



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*

MEMORIA  
**PNUD PERÚ**  
2013



# PRESENTACIÓN

El Perú, país de renta media y desarrollo humano alto, ha tenido uno de los crecimientos económicos más altos de la región de América Latina por más de una década, con una tasa anual promedio de 5%. El crecimiento, junto con las transferencias y subsidios directos otorgados a través de los programas sociales, ha contribuido de manera significativa a la reducción de la pobreza, que bajó a 23.9% en el 2013. En este sentido, podemos afirmar que la población del país está mejor en términos de sus ingresos y capacidades para acceder a las oportunidades del desarrollo. También podemos recalcar, sin embargo, que las tasas de crecimiento económico han sido proporcionalmente mayores a las tasas de reducción de la pobreza, y que la desigualdad en los ingresos medida por el coeficiente de Gini ha cambiado muy poco. El Perú sigue siendo un país, además de heterogéneo y diverso, marcadamente desigual. Dichas desigualdades se ven expresadas en los ingresos, en el acceso a los servicios básicos de calidad, y tienden a verse determinadas por el dominio geográfico, la etnia, el sexo y el grupo etario al que pertenecen las personas. En relación con el desarrollo social, el Gobierno peruano ha enfocado sus esfuerzos en implementar políticas y programas sociales inclusivos que permitan avances importantes en la erradicación de la pobreza, el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la reducción de la desigualdad. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) es un aliado estratégico del país en este proceso, así como en las prioridades del Perú relacionadas con las dimensiones económicas y ambientales del desarrollo, al igual que con la gobernabilidad democrática. Para el PNUD, sólo se podrá lograr un desarrollo humano inclusivo y sostenible si se integran estas dimensiones en la política pública y en el quehacer de la sociedad en general.

El trabajo del PNUD en el Perú está enmarcado en el Plan de Acción del Programa País (CPAP) 2012-2016 suscrito con el Gobierno del Perú y ratificado como tratado de cooperación internacional. El CPAP incluye las siguientes grandes áreas de cooperación: Gobernabilidad democrática y descentralización; Sostenibilidad ambiental; Reducción de la pobreza, la desigualdad y logro de los ODM; y Reducción del riesgo de desastres naturales y adaptación al cambio climático. Además, integra de manera transversal los enfoques de equidad de género, desarrollo de capacidades y promoción de

la cooperación Sur – Sur. Bajo la implementación del CPAP, el PNUD trabaja coordinadamente con las contrapartes del Estado: ministerios, organismos adscritos, gobiernos regionales y locales; y con grupos de la sociedad civil: organismos no gubernamentales, la academia, el sector privado, y los medios de comunicación, entre otros, para fomentar una agenda común sobre el desarrollo.

Durante el 2013, segundo año de la implementación del CPAP, se logró contribuir al logro de resultados significativos para el desarrollo. Por ejemplo, en el área de reducción de la pobreza y la desigualdad, brindamos asistencia técnica enfocada en el fortalecimiento de la gestión técnica y descentralizada del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS) y del Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma. También promovimos a la institucionalización del voluntariado como herramienta de reducción de la pobreza a nivel nacional y regional. Adicionalmente, prestamos asistencia técnica y financiera para promover la inclusión a través del fomento de las Industrias Creativas Inclusivas en el Programa Conjunto financiado por el Fondo para el Logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (F-ODM). Contribuimos junto con la Corporación Financiera de Desarrollo (COFIDE) a profundizar la inclusión financiera en zonas rurales a través del apoyo al funcionamiento de las Uniones de Crédito y Ahorro en Lambayeque, Ayacucho e Ica. Con el MIDIS y el Gobierno Regional de Amazonas, aplicamos el Marco de Aceleración de los ODM para reducir la desnutrición crónica infantil en 8 provincias de alta vulnerabilidad e incidencia de pobreza y pobreza extrema. A finales del 2013 presentamos el Informe Nacional de Desarrollo Humano 2013 (INDH) Cambio climático y territorio: Desafíos y respuestas para un futuro sostenible, que analizó los efectos del cambio climático en el desarrollo humano a través de cinco mecanismos de transmisión: la exposición a eventos extremos, los cambios en los servicios ecosistémicos, el stress hídrico, la producción de alimentos y seguridad alimentaria y la salud.

En el área de sostenibilidad ambiental, participamos en el diseño e implementación de políticas, planes, estrategias y herramientas para abordar el cambio climático, la conservación de la biodiversidad, la eficiencia energética, el impacto ambiental, entre otros. También proveímos asistencia

El Equipo PNUD Perú



Foto: Víctor Santillán (PNUD)

Foto de portada: Daniel Silva - MST Apurímac (GEF/PNUD)

técnica para la aplicación de metodologías para el manejo sostenible de la tierra en Apurímac y para el manejo del ecosistema Humboldt; los resultados obtenidos en ambos casos permitirán replicar estas experiencias en otras zonas. Uno de los grandes proyectos iniciados en el 2013 es el apoyo al Estado en la organización de la COP 20 – Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático, que se realizará en el Perú en diciembre de 2014. La vigésima sesión de la COP es clave pues el próximo año vence el Protocolo de Kyoto sobre cambio climático, y el mundo debe ponerse de acuerdo sobre las responsabilidades y los compromisos de un nuevo acuerdo global.

La gobernabilidad democrática del país es una prioridad para el PNUD y en 2013 contribuimos con diversas acciones. Ejemplos de ellas son la promoción del diálogo para la prevención y gestión de conflictos; el fortalecimiento del Sistema Político y Electoral; y el impulso de diversas estrategias para la inserción de los derechos humanos en políticas públicas. También trabajamos en la modernización de sistemas de gestión de metas y comunicaciones (SIGOB) del Poder Judicial para la mejora de su administración y acceso a la justicia; la promoción de la transparencia y generación de herramientas y capacidades para la lucha contra la corrupción; y, el impulso de la participación política de la juventud y las mujeres. Asimismo, aportamos al proceso de descentralización mediante el fortalecimiento de capacidades y el apoyo a la generación de herramientas de gestión a nivel regional. En el 2013, participamos en la formulación de un programa conjunto de seguridad ciudadana a implementarse en los distritos de El Porvenir, La Esperanza y Florencia de Mora ubicados en el Gobierno Regional de La Libertad.

Todos los esfuerzos para alcanzar el desarrollo humano deben estar acompañados por una adecuada gestión del riesgo de desastres; por ello, contribuimos a la implementación de la Ley del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD) y su reglamento a nivel nacional, regional y local. Además, en coordinación con otras agencias de la ONU y la sociedad civil, aportamos a la formulación del Plan Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres. Nuestra asistencia técnica en regiones estuvo enfocada a la planificación de actividades y elaboración de presupuestos orientados

a la reducción de la vulnerabilidad y la atención a emergencias. Junto con el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI), implementamos el Programa Ciudades Sostenibles en 159 ciudades de 23 regiones del país.

Durante el 2013 también trabajamos en coordinación con otras agencias del Sistema de Naciones Unidas en la elaboración del Tercer Informe Nacional sobre el Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) que evidenció el avance en la consecución de las metas. El Informe reconoce el progreso realizado en gran número de ODM, así como los retos pendientes en otros, y la necesidad de abordar las cuestiones de desigualdad y género. El Perú fue uno de los 50 países elegidos para realizar las consultas nacionales sobre la Agenda de Desarrollo Post 2015 a nivel global. El PNUD participó en las tres etapas del proceso que permitió escuchar a la población con mayor situación de vulnerabilidad y a líderes y expertos a nivel nacional sobre sus prioridades y escenarios de desarrollo deseados hacia el 2030.

Estos avances y logros suman significativamente a los procesos de desarrollo del país. En el apartado I y II del documento explicamos la labor del PNUD a nivel global y en el Perú; además, presentamos los resultados alcanzados en el marco de la implementación del CPAP. Uno de nuestros principios es la transparencia, por ello en el apartado III explicamos nuestra gestión financiera durante el 2013. Por último, en el punto IV describimos nuestro trabajo coordinado con las Agencias del Sistema de las Naciones Unidas.



**Rebeca Arias**

Coordinadora Residente del Sistema de Naciones Unidas en el Perú  
Representante Residente del PNUD en el Perú

# ÍNDICE

## PRESENTACIÓN

PG. 2



## ÍNDICE

PG. 5



## ¿QUÉ ES EL PNUD?

PG. 6



## LA COOPERACIÓN EN EL 2013

PG. 8



## LA TRANSPARENCIA DE LAS CIFRAS

PG. 44



## EL PNUD Y SISTEMA ONU

PG. 48



## CONCLUSIONES

PG. 54



MÁS DE  
**700**

INFORMES DE  
DESARROLLO HUMANO  
EN 135 PAÍSES

MÁS DE  
**50**

PAÍSES LOGRARON AVANCES  
EN ALCANZAR LOS ODM

**6,351**

VOLUNTARIOS DE NN.UU.  
OBRAN EN 129 PAÍSES.

CASI  
**50**

AÑOS DE ALIANZA CON PAÍSES  
EN DESARROLLO



EL  
**PNUD**

**117**

DONDE PROMOVIMOS EL  
ACCESO A JUSTICIA

PRESENTE EN MÁS DE

**177**

PAÍSES  
Y TERRITORIOS

**15 MILL.**

DE PERSONAS RECIBIERON  
PROTECCIÓN SOCIAL

**1965**

FECHA DE FUNDACIÓN

Desde nuestra creación por parte de la ONU en 1965, en el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) nos hemos concentrado en apoyar el fortalecimiento de las capacidades nacionales alrededor del planeta. Contamos con una red global que promueve los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), los derechos humanos y la equidad de género, y brindamos asistencia técnica con el fin de alcanzar un desarrollo humano sostenible sobre la base de las prioridades de cada país.

La cooperación del PNUD se realiza a través de proyectos que son implementados con los socios estratégicos del desarrollo: los actores gubernamentales a nivel nacional, regional y/o local, la sociedad civil, las organizaciones del sector privado, la academia, entre otros. Los proyectos que asiste o acompaña el PNUD están formulados sobre la base de las prioridades de desarrollo de cada país, y su implementación y seguimiento implica una coordinación estrecha y permanente con los socios en la implementación y las contrapartes.

### EL PNUD EN EL PERÚ

El PNUD está alineado con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2012-2016 (MANUD o UNDAF, por sus siglas en inglés), que presenta los ejes y resultados esperados de la cooperación del Sistema de las Naciones Unidas en el Perú; la operacionalización del programa está enmarcada en el Plan de Acción del Programa de País 2012 - 2016 (CPAP), firmado con el Gobierno del Perú y ratificado por el Presidente de la República mediante el Decreto Supremo N° 034-2012-RE<sup>1</sup>; el cual establece las líneas de trabajo de nuestra organización en el país.

Para el periodo 2012 - 2016, nuestras áreas de cooperación son:



Gobernabilidad  
Democrática y  
Descentralización



Reducción de la Pobreza,  
la Desigualdad y Logro  
de los ODM



Sostenibilidad Ambiental



Reducción del Riesgo de  
Desastre y Adaptación al  
Cambio Climático

<sup>1</sup> Ratifican el Plan de Acción del Programa País 2012 - 2016 (CPAP), entre el Gobierno de la República del Perú y el PNUD.



Foto: Antonio Escalante - MST Apurímac (GEF/PNUD)



## GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA Y DESCENTRALIZACIÓN

Foto: Alvaro Beltrán - Primer Diálogo Regional para la Reforma Política y Electoral, Cusco (PNUD)

**Buscamos cooperar con el Estado para lograr y mantener la gobernabilidad democrática de modo que la población y el Gobierno tengan una relación fluida,** gracias al ejercicio pleno de los derechos humanos y a la igualdad e inclusión de todas y todos; a que se cuente con un sistema de justicia confiable; seguridad ciudadana; canales institucionales para encauzar los intereses de la población y evitar el conflicto social; un sistema político incluyente y confiable; y una gestión eficiente y libre de corrupción. Estas acciones deben impulsarse en el marco de un proceso de descentralización que implica el acompañamiento a los gobiernos regionales y locales en la generación de las capacidades necesarias para cumplir sus funciones. Esta es la tarea que el PNUD ejecuta en esta área del trabajo.



# 1200

Servidores públicos, líderes y lideresas de sociedad civil capacitados en prevención y gestión de conflictos, en 11 regiones del país.

5 módulos del Sistema para la Gobernabilidad (SIGOB) del PNUD son implementados en el Poder Ejecutivo y el Poder Judicial para mejorar las comunicaciones y la gestión de metas.

# 110

Municipalidades provinciales y distritales participaron del proyecto que promueve la transparencia y acceso a la información pública, implementado por el Consejo de la Prensa Peruana, con apoyo del PNUD.

