

# 전세계의 건조시대: 범 국제연합 차원의 대응

집필: 국제연합 환경관리그룹



국제연합



다음은 곧 발표될 “전세계의 건조지대 - 범 국제연합 차원의 대응” 보고서(집필: 국제연합 환경관리그룹)의 주요 결론입니다. 이 보고서는 국제연합 사막화방지 협약(United Nations Convention to Combat Desertification)의 제10차 당사국 총회(한국 경남, 2011년 10월)에서 발표될 것입니다.

건조지대(물 부족이 특징인 생태계)는 전세계 지형의 약 40%를 차지하고 있습니다. 경작지와 목초지에서부터 사바나나 사막에 이르기까지 다양한 형태의 이 건조한 환경에서 사는 사람들은 20억 명 정도이며, 그 중 90%는 개발도상국에 속합니다. 이 거주자들의 절반은 천수답 형태의 농업이나 관개 시설을 갖춘 농업 또는 넓게 펼쳐진 목초지를 통해 제공되는 건조지대 생태계 서비스에 직접적으로 의존하여 매일매일 살아나가고 있습니다. 하지만 건조지대의 환경이 악화되면서 지구의 모든 대륙에서 공동체의 복지가 위협을 받고 있습니다.

이 보고서(“전세계의 건조지대 - 범 국제연합 차원의 대응”)는 우리 시대의 세계적인 문제에 대한 토론에 건조지대를 포함시켜야 할 필요성을 강조합니다. 이 보고서를 통해 국제연합의 전문가들은 취약한 건조지대 환경 및 그 환경에서 살고 있는 사람들이 안고 있는 독특한 문제점을 다루는 집약적인 전략을 제시합니다. 이 보고서는 건조지대 및 개발 문제를 담당하고 있는 UN 단체 및 연구자와 실무자들을 포함하여 방대한 규모로 자문을 받으면서 알게 된 점들을 통합한 것입니다.

### **건조지대 문제 해결을 지원하는 ‘결집된 노력’**

- 관련 UN 단체들은 그 동안 기후 변화, 식량 안보 및 주거 정착을 포함한 글로벌 어젠더의 주요 현안들에서 건조지대가 중요함을 강조하기 위해 힘을 모았습니다.
- UN은 건조지대 문제를 완화시키려면 적극적이고 전향적인 개발 접근법이 필요하다고 생각합니다.

### **건조지대의 환경 악화가 사람들의 생활에 미치는 영향**

- 물과 땅을 지속성이 없는 방식으로 사용하면 건조지대가 악화됩니다. 이런 영향은 기후 변화로 인해 더 심해집니다.
- 건조지대의 질적 악화가 진행되는 주 현상인 사막화의 영향을 받는 지역은 6백만 km<sup>2</sup>에 달합니다. 식물과 나무가 사라지면 토양이 바람에 날려 사라지며, 그로 인해 처음에는 농작물 수확량이 감소하고 결국에는 불모지가 됩니다.
- 건조지대 거주민의 최대 6%가 이미 사막화의 영향을 받은 지역에 살고 있으며, 사막화가 진행될 위협을 받으며 살고 있는 사람들의 비율은 훨씬 더 큼니다.
- 기후 변화로 인해 강우량에 의존하는 일부 아프리카 농경지 내의 농작물 수확량이 이미 상당히 감소하고 있으며, 일부 모델은 2020년까지 상황이 더 악화될 것으로 예측합니다.
- 건조지대 질적 악화로 인해 일부 개발도상국의 국내총생산이 48%나 감소하였습니다.

### **건조지대 생물다양성 보존이 주는 다양한 혜택**

- 건조지대 생물다양성은 현지 공동체에 도움이 되는 중요한 생태계 서비스를 제공합니다. 숲과 삼림은 매우 중요합니다. 그늘과 수분을 제공하며 식물을 수정시키는 곤충들이 사는 곳이며 영양 물질을 보호하기 때문입니다. 그리고 화재를 막아주며 표토수, 침식, 홍수도 줄여주기 때문입니다.
- 상태가 좋은 건조지대는 기후 변화를 완화시키는데도 도움이 됩니다. 건조지대 생태계, 특히 토양 속에 저장된 탄소는 전세계 탄소 축적량의 3분의 1 이상을 차지합니다. 신화, 시장의 실패, 취약한 인센티브 및 성적 불평등성은 건조지대의 잠재적인 혜택을 온전히 실현하지 못하는 상황에 영향을 주었습니다.

### **이익이 되는 건조지대 투자**

- 개발도상국의 많은 건조지대는 투자에서도 사막과 같은 곳이 되었지만, 사실, 보다 높은 투자 수준을 유지하면 생산성을 높이고 수입을 증가시킬 수 있습니다.

- 최대한 이득을 얻으려면, 이런 인간 생태계의 단기 변동성과 장기 변동성에 맞게 투자해야 합니다.

