo el mundo.

A través de nuestro portal [open.undp.org](http://open.undp.org) presentamos información detallada de más de 10 mil proyectos de desarrollo en 177 países y territorios alrededor del mundo en los que el PNUD coopera. Los usuarios pueden buscar los proyectos por área temática, fuentes de financiamiento y ubicación.



## PRINCIPALES FUENTES DE FINANCIAMIENTO

83%

Gobierno del Perú

2%

Fuentes propias

15%

Fondos fiduciarios y donantes

## VENTAJAS COMPARATIVAS DE LA COOPERACIÓN CON PNUD

La cooperación del PNUD ofrece importantes ventajas comparativas, entre las que resaltan las siguientes:

- **La neutralidad y la imparcialidad;** el enfoque multidimensional del desarrollo, de sus desafíos y del abordaje de las soluciones a los mismos; el carácter convocante, que favorece la articulación de actores múltiples y la búsqueda de consensos; su enfoque en el desarrollo de capacidades, que busca asegurar el fortalecimiento de las capacidades institucionales de las contrapartes y los/as beneficiarios/as de los proyectos; la eficiencia y transparencia de sus operaciones.

- **Su valor agregado sustantivo:** además del expertise en asesoría de políticas y asistencia técnica provisto por el Área de Programa de la Oficina de País del PNUD, la Organización pone a disposición el acceso a los conocimientos y la experiencia adquirida en sus 177 oficinas de país, sedes regionales y oficina principal. A través de un roster de consultores, la Oficina de País también cuenta con un soporte técnico adicional para la provisión de su cooperación

## OPERACIONES

La cooperación del PNUD se basa en estándares internacionales de transparencia, competencia, equidad e imparcialidad. Los procesos del PNUD son ágiles, transparentes y de amplia difusión; cuando se trata de procesos de adquisición por valores mayores, el aviso de convocatoria es publicado a nivel local e internacional. De igual forma, todos los documentos correspondientes al proceso tales como Respuestas a Consultas, Enmiendas, Notas Aclaratorias, Actas de Apertura Pública y Adjudicación de la Buena Pro son publicadas en nuestra página y de libre disposición para cualquier potencial interesado, previamente registrado (pe.undp.org).

En el Perú, la mayoría de los proyectos de desarrollo del PNUD son de modalidad de implementación nacional (NIM). Ello implica que la contraparte (también referida como Asociado en la Implementación) es la responsable de la gestión e implementación del proyecto y del logro de sus resultados. El/la Titular de dicha contraparte (que puede ser, por ejemplo, un Ministerio, un Gobierno Regional, una Municipalidad, entre otros) designa al/la Director/a Nacional del Proyecto, a quien se le encarga la responsabilidad del proyecto.

## MECANISMOS DE AUDITORÍA

Todos los proyectos de cooperación del PNUD son sometidos a mecanismos de control y revisión. Como parte de los mismos, se cuenta con auditorías internas y externas.

- **Auditoría Interna:** Realizadas por la Oficina de Control Interno a las oficinas del PNUD basada en las normas interna del PNUD

- **Auditoría Externa:** Realizada por auditores externos a los proyectos de ejecución por el Gobierno (NIM) y ejecución por el Organismo No Gubernamental (ONG). El alcance de la auditoría debe cubrir las operaciones financieras y el uso y control del equipo adquirido, así como proveer observaciones y comentarios detallados sobre la estructura administrativa, el monitoreo, evaluación y mecanismos de reporte.

# PARTICIPARON EN LA REDACCIÓN

## **Maria Luisa Silva**

Coordinadora Residente a.i. del Sistema de Naciones Unidas y Representante Residente a.i. del PNUD en el Perú

## **Didier Trebucq**

Representante Residente Adjunto del PNUD en el Perú

## **Maria Eugenia Mujica**

Especialista de Programa y Oficial de Programa - Reducción de la Pobreza y Logro de los ODM

## **Leonor Suárez**

Oficial de Programa - Gobernabilidad Democrática y Descentralización

## **Jorge Álvarez**

Oficial de Programa - Sostenibilidad Ambiental

## **Massimiliano Tozzi**

Asesor de Programa de Reducción del Riesgo de Desastre

## **Contribuyeron:**

**Alfonso Yong**

**Sonia Sato**

**Alfredo Zerga**

**Andrea Estrella**

**Lucía Ballesteros**

**Sharon Lu**

**Alvaro Beltrán**

**Adriana Kato**

**Mey lin Chiang**

**Raúl Arteaga**

**Cynthia Espinoza**

**Diana Aleman**

**Marcela Artica**

**Diana Guerrero**

## **Propuesta Gráfica y Diseño:**

**Alvaro Beltrán**

## **Supervisión:**

**Karim Capristán**

Impreso en Tarea Asociación Gráfica Educativa  
Pasaje María Auxiliadora 156, Lima 5, Perú

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional  
del Perú N° 2014-13286

Fuente "Bebas Neue" por dharmatype.com

Fuente "Coolvetica" por larabiefonts.com



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*

**Programa de las Naciones Unidas  
para el Desarrollo.**

Av. Pérez Araníbar 750 - Magdalena del Mar  
Lima - Perú

Teléfono: (01) 625 - 9000

**¡Visítanos!**

<http://pe.undp.org>

[fo.per@undp.org](mailto:fo.per@undp.org)

 PNUDPe

 PNUDPeru

 PNUDPer

 PNUDPeru