3 oficinas regionales para la prevención y gestión de conflictos fueron creadas en Puno, Moquegua y Cusco.

# 100

Representantes de Partidos Políticos, Instituciones y Prensa participaron del Primer y Segundo diálogo sobre reforma política del Perú.

Foto: Alvaro Beltrán - Fortalecimiento del Sistema Político Peruano (PNUD)



Foto: Alvaro Beltrán - Fortalecimiento del Sistema Político Peruano (PNUD)

## AVANCES Y LOGROS DURANTE EL 2013:

### Participación Política:



- Promoción del diálogo político para impulsar la Reforma Política y Electoral, que aborda temas como la eliminación del voto preferencial, la alternancia de género en las listas, el financiamiento y la democratización de partidos, la presencia nacional de partidos, la modificación de la Ley de Revocatoria, entre otros; mediante una plataforma institucional conformada por el Jurado Nacional de Elecciones (JNE), la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE), el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC), la Defensoría del Pueblo, IDEA Internacional, Asociación Civil Transparencia y el Consejo de la Prensa Peruana.
- Organización del “Diálogo Binacional de Prensa: Perú y Chile” en torno al problema de la delimitación marítima con el fin de preparar las estrategias de comunicación respecto al acatamiento del Fallo de la Corte de la Haya y del cumplimiento de las políticas de relaciones exteriores de ambos países.
- Promoción de la participación política de jóvenes y principalmente de jóvenes afro-descendientes a través de la generación de espacios para la construcción de propuestas.

### Promoción del Diálogo:



- Asistencia y observación de la metodología de diálogo político implementada por la Presidencia del Consejo de Ministros con cuadros técnicos de partidos políticos en torno a la agenda de desarrollo del país.
- Soporte técnico constante al Acuerdo Nacional para la producción y difusión de las políticas de Estado. En el 2013, se diseñó y aprobó la política N° 34 referida a la gestión del territorio.
- Asistencia técnica para la conformación y funcionamiento de la Oficina Nacional de Diálogo y Sostenibilidad (ONDS) de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), apoyo a la implementación de la política nacional de diálogo como mecanismo de prevención de conflictos, generación de capacidades en gobiernos regionales y diseño de las bases para la creación del Instituto Nacional de Diálogo y Consenso.

### Seguridad Ciudadana:



- Implementación del Sistema de Información Georeferenciado (SIG) de seguridad ciudadana en Tumbes. Este permitirá al Comité Regional - CORESEC el diseño de políticas de prevención y lucha contra el crimen.
- Diseño de un Programa Conjunto de Seguridad Humana, con énfasis en la prevención del delito realizado por jóvenes, a implementarse en los distritos de El Porvenir, La Esperanza y Florencia de Mora en La Libertad.

### Lucha contra la Corrupción y Mejora en la Gestión Pública:

- Apoyo al cumplimiento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información con el Consejo de la Prensa Peruana (CPP) a través de la implementación de mecanismo de observancia ciudadana y capacitación al personal de más de 10 ministerios, 7 gobiernos regionales y 110 gobiernos locales en la implementación y el uso de los portales web; fortaleciendo la rendición de cuentas a la ciudadanía instrumento al servicio de la formulación de políticas, programas y proyectos en el país.
- Soporte para la creación de la metodología y las capacidades necesarias para la implementación de las auditorías de desempeño con la Contraloría General de la República, lo que permitirá mejorar la implementación de políticas y programas a través de un mecanismo de evaluación
- Creación del portal nacional de información geo-referenciada (Sistema Nacional Georeferenciado - Sayhuite) de la Oficina Nacional de Gobierno Electrónico e Informática de la Presidencia del Consejo de Ministros, como instrumento al servicio de la formulación de políticas, programas proyectos del país.
- Cooperación para el fortalecimiento e implementación de la Estrategia de Comunicaciones del Estado Peruano en coordinación con la Oficina General de Comunicación Social (OGCS) de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM); lo que ha permitido generar un espacio de coordinación y gestión multisectorial para la toma de decisiones en asuntos de comunicación pública y de comunicación para la inclusión social que contribuyen a mejorar la cercanía del Estado peruano y la población.
- Fortalecimiento de las capacidades del Ministerio de Defensa para la creación de la agencia de compras del sector.
- Implementación de la firma digital en el trámite documentario de la Presidencia del Consejo de Ministros, lo que permite ahorrar tiempos y mejorar la prestación de servicios a los contribuyentes de manera oportuna.

### Derechos Humanos:

- Incidencia con el Ministerio de Justicia y las Agencias del Sistema de las Naciones Unidas para la incorporación de las recomendaciones del Examen Periódico Universal en el Plan Nacional de Derechos Humanos.
- Apoyo al Ministerio de Cultura en el diseño e implementación de una política pública a favor de la población afrodescendiente.
- Soporte técnico y financiero al esfuerzo conjunto entre el Estado y la cooperación internacional para la creación del Lugar de la Memoria como expresión de una política de justicia transicional.

Proyecto

## ALIANZAS PARA EL DIÁLOGO

PREVENCIÓN DE CONFLICTOS SOCIALES  
EN EL USO DE RECURSOS NATURALES

La prevención de conflictos sociales implica la garantía efectiva del ejercicio de los derechos humanos y el logro de la sostenibilidad ambiental. El resultado de la suma de estos elementos significa una gobernabilidad democrática fortalecida en nuestro país. La principal herramienta para la prevención de conflictos sociales es el diálogo, por ello promovemos su institucionalización. En este sentido, trabajamos en coordinación con las entidades públicas que tienen rectoría en el tema y actores clave de la sociedad civil: pueblos indígenas, sector extractivo, sector académico, ONG y asociaciones civiles, etc.

Al 2013, brindamos asistencia técnica a diversos sectores del Estado. Con nuestro apoyo la Oficina Nacional de Diálogo y Sostenibilidad de la Presidencia del Consejo de Ministros gestiona 55 conflictos y previene 65; el Ministerio de Energía y Minas participa en 85 procesos de diálogo; el Ministerio del Ambiente en 22, y la Autoridad Nacional del Agua, en 45. Además, impulsamos la creación de 3 oficinas regionales de Prevención y Gestión de Conflictos en Puno, Moquegua y Cusco; fortalecimos las capacidades de más de 1200 servidores públicos, líderes y lideresas de la sociedad civil en 11 regiones; apoyamos la creación y el fortalecimiento de 10 Redes de Alerta Temprana en Moquegua, Cusco, Cajamarca, Arequipa, Loreto, Junín, Pasco, Madre de Dios, Áncash y Puno; y, trabajamos con el Ministerio de Cultura para la elaboración de procedimientos y normas para los pueblos indígenas.



Jóvenes de Ashanti Perú, con quienes trabajamos activamente  
Foto: Ashanti Perú - Fortalecimiento del Sistema Político Peruano (PNUD)

# DESCENTRALIZACIÓN 2013

Durante el 2013, se inició el debate sobre los avances y desafíos de la descentralización con instancias nacionales: Secretaría de Descentralización (SD), Comités de Defensa Civil (CDC), Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales (ANGR), Asociación de Municipalidades del Perú (AMPE) y Red de Municipalidades Rurales del Perú (REMURPE). También se realizó el estudio sobre el proceso de descentralización en el Perú desde una perspectiva del control gubernamental, con la Contraloría General de la República.

## Gestión Regional (Esquema de gestión regional modernizados):

- Creación del Centro de Planificación Regional (CERPLAN) del Gobierno Regional de La Libertad, lo que incluyó la asistencia técnica para la formulación e implementación del Plan Estratégico Regional; así como la sistematización y publicación de la experiencia del CERPLAN y su presentación en Lima y La Libertad. El CERPLAN permitirá tener una visión de largo plazo y le da insumos a todos los gobiernos provinciales y distritales para la planificación.
- Realización de dos encuentros con participación de 120 funcionarios públicos de gobiernos regionales y locales; y autoridades y técnicos de los tres niveles del Gobierno, para dialogar sobre el futuro de la descentralización.
- Acompañamiento en la implementación del piloto del Sistema de Gobernabilidad para

gobiernos locales (SIGOBloc) en el Gobierno Regional de Amazonas, para fortalecer la gestión y mejorar la comunicación entre funcionarios y con la población.

- Asistencia técnica que contribuyó a (i) la consolidación de un nuevo marco normativo para el reordenamiento del transporte y mejoras al servicio de transporte de Lima Metropolitana; ; (ii) el impulso de proyectos de inversión público-privada, especialmente relacionados con la mejora del transporte; (iii) el ordenamiento de las cuentas de la Sociedad de Beneficencia Pública de Lima (SBLM) y el mejoramiento de sus servicios de educación y albergues transitorios; (iv) la identificación de áreas críticas urbano-ambientales en el Cercado de Lima y entornos próximos; (v) el diseño de estrategias para implementar el Gran Mercado Mayorista de Lima; (vi) contar con una cartera de 10 proyectos de inversión pública en parques regionales, zonales y metropolitanos; (vii) la habilitación de corredores verdes; y (viii) la

elaboración de ordenanzas metropolitanas para la conservación de la infraestructura verde de la ciudad.

- Análisis del proceso de descentralización a través de la evaluación de la gestión regional de cinco servicios públicos transferidos desde el Ministerio de Salud, el Ministerio del Ambiente y el Ministerio de Energía y Minas, a los 25 gobiernos regionales; incluyendo una consulta sobre la calidad de los servicios a más de 3,500 usuarios.

## Integración regional:

- Asistencia técnica para la creación y generación de capacidades institucionales de la Mancomunidad Regional de los Andes conformada por las regiones de Ayacucho, Huancavelica, Apurímac e Ica; como ejercicio alternativo a la conformación de regiones en el marco del apoyo al proceso de descentralización.

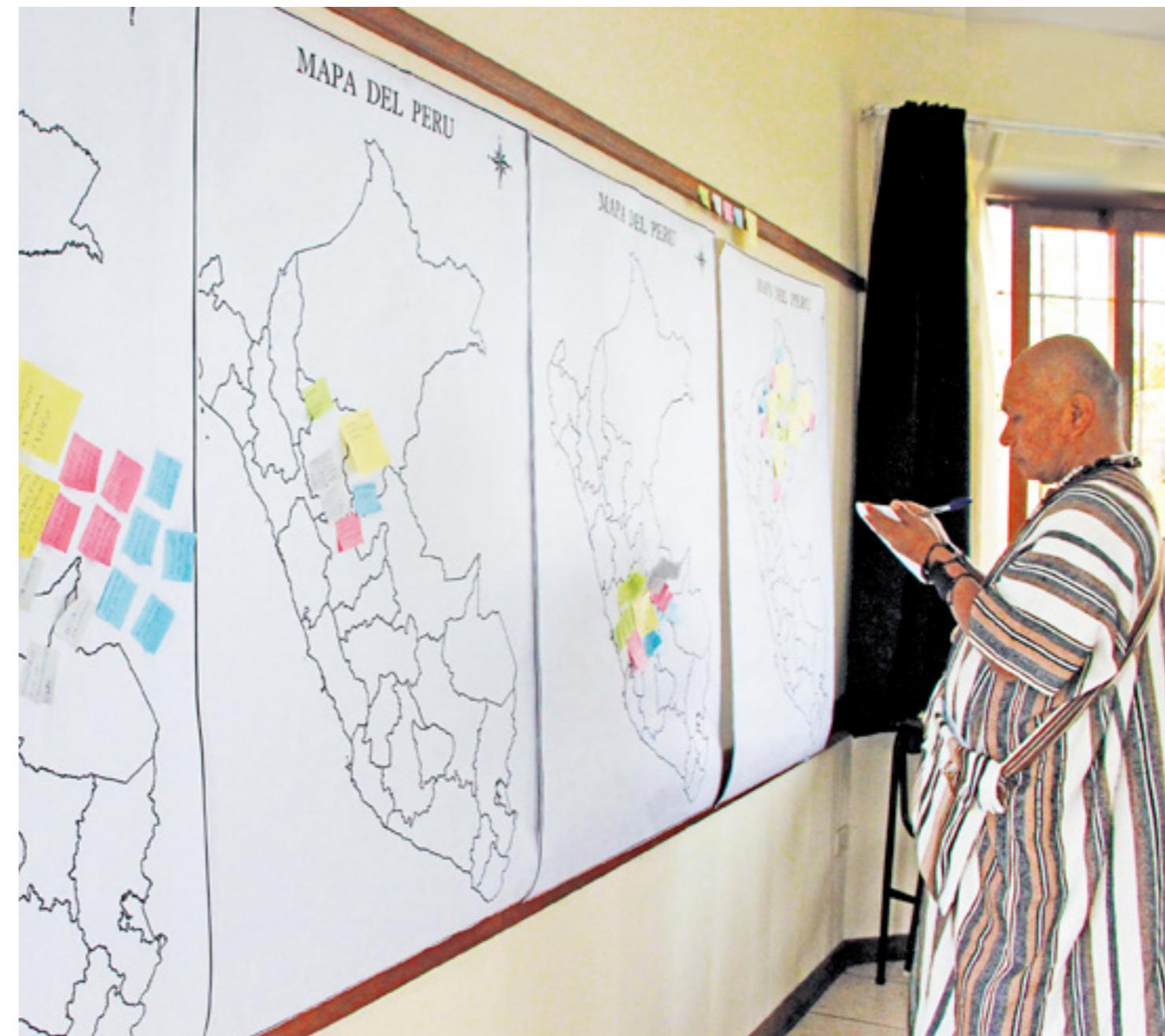


Foto: Susan Bernuy - Alianzas para el Diálogo (PNUD / PCM)



Crónica

# DERRIBANDO

## LA CULTURA DEL SECRETO

Cómo el trabajo conjunto de dos organizaciones, el PNUD y el Consejo de la Prensa Peruana (CPP), promueve el acceso a la información pública, la fiscalización sobre el manejo de fondos públicos y ayuda a la ciudadanía a reconocer su importancia en el proceso político.