## **모든 부문이 참여할 수 있는 기회**

- 공공 기관, 민간 부문의 대규모 기업, 지역 공동체 및 일반 가정, 그리고 민간 부문의 소규모 단체들이 모두 투자할 수 있는 기회가 있습니다.
- 재생 에너지, 교육, 보건, 수자원, 농지, 목초지와 가축, 삼림과 숲, 토지 사용, 자연 보존과 관광, 도시 개발, 시장, 혁신, 위험 관리 등의 분야에 집중적으로 투자할 수 있습니다.

## **국제연합은 건조지대 투자를 장려할 수 있는 좋은 입장에 있습니다.**

- 국제연합의 전세계적인 영향력, 다양한 형태의 집중적인 활동 및 폭넓은 전문성을 활용하는 국제연합 차원의 응집력 있는 통합된 대응은 건조지대 투자를 증가시킬 수 있는 촉매가 될 수 있습니다.
- UNCCD(United Nations Convention to Combat Desertification)의 10년 전략 계획은 토지 지적 저하의 근본적인 원인을 해결할 수 있는 주요 기회를 제시합니다. 이 계획의 목표는 현재의 질적 저하를 역전시키고 앞으로 사막화가 진행되는 것을 방지하여 빈곤층을 줄이고 환경의 지속가능성을 강화하기 위한 파트너십을 촉진시키는 것입니다.
- 국제연합이 국제적인 건조지대 관련 활동에 영향을 미칠 수 있는 방법은 다음과 같습니다.
  - 지속적인 방법으로 건조지대 공동체의 경제적 사회적 복지를 증진하는 것.
  - 건조지대 주민들이 현지의 생태계 서비스를 유지하고 글로벌 공공 물품을 보호하는데 기여할 수 있는 능력을 갖추게 하는 것.
  - 글로벌 건조지대 생태계 및 그 안에서 살고 있는 공동체가 기후 변화를 포함한 환경 변화를 관리하고 적응할 수 있는 역량을 강화하는 것.

## **국제연합의 응집력이 있는 대응은 토지 질적 저하의 원인을 해결하고 건조지대에서의 지속성이 있는 토지 관리와 개발을 촉진시키는 상황을 조성할 것입니다.**

다양한 국제연합 단체들이 다음과 같이 보완하는 역할을 할 것입니다.

1. 정부들이 통치 구조, 사회기반 시설 및 교육을 개선하고 천연자원 전략을 일치시키고 적절한 투자 정책을 지원하여 건조지대 개발을 위한 **유리한 환경**을 조성하도록 도울 것입니다.
2. 민간 부문과 협력하여 지속성이 있는 생산과 소비를 장려하는 도구(예: 환경 보호 라벨 부착)를 개발하는 방법으로 **가치 사슬(value chains)** 개념을 장려할 것입니다.
3. 토지 사용 압력을 줄이기 위해 건조지대의 수입 흐름과 생계 활동이 **다변화(diversification)**하도록 장려할 것입니다.
4. 지속성이 있는 토지 관리 방식을 채택하여 물 활용성이 높은 농경 방식을 **강화(intensification)**하도록 장려할 것입니다.
5. 건조지대 투자의 **거래 비용(transaction costs)**이 **감소하도록** 노력할 것입니다(예: 위험 관리와 기후를 고려하는 기술을 장려하는 것)
6. **공공 부문과 민간 부문의 건조지대 투자**를 지속가능성, 탄소 격리(carbon sequestration) 및 재생 에너지 목표에 맞추어 분류하여 지원할 것입니다.
7. **사회적 보호(social protection)**를 지원할 것입니다. 예를 들면, 성별이나 연령과 관련된 영향을 고려하여 특정한 투자 제안을 채택하는 것의 성공과 실패, 유익한 결과와 해로운 결과를 예측할 수 있는 시나리오 모델을 사용할 것입니다.

## 건조지대란 무엇입니까?

건조지대는 강수량이나 강설량이 비교적 거의 없는 생태계입니다. 건조지대는 모든 대륙에 존재하며 그 안에서 다양한 문화와 풍경을 볼 수 있습니다. 이 보고서 (“전세계의 건조지대 - 범 국제연합 차원의 대응”)에서는 건조 지수(aridity index)가 0.65 미만인 지역을 건조지대로 정의합니다. 건조 지수는 연평균 강수량과 연간 총 잠재 증발산량(ET)의 비율을 측정한 것입니다.

국제연합 환경관리그룹의 이 보고서 (“전세계의 건조지대 - 범 국제연합 차원의 대응”)는 UNCCD의 10년 전략 계획을 시행하기 위한 다양한 UN 단체들의 노력으로 이루어진 결정체입니다. ‘결집된 노력’(delivering as one)을 통해 국제연합은 방대한 전문성, 운영 능력 및 후원 역할을 국가적, 지역적, 세계적 차원에서 효과적으로 활용하여 서로 연관 관계가 있는 환경, 개발 및 인도주의 문제를 성공적으로 처리했습니다.

자세한 내용을 알려면, EMG Secretariat([emg@unep.org](mailto:emg@unep.org))에 문의하십시오.  
[www.unemg.org](http://www.unemg.org)



국제연합