Foto: Bram Van Haver - Soy Voluntario (UNV)

Hacia inicios del 2000, sonaba a utopía pensar en una ciudadanía empoderada, capaz de ejercer un rol activo dentro del proceso político como veedora del desempeño en el sector público. Sin embargo, diferentes organizaciones como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Consejo de la Prensa Peruana (CPP) trabajaban en ello.

El PNUD, por ejemplo, implementaba en seis regiones el Proyecto "Fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos regionales para asegurar la transparencia en la gestión pública" junto con la Defensoría del Pueblo, el CPP había iniciado el trabajo con altos mandos militares a través del proyecto "Mesa de Diálogo Prensa - Fuerzas Armada" que concluyó en la presentación del documento "Acceso a la Información y Seguridad Nacional".

El 2002, sería el primer año en el que el PNUD y el CPP trabajarían juntos. Hoy, doce años después, el proyecto "Medios de Comunicación, Ética y Transparencia: Fortalecimiento de los valores democráticos", compromete a los medios de comunicación a nivel nacional a contribuir con el fortalecimiento de la democracia mediante la promoción y defensa del libre flujo de información, a través del debate informado y el acceso a la información pública. Entre estos años de cooperación, destacan momentos como los Encuentros de Directores, Editores y Medios de Comunicación Perú-Chile, en fechas previas al inicio del juicio oral en la Corte Internacional de Justicia de La Haya por el diferendo marítimo entre ambos países; las Mesas de Diálogo Prensa-Poder Judicial y, el exitoso componente "Estado, Regiones y Municipios Transparentes".

Esta última iniciativa enfrenta el problema del secretismo gubernamental desde tres frentes: Redescubrimiento, campañas de educación dirigidas al ciudadano que lo ayudan a reconocer su derecho a la información; Capacitación, dirigida

a funcionarios públicos para acercarlos a las herramientas de transparencia y rendición de cuentas, mediante el cumplimiento de las normas establecidas para los Portales de Transparencia; y Peritaje, en el cual se revisa la información enviada voluntariamente por los gobiernos locales al CPP que publica los resultados en la Página Municipios Transparentes en medios de circulación nacional y regional. A la fecha, el proyecto se aplica en más de 7 regiones del país y ha comprometido a 110 alcaldes y alcaldesas. El proyecto, que originalmente se aplicaba sólo en Municipalidades, ha extendido su rango de acción al Gobierno Nacional y a los gobiernos regionales.

Tanto el PNUD como el CPP siguen firmes en la convicción inicial: Empoderar a la ciudadanía para generar control sobre los cargos de representación es el único camino para una democracia saludable. "Estado, Regiones y Municipios Transparentes" reflejan el fervor con el que ambas organizaciones trabajan por ese ideal que era una utopía, pero que cada vez es más tangible. Lo cierto es que en el Perú el derecho de acceso a la información pública se ha instalado en la agenda mediática y ciudadana y hoy por hoy se vislumbra como un proceso irreversible.

"Estado, Regiones y Municipios Transparentes" refleja el compromiso de ambas organizaciones con el trabajo por una cultura de información libre, que permita a sus ciudadanos reconocerse como actores clave de una democracia saludable. Y lo cierto es que en Perú, esta carencia se ha instalado en la agenda mediática y ciudadana, y hoy se vislumbra como un proceso irreversible.

110

Alcaldes y alcaldesas de siete regiones del país comprometidos con el proyecto.

7

Regiones comprometidas con el proyecto aplican sus medidas.

40

Páginas de Transparencia publicadas en 17 medios durante el tiempo del proyecto.



## REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y LA DESIGUALDAD

Foto: Antonio Escalante - MST Apurímac (GEF / PNUD)

**A través de sus proyectos de desarrollo, el PNUD provee asesoría en políticas y asistencia técnica que contribuyan a garantizar mejoras sostenibles en la reducción de la pobreza y la desigualdad,** el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y el desarrollo humano. Por medio del apoyo al desarrollo de capacidades, se promueve la articulación de actores, por ejemplo a nivel intergubernamental e intersectorial. El PNUD propone un abordaje integral del desarrollo y sus desafíos, como se aprecia en el enfoque de desarrollo humano y el de pobreza multidimensional.



Informe sobre Logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio publicado por el Sistema de las Naciones Unidas, con participación y liderazgo activo del PNUD.

Consultas nacionales sobre la agenda de desarrollo post 2015, que involucraron a más de 700 personas, realizadas con la participación activa del PNUD.

# 140

Uniones de Ahorro y Crédito (UNICAS) constituidas en Lambayeque, Ica y Ayacucho en 2013, bajo el liderazgo de la Corporación Financiera de Desarrollo (COFIDE) como parte del proyecto de desarrollo con el PNUD

# 55

Asociaciones de productores en Lambayeque, Ayacucho, Cusco y Puno con capacidades productivas, de gestión e inserción al mercado, fortalecidas; mejorando la calidad de vida de 2,500 familias.

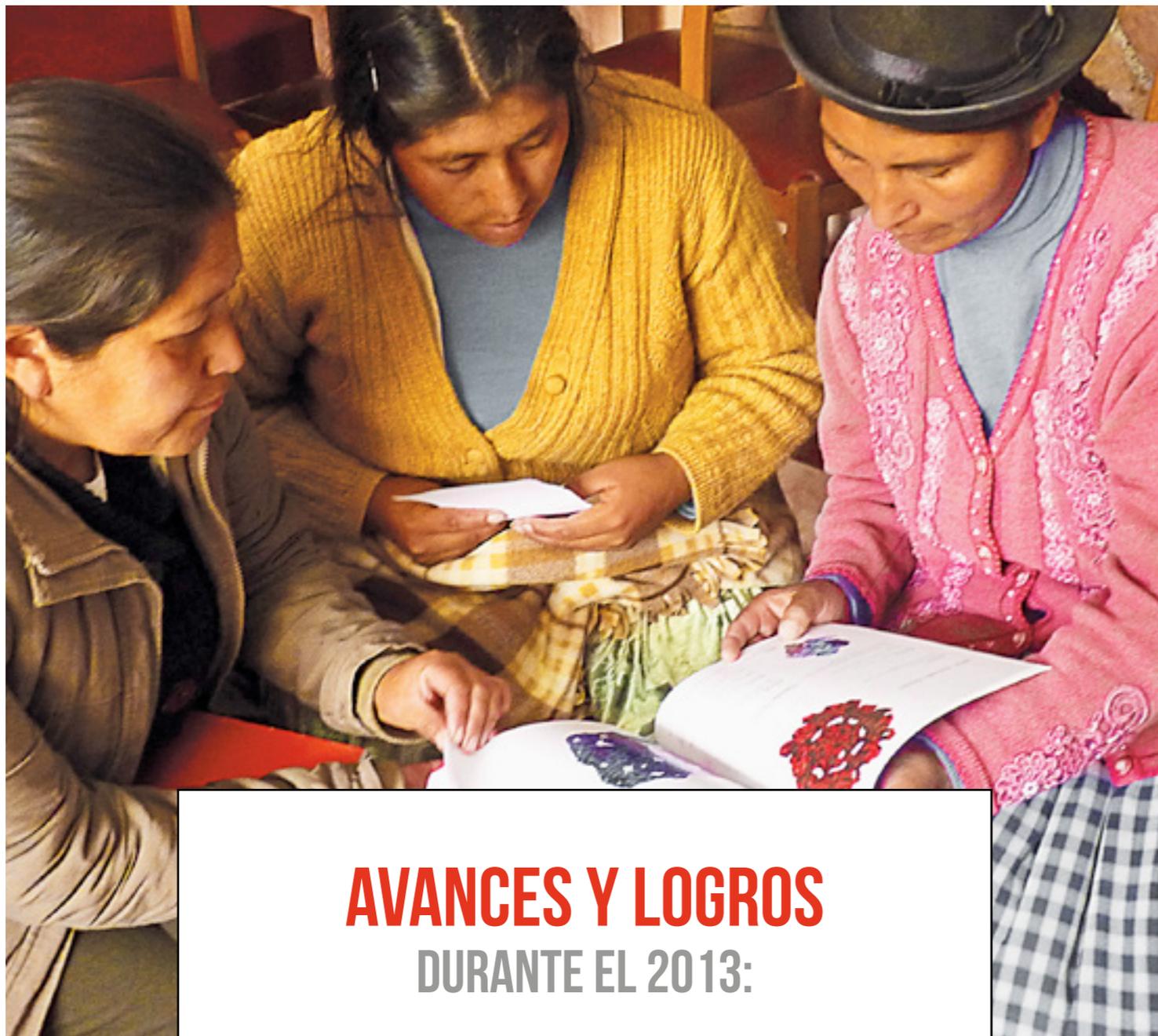
Estrategia Nacional de Desarrollo e Inclusión Social "Incluir para Crecer" presentada, en la cual el PNUD contribuyó a la definición de los ejes de Inclusión Económica y Protección del Adulto Mayor.

# 8

Planes de acción para la reducción de la desnutrición crónica infantil suscritos como parte de la aplicación del Marco de Aceleración de los ODM en provincias con alta incidencia de pobreza: La Libertad, Huancavelica y Amazonas.

Informe Nacional de Desarrollo Humano Perú 2013. "Cambio climático y territorio: Desafíos y respuestas para un futuro sostenible," publicado

Foto: Antonio Escalante - MST Apurímac (GEF / PNUD)



## AVANCES Y LOGROS DURANTE EL 2013:

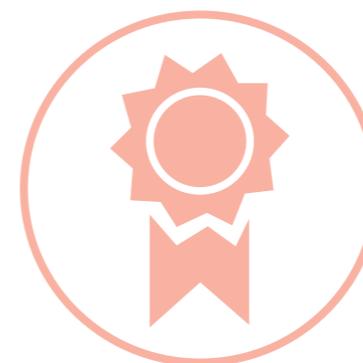
### Líneas de base, metas y planes concertados para el cumplimiento de los ODM y/o la reducción de la desigualdad y la pobreza:

- Fomento de la articulación intersectorial e intergubernamental para implementación de políticas públicas.
- Asistencia técnica para la articulación de la política social: propuesta para la mejora de la gestión descentralizada del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS) y diseño inicial de una plataforma de información.
- Asistencia técnica para el diseño de la Estrategia Nacional de Desarrollo e Inclusión Social "Incluir para Crecer":
  - Formulación de dos de los cinco pilares de la estrategia: adulto mayor e inclusión económica.
  - Inclusión económica: Caracterización del público objetivo del eje de inclusión económica y elaboración del Manual de Operaciones del Fondo para la Inclusión Económica en Zonas Rurales (FONIE).
- Apoyo al Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) para la preparación de las Juntas de Gobernadores del Fondo Monetario Internacional / Banco Mundial que se llevarán a cabo en octubre del 2015; y asistencia técnica y financiamiento para la modernización de la gestión de las finanzas públicas.
- Apoyo al Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP) y a gobiernos regionales para la institucionalización de servicio de voluntariado como herramienta para la reducción de la pobreza.



### "Registro único" y "graduación" de beneficiarios de programas sociales a nivel nacional y regional:

- Asistencia técnica y apoyo a la gestión de la Corporación Financiera de Desarrollo S.A. (COFIDE) para la constitución de 140 Uniones de Ahorro y Crédito en Lambayeque, Ica y Ayacucho, con más de 1,700 familias beneficiadas directamente.
- Apoyo a la promoción de cadenas productivas en sectores de agricultura orgánica, artesanía, gastronomía y turismo rural comunitario en provincias de Lambayeque, Ayacucho, Cusco y Puno, como herramientas para la reducción sostenible de la pobreza a través del Programa Conjunto implementado por FAO, UNESCO, OIT, OMT, ONUDI y liderado por PNUD, "Promoción de las Industrias Creativas Inclusivas" (PC-ICI), financiado por el Fondo para el Logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (F-ODM)
- Microfinanciamiento y asistencia técnica directa a 70 asociaciones de productores para el desarrollo de capacidades productivas y de gestión; y su inserción al mercado (15 en el marco del Programa de Pequeñas Donaciones (PPD) y 55 en el marco del PC-ICI).
- Inclusión de 45 escuelas de 16 ciudades en el Programa de Escuelas Emprendoras en el marco del proyecto con COFIDE. El programa capacitó a 203 docentes y se beneficiaron más de 19,000 alumnos.
- Apoyo en la realización de la Feria del Emprendedor en Lima, en la cual se ofreció 72 charlas de capacitación; 7,000 participantes fueron certificados como parte de las 22 Tablas de Negocios MyPE organizadas por COFIDE con la asistencia del PNUD.



### Informes Nacionales sobre Desarrollo Humano (IDH) e Informes sobre el cumplimiento de los ODM:

- Participación en la elaboración del Informe de Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio 2013 y en la realización de las consultas nacionales para la definición de la agenda de desarrollo post 2015.
- Elaboración y difusión del Informe Nacional de Desarrollo Humano Perú 2013. Cambio climático y territorio: Desafíos y respuestas para un futuro sostenible
- Incorporación de indicadores de desarrollo humano y de Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) como base para planificación de entidades públicas y privadas.
- Contribución al análisis de las dimensiones multidimensionales de la pobreza y el desarrollo: organización de seminario internacional sobre los mapas de pobreza multidimensional en áreas urbanas, en el que se contó con la participación de expertos/as de El Salvador, Colombia y Uruguay.
- Incidencia para la integración de las distintas dimensiones del desarrollo como base para las políticas públicas; e incorporación del cambio climático como eje transversal en el diseño de políticas públicas.

### Nuevos enfoques y/o estrategias para el diseño, la coordinación y la articulación de programas sociales:

- Apoyo al fortalecimiento de la gestión técnica del Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma (PNAE QW) mediante asesoría de política, asistencia técnica y procesos de adquisiciones.
- Participación en el Comité Técnico Internacional para asesorar al PNAE QW.
- Aplicación del Marco de Aceleración de los ODM para reducir la desnutrición crónica infantil en 8 provincias con alta incidencia de pobreza: Condorcanqui, Luya y Utcubamba en Amazonas; Churcampá, Huancavelica y Tayacaja en Huancavelica; y Otuzco y Santiago de Chuco en La Libertad.
- Asistencia técnica al MIDIS para la revisión de las condiciones de graduación de los programas sociales existentes.
- Inclusión de 45 escuelas de 16 ciudades en el Programa de Escuelas Emprendoras en el marco del proyecto con COFIDE. El programa capacitó a 203 docentes y se beneficiaron más de 19,000 alumnos.
- Apoyo en la realización de la Feria del Emprendedor en Lima, en la cual se ofreció 72 charlas de capacitación; 7,000 participantes fueron certificados como parte de las 22 Tablas de Negocios MyPE organizadas por COFIDE con la asistencia del PNUD.

Proyecto

## MARCO DE ACELERACIÓN DE LOS ODM (MAF)

En el 2013, el PNUD aplicó el MAF con el objetivo de hallar soluciones para la reducción de la desnutrición crónica infantil (DCI), en conjunto con el MIDIS y el Gobierno Regional de Amazonas, y en coordinación con gobiernos subnacionales, en las provincias de Santiago de Chuco y Otuzco en La Libertad; Churcampá, Huancavelica y Tayacaja en Huancavelica; y Condorcanqui, Luya y Utcubamba en Amazonas. Éstas son algunas de las provincias más pobres del Perú, con serias carencias en el acceso a los servicios básicos. Santiago de Chuco ocupa el puesto 100 en el ranking del Índice de Desarrollo Humano; Luya el 118; Condorcanqui el 120; Churcampá el puesto 133 de un total de 195 provincias en el 2013.

En cada provincia se suscribió un Plan de Acción para la reducción acelerada de la DCI, que tomó en cuenta los lineamientos basados en evidencia aprobados por el MIDIS. Los planes fueron producto de un proceso participativo y se asignaron responsabilidades entre gobiernos subnacionales, entidades descentralizadas del Gobierno Nacional, organismos de la cooperación internacional y organizaciones no gubernamentales. Entre los grandes componentes identificados, se incluyó el acceso oportuno a servicios de salud de calidad con enfoque de interculturalidad, la generación de ingresos a través de actividades productivas en el sector agropecuario, y el acceso a agua segura y servicios de saneamiento básico.



Foto: Antonio Escalante - MST Apurímac (GEF / PNUD)



Foto: Marco Antonio Garro - Lanzamiento del Informe Nacional sobre Desarrollo Humano (PNUD)

# INFORME NACIONAL SOBRE DESARROLLO HUMANO 2013

“Cambio Climático y Territorio: Desafíos y Respuestas para un Futuro Sostenible”

El Perú es uno de los países más vulnerables al cambio climático en el mundo. Esta vulnerabilidad está determinada por la combinación de alta exposición a eventos extremos, alta sensibilidad, y desafíos en su resiliencia o capacidad de respuesta. Dada la diversidad de realidades que coexisten en el país, y sin dejar de lado los efectos globales de un fenómeno global como el cambio climático, el Informe Nacional de Desarrollo Humano (INDH) 2013 propone una mirada territorial a sus efectos. En seguimiento de los estudios realizados por el Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático y el Informe Mundial de Desarrollo Humano 2007/2008, el realizado por el Perú explora los efectos del cambio climático en el desarrollo humano a través de 5 mecanismos de transmisión: (i) la exposición a eventos extremos y desastres; (ii) la afectación de los servicios ecosistémicos y pérdida potencial de biodiversidad; (iii) el estrés hídrico y su impacto en la disponibilidad de agua para consumo humano, actividades agropecuarias y generación de energía; (iv) la seguridad alimentaria y producción de alimentos; y (v) la salud humana.

El INDH 2013 reconoce los esfuerzos realizados por el país – en los tres niveles de gobierno, las

organizaciones de la sociedad civil, el sector privado, la academia, la comunidad en general – por construir resiliencia a través de la adaptación y la mitigación y reducir la sensibilidad. Asimismo, ofrece al país recomendaciones para la reflexión en 4 ejes de política que considera esenciales de abordar para poder reducir la vulnerabilidad del Perú: (i) la generación de conocimiento y sistematización de información científica relevante; (ii) la articulación de sectores y actores; (iii) el fortalecimiento institucional y de gestión del cambio climático; y (iv) el aseguramiento o blindaje de financiamiento de la política pública vinculada al cambio climático.

De acuerdo con el documento de resultado de la Conferencia de Desarrollo Sostenible de Río + 20, para que se logre la verdadera erradicación de la pobreza y la trayectoria de mejoramiento del desarrollo humano, es necesario integrar las dimensiones económicas, sociales y ambientales del desarrollo. Sólo de esa manera se logrará un desarrollo inclusivo y sostenible. El PNUD celebra la designación del Perú como sede y Presidencia del 20º Período de Sesiones de la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de Cambio Climático; ésta es considerada una oportunidad sin precedentes para el posicionamiento del

país como un actor relevante en el campo del desarrollo sostenible, así como un gran desafío por los importantes acuerdos que es necesario empezar a consolidar con el fin de avanzar hacia el futuro que queremos.

## 39%

Tasa de retroceso glacial del Perú, la más alta del planeta

## 5.6 MILLONES

de personas podrían ver su seguridad alimentaria amenazada debido a los efectos negativos del cambio climático en el Perú.



Crónica

# UNA NUEVA MIRADA

## AL DESARROLLO DEL PAÍS

Desde el 2009, el PNUD, en alianza con la Universidad Mayor de San Marcos y la Universidad Ricardo Palma, impulsa el Programa Amartya Sen "100 jóvenes por Ética del Desarrollo", que capacita a los y las mejores estudiantes de diversas universidades para que sean gestores e impulsores de desarrollo en el país.

Foto: Musuk Nolte (Fondo para el Logro de los ODM)



Foto: Alvaro Beltrán - Clausura V Programa "Amartya Sen" (PNUD)

**E**l Programa Internacional de Formación en Excelencia Gerencial – Premio Amartya Sen "100 Jóvenes por la Ética para el Desarrollo" es impartido en el Perú con el apoyo financiero y técnico del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo desde el 2009. Hasta el 2012, el Programa se llevó a cabo en convenio único con la Universidad Nacional Mayor de San Marcos; sin embargo, a partir del 2013, la Universidad Ricardo Palma es partícipe de la iniciativa. El objetivo es formar una nueva generación de líderes gestores y promotores de una sociedad equitativa e inclusiva que, además del crecimiento económico, busque el desarrollo ambiental y social.

Actualmente, en nuestro país, el programa de formación se encuentra en su sexta edición y cuenta con 700 jóvenes egresados comprometidos con el desarrollo. "Para poder egresar, es necesario hacer un trabajo de investigación, al cual le hemos llamado "Ideas para el Perú" en el que deben investigar y diseñar un proyecto para abordar una problemática de desarrollo relacionada a

los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Algunos de los proyectos presentados han sido implementados por entidades como el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP) y la Municipalidad de San Borja", señala Javier Rojas, Director del Programa Amartya Sen en el Perú.

La selección de los/las 100 participantes de este programa que incluye universidades a nivel nacional es muy exigente; deben pertenecer al tercio superior y estar relacionados a iniciativas de desarrollo social. Cada año hay más entidades educativas que forman parte del programa como las Universidades; Ricardo Palma, Pacífico, Nacional Mayor de San Marcos, Piura, Pontificia Universidad Católica del Perú, Universidad Nacional de Ingeniería y Cayetano Heredia.

"Los cambios son intensos para los participantes luego de pasar por el programa. Al ingresar inician con ideas o modelos de desarrollo antiguos, sin embargo, al egresar salen con nuevos paradigmas, valores y una mentalidad diferente sobre el futuro del país" finaliza Rojas.

700

Jóvenes han sido formados y formadas a través del Programa "Amartya Sen"

2009

Año de inicio del Programa

15

Universidades forman parte del Programa "Amartya Sen"



## SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

Foto: Antonio Escalante - MST Apurímac (GEF / PNUD)

**Se busca lograr un balance entre el crecimiento económico del país y una gestión ambiental adecuada,** que reduzca los pasivos causados por las actividades productivas, promoviendo la conservación de la biodiversidad y el manejo eficiente de los recursos hídricos bajo un escenario de cambio climático. En este sentido, el PNUD fortalece las capacidades del Estado y de la sociedad civil para enfrentar los retos ambientales y energéticos a nivel nacional, regional y local.



# 13

Municipalidades distritales de la región Arequipa, participan en una gestión integrada de residuos sólidos en apoyo a la implementación al proceso de formalización de recicladores.

1 proyecto de Cocinas Mejoradas en La Libertad que ha logrado registrar su reducción de emisiones en el mercado de carbono, recibirá recursos financieros que servirán para asegurar su sostenibilidad.

# 2

Asociaciones de recicladores formalizadas en Arequipa y con planes de sostenibilidad para su trabajo.

# 2

Estrategias regionales sobre Cambio Climático actualizadas en Junín y Piura.

1 Autoridad Regional Ambiental creada en Junín como ente coordinador de la gestión ambiental en la región.

Foto: Mey Ling Chiang - EbA Amazonía (PNUD / MINAM / SERNAMP / BMUB)



## AVANCES Y LOGROS DURANTE EL 2013:

### Cambio Climático y COP20:

- Acompañamiento y asistencia técnica al Perú en la preparación para ejercer la Presidencia y la sede de la 20ª edición de la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP20) y la 10ª Conferencia de las Partes actuando como Reunión de las Partes del Protocolo de Kyoto (CMP10).
- Desarrollo de herramientas y capacidades a nivel nacional (ministerios del Ambiente, Producción, Energía y Minas y Agricultura) y regional (Junín, Piura, Tumbes, Lima, Arequipa, La Libertad, Amazonas, Madre de Dios y Puno) para estimar las emisiones de gases de efecto invernadero; diseñar e implementar estrategias de desarrollo bajas en emisiones; analizar la vulnerabilidad a nivel sectorial, regional y a nivel comunitario; y proponer medidas de adaptación al cambio climático.

### Políticas, planes y estrategias ambientales:

- Asistencia técnica para el diseño e implementación de las Estrategias Regionales de Cambio Climático en Piura y Junín; y la Estrategia Regional Integral de Cambio Climático, Biodiversidad, Conservación y lucha contra la Desertificación en Tumbes.
  - Capacitación a más de 400 dirigentes indígenas pertenecientes a más de 80 organizaciones indígenas de 6 regiones amazónicas en temas relacionados con el mecanismo REDD+ (Reducción de Emisiones provenientes de la Deforestación y Degradación Forestal).
  - Elaboración participativa de una propuesta de mecanismos preliminares de transparencia y rendición de cuentas en el marco de la implementación de REDD+ en el país.
- Acompañamiento a la Oficina Técnica de Ozono del Ministerio de la Producción para la formulación del Plan de Eliminación Terminal de Hidroclorofluorocarbono (HCFC), última etapa del cumplimiento del protocolo de Montreal que previene el agotamiento de la capa de ozono.
- Asistencia técnica y financiera al Ministerio del Ambiente (MINAM) para la actualización de la Estrategia Nacional de Diversidad Biológica y su Plan de Acción.
- Contribución al proceso de formalización de dos asociaciones de recicladores de residuos sólidos en Arequipa que hoy en día son autosostenibles desde el punto de vista ambiental y económico.

### Evaluaciones Ambientales:

- Apoyo en la identificación de criterios y metodologías para desarrollar las Evaluaciones de Impacto Ambiental (EIA) que permitan identificar, prevenir e interpretar los impactos ambientales que se generan en las actividades productivas.
- Apoyo en el desarrollo de un Estándar para desarrollar Evaluaciones Ambientales Estratégicas (EAE) y en el diseño de su estrategia de aplicación que permita Integrar la dimensión ambiental en los procesos de toma de decisión estratégica (políticas, planes, programas públicos).
- Asistencia técnica para la conformación del Servicio Nacional de Certificación Ambiental (SENACE) que se encargará de la aprobación de los EIA detallados; y modificación del Sistema Nacional de Impacto Ambiental (SNEIA).

**Proyectos de inversión pública:**

- Promoción y asistencia técnica para la inclusión de las evaluaciones de riesgos climáticos en proyectos de inversión pública, en el marco de trabajo coordinado con el Gobierno Regional de Junín.

**Herramientas para el Manejo Sostenible de la Tierra en Apurímac:**

- Elaboración de indicadores que permitirán medir la degradación del suelo y la desertificación en Apurímac.
- Contribución al incremento de 50% a 250% en el rendimiento de los cultivos nativos e incremento del área de 651 hectáreas mediante la implementación de prácticas adecuadas en Apurímac, por medio de asistencia técnica prestada en el marco del proyecto de Manejo Sostenible de la Tierra (MST) – Apurímac.

**Normas y etiquetado de eficiencia energética:**

- Asistencia técnica para la elaboración del Plan Nacional de Eficiencia Energética.
- Facilitación del acceso a información de normas de consumo de energía sostenible con el fin de promover la eficiencia energética y el uso de energías renovables.
- Actualización de la Etiqueta “Energía Eficiente” que permite al usuario identificar la eficiencia de los electrodomésticos que adquiere, y de dos Guías de Normas Mínimas de Eficiencia Energética.

**Enfoque Territorial de Cambio Climático (TACC):**

- Diseño de una estrategia de comunicación para el cambio climático en las regiones de Piura y Tumbes, en coordinación con los gobiernos regionales y otros actores clave del sector público y privado.
- Realización del diagnóstico de actores clave en las regiones de Piura y Tumbes, que permitirá conocer las competencias, roles y funciones existentes en la región que garanticen el diseño e implementación efectiva de acciones para enfrentar el cambio climático.
- Elaboración de un plan de desarrollo y fortalecimiento de capacidades para implementar medidas de adaptación y mitigación del cambio climático en las regiones de Piura y Tumbes, dirigido a organismos del Estado, sector privado, promotores del desarrollo y formadores de opinión pública.

Foto: Renato Contreras - EbA Montaña (PNUD / PNUMA / UICN)

**Adaptación al Cambio Climático Basada en Ecosistemas (EbA):**

- Preselección de indicadores de impacto para las medidas de adaptación implementados en campo.
- Establecimiento del Grupo de Trabajo de Adaptación basada en Ecosistemas del Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP).
- Capacitación al personal de la Reserva Paisajística Nor Yauyos Cochas (RPNYC) -ubicada entre los departamentos de Lima y Junín- sobre cambio climático y adaptación.
- Realización talleres descentralizados en la región Junín para actualizar la Estrategia Regional de Cambio Climático (ERCC) con el propósito de obtener información local y contextualizada a nivel de provincias sobre la problemática ambiental y climática.

Proyecto

**PROYECTO HUMBOLDT**

**E**l Gran Ecosistema Marino de la Corriente de Humboldt (GEMCH) está constituido por el área marino costera a lo largo de Perú y Chile, y acoge algunos de los componentes (representa aproximadamente el 20% de la pesca mundial) y nichos ecológicos más representativos del planeta. Por ello ha sido designado como una ecorregión prioritaria de conservación a nivel global. Sin embargo, el GEMCH está sometido a una alta variabilidad ambiental y a una diversidad de actividades económicas que dependen de éste gran ecosistema.

Para asegurar una gestión que preserve la resiliencia del ecosistema, el PNUD y los gobiernos de Perú y Chile acordaron la ejecución del Proyecto GEF-PNUD Humboldt, con financiamiento del GEF y la administración de UNOPS, con la finalidad de asistirlos en el desarrollo de instrumentos de políticas y gestión pública que permita avanzar hacia un manejo con enfoque ecosistémico del GEMCH, a través de un marco coordinado que fortalezca la gobernanza y el uso sostenible de los recursos marinos vivos y los servicios del ecosistema.

Al 2013, gracias al aporte del proyecto se han impulsado procesos de ecocertificación en Chile y en Perú; y se ha logrado: 7 investigaciones sobre ecosistemas marino costeros y 5 sobre comunidades de pescadores artesanales, alrededor de 3000 personas (servidores públicos, investigadores y pescadores artesanales) y 30 organizaciones de la sociedad civil, han fortalecido sus capacidades con cursos y talleres técnicos y científicos; y más de 30 talleres han logrado fortalecer los procesos de planificación y reglamentación de conservación y usos sostenible de Áreas Naturales Protegidas (ANP) marino costeras.



Foto: Renato Contreras - Proyecto Humboldt (PNUD / UNOPS / GEF)



Crónica

# COSECHANDO

## EL FUTURO EN APURÍMAC

2500 familias de tres provincias de Apurímac han visto sus vidas mejoradas a través del correcto manejo de sus tierras. Hombres y mujeres por igual, han descubierto que un futuro sostenible es más que un sueño. Ahora, este proyecto espera ser replicado en todo el Perú.

Fotos (Ambas páginas): Antonio Escalante - MST Apurímac (GEF / PNUD)



En el distrito de Haquira esperamos que el manejo sostenible de la tierra tenga un enfoque agroecológico y que en toda la provincia de Cotabambas no se usen fertilizantes ni pesticidas que contaminen los suelos”, dice Hilario Curitumay Zegarra, alcalde del distrito. Luego agrega que para el cumplimiento de esa meta es necesario que el proyecto promueva la elaboración de productos agroecológicos.

El burgomaestre apurimeño se refiere a lo que espera del proyecto “Manejo Sostenible de la Tierra en Apurímac” (MST), una iniciativa que busca combatir la degradación de la tierra, siguiendo un modelo que gestione la manera correcta de usar el suelo, el agua y la biodiversidad. Y que además permita a los agricultores tener conocimientos para mejorar sus productos y así obtener mejores condiciones de vida.

Este proyecto empezó a operar desde mediados del 2010 con el apoyo del Fondo Mundial para el Medio Ambiente (GEF por sus siglas en inglés), el Fondo Social Las Bambas y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). La implementación del proyecto está a cargo del Ministerio del Ambiente.

Francisco Medina, Coordinador Nacional del

proyecto, explica que la elección de las provincias de Grau, Cotabambas y Antabamba, parte del hecho que se ubican en la región Apurímac, un lugar que contiene una mayor extensión de territorio afectado por la desertificación y con menor Índice de Desarrollo Humano (IDH). Se espera que para el 2015, fecha de culminación de los trabajos, se beneficien 2500 familias de escasos recursos.

Desde sus inicios, el proyecto ha incidido en el trabajo de las bases sociales que incluyen a 23 comunidades campesinas, para que puedan reorganizarse en torno a una visión común de futuro que les permita acceder a la modernidad sin perder costumbres, cultura y organización en el medio rural. Además, se ha implementado la Escuela de Promotores Campesinos, que apoya alrededor de 405 familias, el rendimiento de las áreas de cultivo indica un incremento que fluctúa desde el 150% al 250 %.

“Queremos que los agricultores manejen de forma sostenible sus tierras y que las organizaciones comunitarias sean lo suficientemente fuertes como para planificar, evaluar y proponer aquellas iniciativas relacionadas al manejo de los recursos que les afecten o beneficien directamente, en un clima de negociación y concertación”, finaliza Medina.

95

Campesinos y campesinas capacitados en la “Escuela de Promotores Campesinos”

319

Hectáreas de cultivos, a la fecha, que aplican técnicas de Manejo Sostenible

250%

Incremento en la productividad de tierras que aplicaron técnicas del proyecto



## REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRE Y ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

Foto: Ericson J. Cardoza - Proyecto DIPECHO

**En coordinación con diversas instituciones del Estado, se busca enfrentar integralmente los problemas relacionados con el riesgo de desastre:** no sólo se trata de atender una emergencia sino de reducir la vulnerabilidad para evitar reconstruir nuevas condiciones de riesgo. De esta manera, aseguramos que el desarrollo de las comunidades sea sostenible.



# 16

Gobiernos, entre regionales y locales, ejecutan programas de reducción del riesgo de desastre mediante la asistencia técnica que se ha brindado junto al Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI) y el Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastre (CENEPRED).

2 Sistemas de Información sobre Recursos para la Atención de Desastre (SIRAD) y de planificación para la recuperación temprana en las regiones Tumbes y Piura,

# 6

Planes de Operaciones de Emergencias (POE) se elaboraron y/o actualizaron en Tumbes, Piura, La Libertad, Lima y Lima Metropolitana.

# 6

Planes de Evacuación elaborados en ámbitos vecinales en los distritos Huanchaco, Salaverry, El Porvenir y Moche en la Provincia de Trujillo; y en las regiones de Tumbes y Paita.

Foto: Ericson J. Cardoza - Proyecto DIPECHO



Foto: Diana Guerrero - Proyecto DIPECHO

## AVANCES Y LOGROS DURANTE EL 2013:

### Preparación para responder a las emergencias e incorporación de la prevención y reducción de riesgos en instrumentos de gestión:

- Apoyo a la planificación de las actividades y elaboración de presupuestos orientados a la reducción de vulnerabilidades y atención de emergencias, en los gobiernos regionales de Tumbes, Piura, La Libertad, Lima, Arequipa y Puno; y en los gobiernos locales de Lima Metropolitana, Tumbes, Paíta, Trujillo, Huaura, Cañete, Huanchaco, El Porvenir, Salaverry, Moche y La Esperanza; para el acceso a los recursos financieros del Programa Presupuestal por Resultados 068 (PPR 068) del Ministerio de Economía y Finanzas y del Plan de Incentivos Municipales del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.
- Participación en la validación del Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastre, junto con otras Agencias de las Naciones Unidas y la sociedad civil.
- Difusión de los lineamientos técnicos sobre los procesos de la gestión del riesgo elaborados por el Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastre (CENEPRED) y el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI) en las regiones de Tumbes, Piura, La Libertad, Lima; y, Lima Metropolitana, mediante talleres informativos y reuniones técnicas.
- Fortalecimiento de capacidades y apoyo al funcionamiento de los Grupos de Trabajo en Gestión de Riesgos de Desastres y de las Plataformas de Defensa Civil, en las regiones Tumbes, Piura, La Libertad, Lima y Lima Metropolitana.
- Más de 11,600 habitantes de los distritos de San Juan de Lurigancho y Chosica en Lima se han beneficiado con los estudios del programa Ciudades Sostenibles, mediante la elaboración de mapas de riesgo y la identificación de medidas de reducción de vulnerabilidades. El estudio fue elaborado por el INDECI con la asistencia técnica del PNUD.
- Fortalecimiento de capacidades de las autoridades regionales de Arequipa para reducir las vulnerabilidades frente a futuros eventos extremos (fuertes lluvias, heladas, nevadas y granizadas) y mejorar el proceso de recuperación de las poblaciones afectadas.



### Sistemas de información, planes y protocolos para el manejo de situaciones de emergencia y desastre:

- Asistencia técnica a los gobiernos regionales y locales en la implementación del SINAGERD (gobiernos regionales de Tumbes, Piura, La Libertad, Arequipa, Puno, Lima Metropolitana; y, gobiernos locales de Tumbes, Paíta, Trujillo, Huaura, Cañete, Huanchaco, El Porvenir, Salaverry, Moche, La Esperanza), para la promoción de la actualización y formulación de instrumentos para la gestión del riesgo de desastres, tales como:
  - Elaboración y/o actualización de 6 Planes de Operaciones de Emergencias (POE).
  - Elaboración de 2 Sistemas de Información sobre Recursos para la Atención de Desastre (SIRAD) y de planificación para la recuperación temprana, que se suman a los 4 implementados anteriormente en Lima Metropolitana y Callao, Huaura, Cañete y Trujillo.
  - Elaboración de 6 Planes de Evacuación en ámbitos vecinales.





Crónica

# UN PUEBLO UNIDO

## POR UN FUTURO SEGURO

El Proyecto “Preparación, Respuesta y Recuperación Temprana ante Escenarios de Multiriesgos y Transversalización de la Gestión de Riesgos en la Planificación del Desarrollo” prepara a los habitantes de seis provincias al norte del país para mejorar sus capacidades en la prevención ante riesgos de desastre.

Foto: Ericson J. Cardoza - Proyecto DIPECHO

Proyecto

## PROYECTO CONJUNTO DIPECHO

Es un proyecto creado para fortalecer las capacidades del Estado y de la sociedad civil contribuyendo a la reducción de riesgos y preparación ante desastres, promoviendo la integración de la gestión de riesgos en todos los aspectos del desarrollo (salud, educación, vivienda, alimentación, entre otros).

Este proyecto es una iniciativa implementada por el PNUD, con la participación de UNFPA, OPS y PMA, con el auspicio de la Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea.

Mediante un trabajo coordinado con nuestras contrapartes, se están elaborando participativamente 2 Planes de Operaciones de Emergencia en Tumbes y Paita; implementamos 7 Centros de Operaciones de Emergencia: 2 en las provincias de Tumbes y Paita y 5 en los distritos Salaverry, Moche, Huanchaco, La Esperanza y El Porvenir, en la Provincia de Trujillo; fortalecimos capacidades de gobiernos locales en temas de asistencia alimentaria en emergencias, enfoque de género y de las redes de salud; brindamos asistencia técnica para un mejor manejo y programación presupuestal orientado a la Gestión del Riesgo de Desastre; desarrollamos 2 Sistemas de Información de Recursos para la Atención de Desastres (SIRAD) en Piura y Tumbes. Todo esto ha contribuido a mejorar las capacidades del Estado y la sociedad civil en el manejo de información y coordinación para la atención de emergencias y desastres y la reducción de vulnerabilidades.

Foto: Diana Guerrero - Proyecto DIPECHO



El Proyecto “Preparación, Respuesta y Recuperación Temprana ante Escenarios de Multiriesgos y Transversalización de la Gestión de Riesgos en la Planificación del Desarrollo” prepara a los habitantes de seis provincias al norte del país para mejorar sus capacidades en la prevención ante riesgos de desastre.

En Piura, en las faldas del Cerro Llorón, encontramos el Pueblo Joven San Martín Central de Paita. Más de 30 años de infiltraciones, causaron gran daño a la contextura del cerro, situación que pone en riesgo a más de 2 mil personas, ante el peligro constante de deslizamientos.

El Proyecto “Preparación, Respuesta y Recuperación temprana ante escenarios multiriesgos y transversalización de la gestión de riesgos en la planificación del desarrollo”, se inició en Piura en junio de 2013 y empezó acciones con funcionarios y representantes de instituciones vinculadas con la Gestión de Riesgos.

Cuando el proyecto llegó al P.J. San Martín, era fácil encontrarse con pobladores que creían que capacitarse en temas preventivos era una pérdida de tiempo, “cuando te toca, te toca, y la muerte te

lleva con capacitación y todo”.

Han pasado varios meses, más de 140 sismos en el Perú, y han pasado, también, varios domingos de capacitación con aquellas personas que creyeron en la importancia de estar preparados. Yoana Chero Gómez, vive hace 14 años en San Martín Central y encuentra en sus hijos y familia la motivación para que “cuando le toque”, la muerte la encuentre tan preparada que “desista”.

“Con su apoyo tenemos nuestro Comité de Defensa Civil, y nuestros dirigentes ya están conformando las brigadas para las capacitaciones. Ahora muchos somos conscientes de que capacitarnos es lo primero y lo más importante para responder de mejor manera al peligro que se nos presente”.

Miles de personas mueren a diario víctimas de causas prevenibles. Cuánto viviremos, depende mucho de las decisiones que tomemos y de lo preparados que decidamos estar.

“Con las capacitaciones nos han hecho reconocer los riesgos a los que estamos expuestos. Con las charlas que ustedes traen, nos enseñan mejores hábitos de vida, diferentes a como vivíamos primerito”, finaliza Yoana, con una gran sonrisa.



Foto: UNV Perú

# ¡UN AÑO LLENO DE INSPIRACIÓN!

## RED "PERÚ VOLUNTARIO"

VNU fue creado en 1970 por la Asamblea General de las Naciones Unidas para servir como socio operativo en la cooperación para el desarrollo a petición de los Estados Miembros. Moviliza a voluntarios y voluntarias calificados y fomenta la participación activa en sus propios países. El Programa VNU está administrado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y realiza su actividad por medio de las oficinas del PNUD en todo el mundo.

En 2013, VNU Perú promovió la consolidación del voluntariado en el país como eje motor del desarrollo, participando como cooperante en acciones del Estado a través del proyecto "Soy Voluntari@" e involucrando y articulando a los sectores público, privado y sociedad civil en la Red Perú Voluntario (RPV).

## PROYECTO "SOY VOLUNTARI@"

Tras dos años de arduo trabajo, en 2013 finalizó la implementación del proyecto "Soy Voluntari@: Voluntariado juvenil y universitario en estrategias de lucha contra la pobreza y apoyo al proceso de descentralización", una iniciativa de VNU Perú, PNUD, el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP) –ente rector del voluntariado en Perú- y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) a fin de institucionalizar el voluntariado a nivel nacional.

A través de este proyecto, se impulsó la creación de una Dirección de Voluntariado en el MIMP, así como la formulación participativa del Plan Nacional de Voluntariado. A nivel regional y local, se brindó asistencia técnica para la formulación de la normativa y el diseño de programas regionales de voluntariado. Además, se movilizó a más voluntarios y voluntarias a favor de programas sociales del Estado en La Libertad, Tumbes, Ayacucho y Piura, así como a programas de impacto nacional como "Vida Digna" del MIMP. Finalmente, se impulsó la consolidación de "Soy Voluntari@" como la marca país del voluntariado.

Más de 70 organizaciones de voluntariado conforman la Red Perú Voluntario (RPV), promovida y facilitada por VNU Perú, que durante el 2013 se posicionó como una plataforma de articulación y sinergia. Dentro de la red se impulsó la celebración del Día Global del Servicio Voluntario Juvenil (DGSVJ) -abril de 2013-, movilizando a más de 500 jóvenes voluntarios y voluntarias en Lima quienes visibilizaron y presentaron a las autoridades nacionales los aportes y contribuciones del voluntariado en el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Asimismo, más de 50 organizaciones de la RPV intercambiaron experiencias y evaluaron sus avances y oportunidades para 2014 en el marco del Día Internacional del Voluntariado (DIV) –diciembre de 2013. Además, UNV Perú capacitó a más de 200 voluntarios y voluntarias de la RPV con el módulo "Voluntariado para el desarrollo: Hazte Voluntari@, hazte agente del cambio".

## INTEGRACIÓN DE VOLUNTARIOS DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS

En 2013, 29 voluntarios y voluntarias, 14 nacionales y 15 internacionales, se sumaron al trabajo de las agencias del Sistema de las Naciones Unidas en el Perú como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Programa Mundial de Alimentos (PMA), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), y ONU Mujeres; y de entidades del Estado como el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP). La acción voluntaria que realizaron abordó diversas temáticas de desarrollo en las regiones de Lima, Arequipa, Ayacucho, Piura, Trujillo y Tumbes.

## VOLUNTARIADO EN LÍNEA

Alrededor de 50 voluntarios y voluntarias nacionales contribuyeron al desarrollo a través del Voluntariado en Línea (Online Volunteering). El aprovechamiento de esta herramienta virtual eliminó las barreras del tiempo y el espacio, permitiendo a la ciudadanía poner al servicio de las naciones sus conocimientos y habilidades. Más información: [www.onlinevolunteering.org](http://www.onlinevolunteering.org)

# LA TRANSPARENCIA DE LAS CIFRAS

“ La transparencia es una máxima prioridad para el PNUD y un elemento vital para mantener la confianza que el público y nuestros socios depositan en nosotros. El nuevo portal [open.undp.org](http://open.undp.org), brinda información programática —desde ingresos hasta gastos, actividades y resultados— sobre más de 6.000 proyectos activos del PNUD”

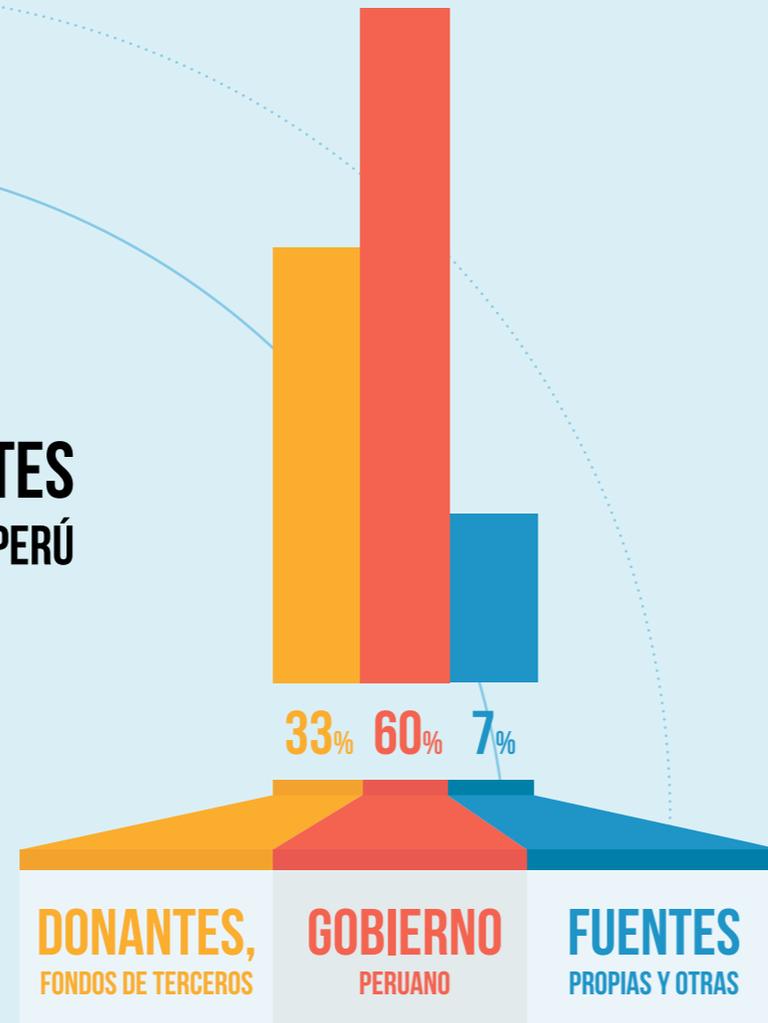
- Helen Clark

El PNUD es una organización comprometida con el desarrollo. Su cooperación se establece sobre la base de las prioridades del país, a través de una coordinación estrecha con los gobiernos e instituciones nacionales y locales y actores relevantes entre los que se destaca las organizaciones de la sociedad civil, el sector privado, la academia, los medios de comunicación, las agencias del Sistema de las Naciones Unidas y otros socios cooperantes. Nuestro trabajo está plasmado en el Documento de Programa de País y en el Plan de Acción del Programa de País (CPAP), de vigencia quinquenal, suscritos por la Representación del PNUD en el Perú y el Ministerio de Relaciones Exteriores, con rango de Tratado de Cooperación Internacional.

El PNUD coopera con el país a través de proyectos de desarrollo alineados con el CPAP, a solicitud del gobierno donde se ejecuta un Programa. El ciclo de un proyecto se inicia con la identificación de una necesidad de cooperación enmarcada en una de las áreas establecidas en el CPAP, y la justificación de una respuesta a la misma plasmada en una propuesta de proyecto. Finaliza con el cierre operativo y financiero del proyecto, y con la evaluación de su implementación, de los productos obtenidos y los resultados alcanzados.



## PRINCIPALES FUENTES DE FINANCIAMIENTO EN EL PERÚ



## OPEN UNDP

El nuevo portal [open.undp.org](http://open.undp.org) presenta información detallada de más de 6 mil proyectos de desarrollo en 177 países y territorios alrededor del mundo en los que el PNUD coopera. Los usuarios pueden buscar los proyectos por área temática, fuentes de financiamiento y ubicación.

## 3. MECANISMOS DE AUDITORÍA

Todos los proyectos de cooperación del PNUD son sometidos a mecanismos de control y revisión. Como parte de los mismos, se cuenta con auditorías internas y externas.

**Auditoría Interna:** Realizadas por la Oficina de Control Interno a las oficinas del PNUD basada en las normas interna del PNUD

**Auditoría Externa:** Realizada por auditores externos a los proyectos de ejecución por el Gobierno (NIM) y ejecución por el Organismo No Gubernamental (ONG). El alcance de la auditoría debe cubrir las operaciones financieras y el uso y control del equipo adquirido, así como proveer observaciones y comentarios detallados sobre la estructura administrativa, el monitoreo, evaluación y mecanismos de reporte.

## 1. VENTAJAS COMPARATIVAS DE LA COOPERACIÓN CON EL PNUD

La cooperación del PNUD ofrece importantes ventajas comparativas, entre las que se resaltan las siguientes:

- La neutralidad y la imparcialidad; el enfoque multidimensional del desarrollo, sus desafíos y abordaje de las soluciones a los mismos; el carácter convocante, que favorece la articulación de actores múltiples y la búsqueda de consensos; su enfoque en el desarrollo de capacidades, que busca asegurar el fortalecimiento de las capacidades institucionales de las contrapartes y los/as beneficiarios/as de los proyectos; la eficiencia y transparencia de sus operaciones.

- Su valor agregado sustantivo: además del expertise en asesoría de políticas y asistencia técnica provisto por el Área de Programa de la Oficina de País del PNUD, la Organización pone a disposición el acceso a los conocimientos y la experiencia adquirida en sus 177 oficinas de país, sedes regionales y oficina principal. A través de un roster de consultores, la Oficina de País también cuenta con un soporte técnico adicional para la provisión de su cooperación.

## 2. OPERACIONES

La cooperación del PNUD se basa en estándares internacionales de transparencia, competencia, equidad e imparcialidad. Los procesos del PNUD son ágiles, transparentes y de amplia difusión; cuando se trata de procesos de adquisición por valores mayores, el aviso de convocatoria es publicado a nivel local e internacional. De igual forma, todos los documentos correspondientes al proceso tales como Respuestas a Consultas, Enmiendas, Notas Aclaratorias, Actas de Apertura Pública y Adjudicación de la Buena Pro son publicadas en nuestra página y de libre disposición para cualquier potencial interesado, previamente registrado. En el Perú, la mayoría de los proyectos de desarrollo del PNUD son de modalidad de implementación nacional (NIM). Ello implica que la contraparte (también referida como Asociado en la Implementación) es la responsable de la gestión e implementación del proyecto y del logro de sus resultados. El/la Titular de dicha contraparte (que puede ser, por ejemplo, un Ministerio, un Gobierno Regional, una Municipalidad, entre otros) designa al/la Director/a Nacional del Proyecto, a quien se le encarga la responsabilidad del proyecto.

# EL PNUD

## Y EL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS

El PNUD participa activamente en el Equipo de País de las Naciones Unidas. El PNUD lidera los grupos de trabajo de Medio Ambiente y Gobernabilidad, en los que se coordina la cooperación interagencial en dichas áreas temáticas en el Marco de Asistencia para el Desarrollo de las Naciones Unidas (UNDAF) 2012-2016. En el 2013, condujo también tres grupos de trabajo (ODM1, 7 y 8) para la elaboración del Informe sobre el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM); de la misma manera, brindó orientación técnica a la organización y análisis de resultados de las consultas nacionales para la Agenda de Desarrollo Post 2015.

Los esfuerzos también estuvieron dirigidos al diseño e implementación de programas e iniciativas conjuntas alineadas al UNDAF 2012 – 2016. Temas como el acceso de las poblaciones más vulnerables a servicios sociales de calidad, el fortalecimiento de la promoción y protección de

los derechos humanos, el crecimiento de mercados inclusivos, el desarrollo de las capacidades para la gestión descentralizada del sector público, la reducción del riesgo de desastre, y la gestión y prevención de crisis fueron abordadas coordinada o conjuntamente durante el 2013.

El PNUD lideró dos programas conjuntos (PC), el Programa Conjunto de Industrias Creativas Inclusivas (PC-ICI) y el Programa de Preparación ante Desastres de la Dirección General de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea (DIPECHO). En el PC-ICI, financiado por el Fondo para el Logro de los ODM, seis Agencias de las Naciones Unidas (PNUD, UNESCO, FAO, OIT, OMT, ONUDI), trabajaron articuladamente con las contrapartes nacionales lideradas por el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR) en el desarrollo de capacidades productivas y empresariales en los sectores de artesanía, agricultura orgánica, gastronomía y turismo rural comunitario; y en la promoción de un entorno habilitante a nivel

Foto: CINU - Presentación del Informe de Logro de los ODM, junto con el Presidente del Perú, Ollanta Humala y la Canciller del Perú, Eda Rivas



Foto: Lucía Vásquez - Visita de Ban Kin-Moon, Secretario General de las Naciones Unidas, al Proyecto del PPD del GEF/PNUD en el Agustino. Junto con Manuel Pulgar-Vidal, Ministro del Ambiente y Susana Villarán, Alcaldesa de Lima Metropolitana

de las políticas públicas. El PC-ICI intervino en las regiones de Ayacucho, Cusco, Lambayeque y Puno y trabajo con los Gobiernos Regionales, las Municipalidades Provinciales y Distritales, entidades del sector privado y asociaciones de productores.

El Programa de Preparación ante Desastres de la Dirección General de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea (DIPECHO) liderado por PNUD desde el 2011, tiene como objetivo fortalecer las capacidades de los gobiernos nacional, regional, provincial y de organizaciones base en preparación, respuesta y recuperación temprana ante sismos y tsunamis. Cuenta también con la participación de las Agencias UNFPA, PMA y OPS.

Como parte de las acciones del Grupo Temático Interagencial de Género (GTIG), el PNUD participó en la campaña que promueve el Secretario General de la ONU "Únete para poner fin a la violencia contra las mujeres". Esta tuvo las adhesiones de la Municipalidad de Lima, el Congreso de la República, el Ministerio de Salud, el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables y la Defensoría del Pueblo, para crear conciencia pública y aumentar la voluntad política a fin de prevenir todas las formas de violencia contra mujeres y niñas.

Para el 2014 el Programa Conjunto sobre Seguridad Humana, "Fortaleciendo la Seguridad Humana y la Resiliencia de la Comunidad mediante el impulso de Coexistencia Pacífica", cuya formulación se hizo en el 2013, busca reducir la inseguridad ciudadana en sus diversas manifestaciones: el crimen organizado, la violencia hacia la mujer y el involucramiento de adolescentes en la delincuencia, así como combatir la corrupción. La iniciativa es implementada por UNODC, PNUD, UNFPA, OPS y UNLIREC en los distritos de La Esperanza, Florencia de Mora y El Porvenir en la Región La Libertad.



Tercer Informe Nacional de

# CUMPLIMIENTO

## DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

El Estado peruano presentó en setiembre de 2013 su tercer "Informe de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio" (IODM), enfocando los avances del país registrados hasta el año 2012. En este tercer informe se reportó y analizó en función de las metas de los ocho ODM y sobre la base de información oficial a 2011 y 2012.

Foto: Renato Contreras - EbA Montaña (PNUD / PNUMA / UICN)

El tercer "Informe de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (IODM)", publicado en septiembre de 2013, presenta los avances del país en torno a las metas e indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), el cual fue producto de un esfuerzo conjunto entre el Gobierno del Perú y el Sistema de las Naciones Unidas (SNU), que conformaron el Comité Directivo integrado por la Coordinadora Residente del SNU y la Ministra de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS).

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) proporcionó orientación técnica y financiamiento, además de integrar varios de los ocho grupos técnicos de trabajo establecidos en torno a cada ODM. Estos grupos también incluyeron agencias del SNU, entidades gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil y consultores expertos.

El proceso de medición, análisis y movilización social en torno al cumplimiento de los objetivos y los desafíos pendientes; y la reflexión sobre la agenda de desarrollo después de 2015, año en que se cumplen los plazos para las metas establecidas en el año 2000; fue parte de la asistencia técnica del SNU.

El IODM 2013, presenta los avances nacionales, explora la dimensión regional y las brechas de desarrollo en distintos campos y propone que el balance en torno al impacto del marco de los ODM aporte al diálogo sobre la agenda post 2015. Para

ello, se han relacionado los resultados alcanzados con las acciones que han generado buenos resultados y las que no. De esta manera, el IODM apunta a la comprensión de qué es lo que está dando buenos resultados en las intervenciones de desarrollo y qué los está obstaculizando. Asimismo, aporta al porqué los avances visibles no llegan a ciertos grupos de peruanas y peruanos.

Los avances del Perú hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) establecidos para 2015 son significativos. Entre los más destacados está haber reducido, antes de lo previsto, la pobreza extrema a la mitad y la mortalidad infantil y de la niñez en dos tercios. Asimismo, se ha avanzado en la reducción de la mortalidad materna y en cerrar la brecha de género en el acceso a la educación, entre otros logros.

Sin embargo, queda pendiente enfrentar diversos desafíos para cumplir con otros ODM antes de 2015. En cada ODM se revelan brechas significativas entre peruanas y peruanos cuando se analiza más allá de los promedios nacionales. Las grandes brechas se dan entre regiones naturales, departamentos, ámbitos urbano y rural, etnias y géneros, entre otras dimensiones, incluso en los objetivos donde las metas nacionales ya fueron alcanzadas. En particular, en el tercer IODM resaltan las grandes brechas y escasos avances que enfrentan algunas regiones y grupos poblacionales de la Amazonía, aun en un contexto de crecimiento y desarrollo para el país en conjunto.

18.1%

Tasa de desnutrición crónica infantil. Casi 20% menos que hace una década.

100%

Se alcanzó la paridad de género en el acceso a sistemas educativos

2010

Año en el que se alcanzó el ODM de Reducción de la Mortalidad Infantil



Proceso de

# CONSULTA

## POST-2015

Naciones Unidas lidera actualmente un proceso global para definir el nuevo marco de objetivos de desarrollo sostenibles (ODS), el cual reemplazará a los objetivos de desarrollo del milenio (ODM) que vencen en 2015. Como parte de este proceso, más de 50 consultas nacionales sobre la agenda de desarrollo post 2015 se llevaron a cabo entre 2012 y 2013, constituyendo un aspecto inclusivo y sin precedentes del mismo.

Foto: Antonio Escalante - MST Apurímac (PNUD / GEF)

Naciones Unidas está liderando actualmente un proceso de consultas y diálogo alrededor del mundo para definir el nuevo marco de Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS), luego de cumplirse el plazo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en 2015. Como parte de este proceso, más de 80 consultas nacionales sobre la agenda de desarrollo post 2015 se llevaron a cabo entre 2012 y 2013, constituyendo un aspecto inclusivo y sin precedentes del mismo. Estas consultas nacionales, han sido uno de los principales insumos considerados para elaborar una propuesta sobre los nuevos ODS a la Asamblea General de las Naciones Unidas en 2014.

En Perú, más de 700 personas participaron activamente en 61 talleres realizados en doce regiones del país identificando sus prioridades y visiones de desarrollo hacia el año 2030. El proceso se completó con éxito entre noviembre de 2012 y marzo de 2013 e involucró no solo a tomadores de decisiones y expertos a nivel nacional y regional, sino también, de manera prioritaria, a personas de grupos y comunidades que por lo general son excluidos de los debates sobre las agendas de desarrollo.

Se consensaron visiones de desarrollo al año 2030 en todos los talleres, y las metas de desarrollo fueron discutidas y priorizadas de manera inclusiva por cada grupo de participantes. La consulta culminó con la publicación de un informe titulado "¿Qué futuro queremos para el Perú?", con los resultados de las tres etapas de la consulta.

Este informe ha sido ampliamente difundido y ha servido como material de análisis y discusión en diferentes foros. Entre los resultados destaca el lugar de la educación y la salud como temas de mayor prioridad para el desarrollo en todos los grupos; la alta prioridad de temas ambientales, especialmente entre jóvenes y niños; y la presencia de temas transversales de gran preocupación para todos los sectores, especialmente el respeto a la

dimensión cultural del desarrollo y la lucha contra la corrupción.

Las actividades de consulta se realizaron bajo el liderazgo de la Oficina de la Coordinadora Residente de las Naciones Unidas en el Perú y con la orientación técnica y el financiamiento del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Este esfuerzo fue complementado con los aportes de ONU Mujeres, ONUSIDA, UNICEF, OMS/OPS, UNFPA y OIT. El proceso se realizó en estrecha coordinación con el Gobierno del Perú, también participaron gobiernos regionales y locales, organizaciones de la sociedad civil y el sector privado.

Un segundo proceso global de consultas post 2015 está en marcha en 2014, y pone en el centro de las discusiones a los medios de implementación. Es decir, cómo hacer que la nueva agenda funcione y supere limitaciones de los ODM. El Perú es uno de diez países en el mundo que implementa una consulta sobre el tema específico de monitoreo participativo para la rendición de cuentas. El proceso nacional será liderado entre mayo y setiembre de 2014 por UNICEF y ONU Mujeres, por parte del SNU, y el MIDIS y el Ministerio de Relaciones Exteriores, por parte del Gobierno del Perú.

Para informarte más sobre el Proceso de Consultas para la Agenda Post-2015, ingresa a:

<http://worldwewant2015.org>

# 595

Personas en situación de pobreza y/o vulnerabilidad participaron en los talleres de diálogo en nuestro país.

Más de

# 60

Consultas realizadas y la diversidad de temas demuestran la riqueza y apertura del proceso en nuestro país.

# 50

Países, incluido el Perú, participaron en el proceso de consultas



Foto: Alvaro Beltrán - Revisión anual del CPAP

# CONCLUSIONES:

AL SEGUNDO AÑO DE IMPLEMENTACIÓN  
DEL CPAP 2012 - 2015

En el 2013 el PNUD contribuyó significativamente al logro de las prioridades de desarrollo del país, como se ha presentado en este documento. Para poder prestar el apoyo programático, el PNUD trabaja constantemente en el mejoramiento de sus operaciones. En este sentido, el Centro de Servicios del PNUD Peru fue implementado en el 2013 para brindar de manera integral y en el menor tiempo posible, servicios administrativos y logísticos, adquisiciones de bienes/servicios, consultorías y tecnologías de la información a los proyectos de cooperación del PNUD y agencias de la ONU. Asesora y capacita a las contrapartes mediante el acompañamiento y orientación en sus actividades diarias y en la identificación de nuevas oportunidades y mejora de servicios. Desde el Centro de Servicios, se ha creado el “Panel de Control de Calidad” como parte del compromiso hacia la eficiencia, la eficacia y la calidad.

Por otro lado, con el objetivo de mejorar sus contribuciones relacionadas con la equidad de género, desde el 2013 la oficina de país del PNUD participa en la iniciativa mundial del sello de calidad Gender Seal (Sello de Género).

El monitoreo de la implementación del CPAP y logro de sus resultados es un componente crucial en el ciclo de la gestión programática del PNUD. A inicios del 2014 se realizó la Revisión Anual 2013 sobre los progresos en la implementación del Plan de Acción de Programa País (CPAP) 2012 – 2016; participaron socios estratégicos como la Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI), principal contraparte del PNUD; Ministerios y otros organismos gubernamentales, así como organizaciones de la sociedad civil, el sector privado, las instituciones financieras multilaterales y socios de la cooperación internacional. Como parte de dicho monitoreo, se ha resaltado la importancia de la gestión de conocimiento, y de las comunicaciones para visibilizar el trabajo del PNUD y sus socios en la implementación. Con respecto a esto último, se reconoce la necesidad de incluir el componente de comunicación en los proyectos; en ese marco, en el 2013 se preparó una Guía de Comunicación del PNUD a ser tomada en cuenta por todos los proyectos.

A continuación se presenta las conclusiones y recomendaciones de los ejercicios de revisión por área programática.



Foto: Musuk Nolte - Programa Conjunto de Industrias Creativas



# CONCLUSIONES

## POR ÁREA PROGRAMÁTICA

### REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y LA DESIGUALDAD

1. Es reconocido el valor agregado del PNUD Perú apoyando la articulación, interterritorial, intersectorial e intergubernamental, y la necesidad de hacer estos espacios más efectivos. Del mismo modo, hay un llamado a que el PNUD ejerza su liderazgo para continuar fortaleciendo el trabajo interagencial, buscando una mayor coherencia de la cooperación del Sistema de las Naciones Unidas; así como su trabajo con la sociedad civil.
2. El Informe Nacional de Desarrollo Humano Perú 2013. Cambio climático y territorio: Desafíos y respuestas para un futuro sostenible sobre los efectos del cambio climático en el desarrollo humano, es un producto de alta calidad que ya es utilizado por los tomadores de decisiones para el diseño e implementación de políticas públicas, en particular, las vinculadas a las tareas de prevención de los efectos del cambio climático, especialmente en el contexto de Perú como anfitrión de la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP 20) que se realizará en diciembre de 2014.
3. Es importante la transversalización del enfoque de pobreza multidimensional en todas las intervenciones de desarrollo, así como el uso del Índice de Desarrollo Humano (IDH) como una referencia para la programación.
4. Se mantendrá el enfoque de cierre de brechas, con énfasis en las zonas rurales con mayores niveles de pobreza, y el inicio de intervenciones que tomen en cuenta la exclusión y la pobreza urbana.
5. La sistematización de experiencias exitosas en el área programática, al igual que otros elementos de la gestión del conocimiento, seguirán tomando forma y constituirán un valor agregado para el desarrollo de las intervenciones.

### SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

1. El PNUD tiene un rol articulador como promotor del diálogo en materia medioambiental y es socio estratégico para elaborar propuestas de Sostenibilidad Ambiental.
2. Existe alineamiento con las políticas públicas, coherencia en las intervenciones y afianzamiento del trabajo con los socios. Hay una percepción positiva sobre el rol de apoyo a la coordinación intersectorial e intergubernamental de PNUD.
3. El trabajo preventivo que impulsa PNUD ha sido destacado. Su intervención busca generar desarrollo en zonas de altos niveles de pobreza y alto riesgos de conflictividad social, a través de alianzas públicas privadas.
4. El PNUD tendrá un papel clave en apoyar la organización de la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP20) como socio estratégico del Gobierno Nacional.
5. En Gestión de Riesgo de Desastres se fortalecerá el trabajo de cooperación Sur-Sur incorporando a gobiernos regionales.
6. Se promoverá la articulación del cambio climático y de la gestión de riesgos ante el desastre en los proyectos.
7. Se seguirá reforzando el trabajo con los niveles subnacionales, mejorando las estrategias de sostenibilidad, estableciendo lineamientos técnicos para la Gestión del Riesgo de Desastre y la Recuperación, para promover la institucionalización del SINAGERD.

### GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA Y DESCENTRALIZACIÓN

1. El PNUD es un aliado para el fortalecimiento de las instituciones y la democracia en el país.
2. Para los próximos años el trabajo del PNUD estará orientado a incorporar, en el marco lógico del CPAP, el enfoque de interculturalidad y el apoyo para la participación política de mujeres, jóvenes, indígenas y afroperuanos.
3. Las líneas de acción planteadas en materia de derechos humanos no solo serán articuladas con el Gobierno Nacional sino con los otros Poderes del Estado, niveles de gobierno, sociedad civil y con el Sistema Interamericano de Derechos Humanos.
4. Siendo el 2014 un año electoral, el PNUD como aliado estratégico del país apoyará los procesos de transferencia de presidentes regionales y alcaldes en alianza con la ANGR, AMPE y REMURPE. Asimismo seguirá impulsando con los organismos del sistema electoral y otros aliados la reforma política.
5. En seguridad ciudadana el PNUD desde una perspectiva interagencial, implementará un programa conjunto con agencias de las ONU en los distritos de El Porvenir, La Esperanza y Florencia de Mora en la Región La Libertad.
6. La descentralización sigue siendo un tema de principal interés para el PNUD y en esa línea apoyará el debate sobre los ajustes necesarios en el modelo peruano y la generación de capacidades en órganos descentralizados.

# PARTICIPARON EN ESTA MEMORIA

## Rebeca Arias

Coordinadora Residente del Sistema de Naciones Unidas y Representante Residente del PNUD en el Perú

## Didier Trebucq

Representante Residente Adjunto del PNUD en el Perú

## Maria Eugenia Mujica

Especialista de Programa

## Leonor Suárez

Oficial de Programa de Gobernabilidad Democrática y Descentralización

## Jorge Álvarez

Oficial de Programa de Energía y Medio Ambiente

## Sylvianne Bilgischer

Oficial de Programa de Reducción del Riesgo de Desastre

## Bart Tilkin

Oficial del Programa Voluntarios de las Naciones Unidas Perú

## Contribuyeron:

### James Leslie

### Alfonso Yong

### Sonia Sato

### Caterina Oliva-Monti

### Alfredo Zerga

### Francisco Santa Cruz

### Gonzalo Alcalde

### Sharon Lu

### Susan Bernuy

### Alvaro Beltrán

### Marcela Artica

### Diana Guerrero

### Raúl Arteaga

## Propuesta Gráfica y Diseño:

### Alvaro Beltrán

## Coordinación:

### Karim Capristán

Impreso en Tarea Asociación Gráfica Educativa  
Pasaje María Auxiliadora 156, Lima 5, Perú

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional  
del Perú N° 2014-13286

Fuente "Bebas Neue" por dharmatype.com

# LISTA DE ACRÓNIMOS

<b>CENEPRED:</b>	Centro Nacional de Estimación Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres Naturales.	<b>MINAM:</b>	Ministerio del Ambiente
<b>CERPLAN:</b>	Centro Nacional de Planeamiento estratégico.	<b>MINEM:</b>	Ministerio de Energía y Minas
<b>CPAP:</b>	Plan de Acción del Programa de País.	<b>ODM:</b>	Objetivos de Desarrollo del Milenio
<b>COP:</b>	Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático	<b>PCM:</b>	Presidencia del Consejo de Ministros
<b>DD. HH.:</b>	Derechos Humanos	<b>ONUDD:</b>	Oficina de las Naciones Unidas para el control de las Drogas y la Prevención del Conflicto
<b>EEA:</b>	Eficiencia Energética, Energías renovables y Edificaciones Sustentables	<b>PMA:</b>	Programa Mundial de Alimentos
<b>EIA:</b>	Estudios de Impacto Ambiental	<b>PNUMA:</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
<b>FONIE:</b>	Fondo para la Inclusión Económica en Zonas Rurales	<b>PRODUCE:</b>	Ministerio de la Producción
<b>GEF:</b>	Fondo Mundial para el Medio Ambiente	<b>RNSIIPG:</b>	Reserva Nacional Sistema de las Islas Islotes y Puntas Guaneras
<b>HCFC:</b>	Hidroclorofluorocarbono	<b>SENACE:</b>	Servicio Nacional de Certificación Ambiental para las Inversiones Sostenibles
<b>INDH:</b>	Informe Nacional sobre Desarrollo Humano	<b>SIGOB:</b>	Sistema de Información y Gestión para la Gobernabilidad Democrática
<b>MANUD:</b>	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo	<b>SINAGERD:</b>	Sistema Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres.
<b>MAF:</b>	Marco de Aceleración de los Objetivos de Desarrollo del milenio	<b>SEIA:</b>	Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental.
<b>MEF:</b>	Ministerio de Economía y Finanzas	<b>UNICEF:</b>	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
<b>MIDIS:</b>	Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social		



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*

**Programa de las Naciones Unidas  
para el Desarrollo**

Av. Pérez Araníbar 750, Magdalena del Mar.  
Lima - Perú

Teléfono: (511) 625-9000

**¡Visítanos!**

[www.pe.undp.org](http://www.pe.undp.org)

[fo.per@undp.org](mailto:fo.per@undp.org)

 PNUD-Perú

 PNUDperu

 PNUD Perú

 PNUDPeru